

Số: /UBND-TH
V/v xây dựng kế hoạch đầu tư
công năm 2022

Bình Định, ngày tháng năm 2021

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Căn cứ Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 23/7/2021 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán NSNN năm 2022; trên cơ sở Công văn số 4881/BKHĐT-TH ngày 26/7/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2022, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định đăng ký kế hoạch đầu tư công năm 2022 theo các nội dung như sau:

A. ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ NĂM 2021

1. Tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công 7 tháng đầu năm và ước thực hiện cả năm 2021:

Thực hiện Quyết định giao kế hoạch vốn của Thủ tướng Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư và các Nghị quyết của HĐND tỉnh; theo đó, đến nay tổng kế hoạch được phân bổ thực hiện trong năm 2021 là 6.691.336 triệu đồng, bao gồm:

- Vốn Trung ương hỗ trợ có mục tiêu là 1.576.891 triệu đồng;
- Vốn nước ngoài là 614.685 triệu đồng;
- Vốn đầu tư trong cân đối ngân sách tỉnh là 4.499.760 triệu đồng (Vốn Đầu tư tập trung: 557.260 triệu đồng, vốn cấp quyền sử dụng đất: 3.300.000 triệu đồng, vốn Xổ số kiến thiết: 110.000 triệu đồng, Bội chi ngân sách: 532.500 triệu đồng);

Tuy nhiên, đối với nguồn Bội chi ngân sách năm 2021 là 532.500 triệu đồng, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định căn cứ thực tế kế hoạch vay lại của địa phương, Bội chi ngân sách năm 2021 được thực hiện là 153.976 triệu đồng. Như vậy, tổng kế hoạch được phân bổ thực hiện trong năm 2021 là **6.312.812 triệu đồng**.

Đến ngày 30/7/2021, giá trị giải ngân là 2.840.325/6.312.812 triệu đồng, đạt 44,99% kế hoạch vốn giao (cao hơn cùng kỳ 2,29%). Trong đó, một số nguồn vốn chính như sau:

- Vốn Trung ương đầu tư có mục tiêu có giá trị giải ngân là 1.358.021 triệu đồng, đạt 86,12% kế hoạch vốn giao (trong đó: thu hồi vốn ứng trước là 1.126.408 triệu đồng; Hoàn trả tạm ứng tồn ngân Kho bạc nhà nước là 133.500 triệu đồng; thanh toán khối lượng hoàn thành là 98.113 triệu đồng).

- Vốn nước ngoài (ODA) có giá trị giải ngân là 162.529 triệu đồng, đạt 26,44% kế hoạch vốn giao.

- Vốn đầu tư trong cân đối ngân sách tỉnh có giá trị giải ngân là 1.319.775 triệu đồng, đạt 29,33% kế hoạch vốn giao.

2. Tình hình giao, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2021; dự kiến tiến độ giao và khả năng thực hiện, giải ngân các dự án khởi công mới trong năm 2021:

Đến nay, trên cơ sở Quyết định giao kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách nhà nước của Thủ tướng Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định đã phân bổ hết kế hoạch năm 2021 sau khi được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua với tổng kế hoạch là **6.312.812 triệu đồng** như mục 1 đã nêu ở trên.

Đối với ngân sách Trung ương, để hoàn thành giải ngân hết kế hoạch vốn giao năm 2021, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 3034/QĐ-UBND ngày 20/7/2021, trong đó điều chỉnh giảm kế hoạch vốn 53.017.000 nghìn đồng từ 02 dự án đã hết khối lượng thanh toán trong năm (bao gồm: Đường trục KKT nối dài (giai đoạn 1) - Hợp phần 1: giảm 13.017.000 nghìn đồng; Khu khám phá khoa học và Trạm quan sát thiên văn phổ thông thuộc Tổ hợp không gian khoa học: giảm 40.000.000 nghìn đồng) để bổ sung thanh toán khối lượng hoàn thành cho dự án “Quốc lộ 19, đoạn từ cảng Quy Nhơn đến giao Quốc lộ 1: Hỗ trợ giải phóng mặt bằng”.

