

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Mai Quang Khanh và
ông Nguyễn Văn Khánh - Đại diện cho 12 hộ dân ở thôn Vạn Xuân
và thôn Vạn Khánh, xã An Hòa, huyện An Lão.
(lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và
Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013 và các Văn bản hướng dẫn thi hành;

*Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ
quy định chi tiết một số điều của Luật khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;*

*Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31 tháng 10 năm 2013 của
Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông
tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20 tháng 10 năm 2016 của Thanh tra Chính phủ
về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31
tháng 10 năm 2013;*

Xét Đơn khiếu nại của ông Mai Quang Khanh và ông Nguyễn Văn Khánh - Đại diện cho 12 hộ dân ở thôn Vạn Xuân và thôn Vạn Khánh, xã An Hòa, huyện An Lão.

I. Nội dung khiếu nại:

Yêu cầu UBND huyện An Lão thu hồi đất và Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho 04 hộ: Lâm Thành Nam, Nguyễn Xuân Đầy, Hoàng Ngọc Chín, Trần Văn Siêng đang sử dụng trồng cây Keo tại khu đất có tục danh “Gộc Ba” thuộc thôn Vạn Xuân, xã An Hòa, huyện An Lão để giao lại cho các hộ sử dụng; vì cho rằng, khu đất này có nguồn gốc sau năm 1975 do các hộ khai hoang sử dụng màu trồng mì, khoai lang, đậu, mía, bắp.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND huyện An Lão:

Ngày 15 tháng 7 năm 2019, Chủ tịch UBND huyện An Lão ban hành Quyết định số 1661/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại ông Nguyễn Văn Khánh, Mai Quang Khanh và Nguyễn Thành Đông ở xã An Hòa, huyện An Lão

và ngày 10 tháng 8 năm 2020, Chủ tịch UBND huyện An Lão ban hành Quyết định số 2080/QĐ-UBND về việc điều chỉnh Quyết định số 1661/QĐ-UBND ngày 15 tháng 7 năm 2019, theo đó: “*Không công nhận nội dung Đơn kiến nghị đề ngày 16 tháng 02 năm 2019 và Đơn khiếu nại đề ngày 20 tháng 02 năm 2019 của ông Nguyễn Văn Khánh, ông Mai Quang Khanh, ông Nguyễn Thành Đông (đồng trú tại thôn Vạn Xuân, xã An Hòa, huyện An Lão) đại diện đứng tên trong Đơn cùng với 04 hộ dân ký tên trong Đơn khiếu nại đòi lại đất cũ; khiếu nại lãnh đạo UBND xã An Hòa lợi dụng chức vụ, quyền hạn để chiếm dụng đất; khiếu nại việc UBND xã An Hòa sử dụng đất sai mục đích. Vì căn cứ Bản đồ quy hoạch 03 loại rừng được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 110/QĐ-UBND ngày 28 tháng 02 năm 2008, theo đó: Tại khoảnh 04, tiểu khu 48 xã An Hòa quy hoạch là đất lâm nghiệp thuộc chức năng sản xuất, do đó UBND huyện An Lão cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho 04 hộ (ông Nam, ông Đầy, ông Chín, ông Siêng) vào ngày 16 tháng 5 năm 2008 là đúng theo quy định”.*

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

Không đồng ý với kết quả giải quyết nêu trên của Chủ tịch UBND huyện An Lão, ông Mai Quang Khanh và ông Nguyễn Văn Khánh gửi đơn khiếu nại đến UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra, rà soát toàn bộ hồ sơ vụ việc, kết quả như sau:

1. Nguồn gốc, quá trình sử dụng của khu đất có tục danh “Gộc Ba”:

- Giai đoạn 1975 - 1978: Một số hộ dân (*trong đó có 12 hộ đang khiếu nại*) ở thôn Vạn Xuân và thôn Vạn Khánh, xã An Hòa, huyện An Lão đã tự ý vào khai hoang tại khu đất có tục danh “Gộc Ba” để trồng cây mì, đậu, khoai, mía, bắp. Qua kiểm tra, rà soát, UBND huyện An Lão và UBND xã An Hòa không có chủ trương cho các hộ khai hoang tại khu đất có tục danh “Gộc Ba” (*không có Văn bản, Giấy tờ nào*).

- Năm 1978: Toàn bộ đất đai trên địa bàn huyện An Lão được đưa vào Hợp tác xã Nông nghiệp An Hòa để quản lý và sử dụng theo hình thức tập thể (*trong đó có khu đất có tục danh “Gộc Ba”*); tuy nhiên, khu đất có tục danh “Gộc Ba” bị bỏ hoang không sử dụng; vì việc canh tác, trồng hoa màu không hiệu quả.

