

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH ĐỊNH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /UBND-TD
V/v nêu ý kiến về
yêu cầu khởi kiện của
bà Nguyễn Thị Cứu

Bình Định, ngày tháng năm 2021

Kính gửi: Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định.

Theo Thông báo số 30/2020/TBTL-HC ngày 01 tháng 10 năm 2020 và Thông báo số 385/2020/TB-TA ngày 27 tháng 10 năm 2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định về việc thụ lý vụ án hành chính sơ thẩm: “*Khiếu kiện các quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai*” do bà Nguyễn Thị Cứu ở tổ 2, khu vực 1, Phường Trần Quang Diệu, thành phố Quy Nhơn khởi kiện.

Tôi tên: Nguyễn Tự Công Hoàng, chức vụ: Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định (*địa chỉ: Số 01 đường Trần Phú, phường Trần Phú, thành phố Quy Nhơn, tỉnh Bình Định*) là người đại diện theo ủy quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định tại Văn bản số 25/GUQ-UBND ngày 24 tháng 12 năm 2020, có ý kiến như sau:

1. Nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Cứu:

- Nội dung đơn đề ngày 15 tháng 8 năm 2014: Khiếu nại yêu cầu bồi thường, hỗ trợ và giao đất ở tái định cư thỏa đáng cho gia đình bà đối với diện tích đất gia đình bà đang sử dụng bị thu hồi để thực hiện Dự án xây dựng Khu dân cư HH1 và HH2 tại phường Trần Quang Diệu, thành phố Quy Nhơn.

- Nội dung đơn đề ngày 26 tháng 7 năm 2020: Khiếu nại không chấp nhận việc Nhà nước thu hồi đất và cưỡng chế thu hồi đất của gia đình bà để thực hiện dự án xây dựng Khu dân cư HH1 và HH2 tại phường Trần Quang Diệu, thành phố Quy Nhơn; bà yêu cầu Nhà nước cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho gia đình bà theo quy định.

2. Việc lập phương án bồi thường, hỗ trợ

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định tại Thông báo số 57/TB-UBND ngày 18 tháng 4 năm 2014, Ban Quản lý Giải phóng mặt bằng và Phát triển quỹ đất tỉnh thực hiện giải phóng mặt bằng (*giai đoạn 1*) để bố trí tái định cư cho các hộ dân bị ảnh hưởng công trình: Nâng cấp mở rộng Quốc lộ 1D (*đoạn từ Ngã ba Phú Tài đến Ngã ba Long Vân*); hộ bà Nguyễn Thị Cứu bị ảnh hưởng 01 phần thửa đất số 29, tờ bản đồ số 1 với diện tích 2.152,6m² (*phía Đông thửa đất*), nguồn gốc đất và nhà được Ủy ban nhân dân phường Trần Quang Diệu xác nhận tại Công văn số 72/UBND-ĐC ngày 11 tháng 6 năm 2014, như sau: “*Bản đồ phục vụ giải phóng mặt bằng thuộc thửa số 29, tờ bản đồ 1, diện tích 2.152,6m². Theo Bản đồ địa chính đo đạc năm 1996 thì diện tích*

trên thuộc 02 thửa đất: Thửa số 29, tờ bản đồ 05, diện tích 1.386,59m², loại đất ghi trên Bản đồ là đất màu và thửa số 28, tờ bản đồ 05, diện tích 213,15m².

Nguồn gốc: Nguyên là đất màu do Hợp tác xã quản lý nhưng do đất bị sa bồi, sản xuất không hiệu quả nên không giao cho hộ dân sản xuất được và trở thành đất hoang từ trước ngày 15 tháng 10 năm 1993. Trong giai đoạn từ năm 1984 đến trước năm 2000 một số hộ dân như ông Nguyễn Anh, Lê Văn Chấn... thấy đất bỏ hoang nên tận dụng trồng hoa màu (khoai lang, đậu phụng, mè...) nhưng không hiệu quả nên chỉ sản xuất một vài năm rồi bỏ hoang cho đến nay.

Tháng 10 năm 2005 bà Nguyễn Thị Cửu xây dựng nhà ở trên một phần diện tích thửa đất, Ủy ban nhân dân phường Trần Quang Diệu phối hợp với Đội Quản lý trật tự Đô thị lập Biên bản vi phạm và ban hành Quyết định cưỡng chế số 94/QĐ-UBND ngày 07 tháng 10 năm 2005 và tổ chức cưỡng chế tháo dỡ toàn bộ nhà. Sau đó bà Cửu tái lấn chiếm xây dựng lại nhà ở như hiện nay”.