Đến nay, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 17/NQ-HĐND ngày 15/6/2021 về phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021 - 2025 và Nghị quyết số 58/NQ-HĐND ngày 27/7/2021 phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 – 2025. Trên cơ sở đó, căn cứ theo quy định của Luật Đầu tư công, tỉnh sẽ đẩy mạnh quá trình triển khai, giải ngân kế hoạch được giao năm 2021 đối với các dự án khởi công mới năm 2021, đảm bảo giải ngân tối thiểu 95% kế hoạch vốn được giao.

3. Các giải pháp đã triển khai thực hiện để thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công năm 2021:

Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định đã ban hành các văn bản đôn đốc, đẩy nhanh tiến độ giải ngân đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh (Công văn số 940/UBND-TH ngày 24/02/2021, Công điện số 05/CĐ-UBND ngày 14/6/2021); trong đó: (1) Tăng cường kiểm tra, lên kế hoạch giải ngân chi tiết, nhất là các dự án lớn, trọng điểm, có tác động lan tỏa trong phạm vi địa phương, vùng, liên vùng. Kết quả giải ngân dự án đầu tư công là một trong những căn cứ để đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ năm 2021 của tổ chức, cá nhân được phân công theo dõi; (2) Chủ đầu tư, có văn bản cam kết tiến độ giải ngân và tự nhận hình thức xử lý trách nhiệm nếu không đạt tỷ lệ như trên; (3) Đối

với các dự án chưa có khối lượng thanh toán do vướng công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng và các nguyên nhân bất khả kháng khác, chủ đầu tư đề xuất UBND tỉnh điều chỉnh kế hoạch hoặc giảm kế hoạch vốn; các dự án thuộc kế hoạch năm 2021 có tiến độ bồi thường, giải phóng mặt bằng tốt, nhưng chưa được đáp ứng kịp thời về vốn để thực hiện chi trả, chủ đầu tư khẩn trương trình UBND tỉnh xem xét, ứng trước kế hoạch vốn để thực hiện, đảm bảo không ảnh hưởng đến tiến độ thi công dự án; (4) Điều chỉnh kế hoạch vốn đối với các dự án có giá trị giải ngân thấp sang bổ sung cho các dự án có giá trị giải ngân cao, đảm bảo hoàn thành kế hoạch vốn đã được giao năm 2021; (5) Chỉ đạo Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp các chủ đầu tư và các đơn vị liên quan bám sát thực tế xây dựng đơn giá điều chỉnh cho phù hợp tình hình thực tế; (6) Tăng cường thanh toán thông qua giao dịch điện tử, đồng thời tiếp tục hỗ trợ các chủ đầu tư trong công tác kiểm soát và thanh toán vốn đầu tư.

4. Đánh giá các kết quả đạt được trong thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2021:

Nhìn chung, tỷ lệ giải ngân 7 tháng đầu năm 2021, Bình Định có tỷ lệ giải ngân đạt khá¹ so với Khu vực miền Trung và Tây nguyên (xếp thứ 5/13). Tuy nhiên, một số nguồn vẫn chưa đạt yêu cầu, chủ yếu do các nguyên nhân sau đây:

- Các chủ đầu tư chưa thật sự quyết liệt, chưa quan tâm đúng mức công tác thực hiện, giải ngân kế hoạch vốn, mặc dù phần lớn nguồn chi đầu tư đã có sẵn (Nguồn vốn Đầu tư tập trung, nguồn Xổ số kiến thiết), nhưng việc lên khối lượng, phiếu giá để thanh toán còn chậm.

- Công tác bồi thường giải phóng mặt bằng chậm, ảnh hưởng đến tiến độ triển khai các dự án.

- Giá vật tư, vật liệu tăng cao ảnh hưởng lớn đến tiến độ thi công, tạo tâm lý e dè chưa muốn đẩy nhanh tiến độ để thanh toán kế hoạch vốn giao.

- Còn nhiều bất cập trong việc xin cấp phép khai thác các mỏ đất.

- Công tác hoàn thiện hồ sơ đối với các dự án khởi công mới còn chậm, nên chưa có cơ sở giải ngân kế hoạch vốn giao.

