

Số: /BC-UBND

Bình Định, ngày tháng năm

BÁO CÁO

Kết quả kiểm tra, khảo sát công tác thi hành pháp luật về bảo vệ môi trường biển, hải đảo năm 2021 trên địa bàn tỉnh Bình Định

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Quyết định số 309/QĐ-UBND ngày 22/01/2021 của UBND tỉnh ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật (THPL) trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2021 trên địa bàn tỉnh Bình Định, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 4076/QĐ-UBND ngày 05/10/2021 thành lập Đoàn kiểm tra, khảo sát tình hình THPL về bảo vệ môi trường biển, hải đảo trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, do tình hình diễn biến phức tạp của dịch bệnh Covid-19, Đoàn kiểm tra, khảo sát đã xây dựng kế hoạch¹, tiến hành kiểm tra thông qua báo cáo của các đơn vị². Đồng thời, thực hiện khảo sát tình hình THPL về bảo vệ môi trường biển, hải đảo (phiếu khảo sát) đối với cán bộ, công chức, viên chức tại một số cơ quan, địa phương³. UBND tỉnh báo cáo tình hình kiểm tra, khảo sát công tác THPL về bảo vệ môi trường biển, hải đảo năm 2021 trên địa bàn tỉnh (thời điểm từ ngày 01/01/2021 đến ngày 30/10/2021), cụ thể như sau:

I. Kết quả công tác thi hành pháp luật về bảo vệ môi trường biển, hải đảo tại các đơn vị được kiểm tra

1. Ban hành văn bản hướng dẫn, chỉ đạo thực hiện

Các đơn vị đã quan tâm đến công tác lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện theo dõi tình hình THPL về bảo vệ môi trường biển, hải đảo. Nội dung các văn bản chỉ đạo đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ, kịp thời phục vụ cho công tác theo dõi tình hình THPL về bảo vệ môi trường biển, hải đảo trên địa bàn quản lý. Cụ thể:

- UBND xã Nhơn Hải, thành phố Quy Nhơn ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình THPL năm 2021 và nhiều văn bản nhằm triển khai các hoạt động bảo vệ môi trường biển, hải đảo như: Kế hoạch số 10/KH-UBND ngày 25/01/2021 về lập lại trật tự, đảm bảo an toàn giao thông, vệ sinh môi trường, mỹ quan trước và sau Tết Nguyên đán Tân Sửu năm 2021; Kế hoạch số 30/KH-UBND ngày 06/4/2021 về việc trang trí bờ kè xã Nhơn Hải phục vụ phát triển du lịch và tuyên truyền xây dựng nông thôn mới nâng cao; Kế hoạch số 42/KH-UBND ngày 20/5/2021 về việc tổ chức Lễ ra quân phát động vệ sinh môi trường bãi biển, thu gom rác thải nhựa,...

¹ Kế hoạch số 42/KH-ĐKT ngày 14/10/2021 về kiểm tra, khảo sát tình hình THPL về bảo vệ môi trường biển và hải đảo trên địa bàn tỉnh Bình Định.

² UBND xã Nhơn Hải, thành phố Quy Nhơn và UBND xã Cát Khánh, huyện Phù Cát.

³ UBND xã Nhơn Hải, thành phố Quy Nhơn; UBND xã Cát Khánh, huyện Phù Cát; Công an tỉnh; Sở Tài nguyên và Môi trường; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Bộ Chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh và 06 Đồn biên phòng.

- UBND xã Cát Khánh, huyện Phù Cát đã lồng ghép chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện công tác theo dõi tình hình THPL trong công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật, phổ biến, giáo dục pháp luật; hòa giải ở cơ sở; xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, quản lý nhà nước về xử lý vi phạm hành chính... Đồng thời, UBND xã cũng đã ban hành một số văn bản cụ thể để triển khai các hoạt động bảo vệ môi trường biển, hải đảo như: Kế hoạch số 05/KH-UBND ngày 03/02/2021 về việc phát động toàn dân tham gia bảo vệ nguồn lợi thủy sản; Quy chế phối hợp kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường đối với các tổ chức, cá nhân hoạt động chăn nuôi gia súc, chế biến thủy hải sản,...

2. Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật, tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ

Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về bảo vệ môi trường biển, hải đảo đã được các địa phương quan tâm, phối hợp tổ chức triển khai thực hiện với nhiều hình thức, thu hút được sự tham gia, hưởng ứng của doanh nghiệp, cộng đồng như: Tuyên truyền trực tiếp, thông qua hệ thống Đài Truyền thanh; lồng ghép trong các cuộc họp giao ban, hội nghị sơ kết, tổng kết; đưa nội dung bảo vệ môi trường vào hương ước, quy ước văn hóa khu dân cư, cấp phát các tài liệu Hỏi - đáp pháp luật do Sở Tư pháp phát hành; tổ chức Lễ phát động ra quân làm sạch bờ biển, nơi công cộng; thực hiện thu gom rác thải; tuyên truyền, vận động Nhân dân bỏ rác đúng nơi quy định, không đổ rác thải xuống biển.... Các hoạt động này đã góp phần nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các cấp, các ngành và toàn thể Nhân dân đối với công tác bảo vệ môi trường nói chung và bảo vệ môi trường biển, hải đảo nói riêng.

3. Bố trí biên chế và các điều kiện khác phục vụ công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật về bảo vệ môi trường biển, hải đảo

Tại các đơn vị được kiểm tra, công tác quản lý nhà nước về môi trường và theo dõi tình hình THPL về bảo vệ môi trường biển, hải đảo được giao cho bộ phận Địa chính - Môi trường thực hiện.

Kinh phí đảm bảo cho công tác này được phân bổ trong nguồn kinh phí chi thường xuyên hằng năm của các địa phương; các điều kiện cơ sở vật chất cơ bản như máy vi tính, máy in, mạng Internet đã được trang bị đầy đủ phục vụ công tác theo dõi tình hình THPL về bảo vệ môi trường biển, hải đảo.

4. Công tác phối hợp trong thi hành pháp luật về bảo vệ môi trường biển, hải đảo

Các địa phương đã tăng cường phối hợp với các ngành chức năng trong công tác quản lý, theo dõi tình hình THPL nhằm khai thác, sử dụng hợp lý, tiết kiệm tài nguyên, bảo vệ môi trường biển, hải đảo và thu hút khách du lịch, phát triển dịch vụ du lịch của địa phương. Cụ thể:

- UBND xã Nhơn Hải đã phối hợp chặt chẽ với lực lượng biên phòng và các ngành chức năng định kỳ tuần tra, kiểm tra trên biển và tại các khu nuôi trồng thủy sản ở Hải Giang, điểm du lịch Hòn Khô... Qua đó, tuyên truyền, nhắc nhở các chủ phương tiện nghề cá, chủ phương tiện hoạt động du lịch, bè nổi và Nhân dân chấp

hành nghiêm quy định pháp luật về bảo vệ môi trường biển, hệ sinh thái biển gắn với phát triển kinh tế. Đồng thời, phối hợp với Chi cục Thủy sản (thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn) tuyên truyền, thông báo rộng rãi đến bà con ngư dân về bảo vệ an toàn bãi đẻ rùa biển trong mùa sinh sản.

- UBND xã Cát Khánh đã phối hợp với các sở, ngành tổ chức tập huấn pháp luật về bảo vệ môi trường; ký kết các chương trình bảo vệ môi trường, ứng phó với biến đổi khí hậu; kiểm tra, xử lý các hành vi vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường biển, hải đảo; giải quyết khiếu nại, tố cáo; đấu tranh phòng, chống vi phạm pháp luật về môi trường biển, hải đảo... UBND xã đã thành lập tổ công tác và tiến hành kiểm tra 05 đợt đối với 08 hộ gia đình làm nghề sơ chế mực xà. Qua kiểm tra đã vận động, tuyên truyền các chủ cơ sở chấp hành nghiêm túc các quy định pháp luật về bảo vệ môi trường biển, hải đảo trong quá trình hoạt động; tổ chức cho người dân ký cam kết không vi phạm.

5. Tình hình tuân thủ pháp luật về bảo vệ môi trường biển, hải đảo

Nhìn chung, tình hình tuân thủ pháp luật về bảo vệ môi trường biển, hải đảo của các cơ quan, chủ thể có thẩm quyền và Nhân dân trên địa bàn các xã: Nhơn Hải, thành phố Quy Nhơn và Cát Khánh, huyện Phù Cát tương đối ổn định; chưa phát sinh khiếu kiện phức tạp hoặc điểm nóng về môi trường.

6. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

- Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, triển khai thực hiện theo dõi tình hình THPL về bảo vệ môi trường biển, hải đảo của một số địa phương chưa được quan tâm đúng mức; có trường hợp thể hiện sự lúng túng trong quá trình thực hiện. Cụ thể: UBND xã Cát Khánh, huyện Phù Cát chưa ban hành kế hoạch theo dõi THPL hằng năm, kế hoạch theo dõi THPL trong lĩnh vực trọng tâm về bảo vệ môi trường biển, hải đảo năm 2021;

- Ý thức tuân thủ và chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường biển, hải đảo của một bộ phận người dân còn hạn chế. Tình trạng vi phạm pháp luật về khai thác, bảo vệ nguồn lợi thủy sản, nhất là việc sử dụng thuốc nổ, các ngư cụ bị cấm để khai thác, gây hủy diệt môi trường biển còn xảy ra trên địa bàn xã Nhơn Hải, thành phố Quy Nhơn. Tại xã Cát Khánh, huyện Phù Cát, hoạt động sản xuất, chế biến mực xà ở một số khu vực còn xảy ra tình trạng xả nước thải, chất thải gây ô nhiễm môi trường, làm ảnh hưởng đến sức khỏe, đời sống của cộng đồng dân cư.

Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế nêu trên là do một số ít cấp ủy, chính quyền chưa nhận thức đúng về tầm quan trọng của công tác bảo vệ môi trường, theo dõi THPL về bảo vệ môi trường biển, hải đảo trong quá trình lãnh đạo, chỉ đạo phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; việc quan tâm, bố trí nguồn lực phục vụ công tác theo dõi tình hình THPL về bảo vệ môi trường biển, hải đảo chưa tương xứng với tình hình vi phạm trong lĩnh vực được đánh giá có tính chất đặc thù (thường xảy ra vào ban đêm, ở vùng biển xa...).

II. Kết quả khảo sát tình hình thi hành pháp luật về bảo vệ môi trường biển, hải đảo

1. Kết quả khảo sát

Đoàn Kiểm tra, khảo sát đã phát hành 250 phiếu khảo sát đến đối tượng là cán bộ, công chức, viên chức tại UBND xã Nhơn Hải, thành phố Quy Nhơn; UBND xã Cát Khánh, huyện Phù Cát; Công an tỉnh; Sở Tài nguyên và Môi trường; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Bộ Chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh và 06 Đồn biên phòng.

Trong đó, tập trung khảo sát, đánh giá về công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật; các điều kiện đảm bảo THPL; tình hình tuân thủ pháp luật của cơ quan nhà nước và các tổ chức, cá nhân trong lĩnh vực bảo vệ môi trường biển, hải đảo. Kết quả cụ thể như sau:

- Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về bảo vệ môi trường biển, hải đảo được các cơ quan, đơn vị thực hiện thường xuyên với đánh giá của 69,6% người được khảo sát; 29,2% đánh giá công tác này chưa được thực hiện thường xuyên và chỉ có 1,2% người được khảo sát cho biết họ chưa được tuyên truyền, phổ biến pháp luật về bảo vệ môi trường biển, hải đảo.

- Công tác tập huấn nghiệp vụ theo dõi tình hình THPL về bảo vệ môi trường biển và hải đảo đã được triển khai thực hiện, tuy nhiên mức độ còn hạn chế, chỉ có 37,6% người được khảo sát cho biết đã được tập huấn. Trong đó, 54,29% đánh giá chất lượng tập huấn là tốt, đáp ứng được yêu cầu công việc, 45,71% đánh giá là tương đối tốt.

- Hệ thống các quy định pháp luật về bảo vệ môi trường biển, hải đảo được 93,6% người tham gia khảo sát đánh giá phù hợp với thực tiễn; 89,6% cho rằng việc ban hành các văn bản quy định chi tiết trong lĩnh vực bảo vệ môi trường biển, hải đảo đã đáp ứng yêu cầu của công tác này, chỉ có 10,4% đánh giá là các văn bản quy định chi tiết chưa thống nhất, đồng bộ, chưa đáp ứng yêu cầu.

