

BỘ QUỐC PHÒNG
BCĐ ĐỀ ÁN “TĂNG CƯỜNG
PBGDPL CHO CÁN BỘ, NHÂN DÂN
VÙNG BIÊN GIỚI GIAI ĐOẠN 2017 – 2021”

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 226 /BC-BCĐ

Hà Nội, ngày 19 tháng 01 năm 2018

BÁO CÁO

**Kết quả thực hiện Đề án “Tăng cường phổ biến,
giáo dục pháp luật cho cán bộ, nhân dân vùng biên giới,
hải đảo giai đoạn 2017 - 2021”, năm 2017**

Thực hiện Kế hoạch số 920/KH-BCĐ ngày 23/3/2017 của Ban Chỉ đạo về việc thực hiện Đề án “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật (PBGDPL) cho cán bộ, nhân dân vùng biên giới, hải đảo (BGHĐ) giai đoạn 2017 - 2021”, năm 2017; BTL Bộ đội Biên phòng (cơ quan Thường trực) báo cáo kết quả thực hiện Đề án năm 2017 như sau:

I. KẾT QUẢ TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo

a) Đối với Ban Chỉ đạo cấp BQP

- Căn cứ Công văn số 1016/VPCP-NC ngày 08 tháng 02 năm 2017 của Văn phòng Chính phủ về Thông báo ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc, cho phép tiếp tục thực hiện Đề án “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ, nhân dân vùng biên giới, hải đảo giai đoạn 2013 - 2016” đến hết năm 2021. Thực hiện chỉ đạo của Bộ Quốc phòng, BTL Bộ đội Biên phòng đã chủ trì phối hợp với các cơ quan tham mưu cho BQP và Ban Chỉ đạo Đề án ban hành hệ thống văn bản triển khai thực hiện⁽¹⁾, đồng thời triển khai đến các địa phương, đơn vị một cách kịp thời, có hiệu quả;

- Cơ quan Thường trực Ban Chỉ đạo Đề án đã tham mưu cho Bộ Quốc phòng ban hành các văn bản hướng dẫn và triển khai thực hiện Đề án trên địa bàn biên giới, hải đảo thuộc 44 tỉnh, thành phố biên giới, hải đảo;

¹ (1) Kế hoạch thực hiện Đề án “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ, nhân dân vùng biên giới hải đảo giai đoạn 2017 - 2021” và Kế hoạch thực hiện Đề án năm 2017; (2) Kế hoạch khảo sát và tổ chức Hội nghị rút kinh nghiệm công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật cho ngư dân các tỉnh Nam Trung Bộ và Tây Nam Bộ, năm 2017; Kế hoạch tổ Hội nghị rút kinh nghiệm công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật cho ngư dân tỉnh Quảng Ngãi; (3) Quyết định kiện toàn Ban Chỉ đạo, Tổ Thư ký giai đoạn 2017-2021; (4) Đề xuất kinh phí đảm bảo thực hiện Đề án năm 2017; (5) Kế hoạch phân bổ và sử dụng kinh phí Đề án năm 2017; (6) Kế hoạch in tờ rơi, in đĩa và mua sách pháp luật, vật tư, trang thiết bị phục vụ Đề án năm 2017.

- Ban Chỉ đạo đã xây dựng Kế hoạch và lựa chọn 5 tỉnh khảo sát và tổ chức Hội nghị rút kinh nghiệm công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật cho ngư dân các tỉnh Nam Trung Bộ và Tây Nam Bộ (tỉnh Quảng Nam, Quảng Ngãi, Bình Định, Khánh Hòa, Cà Mau) để vừa làm, vừa rút kinh nghiệm nhân rộng ra các tỉnh ven biển;

- Quá trình triển khai thực hiện, Ban Chỉ đạo đã rút kinh nghiệm việc thực hiện Đề án giai đoạn 2013-2016, để có kế hoạch phối hợp chặt chẽ, thường xuyên trao đổi, thống nhất nội dung triển khai, chỉ đạo, hướng dẫn và luôn coi trọng công tác theo dõi, đôn đốc, kiểm tra; kịp thời khắc phục những hạn chế của từng địa phương với từng mặt công tác.