5. Các giải pháp, kiến nghị để tiếp tục triển khai có hiệu quả và thực hiện thành công kế hoạch đầu tư công trong những tháng cuối năm 2021

- Tăng cường kiểm tra, lên kế hoạch giải ngân chi tiết, nhất là các dự án lớn, trọng điểm, có tác động lan tỏa trong phạm vi địa phương, vùng, liên vùng. Kết quả giải ngân dự án đầu tư công là một trong những căn cứ để đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ năm 2021 của tổ chức, cá nhân được phân công theo dõi.

¹ Thứ tự giải ngân: Lâm Đồng, Kon Tum, Bình Thuận; Gia Lai; Bình Định; Khánh Hoà; Quảng Ngãi; Đắk Nông; Đà Nẵng; Ninh Thuận; Phú Yên; Quảng Nam; Đắk Lắk.

- Đến ngày 30/9/2021 giải ngân dứt điểm kế hoạch vốn kéo dài năm 2020 và giải ngân kế hoạch vốn năm 2021 đạt ít nhất từ 60% kế hoạch vốn giao; đến ngày 31/01/2022 giải ngân hết kế hoạch vốn giao đối với tất cả các nguồn vốn theo quy định tại khoản 2 Điều 68 Luật Đầu tư công.

- Chủ đầu tư, có văn bản cam kết tiến độ giải ngân và tự nhận hình thức xử lý trách nhiệm nếu không đạt tỷ lệ như trên.

- Đối với các dự án đã có khối lượng hoàn thành, chủ đầu tư nhanh chóng lên phiếu giá gửi Kho bạc nhà nước để thực hiện thanh toán kế hoạch.

- Đối với các dự án chưa có khối lượng thanh toán do vướng công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng và các nguyên nhân bất khả kháng khác, chủ đầu tư đề xuất UBND tỉnh điều chỉnh kế hoạch hoặc giảm kế hoạch vốn.

- Đối với các dự án thuộc kế hoạch năm 2021 có tiến độ bồi thường, giải phóng mặt bằng tốt, nhưng chưa được đáp ứng kịp thời về vốn để thực hiện chi trả, chủ đầu tư khẩn trương trình UBND tỉnh xem xét, ứng trước kế hoạch vốn để thực hiện, đảm bảo không ảnh hưởng đến tiến độ thi công dự án.

- Ban Giải phóng mặt bằng tỉnh, Trung tâm phát triển quỹ đất - Sở Tài nguyên và Môi trường, Ban QLDA Giao thông tỉnh, Ban QLDA Nông nghiệp và PTNT tỉnh và các Ban quản lý dự án khác tăng cường phối hợp với các địa phương đẩy nhanh tiến độ giải phóng mặt bằng, nhất là các dự án trọng điểm của tỉnh.

- Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì phối hợp với các chủ đầu tư và các đơn vị liên quan rà soát, trình UBND tỉnh điều chỉnh kế hoạch vốn đối với các dự án thuộc kế hoạch kéo dài năm 2020 sang năm 2021 đến ngày **30/9/2021** chưa giải ngân hết kế hoạch giao và các dự án thuộc kế hoạch năm 2021 bị vướng bồi thường giải phóng mặt bằng hoặc các lý do bất khả kháng để trình UBND tỉnh điều chỉnh kế hoạch vốn sang thanh toán khối lượng hoàn thành cho các dự án lớn của tỉnh.

- Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp các chủ đầu tư và các đơn vị liên quan bám sát thực tế xây dựng đơn giá điều chỉnh cho phù hợp tình hình thực tế.

- Sở Tài nguyên và Môi trường tiếp tục tham mưu UBND tỉnh rút gọn các bước, đảm bảo đúng quy định, đáp ứng kịp thời nhu cầu về mở đất khi thi công các công trình của Tỉnh (đặc biệt là các công trình trọng điểm).

- Kho bạc Nhà nước tỉnh tăng cường thanh toán thông qua giao dịch điện tử, đồng thời tiếp tục hỗ trợ các chủ đầu tư trong công tác kiểm soát và thanh toán vốn đầu tư.

