

Số: /QĐ-UBND

Bình Định, ngày tháng năm 2020

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Đào Thị Hạnh
Địa chỉ: Thôn Hải Đông, xã Nhơn Hải, thành phố Quy Nhơn
(lần đầu)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013 và các Văn bản hướng dẫn thi hành;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31 tháng 10 năm 2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20 tháng 10 năm 2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31 tháng 10 năm 2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Xét Đơn khiếu nại của bà Đào Thị Hạnh ở thôn Hải Đông, xã Nhơn Hải, thành phố Quy Nhơn.

I. Nội dung khiếu nại: Yêu cầu xem xét lại đơn giá đất để bồi thường; giải quyết hỗ trợ chuyển đổi nghề và tạo việc làm; hỗ trợ ổn định đời sống cho hộ gia đình bà ảnh hưởng giải phóng mặt bằng Dự án xây dựng Khu Du lịch Vinpearl Quy Nhơn.

II. Kết quả kiểm tra, xác minh nội dung khiếu nại:

Thực hiện Dự án xây dựng Khu du lịch Vinpearl Quy Nhơn, hộ ông Đoàn Văn Cho (vợ là bà Đào Thị Hạnh) bị thu hồi 09 thửa đất với tổng diện tích 9.115,1m², gồm: Thửa đất số 21, tờ bản đồ số 01, diện tích 1.306m², loại đất lúa; thửa đất số 22, tờ bản đồ số 01, diện tích 891,5m², loại đất lúa; thửa đất số 23, tờ bản đồ số 01, diện tích 1.180,2m², loại đất lúa; thửa đất số 24, tờ bản đồ số 01, diện tích 615,3m², loại đất lúa; thửa đất số 32, tờ bản đồ số 01, diện tích 495,5m², loại đất lúa; thửa đất số 33, tờ bản đồ số 01, diện tích 1.461,1m², loại đất lúa; thửa đất số 34, tờ bản đồ số 01, diện tích 945,3m², loại đất lúa; thửa đất số 36, tờ bản đồ số 01, diện tích 1.406m², loại đất lúa và thửa đất số 07, tờ bản đồ số 03, diện tích 814,2m², loại đất ĐM được UBND xã Nhơn Hải xác nhận nguồn gốc đất tại Văn bản số 26/UBND-ĐC, với nội dung: “*Nguồn gốc đất do hộ ông Đoàn Văn Cho khai hoang sử dụng ổn định trước năm 1993 cho đến nay, không ai tranh chấp, đất chưa giao quyền sử dụng đất, hộ thu hồi 100% diện tích đất nông*

nghiệp, hộ không trực tiếp sản xuất nông nghiệp, không có nhà ở tại thôn Hải Giang, hộ gồm 04 nhân khẩu, 01 cặp vợ chồng”.

Căn cứ xác nhận của UBND xã Nhơn Hải tại Văn bản nêu trên, Hội đồng bồi thường, giải phóng mặt bằng dự án nhận thấy: Với đặc thù thôn Hải Giang, xã Nhơn Hải, thành phố Quy Nhơn không có cân đối giao quyền đất nông nghiệp và từ trước đến nay cũng chưa có chủ trương cân đối giao quyền sử dụng đất nông nghiệp nhưng thực tế có đất nông nghiệp đang sử dụng. Căn cứ đối tượng “*trực tiếp sản xuất nông nghiệp*” theo quy định tại Khoản 1, Điều 14 Thông tư số 14/2009/TT-BTNMT ngày 10/10/2009 của Bộ Tài nguyên và Môi trường thì chưa phù hợp nhưng thực tế có đất nông nghiệp đang sử dụng; đồng thời, đề tạo điều kiện cho người dân tới nơi ở mới có cuộc sống ổn định hơn; Hội đồng bồi thường, giải phóng mặt bằng dự án đã đề nghị UBND tỉnh giải quyết theo hướng: “*Đối với các hộ gia đình thường trú tại thôn Hải Giang có đất nông nghiệp bị thu hồi được tính hỗ trợ chuyển đổi nghề 03 lần và hỗ trợ ổn định đời sống 36 tháng đối với số nhân khẩu trong hộ. Riêng các hộ không có hộ khẩu thường trú tại thôn Hải Giang được UBND xã xác nhận hộ không trực tiếp sản xuất nông nghiệp thì không được hưởng các khoản hỗ trợ như trên*” và được Chủ tịch UBND tỉnh thông nhất, phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Đoàn Văn Cho (vợ là bà Đào Thị Hạnh) tại Quyết định số 1750/QĐ-UBND ngày 20/8/2012 với tổng số tiền là **246.107.700 đồng**. Hộ ông Đoàn Văn Cho không đồng ý với giá trị bồi thường, hỗ trợ nêu trên, không nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và giao trả mặt bằng cho Nhà nước. Do đó, UBND thành phố Quy Nhơn đã phối hợp với các ngành chức năng tổ chức cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ ông Đoàn Văn Cho để thực hiện Dự án xây dựng Khu du lịch Vinpearl Quy Nhơn theo quy định.