b) Đối với các địa phương, đơn vị

- Sau khi Thủ tướng chính phủ đồng ý cho kéo dài thực hiện Đề án đến hết năm 2021, cơ bản các tỉnh, thành, đơn vị đã tích cực, khẩn trương triển khai kiện toàn Ban Chỉ đạo, Tổ Thư ký, Tổ giúp việc thực hiện Đề án; đồng thời xây dựng hệ thống văn bản đầy đủ, khoa học, sát với thực tế ở từng địa bàn, đối tượng;

- Bộ Quốc phòng, đã chỉ đạo BTL Bộ đội Biên phòng hướng dẫn Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng các tỉnh Nam Trung Bộ và Tây Nam Bộ chủ trì, tham mưu cho Ủy ban nhân dân một số tỉnh tổ chức khảo sát thực tế và tổ chức hội nghị rút kinh nghiệm công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật cho ngư dân. Hội nghị đã được tổ chức tại 5 tỉnh: Quảng Ngãi (29/6/2017), Khánh Hòa (31/7/2017), Cà Mau (01/8/2017), Bình Định (10/8/2017), Quảng Nam (17/8/2017). Đồng chí Thượng tướng Lê Chiêm, Thứ trưởng Bộ Quốc phòng, Trưởng ban Chỉ đạo Đề án cấp Trung ương dự và chỉ đạo Hội nghị tại tỉnh Quảng Ngãi; hội nghị tại các tỉnh còn lại do đồng chí Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh (Chủ tịch Hội đồng phối hợp PBGDPL tỉnh) chủ trì; thành phần dự hội nghị gồm: Đại biểu các Bộ: Quốc phòng, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tư pháp, Ngoại giao, Tài nguyên và Môi trường, Công an; đại biểu của địa phương: các ban, sở, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, xã, thị trấn ven biển và đại diện ngư dân tại địa phương. Thông qua kết quả tổ chức hội nghị, các ý kiến đều cho rằng đây là việc cấp thiết và kịp thời để ngăn chặn ngư dân khai thác hải sản bằng cách hủy diệt; đặc biệt hơn là ngăn chặn các tàu cá của Việt Nam vi phạm vùng biển các nước để khai thác. Ngoài ra các tỉnh biên giới, biển đảo còn tổ chức hội nghị tập huấn nghiệp vụ PBGDPL cấp địa phương và tổ chức hội nghị rút kinh nghiệm quản lý tình trạng vi phạm kỷ luật, pháp luật trên địa bàn;

- Đối với BTL Cảnh sát Biển, BTL Hải Quân, Lực lượng Kiểm ngư, các Quân khu, đã phối hợp chặt chẽ với các đơn vị BDBP và lực lượng trên địa bàn triển khai thực hiện theo các nội dung trong kế hoạch. Quá trình triển khai, Ban Chỉ đạo các cấp ở địa phương, đơn vị đã thường xuyên quan tâm, theo dõi, kiểm tra, hướng dẫn để kịp thời bổ sung, khắc phục những hạn chế, khuyết điểm.

2. Kết quả tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ, nhân dân trên vùng biên giới, hải đảo.

a) Công tác biên soạn tài liệu, mua sắm trang, thiết bị tuyên truyền

- Từ kết quả khảo sát thực trạng đời sống pháp luật của cán bộ, nhân dân trên các tuyến biên giới, hải đảo hiện nay, Ban Chỉ đạo Đề án cấp Bộ Quốc phòng đã nghiên cứu, biên soạn 15 loại tờ rơi, tờ gấp pháp luật; mua 22 đầu sách pháp luật; in 331.217 đĩa DVD tiểu phẩm pháp luật và tổ chức cấp trang, thiết bị⁽²⁾, cấp cho 1.110 xã, phường, thị trấn biên giới, hải đảo, hơn 500 đơn vị quân đội (đồn Biên phòng và tương đương) ... Năm 2017 đã tổ chức tuyên truyền PBGDPL cho nhân dân địa bàn biên giới, hải đảo được 876 buổi/trên 400.000 lượt người nghe; tổ chức vận động thành lập "Tổ tự quản đường biên, cột mốc", "Tổ tàu thuyền tự quản, gắn với bến bãi an toàn". Đặc biệt BTL Bộ đội Biên phòng đã tham mưu cho Bộ Quốc phòng phối hợp với UBND các tỉnh Quảng Nam, Quảng Ngãi, Bình Định, Khánh Hòa và Cà Mau tổ chức 5 hội nghị rút kinh nghiệm công tác tuyên truyền PBGDPL cho ngư dân không vi phạm vùng biển nước ngoài; ngoài ra các đồn Biên phòng ven biển của 28 tỉnh đã thường xuyên trực đài canh để theo dõi tình hình ngư dân đánh bắt cá xa bờ, kịp thời có biện pháp xử lý khi gặp sự cố trên biển;