- Năm 1995: Thực hiện Nghị định số 64-CP ngày 27 tháng 9 năm 1993 của Chính phủ ban hành Bản quy định về việc giao đất nông nghiệp cho hộ gia đình, cá nhân sử dụng ổn định lâu dài vào mục đích sản xuất nông nghiệp, Hội đồng giao quyền sử dụng đất xã An Hòa đã cân đối xét giao đất nông nghiệp cho hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn xã, trong đó có 12 hộ dân: Nguyễn Văn Khánh, Mai Quang Khanh, Nguyễn Thành Đông, Dương Mỹ, Nguyễn Thị Phòng, Trương Thị Lợi, Cao Thị Thao, Lê Thị Mạ, Nguyễn Thị Mai, Dương Thị Hòa, Nguyễn Thị Bón, Nguyễn Thanh Tuy (*đứng tên trong đơn khiếu nại*) và 04 hộ dân: Lâm Thành Nam, Nguyễn Xuân Đầy, Hoàng Ngọc Chín, Trần Văn Siêng được cân đối xét giao đất tại các thửa đất khác trên địa bàn xã An Hòa. Riêng đất tại khu vực có tục danh “Gộc Ba” đã được thống kê vào Hồ sơ địa chính lập năm 1995 là loại đất hoang do UBND xã An Hòa quản lý.

- Năm 1998: Khu đất có tục danh “Gộc Ba” được đưa vào trồng cây Xoài theo Chương trình PAM và được triển khai thực hiện trong giai đoạn 2000 - 2007.

- Năm 2007: Xét thấy cây Xoài không mang lại hiệu quả, 04 hộ dân: Lâm Thành Nam, Hoàng Ngọc Chín, Nguyễn Xuân Đầy và Trần Văn Siêng đã làm Đơn xin giao đất lâm nghiệp để trồng rừng, được UBND huyện An Lão giao đất và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho 04 hộ với tổng diện tích 3,23ha.

2. Về hồ sơ giao đất lâm nghiệp cho 04 hộ: Lâm Thành Nam, Nguyễn Xuân Đầy, Hoàng Ngọc Chín và Trần Văn Siêng:

Năm 1998, khu đất có tục danh “Gộc Ba” được đưa vào trồng cây Xoài theo Chương trình PAM (*nguồn vốn tài trợ của chương trình lương thực Thế giới*), 04 hộ: Lâm Thành Nam, Nguyễn Xuân Đầy, Hoàng Ngọc Chín và Trần Văn Siêng đăng ký tham gia Dự án và được nhận đất, cây Xoài giống để trồng và đã sử dụng đến năm 2006.

Theo báo cáo của UBND xã An Hòa, do trồng cây Xoài không có hiệu quả kinh tế nên 04 hộ: Lâm Thành Nam, Nguyễn Xuân Đầy, Hoàng Ngọc Chín, Trần Văn Siêng có Đơn xin giao đất lâm nghiệp (*trồng rừng sản xuất*) vào năm 2007 và đã được UBND huyện An Lão xem xét, giải quyết, cụ thể như sau:

- Hộ ông Lâm Thành Nam, vợ là bà Nguyễn Thị Tiểu Phương có Đơn xin giao đất lâm nghiệp đề ngày 10 tháng 3 năm 2007 được UBND xã An Hòa xác nhận; trên cơ sở kết quả thẩm tra của các cơ quan chức năng, UBND huyện An Lão đã giao đất trồng rừng sản xuất (*RSM*) tại Quyết định số 1781/QĐ-CTUBND ngày 24 tháng 12 năm 2007 và được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H00678 ngày 16 tháng 5 năm 2008 với diện tích 0,65ha tại khu đất có tục danh “Gộc Ba”.

- Hộ ông Hoàng Ngọc Chín, vợ là bà Nguyễn Thị Trinh có Đơn xin giao đất lâm nghiệp đề ngày 10 tháng 3 năm 2007 được UBND xã An Hòa xác nhận; trên cơ sở kết quả thẩm tra của các cơ quan chức năng, UBND huyện An Lão đã giao đất trồng rừng sản xuất (*RSM*) tại Quyết định số 1778/QĐ-CTUBND ngày 24 tháng 12 năm 2007 và được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H00680 ngày 16 tháng 5 năm 2008 với diện tích 0,82ha tại khu đất có tục danh “Gộc Ba”.

- Hộ ông Nguyễn Xuân Đầy, vợ là bà Phạm Thị Giáo có Đơn xin giao đất lâm nghiệp ngày 10 tháng 3 năm 2007 được UBND xã An Hòa xác nhận; trên cơ sở kết quả thẩm tra của các cơ quan chức năng, UBND huyện An Lão đã giao đất trồng rừng sản xuất (*RSM*) tại Quyết định số 1777/QĐ-CTUBND ngày 24 tháng 12 năm 2007 và được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H00679 ngày 16 tháng 5 năm 2008 với diện tích 1,04ha tại khu đất có tục danh “Gộc Ba”.