Trên cơ sở xác nhận nguồn gốc đất của Ủy ban nhân dân phường Trần Quang Diệu, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đã thống nhất không bồi thường, hỗ trợ về đất và nhà cửa, vật kiến trúc trên đất cho hộ bà Nguyễn Thị Cửu; chỉ bồi thường cây cối hoa màu và thưởng giao trả mặt bằng sớm và được Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định phê duyệt tại Quyết định số 2642/QĐ-UBND ngày 12 tháng 8 năm 2014, theo đó: “Hộ bà Nguyễn Thị Cửu được bồi thường cây cối và thưởng giao trả mặt bằng sớm là 2.764.900 đồng”. Hộ bà Nguyễn Thị Cửu không đồng ý và gửi đơn khiếu nại. Theo Hồ sơ kỹ thuật thửa đất lập ngày 09 tháng 4 năm 2015 thì phần diện tích đất bà Cửu kê khai là 1.019,2m² thuộc thửa đất số 29, tờ bản đồ số 1.

Đến tháng 8 năm 2015, Ban Quản lý Giải phóng mặt bằng và Phát triển quỹ đất tỉnh tách thành 02 đơn vị là Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh (*thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường*) và Ban Giải phóng mặt bằng tỉnh, toàn bộ hồ sơ bồi thường liên quan đến thửa đất này được bàn giao cho Ban Giải phóng mặt bằng tỉnh tiếp tục thực hiện, nhưng chưa giải quyết xong. Sau khi chia tách, Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh được Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định giao tiếp tục thực hiện giải phóng mặt bằng phần còn lại để đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật Khu dân cư HH1 và HH2, phường Trần Quang Diệu, thành phố Quy Nhơn để bán đấu giá quyền sử dụng đất thu ngân sách cho tỉnh; toàn bộ diện tích thửa đất số 29 nói trên bị ảnh hưởng dự án không san lấp được. Do đó, ngày 26 tháng 4 năm 2018 Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh nhận lại hồ sơ từ Ban Giải phóng mặt bằng tỉnh để tiếp tục thực hiện dự án.

Ngày 01 tháng 8 năm 2018, Ủy ban nhân dân phường Trần Quang Diệu có Công văn số 67/UBND-ĐC xác nhận lại nguồn gốc nhà đất hộ bà Nguyễn Thị Cửu, như sau: “Bản đồ địa chính thuộc một phần thửa đất số 29, tờ bản đồ 05, loại đất màu và một phần đường đi phía Đông thửa đất. Bản đồ phục vụ giải phóng mặt bằng thửa 29, tờ bản đồ 01, diện tích 1.019,20m².”

Nguồn gốc: Ông Đỗ Văn Lễ (chồng bà Cửu - hiện nay đã chết) và ông Đỗ Văn Ngữ (anh chồng bà Cửu) khai vỡ đất hoang từ khoảng năm 1979. Trong thời gian từ khi khai vỡ đến trước năm 2000, ông Ngữ và ông Lễ có trồng hoa màu đối với những năm thời tiết thuận lợi, đối với những năm thời tiết không

thuận lợi bỏ hoang. Khoảng năm 2000, hộ ông Lê và ông Ngữ tự phân chia để sử dụng. Từ năm 2000 đến năm 2013 bỏ hoang. Từ năm 2014 liên tục trồng hoa màu cho đến nay.

Khoảng từ sau năm 1996 đến trước ngày 01 tháng 7 năm 2004 bà Cửu xây dựng nhà sàn, vách gỗ, mái tôn, trên một phần diện tích của thửa đất (góc Đông Bắc). Tháng 10 năm 2005, bà Cửu xây dựng móng nhà bao phần nhà sàn đã xây dựng nói trên, Ủy ban nhân dân phường Trần Quang Diệu phối hợp với Đội quản lý trật tự Đô thị lập Biên bản vi phạm, ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 94/QĐ-UBND ngày 07 tháng 10 năm 2005 và tổ chức cưỡng chế tháo dỡ. Sau đó bà Cửu phá bỏ nhà sàn, xây dựng nhà như hiện nay trên vị trí đã xây dựng nhà sàn, sử dụng cho đến nay.

Về nhà ở, đất ở của bà Cửu: Năm 1995, do hoàn cảnh của bà Cửu không có nhà ở nên Ủy ban nhân dân phường Trần Quang Diệu giao cho bà một lô đất ở tổ 07, khu vực 1 để xây dựng nhà ở (giao đất trái thẩm quyền), bà Cửu đã xây dựng móng nhưng từ đó đến nay không xây dựng nhà. Ngoài ngôi nhà đang sử dụng nằm trong quy hoạch khu dân cư HH1 & HH2 và móng nhà nêu trên, bà Cửu không có chỗ ở nào khác trên địa bàn phường Trần Quang Diệu. Hộ bà Cửu trực tiếp sản xuất nông nghiệp”.