Ngày 26/01/2017, bà Đào Thị Hạnh (*chồng là ông Đoàn Văn Cho*) có đơn gửi UBND tỉnh khiếu nại yêu cầu xem xét lại đơn giá bồi thường, vì cho rằng đơn giá thấp; yêu cầu hỗ trợ ổn định đời sống; hỗ trợ chuyển đổi nghề và tạo việc làm cho hộ gia đình bà. Chủ tịch UBND tỉnh tổ chức đối thoại với bà Đào Thị Hạnh và có ý kiến kết luận như sau: “*Giao Thanh tra tỉnh chủ trì, phối hợp với Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường và UBND thành phố Quy Nhơn kiểm tra, rà soát hồ sơ vụ việc, báo cáo đề xuất UBND tỉnh xem xét, giải quyết*”.

Ngày 29/5/2017, Thanh tra tỉnh có Văn bản số 291/TTT-P3 báo cáo đề xuất UBND tỉnh giải quyết khiếu nại của bà Đào Thị Hạnh (*chồng là ông Đoàn Văn Cho*), với nội dung: Vận dụng Điểm c, Điều 14 và Điều 16 Thông tư số 14/TT-BTNMT ngày 01/10/2009 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, đề xuất UBND tỉnh giải quyết hỗ trợ chuyển đổi nghề và tạo việc làm cho hộ bà Đào Thị Hạnh; nhưng không xem xét hỗ trợ ổn định đời sống cho hộ bà Đào Thị Hạnh vì việc sản xuất nông nghiệp là thu nhập không thường xuyên, không phải thu nhập chính. Riêng đối với nội dung khiếu nại yêu cầu xem xét lại đơn giá đất bồi thường cho hộ bà Đào Thị Hạnh là không có cơ sở, vì việc Hội đồng bồi thường, giải phóng mặt bằng và tái định cư tính toán bồi thường, hỗ trợ đất nông nghiệp (*hạng 5*) theo đơn giá 27.000 đồng/m² là đúng theo quy định tại

Quyết định số 42/2013/QĐ-UBND ngày 18/12/2013 của UBND tỉnh về việc ban hành Bảng giá các loại đất năm 2014 trên địa bàn tỉnh.

Ngày 26/6/2017, Chủ tịch UBND tỉnh chủ trì cuộc họp với sự tham gia của các Sở, ban, ngành và UBND thành phố Quy Nhơn để giải quyết vướng mắc liên quan đến việc giải quyết đơn thư khiếu nại của công dân. Qua ý kiến tham gia của đại diện các ngành dự họp, Chủ tịch UBND tỉnh thống nhất kết luận cho chủ trương vận dụng việc hỗ trợ chuyển đổi nghề và tạo việc làm cho hộ bà Đào Thị Hạnh và các hộ tương tự có hộ khẩu thường trú tại xã Nhơn Hải; không thống nhất hỗ trợ ổn định đời sống vì nghề nghiệp thu nhập chính các hộ này không phải thu nhập từ sản xuất nông nghiệp mà các hộ thu nhập từ các ngành nghề lao động phổ thông khác.

Ngày 25/7/2017, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 2629/QĐ-UBND phê duyệt bổ sung hỗ trợ chuyển đổi nghề và tạo việc làm cho hộ gia đình bà Đào Thị Hạnh với số tiền **738.323.100 đồng**, hộ bà Hạnh đã thống nhất với việc tính toán bổ sung và đã nhận tiền hỗ trợ.