- Ban Chỉ đạo Đề án các tỉnh, thành đã tích cực phối hợp với các ban ngành, đoàn thể và địa phương, chủ động biên soạn tài liệu với nhiều hình thức khác nhau phù hợp với tình hình đặc điểm của từng đối tượng và địa bàn để tuyên truyền.

b) Kiện toàn xây dựng các câu lạc bộ, trung tâm tư vấn pháp luật

- Trên cơ sở các trung tâm tư vấn hướng nghiệp, pháp luật đã được thành lập từ những năm trước tại các xã, phường, thị trấn biên giới, các đồn Biên phòng đã chủ động tham mưu cho cấp ủy, chính quyền địa phương củng cố, kiện toàn và hoàn thiện câu lạc bộ tư vấn pháp luật ở các xã biên giới. Hiện nay, cơ bản các xã, phường, thị trấn biên giới đã thành lập câu lạc bộ tư vấn pháp luật, đặt tại trung tâm xã, phường; thành viên câu lạc bộ bao gồm cán bộ đồn Biên phòng, cán bộ tư pháp, văn hóa xã. Các câu lạc bộ đã hoạt động tích cực, làm việc 02 buổi/tuần phục vụ nhu cầu tư vấn, hỏi đáp những vấn đề về pháp luật cho quần chúng nhân dân trên địa bàn;

- Các xã, phường, thị trấn biên giới đã tập trung xây dựng 1.110 ngăn sách, tủ sách pháp luật tại địa phương, để phục vụ kịp thời nhu cầu tìm hiểu pháp luật cho cán bộ, nhân dân. Ngoài ra, các đồn Biên phòng đã phối hợp với địa phương xây dựng các tủ sách pháp luật lưu động để phục vụ bà con đi làm nương rẫy và ngư dân đi biển dài ngày hoặc các cụm bản làng xa xôi hẻo lánh trên vùng biên giới.

² (1) Tivi màn hình LED 55 inch 100 chiếc; (2) Tivi màn hình LED 40 inch 100 chiếc; (3) Máy quay KTS vác vai (phổ thông) 10 chiếc; (4) Bộ loa truyền thanh 200 bộ; (5) Đầu đĩa karaoke vi tính 200 cái; (6) Ổ cứng đi động 500GB 200 cái; (7) Đầu thu Kỹ thuật số mặt đất 200 cái; (8) Bộ máy tính, máy chiếu 310 bộ...

c) Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật

- Phát huy hiệu quả của Đội TTVH Bộ đội Biên phòng 44 tỉnh, thành phố, hàng quý Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng các tỉnh, thành phố xây dựng chương trình văn nghệ lồng ghép nội dung tuyên truyền về pháp luật, đồng thời biểu diễn phục vụ quần chúng nhân dân ở tất cả các xã, phường, thị trấn biên giới, bờ biển. Trong năm đã tổ chức trên 3.000 buổi diễn VHVN, chiếu phim phục vụ nhân dân, được cấp ủy, chính quyền địa phương và quần chúng nhân dân đánh giá cao. Đặc biệt BTL Bộ đội Biên phòng đã chỉ đạo BDBP tỉnh Thanh Hóa tổ chức làm điểm “Ngày Pháp luật” bằng hình thức sân khấu hóa, kết quả đã được chính quyền địa phương và Bộ Quốc phòng đánh giá cao; đồng thời BTL Bộ đội Biên phòng đã chỉ đạo các đơn vị còn lại trong toàn lực lượng nhân rộng mô hình này;