- Thực tiễn thi hành các văn bản quy định chi tiết về bảo vệ môi trường biển, hải đảo còn khó khăn, vướng mắc. Trong đó, có 34,95% ý kiến cho rằng khó khăn, vướng mắc là do pháp luật chưa quy định; quy định chưa rõ ràng, thiếu tính thống nhất; không phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội, trình độ dân trí, truyền thống, tập quán ở địa phương; 13,9% đánh giá là do quy định không phù hợp với điều kiện thực tiễn về tổ chức bộ máy, nguồn nhân lực, nguồn tài chính để thi hành; 4,85% đánh giá là do nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan, tổ chức không rõ ràng và 20,39% đánh giá các chế tài xử lý chưa phù hợp.

- Để đảm bảo hiệu quả cho hoạt động THPL về bảo vệ môi trường biển, hải đảo, 20,83% người được khảo sát cho rằng cần tăng cường tập huấn, phổ biến pháp luật; 6,25% đề xuất cần củng cố, kiện toàn về tổ chức, biên chế và nguồn nhân lực; 25% cần tăng cường về kinh phí, trang thiết bị, cơ sở vật chất và 47,92% chọn cần tăng cường tất cả các yếu tố, điều kiện này.

- Tình hình tuân thủ pháp luật trong lĩnh vực bảo vệ môi trường biển, hải đảo trên địa bàn tỉnh được đánh giá ở mức độ tốt (28,4%) và tương đối tốt (54,4%), chỉ có 17,2% người được khảo sát đánh giá mức độ tuân thủ chưa tốt. Nguyên nhân tuân thủ chưa tốt là do ý thức chấp hành pháp luật của cơ quan, tổ chức, cá nhân chưa cao (81,39 %).

III. Đánh giá chung

Qua kiểm tra, khảo sát tình hình THPL bảo vệ môi trường biển, hải đảo cho thấy, hiện nay các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường biển, hải đảo cơ bản đã được các cá nhân, cơ quan, tổ chức nghiên cứu, quán triệt và áp dụng khá hiệu quả. Các cơ quan quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường biển, hải đảo và các đơn vị, địa phương có liên quan đã triển khai thực hiện tương đối đầy đủ, kịp thời các quy định của pháp luật; tạo điều kiện thuận lợi cho cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện quyền và nghĩa vụ hợp pháp của mình. Từ đó, mức độ chấp hành, tuân thủ pháp luật về bảo vệ môi trường biển, hải đảo của các cơ quan có thẩm quyền và người dân, doanh nghiệp cũng ngày càng được nâng cao.

Tuy nhiên, ý thức tuân thủ pháp luật về bảo vệ môi trường biển, hải đảo của một số tổ chức, cá nhân chưa cao; còn coi trọng các yếu tố kinh tế, tăng trưởng ngắn hạn mà xem nhẹ vấn đề môi trường, lợi ích cộng đồng, lâu dài; việc bố trí nguồn lực thực hiện chức năng quản lý nhà nước, theo dõi THPL về bảo vệ môi trường biển, hải đảo của các địa phương còn hạn chế; sự phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, địa phương trong bảo vệ môi trường biển, hải đảo nhiều lúc chưa nhịp nhàng và thiếu tính đồng bộ.

Qua kết quả, Đoàn Kiểm tra, khảo sát đã đề nghị với các đơn vị được kiểm tra có giải pháp khắc phục những tồn tại, hạn chế nêu trên, nhất là việc tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo gắn với việc triển khai thực hiện nghiêm túc, hiệu quả các quy định pháp luật về bảo vệ môi trường biển, hải đảo; quan tâm bố trí nguồn lực đảm bảo THPL và theo dõi THPL trong lĩnh vực bảo vệ môi trường biển, hải đảo.

Trên đây là kết quả kiểm tra, khảo sát công tác THPL về bảo vệ môi trường biển, hải đảo năm 2021 trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Tư pháp./.

Nơi nhận:

- Bộ Tư pháp;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- CVP, PVP TD;
- Lưu: VT, K11.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Tự Công Hoàng