Ngày 15 tháng 10 năm 2018, Ủy ban nhân dân phường Trần Quang Diệu xác nhận bổ sung trường hợp bà Nguyễn Thị Cửu tại Công văn số 86/UBND-ĐC, như sau: “Từ sau năm 1996 đến trước ngày 01 tháng 7 năm 2004, hộ bà Nguyễn Thị Cửu xây dựng 48m² nhà sàn, vách gỗ, mái tôn trên một phần diện tích tại góc Đông Bắc thửa đất số 29, tờ bản đồ số 1 với mục đích để ở. Hộ bà Cửu liên tục ở tại ngôi nhà này từ khi xây dựng cho đến nay”.

Căn cứ nội dung tại Công văn số 67/UBND-ĐC ngày 01 tháng 8 năm 2018, Công văn số 86/UBND-ĐC ngày 15 tháng 10 năm 2018 của Ủy ban nhân dân phường Trần Quang Diệu và ý kiến thống nhất của Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư tại Biên bản họp ngày 14 tháng 9 năm 2018, Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh lập và trình phương án điều chỉnh, bổ sung giá trị bồi thường, hỗ trợ (theo ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định tại Công văn số 2301/UBND-TH ngày 04 tháng 5 năm 2019), được Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định phê duyệt tại Quyết định số 2088/QĐ-UBND ngày 20 tháng 6 năm 2019, theo đó: “Hộ bà Nguyễn Thị Cửu được bổ sung giá trị hỗ trợ 50% giá đất ở đối với diện tích xây dựng nhà sàn (48m²) trước ngày 01 tháng 7 năm 2004, diện tích còn lại 971,2m² được hỗ trợ 30% giá đất nông nghiệp. Tổng giá trị bổ sung là: 79.226.880 đồng”. Ngày 19 tháng 9 năm 2019, Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn ban hành Quyết định số 6036/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của hộ bà Nguyễn Thị Cửu.

3. Kết quả giải quyết của các cơ quan Nhà nước

- Ngày 28 tháng 8 năm 2019, Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh phối hợp với UBND phường Trần Quang Diệu mời hộ bà Nguyễn Thị Cửu làm việc và vận động hộ bà nhận tiền giao trả mặt bằng nhưng bà vẫn không đồng ý; bà kiến nghị bồi thường đất ở và giao 01 lô đất tái định cư, phần diện tích còn lại bồi thường, hỗ trợ đất nông nghiệp. Ngày 16 tháng 9 năm 2019, Trung tâm Phát

triển quỹ đất tỉnh có Văn bản số 468/TTPTQĐ-BTGPMB trả lời kiến nghị của bà Nguyễn Thị Cừu theo quy định.

- Trên cơ sở báo cáo của Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh tại Văn bản số 08/BC-TTPTQĐ ngày 14 tháng 01 năm 2020 và Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 53/BC-STNMT ngày 31 tháng 01 năm 2020; Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định ban hành Văn bản số 2099/UBND-TH ngày 03 tháng 4 năm 2020 đồng ý chủ trương áp dụng biện pháp cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ bà Nguyễn Thị Cừu; đồng thời giao Sở Tài nguyên và Môi trường xem xét, đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định.

- Ngày 23 tháng 6 năm 2020, Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn ban hành Quyết định số 3189/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thu hồi đất hộ bà Nguyễn Thị Cừu do giải phóng mặt bằng xây dựng hạ tầng kỹ thuật Khu dân cư HH1 và HH2 tại phường Trần Quang Diệu, thành phố Quy Nhơn.

- Ngày 11 tháng 8 năm 2020, UBND thành phố Quy Nhơn có Văn bản số 2548/TN-UBND về việc giải quyết đơn của bà Nguyễn Thị Cừu, địa chỉ: tổ 02 khu vực 1, Phường Trần Quang Diệu, thành phố Quy Nhơn gửi Đoàn Chủ tịch Trung ương Hội Liên hiệp phụ nữ Việt Nam và có Văn bản số 2615/UBND-TD ngày 14 tháng 8 năm 2020 giải quyết trả lời đơn của bà Nguyễn Thị Cừu theo quy định.

- Theo đề nghị của Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân phường Trần Quang Diệu có Văn bản số 78/UBND-ĐC ngày 28 tháng 7 năm 2020 về việc xác nhận lại nguồn gốc đất, thời điểm sử dụng và các vấn đề liên quan khác đối với thửa đất của bà Nguyễn Thị Cừu, như sau: “*Bản đồ địa chính năm 1996 thuộc một phần thửa đất số 29, tờ bản đồ số 05, loại đất màu và diện tích đất thuộc một phần đường đi phía Đông thửa đất. Bản đồ phục vụ giải phóng mặt bằng thuộc thửa đất số 29, tờ bản đồ số 01, diện tích 1.019,20m². Nguồn gốc: Ông Đỗ Văn Lễ (chồng bà Cừu - đã chết) và ông Đỗ Văn Ngữ (anh chồng bà Cừu) khai vỡ đất hoang từ trước năm 1979. Trong thời gian khai vỡ đến trước năm 2014 ông Ngữ và ông Lễ có trồng hoa màu đối với những năm thời tiết thuận lợi, đối với những năm thời tiết không thuận lợi bỏ hoang. Khoảng năm 2000, hộ ông Lễ và ông Ngữ tự phân chia để sử dụng. Từ năm 2014 liên tục trồng hoa màu cho đến nay.*