- Hộ ông Trần Văn Siêng, vợ là bà Nguyễn Thị Thiết có Đơn xin giao đất lâm nghiệp ngày 10 tháng 3 năm 2007 được UBND xã An Hòa xác nhận; trên cơ sở kết quả thẩm tra của các cơ quan chức năng, UBND huyện An Lão

đã giao đất trồng rừng sản xuất (RSM) tại Quyết định số 1779/QĐ-CTUBND ngày 24 tháng 12 năm 2007 và được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H00651 ngày 16 tháng 5 năm 2008 với diện tích 0,72ha tại khu đất có tục danh “Gộc Ba”.

Việc UBND huyện An Lão giao đất lâm nghiệp cho 04 hộ nêu trên là đúng đối tượng, không vượt mức giao đất lâm nghiệp theo quy định tại Điều 70 Luật Đất đai năm 2003.

3. Về quy hoạch sử dụng đất tại khu đất có tục danh “Gộc Ba”:

Từ năm 2007 đến nay được quy hoạch là đất lâm nghiệp (*đất rừng sản xuất*), cụ thể như sau:

- Bản đồ địa chính năm 1995: Khu đất có tục danh “Gộc Ba” thuộc thửa đất số 02, tờ bản đồ số 19, loại đất Hg (*đất hoang*), diện tích 27.380m².

- Ngày 18 tháng 12 năm 2007, UBND huyện An Lão có Quyết định số 1672/QĐ-UBND về việc xét duyệt Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2015 và Kế hoạch sử dụng đất kỳ đầu của xã An Hòa, theo đó: Bản đồ Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2015 tại xã An Hòa, khu đất có tục danh “Gộc Ba” được quy hoạch là đất rừng sản xuất.

- Ngày 28 tháng 02 năm 2008, UBND tỉnh có Quyết định số 110/QĐ-UBND về việc phê duyệt kết quả rà soát Quy hoạch 03 loại rừng trên địa bàn tỉnh Bình Định, theo đó: Bản đồ quy hoạch 03 loại rừng, khu đất có tục danh “Gộc Ba” thuộc khoảnh 4, tiểu khu 48 tại xã An Hòa, huyện An Lão được quy hoạch là đất rừng sản xuất.

- Ngày 24 tháng 8 năm 2015, UBND tỉnh có Quyết định số 2937/QĐ-UBND về việc phê duyệt điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch 03 loại rừng trên địa bàn tỉnh Bình Định, theo đó: Bản đồ quy hoạch, khu đất có tục danh “Gộc Ba” thuộc khoảnh 4, tiểu khu 48 tại xã An Hòa, huyện An Lão được quy hoạch là đất rừng sản xuất.

IV. Kết quả đối thoại và kết luận:

Qua kết quả kiểm tra, rà soát toàn bộ hồ sơ vụ việc, quá trình sử dụng đất và kết quả đối thoại của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường với ông Mai Quang Khanh và ông Nguyễn Văn Khánh - Đại diện cho 12 hộ dân ở thôn Vạn Xuân và thôn Vạn Khánh, xã An Hòa, huyện An Lão vào ngày 17 tháng 9 năm 2020 (*theo ủy quyền của Chủ tịch UBND tỉnh tại Văn bản số 5792/UBND-TD ngày 27 tháng 8 năm 2020*); đối chiếu quy định của pháp luật đối với nội dung khiếu nại nêu trên, cho thấy:

Việc ông Mai Quang Khanh và ông Nguyễn Văn Khánh - Đại diện cho 12 hộ dân khiếu nại yêu cầu UBND huyện An Lão thu hồi đất và Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho 04 hộ: Lâm Thành Nam, Nguyễn Xuân Đầy, Hoàng Ngọc Chín, Trần Văn Siêng đang sử dụng trồng cây Keo tại khu đất có tục danh “Gộc Ba” thuộc thôn Vạn Xuân, xã An Hòa, huyện An Lão để giao lại

cho các hộ sử dụng là không có cơ sở để xem xét, giải quyết; vì:

- Việc khai hoang khu đất có tục danh “Gộc Ba” của các hộ dân không được cơ quan Nhà nước cho phép, ông Mai Quang Khanh và ông Nguyễn Văn Khánh - Đại diện cho 12 hộ dân không cung cấp được một trong các loại Giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại Điều 100 Luật Đất đai 2013; Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ được sửa đổi, bổ sung tại khoản 16 và khoản 17, Điều 2 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ; Điều 15 Thông tư 02/2015/TT-BTNMT ngày 27 tháng 01 năm 2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường và Quyết định số 17/2015/QĐ-UBND ngày 24 tháng 7 năm 2015 của UBND tỉnh Bình Định về việc công nhận các loại Giấy tờ về quyền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh.