- Thực hiện Đề án, đã có hơn 500 Tổ tuyên truyền văn hóa của các đơn, tiểu đoàn Biên phòng, các đơn vị Quân đội, Công an và 1.110 tổ tuyên truyền pháp luật của các xã, phường, thị trấn biên giới được thành lập và duy trì hiệu quả tốt. Đây là những tuyên truyền viên là cán bộ xã, cán bộ BDBP, Hải quân, Cảnh sát biển, Công an, giáo viên, trưởng thôn, bản và những người có uy tín trên địa bàn tham gia. Trong năm 2017 công tác tuyên truyền PBGDPL ở vùng biên giới, hải đảo được 3.876 buổi/trên 400.000 lượt người nghe; với nhiều hình thức tuyên truyền rất phong phú, đa dạng, phù hợp với tình hình thực tế ở từng địa bàn như: Tuyên truyền qua hệ thống loa truyền thanh cố định, lưu động, tuyên truyền miệng trực tiếp tại các thôn, bản; cấp phát tờ rơi, tờ gấp; tổ chức chiếu phim lưu động kết hợp tuyên truyền; tổ chức tọa đàm dân chủ... Đặc biệt, nhiều địa phương đã tổ chức các cuộc đối thoại trực tiếp, giải quyết các vướng mắc trong quần chúng nhân dân; ngoài ra, nhiều Ban Chỉ đạo Đề án cấp huyện đã tổ chức đưa các vụ án điển hình xét xử lưu động tại địa bàn các xã, phường, thị trấn biên giới.

Đánh giá chung:

Đề án “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ, nhân dân vùng biên giới, hải đảo” năm 2017 phát huy kết quả đã đạt được của giai đoạn (2013-2016) và được Thủ tướng Chính phủ đồng ý cho tiếp tục thực hiện đến hết năm 2021, qua đó khẳng định việc thực hiện và triển khai Đề án này rất hiệu quả tại địa bàn biên giới, hải đảo; với sự quan tâm, lãnh đạo, chỉ đạo sâu sát của Quân ủy Trung ương, Bộ Quốc phòng, cấp ủy, chính quyền địa phương các tỉnh, thành biên giới, bờ biển và các đơn vị lực lượng vũ trang. Quá trình triển khai thực hiện, Ban Chỉ đạo các cấp đã tích cực chỉ đạo, hướng dẫn, theo dõi, đôn đốc kiểm tra kịp thời. Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ, nhân dân ở khu vực biên giới, hải đảo được triển khai nghiêm túc, hình thức phong phú, đa dạng, phù hợp với điều kiện thực tế, bước đầu đạt hiệu quả cao, góp phần nâng cao nhận thức hiểu biết pháp luật và chấp hành pháp luật cho cán bộ, nhân dân. Do đó, tình hình chấp hành pháp luật trong cán bộ, nhân dân năm 2017 tốt hơn so với những năm trước; tình hình an ninh nông thôn ở các xã, phường, thị trấn biên giới ổn định; quần chúng nhân dân tích cực tham

gia bảo vệ chủ quyền, an ninh biên giới của Tổ quốc; đặc biệt đã tổ chức Hội nghị rút kinh nghiệm công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật cho ngư dân các tỉnh Nam Trung Bộ và Tây Nam Bộ, được làm điểm tại các tỉnh (Tỉnh Quảng Nam, Quảng Ngãi, Bình Định, Khánh Hòa và Cà Mau);

Qua khảo sát thăm dò ý kiến, quần chúng nhân dân ở khu vực biên giới được đánh giá cao vai trò, ý nghĩa và hiệu quả của Đề án này.

Những hạn chế:

- Công tác quán triệt Đề án giai đoạn đầu (2017-2021) chưa đầy đủ dẫn đến hiểu về nội dung, nhiệm vụ cũng như trách nhiệm của các cấp, các ngành còn chưa cụ thể; sự phối hợp giữa các cơ quan, thành viên trong Ban Chỉ đạo chưa chặt chẽ, có nơi còn khoán trắng cho BDBP, một số địa phương chưa quan tâm trong việc bảo đảm kinh phí, nguồn lực cần thiết cho việc thực hiện Đề án;

- Công tác xây dựng kế hoạch tổ chức thực hiện các nội dung, chương trình PBGDPL, cũng như xây dựng các văn bản thực hiện Đề án ở một số đơn vị còn chậm, chưa sát với tình hình thực tiễn đơn vị, địa bàn. Một số đơn vị chưa xây dựng kế hoạch cụ thể cho từng đợt, từng tuyến để tuyên truyền, hình thức tuyên truyền PBGDPL chưa phong phú, chưa biết lồng ghép với các chương trình khác để thực hiện công tác PBGDPL cho cán bộ, chiến sĩ trong đơn vị cũng như nhân dân ở khu vực biên giới, hải đảo;

- Công tác tuyên truyền PBGDPL cho ngư dân của một số địa phương chưa được coi trọng đúng mức; chưa có những giải pháp kết hợp giữa tuyên truyền PBGDPL nâng cao ý thức công dân với các chế tài xử lý để hạn chế tình trạng ngư dân vi phạm vùng biển các nước;

- Công tác sử dụng nguồn kinh phí trên cấp còn chậm, việc đề nghị UBND tỉnh cấp kinh phí và kết hợp vận động nguồn xã hội hóa còn hạn chế.

