

TỜ TRÌNH

**Về việc sửa đổi, bổ sung chủ trương vay vốn Ngân hàng Thế giới (WB)
để thực hiện Dự án: Phát triển tích hợp thích ứng – tỉnh Bình Định**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Nghị định 56/2020/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2020 của Chính phủ Về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài;

Căn cứ Văn bản số 1815/TTg-HTQT ngày 18/12/2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề xuất dự án “Phát triển tích hợp thích ứng – tỉnh Bình Định”, vay vốn WB;

Theo đề nghị của Ban QLDA Nông nghiệp và PTNT tỉnh tại Tờ trình số 82/TTr-BQL ngày 10/3/2021 và Báo cáo của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại văn bản số 171/BC-SKHĐT ngày 11/3/2021, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, sửa đổi, bổ sung chủ trương vay vốn Ngân hàng Thế giới (WB) để thực hiện Dự án: Phát triển tích hợp thích ứng – tỉnh Bình Định, với các nội dung chủ yếu như sau:

1. Tên dự án: Phát triển tích hợp thích ứng – tỉnh Bình Định.

2. Cơ quan chủ quản: Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định.

3. Chủ đầu tư: Ban Quản lý dự án Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Bình Định.

4. Nhà tài trợ: Ngân hàng Thế giới (WB).

5. Nội dung sửa đổi, bổ sung: Sửa đổi, bổ sung mục tiêu cụ thể, quy mô đầu tư, địa điểm xây dựng, tổng mức đầu tư dự kiến và cơ chế tài chính thực hiện dự án với những nội dung cụ thể như sau:

a. Bổ sung mục tiêu cụ thể của dự án

- Xây dựng hoàn thiện trục giao thông kết nối các Khu Công nghiệp Phú

Tài, Long Mỹ, Khu Công nghiệp - Đô thị - Dịch vụ Becamex Vsip Bình Định và khu đô thị mới Long Vân - Long Mỹ với trung tâm thành phố Quy Nhơn. Góp phần phân luồng chia sẻ lưu lượng giao thông trên đường Hùng Vương, Quốc lộ 1 (đoạn qua các khu công nghiệp Phú Tài, Long Mỹ, Khu Công nghiệp - Đô thị - Dịch vụ Becamex Vsip Bình Định tạo thành mạng lưới giao thông đầu mối hoàn chỉnh). Góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, sản xuất hàng hoá thương mại, du lịch và dịch vụ của thành phố Quy Nhơn và huyện Tuy Phước.

b. Sửa đổi, bổ sung quy mô và nội dung đầu tư

Theo Nghị quyết số 31/2020/NQ-HĐND ngày 06/12/2020 của HĐND tỉnh	Đề nghị sửa đổi, bổ sung
a) Hợp phần 1: Xây dựng cơ sở hạ tầng thích ứng, gồm 2 dự án thành phần: - Dự án thành phần 1: Xây dựng tuyến Đường ven biển (ĐT.639) đoạn từ Quốc lộ 19 – Quốc lộ 1D. + Phần đường: Chiều dài tuyến khoảng 4,2 Km (Điểm đầu giao với QL19 (mới) tại Km6+735; Điểm cuối giao với QL1D tại Km5+020). + Công trình thoát nước: đầu tư xây dựng hoàn chỉnh các công trình cầu và các công trình thoát nước trên tuyến. + Các hạng mục khác: Đầu tư xây dựng hệ thống điện chiếu sáng, trồng cây xanh, hệ thống an toàn giao thông trên tuyến.	Hợp phần 1: Xây dựng cơ sở hạ tầng thích ứng, gồm 2 dự án thành phần: - Dự án thành phần 1: Tuyến đường từ quốc lộ 19C kết nối Cảng Quy Nhơn + Phần đường: Chiều dài tuyến khoảng 6,35Km (Điểm đầu: Giao với Quốc lộ 1 tại lý trình Km1220+600 (ngã ba Diêu Trì), thị trấn Diêu Trì, huyện Tuy Phước; Điểm cuối: giáp đường Nguyễn Mân). + Công trình thoát nước: đầu tư xây dựng hoàn chỉnh các công trình cầu và các công trình thoát nước trên tuyến. + Các hạng mục khác: Đầu tư xây dựng hệ thống điện chiếu sáng, trồng cây xanh, hệ thống an toàn giao thông trên tuyến.

c. Bổ sung địa điểm xây dựng

Theo Nghị quyết số 31/2020/NQ-HĐND ngày 06/12/2020 của HĐND tỉnh	Đề nghị sửa đổi, bổ sung
Địa điểm xây dựng: Huyện Phù Mỹ, thị xã Hoài Nhơn và thành phố Quy Nhơn	Địa điểm xây dựng: Các huyện: Tuy Phước, Phù Mỹ, thị xã Hoài Nhơn và thành phố Quy Nhơn