- Khu đất có tục danh “Gộc Ba” được đưa vào Hợp tác xã Nông nghiệp An Hòa để quản lý và sử dụng theo hình thức tập thể từ năm 1978. Theo Bản đồ địa chính được Sở Địa chính (*nay là Sở Tài nguyên và Môi trường*) phê duyệt ngày 21 tháng 11 năm 1995: Khu đất có tục danh “Gộc Ba” có số hiệu 02, tờ bản đồ số 19, diện tích 27.380m² loại đất có ký hiệu Hg (*đất hoang*) do UBND xã An Hòa quản lý.

- Việc 04 hộ Lâm Thành Nam, Nguyễn Xuân Đầy, Hoàng Ngọc Chín, Trần Văn Siêng đăng ký tham gia Chương trình PAM, được Nhà nước xét giao khu đất này cho 04 hộ sử dụng vào mục đích trồng cây Xoài theo dự án. Do trồng cây Xoài không hiệu quả, đến năm 2007 các hộ nêu trên có đơn xin giao đất lâm nghiệp (*trồng rừng sản xuất*) được UBND huyện An Lão giao diện tích đất trên để sử dụng vào mục đích trồng rừng sản xuất (*phù hợp với quy hoạch 03 loại rừng được UBND tỉnh phê duyệt*) là đúng quy định.

- Việc ông Mai Quang Khanh và ông Nguyễn Văn Khánh - Đại diện cho 12 hộ dân khiếu nại đòi lại đất đã cấp cho 04 hộ Lâm Thành Nam, Nguyễn Xuân Đầy, Hoàng Ngọc Chín, Trần Văn Siêng là không có cơ sở để xem xét, giải quyết theo quy định tại Khoản 5, Điều 26 Luật Đất đai 2013: “*Nhà nước không thừa nhận việc đòi lại đất đã được giao theo quy định của Nhà nước cho người khác sử dụng trong quá trình thực hiện chính sách đất đai của Nhà nước Việt Nam dân chủ cộng hòa, Chính phủ Cách mạng lâm thời Cộng hòa miền Nam Việt Nam và Nhà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam*”.

- Việc Chủ tịch UBND huyện An Lão ban hành Quyết định số 1661/QĐ-UBND ngày 15 tháng 7 năm 2019 (*được sửa đổi tại Quyết định số 2080/QĐ-UBND ngày 10 tháng 8 năm 2020*) về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Mai Quang Khanh và Nguyễn Văn Khánh - Đại diện cho 12 hộ dân ở thôn Vạn Xuân và thôn Vạn Khánh, xã An Hòa, huyện An Lão là đúng theo quy định của pháp luật.

Xét đề nghị của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tại Báo cáo số 200/BC-STNMT ngày 22 tháng 11 năm 2019, Văn bản số 122/STNMT-TTRA ngày 22 tháng 7 năm 2020 và Văn bản số 2327/STNMT-TTRA ngày 18 tháng 9 năm 2020.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại của ông Mai Quang Khanh và ông Nguyễn Văn Khánh - Đại diện cho 12 hộ dân ở thôn Vạn Xuân và thôn Vạn Khánh, xã An Hòa, huyện An Lão tại Đơn khiếu nại nêu trên.

Điều 2. Giao UBND huyện An Lão tổ chức công bố và giao Quyết định này đến ông Mai Quang Khanh và ông Nguyễn Văn Khánh - Đại diện cho 12 hộ dân ở thôn Vạn Xuân và thôn Vạn Khánh, xã An Hòa, huyện An Lão trong thời hạn 07 ngày kể từ ngày ban hành Quyết định để thi hành.

Điều 3. Trong thời hạn Luật định, ông Mai Quang Khanh và ông Nguyễn Văn Khánh - Đại diện cho 12 hộ dân ở thôn Vạn Xuân và thôn Vạn Khánh, xã An Hòa, huyện An Lão không đồng ý với Quyết định này có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định theo quy định của pháp luật.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện An Lão, Thủ trưởng các đơn vị, cá nhân có liên quan và ông Mai Quang Khanh và ông Nguyễn Văn Khánh - Đại diện cho 12 hộ dân ở thôn Vạn Xuân và thôn Vạn Khánh, xã An Hòa, huyện An Lão chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Chủ tịch và PCT. UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Các Sở: TP, TN&MT, NN&PTNT;
- Hội Nông dân, Hội Luật gia;
- UBND huyện An Lão (02 bản);
- CVP và PVP-VX;
- Ban Tiếp công dân tỉnh;
- Lưu: VT, TTTH-CB, HSVV-TD (29b).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Trần Châu