II. PHƯƠNG HƯỚNG TRIỂN KHAI ĐỀ ÁN NĂM 2018

1. Bộ Chỉ huy BDBP các tỉnh, thành phố chỉ đạo các đồn Biên phòng tham mưu cho cấp ủy, chính quyền địa phương các xã, phường, thị trấn tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền PBGDPL và đưa việc thực hiện Đề án là việc làm thường xuyên, thành một nội dung quan trọng trong nghị quyết, kế hoạch thường kỳ để tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện.

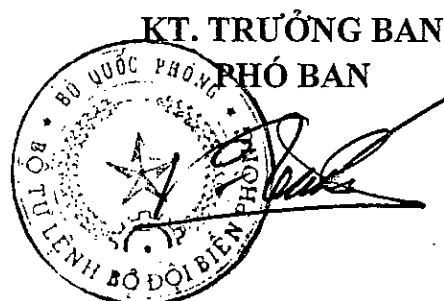
2. Ban Chỉ đạo các cấp phải chủ động rà soát, củng cố, kiện toàn; phát huy trách nhiệm của các cơ quan thành viên tuyên truyền, phối hợp hướng dẫn, theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện ở cơ sở. Đối với một số địa phương được xác định làm điểm về việc tổ chức hội nghị rút kinh nghiệm công tác quản lý rừng và triển khai thực hiện chỉ đạo dùng khai thác gỗ rừng tự nhiên của Thủ tướng Chính phủ và tổ chức hội nghị rút kinh nghiệm công tác quản lý cửa khẩu và giải pháp, ngăn chặn tình hình nhân dân vượt biên trái phép qua biên giới đi làm thuê cho người nước ngoài, phải làm tốt công tác chuẩn bị để tổ chức hội nghị đạt được kết quả, đạt mục đích, yêu cầu đề ra.

3. Chủ động biên soạn tài liệu, tờ rơi, tờ gấp; trang bị vật tư tuyên truyền; thường xuyên củng cố, kiện toàn các tổ tuyên truyền ở các xã, phường, thị trấn biên giới, bờ biển; nội dung tuyên truyền ngoài các quy định của pháp luật, cần liên hệ vận dụng vào tình hình thực tiễn việc chấp hành pháp luật của từng địa bàn; nhất là tình hình vi phạm Pháp luật trên biển, trên biên giới và tình trạng vượt biên trái phép đi làm thuê cho người nước ngoài.

4. Gắn công tác PBGDPL với thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 05-CT/TW ngày 15/5/2016 của Bộ Chính trị và Chỉ thị số 87-CT/QUTW ngày 08/7/2016 của Quân ủy Trung ương về đẩy mạnh việc "Học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh"; và việc thực hiện Nghị quyết Trung ương (khóa XII) của Đảng; thực hiện tốt các phong trào thi đua tại đơn vị gắn với các cuộc vận động ở địa phương; tạo chuyển biến vững chắc về nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật của cán bộ, nhân dân vùng biên giới, hải đảo. /*Qu*

Nơi nhận:

- Thượng tướng Lê Chiêm-Thứ trưởng BQP;
- Bộ Tư pháp, Bộ Ngoại giao, Bộ NN&PTNT;
- UBND 44 tỉnh thành phố biên giới, biển đảo;
- BTL BDBP, BTL Cảnh sát biển, BTL Hải quân;
- BCHBDBP 44 tỉnh, thành phố biên giới, 4 Hải đoàn BP;
- Cục Tuyên huấn/TCCT;
- Vụ Pháp chế/BQP ;
- Lưu: VT, TH; C102.



**KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ BAN**

**PHÓ CHÍNH ỦY BDBP
Thiếu tướng Phùng Quốc Tuấn**

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH ĐỊNH**

SAO Y BẢN CHÍNH

Số: **178/SY-UBND**

Bình Định, ngày 05 tháng 02 năm 2018

Nơi nhận:

- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- Sở Tư pháp;
- Công an tỉnh;
- LĐVP, K2;
- Lưu: VT (09b).



**TL. CHỦ TỊCH
KT CHÁNH VĂN PHÒNG
PHÓ CHÁNH VĂN PHÒNG**

Nguyễn Đức Thi