

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH BÌNH ĐỊNH**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /UBND-KT

Bình Định, ngày tháng năm 2021

V/v góp ý Dự thảo Nghị  
định Xử phạt vi phạm  
hành chính trong lĩnh  
vực phòng, chống thiên  
tai; thủy lợi; đê điều

Kính gửi:

- Bộ Nông nghiệp và PTNT;
- Tổng cục Phòng, chống thiên tai.

Thực hiện Văn bản số 4544/BNN-PCTT ngày 20/7/2021 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc góp ý Dự thảo Nghị định Xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực phòng, chống thiên tai; thủy lợi; đê điều; sau khi nghiên cứu, UBND tỉnh Bình Định có ý kiến góp ý như sau:

**1. Lĩnh vực phòng, chống thiên tai**

a) Tại điểm a khoản 2 Điều 9 quy định phạt tiền: *Từ 15.000.000 đồng đến 25.000.000 đồng đối với khai thác đất, đá, cát, sỏi, khoáng sản làm gia tăng rủi ro thiên tai mà không có biện pháp xử lý, khắc phục.*

Nghị định số 36/2020/NĐ-CP ngày 24/3/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực Tài nguyên nước và Khoáng sản, có quy định tại điểm c khoản 4 Điều 25 phạt tiền từ 30.000.000 đồng đến 40.000.000 đồng cho hành vi: *Không tạm dừng hoạt động nạo vét, khơi thông luồng để mở mới luồng, tuyến giao thông thủy nội địa, khai thác cát, sỏi và các khoáng sản khác trên sông, hồ khi thấy có hiện tượng sạt, lở bờ tại khu vực trong quá trình hoạt động.*

Hành vi không tạm dừng khai thác khi thấy có hiện tượng sạt, lở bờ (của Nghị định số 36/2020/NĐ-CP) tương tự hành vi khai thác làm gia tăng rủi ro thiên tai mà không có biện pháp khắc phục (tại điểm a khoản 2 Điều 9 của Dự thảo).

Đồng thời, hành vi **làm gia tăng rủi ro thiên tai** khi khai thác đất, cát, khoáng sản mang tính chất định tính chưa quy định khung cụ thể theo từng mức độ gia tăng rủi ro thiên tai.

Kiến nghị, bỏ điểm a khoản 2 Điều 9 của dự thảo Nghị định, hành vi này áp dụng theo điểm c khoản 4 Điều 25 Nghị định số 36/2020/NĐ-CP.

b) Tại điểm b khoản 2 Điều 9 quy định phạt tiền: *Từ 30.000.000 đồng đến 50.000.000 đồng đối với hành vi khai thác đất đá, cát, sỏi, khoáng sản gây sạt lở bờ sông, suối, kênh rạch, bờ biển.*

Tại điểm a khoản 6 Điều 25 Nghị định số 36/2020/NĐ-CP có quy định phạt tiền từ 70.000.000 đồng đến 100.000.000 đồng cho hành vi: *Kè bờ, gia cố bờ sông, nạo vét, khơi thông luồng để mở mới luồng, tuyến giao thông thủy nội địa, xây dựng công trình thủy, khai thác cát, sỏi và các khoáng sản khác trên sông, hồ không đúng phương án thực hiện được cơ quan nhà nước có thẩm quyền chấp thuận gây sạt, lở lòng, bờ, bãi sông hoặc gây ngập úng nặng vùng đất ven sông;*

Kiến nghị sửa đổi điểm b khoản 2 Điều 9 của Dự thảo như sau:

Điều chỉnh khung phạt cho phù hợp vì cùng một hành vi khai thác cát sỏi, khoáng sản gây sạt lở sông nhưng mức xử phạt giữa hai Nghị định chênh lệch quá nhiều (từ 30.000.000 đồng đến 50.000.000 đồng và từ 70.000.000 đồng đến 100.000.000 đồng);

Đề nghị bỏ cụm từ **bờ sông** vì hành vi gây sạt lở bờ sông đã quy định ở Nghị định số 36/2020/NĐ-CP.

c) Tại khoản 1, khoản 2 Điều 16 quy định phạt tiền các tổ chức, cá nhân nước ngoài, tổ chức quốc tế tham gia hoạt động phòng, chống thiên tai tại Việt Nam, có những hoạt động không đúng nội dung đã đăng ký; không có giấy đăng ký hoặc giấy đăng ký đã hết hạn. Trong đó, trừ **tình huống cấp bách** không bị xử phạt.

Kiến nghị, bổ sung giải thích nêu rõ các **tình huống cấp bách**.