B. LẬP KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2022

1. Nguyên tắc chung bố trí kế hoạch đầu tư vốn NSNN

- Việc bố trí vốn NSNN năm 2022 đảm bảo nguyên tắc, tiêu chí quy định tại Luật Đầu tư công và Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy

ban Thường vụ Quốc hội và Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ.

- Dự kiến kế hoạch đầu tư vốn NSNN năm 2022 chi tiết theo từng ngành, lĩnh vực không vượt quá số vốn dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn NSNN được Thủ tướng Chính phủ thông báo tại Công văn số 419/TTg-KHTH ngày 02/4/2021.

- Danh mục dự án dự kiến bố trí vốn NSNN năm 2022 phải thuộc danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 17/NQ-HĐND ngày 15/6/2021 về phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021 – 2025 và Nghị quyết số 58/NQ-HĐND ngày 27/7/2021 phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 – 2025.

- Mức vốn bố trí cho từng dự án không vượt quá tổng mức đầu tư dự án trừ đi lũy kế bố trí vốn đến hết năm 2021 và không vượt quá dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được cấp thẩm quyền thông qua tại các văn bản nêu trên trừ đi số vốn đã bố trí trong kế hoạch năm 2021 của dự án; phù hợp với khả năng thực hiện và giải ngân trong năm 2022.

- Việc phân bổ vốn bảo đảm theo thứ tự ưu tiên sau:

(1) Ưu tiên bố trí vốn để thu hồi các khoản vốn ứng trước; thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản (nếu có);

(2) Bố trí đủ vốn cho các dự án đã hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng; dự án dự kiến hoàn thành trong năm 2022 để phát huy hiệu quả đầu tư;

(3) Bố trí vốn đối ứng cho dự án sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài; vốn đầu tư của Nhà nước tham gia thực hiện dự án theo hình thức đối tác công tư theo tiến độ được phê duyệt;

(4) Dự án chuyển tiếp thực hiện theo tiến độ được phê duyệt; trong đó phân đầu giảm thời gian thực hiện và bố trí vốn các dự án nhóm A, nhóm B, nhóm C so với thời gian tối đa được phép quy định tại Điều 52 Luật Đầu tư công, sớm đưa công trình vào sử dụng, phát huy hiệu quả đầu tư;

(5) Sau khi bố trí đủ vốn cho các nhiệm vụ nêu trên, mới bố trí vốn cho các dự án khởi công mới có tính chất kết nối liên vùng, liên huyện, quan trọng của địa phương, ...; trong đó ưu tiên cho các dự án đã có đủ thủ tục đầu tư, được chuẩn bị kỹ để sẵn sàng triển khai thực hiện.

2. Dự kiến kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách nhà nước năm 2022

a) Vốn ngân sách Trung ương (vốn trong nước): 2.412.295 triệu đồng, bao gồm:

- Thu hồi các khoản vốn ứng trước: 364.027 triệu đồng.

- Bố trí cho dự án thuộc kế hoạch 2016 – 2020: 86.268 triệu đồng.
- Dự án khởi công mới giai đoạn 2021 – 2025: 1.962.000 triệu đồng.

b) Vốn nước ngoài (vốn ODA): 346.868 triệu đồng, bao gồm:

- Danh mục dự án chuyển tiếp hoàn thành sau năm 2022: 209.295 triệu đồng.
- Danh mục dự án khởi công mới năm 2022: 137.573 triệu đồng.

c) Vốn ngân sách tỉnh: 4.402.364 triệu đồng, bao gồm:

- Vốn đầu tư trong cân đối ngân sách địa phương (không bao gồm đất, xổ số và bội chi): 590.696 triệu đồng.
- Đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất: 3.500.000 triệu đồng.
- Xổ số kiến thiết: 122.500 triệu đồng.
- Bội chi ngân sách địa phương: 189.168 triệu đồng.

Trên đây là nội dung đánh giá tình hình thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm 2021 và xây dựng Kế hoạch đầu tư công năm 2022. Ủy ban nhân dân tỉnh kính Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Bộ Tài chính xem xét, tổng hợp báo cáo Thủ tướng Chính phủ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ Tài chính
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: KH&ĐT, TC;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu VT, K1.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Phi Long