Khoảng từ sau năm 1996 đến trước ngày 01 tháng 7 năm 2004 bà Cừu xây dựng nhà sàn, vách gỗ, mái tôn trên một phần diện tích của thửa đất (góc Đông Bắc). Tháng 10 năm 2005, bà Cừu xây dựng móng nhà bao phần nhà sàn đã xây dựng nói trên, Ủy ban nhân dân phường phối hợp với Đội quản lý trật tự Đô thị lập Biên bản vi phạm, ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 94/QĐ-UBND ngày 07 tháng 10 năm 2005 và tổ chức cưỡng chế tháo dỡ. Sau đó bà Cừu phá bỏ nhà sàn, xây dựng nhà như hiện nay trên vị trí đã xây dựng nhà sàn, sử dụng đến nay.

Về nhà ở, đất ở của bà Cừu: Năm 1995 do hoàn cảnh của bà Cừu không có nhà ở nên UBND phường giao cho bà một lô đất ở tại tổ 07, khu vực 1 để xây dựng nhà ở (giao đất trái thẩm quyền), bà Cừu đã xây dựng móng nhà nhưng từ đó đến nay không xây dựng nhà. Ngoài ngôi nhà đang sử dụng nằm trong quy

hoạch khu dân cư HH1 và HH2 và lô đất có móng nhà nêu trên, bà Cửu không có chỗ ở nào khác trên địa bàn phường Trần Quang Diệu. Hộ bà Cửu trực tiếp sản xuất nông nghiệp”.

- Trên cơ sở đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 180/BC-STNMT ngày 19 tháng 10 năm 2020, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định ban hành Thông báo số 231/TB-UBND ngày 23/10/2020 về việc không thụ lý giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Cửu theo Khoản 9, Điều 11 Luật Khiếu nại năm 2011 quy định về các khiếu nại không được thụ lý giải quyết; vì hiện nay Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định đang thụ lý vụ án hành chính sơ thẩm do bà Nguyễn Thị Cửu khởi kiện (tại Thông báo thụ lý số 30/2020/TBTL-HC ngày 01 tháng 10 năm 2020).

4. Qua kiểm tra, rà soát lại hồ sơ, tài liệu, chứng cứ có liên quan đến vụ việc khởi kiện của bà Nguyễn Thị Cửu, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định khẳng định:

- Việc thực hiện lập phương án bồi thường, hỗ trợ và ban hành Quyết định cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ bà Nguyễn Thị Cửu đã được các cơ quan chức năng của Nhà nước thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.

- Về nội dung bà Nguyễn Thị Cửu khiếu nại không chấp nhận việc Nhà nước thu hồi đất và cưỡng chế thu hồi đất; khiếu nại yêu cầu Nhà nước cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất: Ngày 01 tháng 10 năm 2020, Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định có Thông báo số 30/2020/TBTL-HC về việc thụ lý vụ án hành chính do bà Nguyễn Thị Cửu ở tổ 02, khu vực 1, phường Trần Quang Diệu, thành phố Quy Nhơn, khởi kiện yêu cầu hủy Văn bản số 2099/UBND-TH ngày 03 tháng 4 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định về việc giải quyết vướng mắc trong công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng để xây dựng Khu dân cư HH1 và HH2 thuộc phường Trần Quang Diệu, thành phố Quy Nhơn và Quyết định số 3189/QĐ-UBND ngày 23 tháng 6 năm 2020 của Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ bà Nguyễn Thị Cửu do giải phóng mặt bằng để đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật Khu dân cư HH1&HH2 tại phường Trần Quang Diệu. Do đó, cơ quan hành chính Nhà nước không thụ lý giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Cửu theo quy định tại Khoản 9, Điều 11 Luật Khiếu nại năm 2011 quy định về các khiếu nại không được thụ lý giải quyết, trong đó có việc khiếu nại đã được Tòa án thụ lý./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT và PCT Nguyễn Tự Công Hoàng;
- Viện KSND tỉnh;
- Sở TN&MT;
- UBND thành phố Quy Nhơn;
- CVP và PVP-KT;
- Ban Tiếp công dân tỉnh;
- Lưu VT, HSVV-TD (11b).

PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Tự Công Hoàng