## **2. Lĩnh vực thủy lợi**

a) Tại Điều 5 Quy định về mức phạt tiền tối đa các hành vi vi phạm hành chính cho các lĩnh vực: Phòng, chống thiên tai; thủy lợi; đê điều; trong đó, lĩnh vực thủy lợi mức tối đa là 250.000.000 đồng. Tuy nhiên, các hành vi vi phạm cụ thể được quy định trong dự thảo Nghị định chưa có mức phạt đến 250.000.000 đồng. Đề nghị điều chỉnh các mức phạt của các hành vi vi phạm phù hợp theo mức tối đa quy định tại Điều 5 hoặc điều chỉnh mức phạt tại Điều 5.

b) Tại Điều 18 quy định về *Vi phạm quy định về đổ đất, rác thải, chất thải trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi; xả nước thải vào công trình thủy lợi*, tuy nhiên nội dung *xả nước thải vào công trình thủy lợi* chưa được quy định cụ thể trong Điều 18, đề nghị bổ sung nội dung này.

c) Tại Điều 19 quy định mức phạt tiền về *Vi phạm quy định vận hành công trình thủy lợi*.

Đề nghị, bổ sung thêm 02 nội dung xử phạt đối với các hồ chứa có cửa van điều tiết lũ:

Không thực hiện rà soát, điều chỉnh quy trình vận hành đập, hồ chứa thủy lợi theo định kỳ 5 năm hoặc khi quy trình vận hành không còn phù hợp (quy định tại điểm c khoản 3 Điều 11 Nghị định số 114/2018/NĐ-CP ngày 04/9/2018 của Chính phủ về quản lý an toàn đập, hồ chứa nước);

Không thực hiện ghi chép hoạt động vận hành công trình hồ chứa thủy lợi vào sổ nhật ký vận hành công trình (quy định tại khoản 2 Điều 12 Thông tư số 05/2018/TT-BNNPTNT ngày 15/5/2018 của Bộ Nông nghiệp và PTNT quy định chi tiết một số điều của Luật Thủy lợi).

### 3. Lĩnh vực đê điều

Trong xử phạt hành chính lĩnh vực đê điều có một số Điều khoản liên quan ngành Nông nghiệp và PTNT (trong phạm vi bảo vệ đê điều) và ngành Tài nguyên và Môi trường (lòng sông, bãi nổi, cù lao), cụ thể:

Tại Điều 30 quy định về xử phạt các hành vi *Xây dựng công trình nhà ở trong phạm vi bảo vệ đê điều và phạm vi lòng sông không gồm bãi nổi hoặc cù lao*;

Tại Điều 31 quy định về xử phạt các hành vi *Vi phạm quy định tại Điều 26 Luật Đê điều về xây dựng nhà, công trình tại bãi sông, bãi nổi, cù lao nơi chưa có công trình xây dựng*;

Tại Điều 32 quy định về xử phạt các hành vi *Vi phạm quy định tại điểm b khoản 2 Điều 27 của Luật Đê điều về mở rộng diện tích mặt bằng xây dựng khi sửa chữa cải tạo công trình, nhà ở hiện có trong phạm vi bảo vệ đê điều và ở bãi sông*.

Quản lý nhà nước về bảo vệ, lòng, bờ, bãi sông thuộc thẩm quyền ngành Tài nguyên và Môi trường (quy định tại Nghị định số 23/2020/NĐ-CP ngày 24/02/2020 về quản lý cát, sỏi lòng sông và bảo vệ lòng, bờ, bãi sông). Ngành Nông nghiệp và PTNT có thẩm quyền quản lý trong phạm vi bảo vệ đê điều và công trình đê điều.

Để có sự quản lý thống nhất giữa các Bộ, ngành tránh sự chồng chéo, kiến nghị: Bổ sung quy định thẩm quyền xử lý vi phạm trong lĩnh vực đê điều của Thanh tra ngành Tài nguyên và Môi trường và Thanh tra ngành Nông nghiệp và PTNT.

### 4. Các nội dung khác

a) Tại khoản 3 Điều 3 quy định về biện pháp khắc phục hậu quả, có 02 điểm trùng lặp:

Điểm a, *Buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu*;

Điểm h, *Buộc sửa chữa, khắc phục những hư hỏng đê điều do hành vi vi phạm quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều này gây ra*.

Kiến nghị bỏ điểm h vì khi khôi phục tình trạng ban đầu là phải sửa chữa, khắc phục các hư hỏng.

b) Thẩm quyền xử phạt

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính ban hành năm 2020 và có hiệu lực từ ngày 01/01/2022 trong đó, có bổ sung một số chức danh mới có thẩm quyền xử phạt thuộc các cơ quan như: Công an nhân

dân, Bộ đội biên phòng, Cảnh sát biên,... nhưng chưa được cập nhật trong dự thảo.

Kiến nghị, cập nhật các chức danh có thẩm quyền xử phạt cho phù hợp với Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính ban hành năm 2020.

UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Nông nghiệp và PTNT xem xét, tổng hợp./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- LĐVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K10, K19

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Tuấn Thanh**