Sau đó, bà Đào Thị Hạnh liên tục có đơn khiếu nại yêu cầu hỗ trợ ổn định đời sống cho gia đình bà. Trên cơ sở kết quả kiểm tra và đề xuất của các ngành chức năng của tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh có Văn bản số 5724/UBND-TD ngày 24/10/2017 giải quyết trả lời đơn của bà Đào Thị Hạnh, với nội dung: Theo xác nhận của UBND xã Nhơn Hải tại Văn bản số 26/UBND-ĐC ngày 26/7/2014: *“Hộ bà Đào Thị Hạnh không trực tiếp sản xuất nông nghiệp, không có nhà ở tại thôn Hải Giang, xã Nhơn Hải, thành phố Quy Nhơn”* nên không thuộc đối tượng được hưởng hỗ trợ ổn định đời sống theo quy định tại Khoản 1, Điều 26 Quyết định số 08/2012/QĐ-UBND ngày 22/3/2012 của UBND tỉnh quy định chính sách bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn Khu Kinh tế Nhơn Hội (*chính sách tại thời điểm thực hiện dự án*); Hội đồng bồi thường, giải phóng mặt bằng của dự án không giải quyết hỗ trợ ổn định đời sống cho hộ bà Đào Thị Hạnh là đúng theo quy định của pháp luật. Do đó, việc bà Đào Thị Hạnh khiếu nại là không có cơ sở để xem xét, giải quyết.

III. Kết luận: Qua xem xét nội dung đơn và kết quả kiểm tra, rà soát toàn bộ hồ sơ vụ việc; đối chiếu quy định của pháp luật đối với nội dung khiếu nại của bà Đào Thị Hạnh, cho thấy:

- Việc bà Đào Thị Hạnh khiếu nại yêu cầu xem xét lại đơn giá bồi thường đất là không có cơ sở, vì: Hội đồng bồi thường, giải phóng mặt bằng và tái định cư tính bồi thường, hỗ trợ đất nông nghiệp (*hạng 5*) với đơn giá 27.000 đồng/m² cho hộ bà Đào Thị Hạnh là đúng theo quy định tại Quyết định số 42/2013/QĐ-UBND ngày 18/12/2013 của UBND tỉnh về việc ban hành Bảng giá các loại đất năm 2014 trên địa bàn tỉnh.

- Việc bà Đào Thị Hạnh khiếu nại yêu cầu xem xét hỗ trợ ổn định đời sống đối với hộ bà là không có cơ sở giải quyết, vì: Hộ bà Đào Thị Hạnh không phải là hộ trực tiếp sản xuất nông nghiệp, không có nhà ở tại thôn Hải Giang, thu nhập chính các hộ không phải thu nhập từ sản xuất nông nghiệp mà các hộ có thu nhập

từ các ngành nghề lao động phổ thông khác, nên không thuộc đối tượng được hưởng hỗ trợ ổn định đời sống theo quy định tại khoản 1, Điều 26 của Quyết định số 08/2012/QĐ-UBND ngày 22/3/2012 của UBND tỉnh quy định chính sách bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn Khu Kinh tế Nhơn Hội.

Xét đề nghị của Chánh Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 153/TTT-P3 ngày 20/3/2020.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại của bà Đào Thị Hạnh ở thôn Hải Đông, xã Nhơn Hải, thành phố Quy Nhơn tại đơn khiếu nại nêu trên.

Điều 2. Giao UBND thành phố Quy Nhơn tổ chức công bố và giao Quyết định này đến Đào Thị Hạnh trong thời hạn 03 ngày (*kể từ ngày ban hành Quyết định*) để thi hành.

Điều 3. Trong thời hạn Luật định, bà Đào Thị Hạnh không đồng ý với Quyết định này có quyền khiếu nại hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định theo quy định của pháp luật.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Trưởng ban Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh, Chủ tịch UBND thành phố Quy Nhơn, Thủ trưởng các đơn vị, cá nhân có liên quan và bà Đào Thị Hạnh chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Chủ tịch và PCTTT. UBND tỉnh;
- Các Sở: TN&MT, TP, XD, TC;
- Hội Nông dân, Hội Luật gia;
- UBND thành phố Quy Nhơn (02 bản);
- CVP và PVP-VX;
- Ban Tiếp công dân tỉnh;
- Lưu: VT, TTTH, HSVV-TD (29b).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Phi Long