d. Sửa đổi, bổ sung tổng mức đầu tư dự kiến

Theo Nghị quyết số 31/2020/NQ-HĐND ngày 06/12/2020 của HĐND tỉnh	Đề nghị sửa đổi, bổ sung
Tổng mức đầu tư dự kiến: 2.680 tỷ đồng (<i>Hai nghìn sáu trăm tám mươi tỷ đồng</i>), tương đương 115,34 triệu USD (<i>tỷ giá 1USD/23.240 VNĐ</i>). <i>Trong đó:</i> + Vốn vay của WB: 1.860 tỷ đồng (tương đương 80,06 triệu USD). + Vốn viện trợ không hoàn lại của WB (cấp phát toàn bộ từ ngân sách Trung ương): 20 tỷ đồng (tương đương 0,86 triệu USD). + Vốn đối ứng: 800 tỷ đồng (tương đương 34,42 triệu USD).	Tổng mức đầu tư dự kiến: 2.680 tỷ đồng (<i>Hai nghìn sáu trăm tám mươi tỷ đồng</i>), tương đương 115,83 triệu USD (<i>tỷ giá 1USD/23.135 VNĐ</i>). <i>Trong đó:</i> + Vốn vay của WB: 1.580 tỷ đồng (tương đương 68,29 triệu USD). + Vốn viện trợ không hoàn lại của WB (cấp phát toàn bộ từ ngân sách Trung ương): 20 tỷ đồng (tương đương 0,86 triệu USD). + Vốn đối ứng: 1.080 tỷ đồng (tương đương 46,68 triệu USD).

đ. Sửa đổi, bổ sung cơ chế tài chính thực hiện dự án

Theo Nghị quyết số 31/2020/NQ-HĐND ngày 06/12/2020 của HĐND tỉnh	Đề nghị sửa đổi, bổ sung
- Vốn vay của WB: 1.860 tỷ đồng (tương đương 80,06 triệu USD). <i>Trong đó:</i> + Vốn vay WB do ngân sách Trung ương cấp phát (50%): 930 tỷ đồng (tương đương 40,03 triệu USD). + Vốn vay WB ngân sách tỉnh vay lại từ ngân sách Trung ương (50%): 930 tỷ đồng (tương đương 40,03 triệu USD). - Vốn viện trợ không hoàn lại của WB (cấp phát toàn bộ từ ngân sách Trung ương): 20 tỷ đồng (tương đương 0,86 triệu USD). - Vốn đối ứng (chưa bao gồm phần trả lãi vay, phí...): 800 tỷ đồng (tương đương 34,42 triệu USD).	- Vốn vay của WB: 1.580 tỷ đồng (tương đương 68,29 triệu USD). <i>Trong đó:</i> + Vốn vay WB do ngân sách Trung ương cấp phát (50%): 790 tỷ đồng (tương đương 34,145 triệu USD). + Vốn vay WB ngân sách tỉnh vay lại từ ngân sách Trung ương (50%): 790 tỷ đồng (tương đương 34,145 triệu USD). - Vốn viện trợ không hoàn lại của WB (cấp phát toàn bộ từ ngân sách Trung ương): 20 tỷ đồng (tương đương 0,86 triệu USD). - Vốn đối ứng (chưa bao gồm phần trả lãi vay, phí,...): 1.080 tỷ đồng (tương đương 46,68 triệu USD).

6. Nguyên nhân sửa đổi, bổ sung

a. Sửa đổi, bổ sung mục tiêu và quy mô đầu tư

Theo dự kiến ban đầu, quy mô đầu tư của Hợp phần 1 dự án Phát triển tích hợp thích ứng – tỉnh Bình Định thực hiện 02 dự án thành phần bao gồm:

Xây dựng tuyến Đường ven biển (ĐT.639) đoạn từ Quốc lộ 19 – Quốc lộ 1D và Xây dựng tuyến Đường ven biển (ĐT.639) đoạn Mỹ Thành – Lại Giang. Tuy nhiên, theo đánh giá của Đoàn công tác Ngân hàng Thế giới (WB) tại các buổi khảo sát trực tiếp và làm việc tại tỉnh từ ngày 21-22/12/2020 thì việc đầu tư xây dựng tuyến đường ven biển (ĐT.639) đoạn từ Quốc lộ 19 – Quốc lộ 1D là không phù hợp theo các tiêu chí đánh giá về mức độ an toàn để lựa chọn và thực hiện dự án (*việc triển khai dự án có khả năng gây ngập lụt, làm giảm khả năng thoát lũ, không phù hợp với các chính sách an toàn về xã hội*).

Vì vậy, xuất phát từ tình hình thực tế trên, UBND tỉnh đã đề xuất đầu tư dự án thành phần Tuyến đường từ Quốc lộ 19C kết nối Cảng Quy Nhơn để thay thế cho Tuyến đường ven biển đoạn từ Quốc lộ 19 – Quốc lộ 1D. Nội dung đề xuất trên đã nhận được chấp thuận đồng ý của Nhà tài trợ (Ngân hàng Thế giới).

b. Sửa đổi cơ cấu tổng mức đầu tư và cơ chế tài chính thực hiện dự án

Theo ý kiến của Bộ Tài chính tại văn bản số 14777/BTC-QLN ngày 01/12/2020, trong cơ cấu tổng mức đầu tư không sử dụng vốn vay nước ngoài mà sử dụng vốn đối ứng cho các nội dung cho chi phí dự phòng phát sinh khối lượng, chi phí dự phòng phát sinh do yếu tố trượt giá. Vì vậy, việc sửa đổi cơ cấu vốn vay và vốn đối ứng trong tổng mức đầu tư dự án là phù hợp.

7. Các nội dung khác của dự án không đề nghị điều chỉnh, bổ sung vẫn thực hiện theo Nghị quyết số 31/2020/NQ-HĐND ngày 06/12/2020 của HĐND tỉnh về chủ trương vay vốn của Ngân hàng Thế giới (WB) để thực hiện dự án Phát triển tích hợp thích ứng – tỉnh Bình Định.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các ĐB HĐND tỉnh;
- Sở: KH và ĐT, TC;
- Ban QLDA NN và PTNT tỉnh;
- LĐVP UBND tỉnh;
- Lưu VT, K3, K19.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Phi Long