

Hà Nội, ngày 27 tháng 01 năm 2015

BÁO CÁO

Tình hình thực hiện Đề án "Tăng cường hợp tác quốc tế hỗ trợ phát triển kinh tế-xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số" theo Quyết định số 2214/QĐ-TTg ngày 14/11/2013 của Thủ tướng Chính phủ năm 2014

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Ngày 14/11/2013, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 2214/QĐ-TTg về Đề án "Tăng cường hợp tác quốc tế hỗ trợ phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số" (sau đây gọi tắt là Đề án 2214). Qua 01 năm triển khai thực hiện Đề án, được sự quan tâm của Chính phủ, các Bộ, ngành và địa phương, bước đầu đã đạt được những kết quả nhất định. Ủy ban Dân tộc (sau đây gọi tắt là UBDT) báo cáo tình hình triển khai thực hiện như sau:

A. ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI ĐỀ ÁN

I. ỦY BAN DÂN TỘC

Với trách nhiệm được Thủ tướng Chính phủ giao là cơ quan chủ trì Đề án 2214, năm 2014, UBDT đã khẩn trương phối hợp với các Bộ, ngành, cơ quan ở Trung ương và các địa phương xây dựng kế hoạch triển khai Đề án giai đoạn 2014-2020. UBDT đã tổ chức triển khai những nội dung cụ thể sau:

- Gửi công văn tới các Bộ, ngành, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có vùng đồng bào dân tộc thiểu số (sau đây gọi tắt là DTTS) hướng dẫn xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện Đề án 2214.

- Xây dựng và ký kết chương trình phối hợp công tác giữa UBDT và Liên hiệp các Tổ chức hữu nghị Việt Nam nhằm tổ chức thực hiện hiệu quả Đề án 2214, thành lập và xúc tiến vận động tài trợ nguồn vốn viện trợ từ các tổ chức phi chính phủ nước ngoài vào vùng DTTS theo quy định.

- Xây dựng Đề án tổ chức hội nghị xúc tiến vận động viện trợ phi chính phủ nước ngoài vào vùng DTTS: Được sự đồng ý của Thủ tướng Chính phủ tại văn bản số 8285/VPCP-QHQT ngày 21/10/2014, ngày 8/12/2014, dưới sự chủ trì của Phó Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc, UBDT đã phối hợp với Liên hiệp các Tổ chức hữu nghị Việt Nam và các Bộ, ngành, địa phương tổ chức hội nghị nhằm huy động sự đầu tư, viện trợ hiệu quả của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài và các tổ chức trong nước vào vùng DTTS. Tham dự Hội nghị có hơn 220 đại biểu đến từ các Bộ, ngành, địa phương, các tổ chức, doanh nghiệp, đại sứ quán các nước, các tổ chức quốc tế và các tổ chức phi chính phủ nước ngoài đang hoạt động tại Việt Nam. Hội nghị đã trình bày tình hình triển khai Đề án 2214 năm 2014; tình hình kinh tế-xã hội ở Việt Nam và chính sách

thu hút đầu tư và viện trợ nước ngoài cho vùng DTTS của đại diện Bộ Kế hoạch và Đầu tư; những định hướng, công tác vận động viện trợ phi chính phủ nước ngoài cho vùng DTTS từ Lãnh đạo Ban Điều phối viện trợ nhân dân và một số tham luận của các nhà tài trợ nước ngoài, các tập đoàn kinh tế và các địa phương. Hội nghị đã thảo luận, lấy ý kiến của các nhà tài trợ, các tổ chức phi chính phủ nước ngoài và các Bộ, ngành, tổ chức trong nước về phương hướng và biện pháp thực hiện Đề án 2214 và chương trình quốc gia xúc tiến vận động viện trợ phi chính phủ nước ngoài giai đoạn 2013-2017. Đặc biệt, Thứ trưởng Bộ Công thương Nguyễn Cẩm Tú đã cam kết trong năm 2015, Bộ Công thương sẽ tập trung, đẩy mạnh Chương trình phát triển thương mại vùng sâu, vùng xa và hải đảo; xúc tiến thương mại cho vùng biên giới, miền núi, vùng sâu, vùng xa và hải đảo; dành 10 tỷ đồng cho công tác đào tạo nghề; dành 500.000 đô la Mỹ để phân tích đầu tư lựa chọn và phát triển sản phẩm đặc trưng; dành 1,5 triệu đô la Mỹ cho việc kết nối và tiêu thụ sản phẩm... Tại Hội nghị, các tổ chức phi chính phủ nước ngoài đã cam kết trong 3 năm tới sẽ triển khai 261 chương trình, dự án nhân đạo và hỗ trợ phát triển với tổng ngân sách trên 200 triệu đô la Mỹ tại vùng đồng bào DTTS và miền núi. Bên cạnh cam kết tài trợ từ các tổ chức nước ngoài, nhiều tổ chức trong nước cũng đã cam kết tập trung đầu tư và viện trợ vào vùng DTTS và miền núi trong năm 2015 và thời gian tới, tiêu biểu như: Ngân hàng Thương mại cổ phần Công thương Việt Nam (Viettinbank) cam kết đầu tư và viện trợ vào vùng DTTS và miền núi 10.000 tỷ đồng, tương đương khoảng 480 triệu USD; Ngân hàng thương mại cổ phần đầu tư và phát triển Việt Nam (BIDV) cam kết đầu tư và viện trợ 230-300 tỷ đồng; Tập đoàn Viễn thông Quân đội (Viettel) khoảng 231 tỷ đồng ... Các cơ quan của Việt Nam cam kết sẽ tạo mọi điều kiện thuận lợi, phối hợp chặt chẽ với các nhà tài trợ trong việc triển khai dự án tại khu vực miền núi và vùng DTTS để những hỗ trợ này đến được trực tiếp người hưởng lợi và đảm bảo tính hiệu quả và bền vững của các dự án.

II. CÁC BỘ, NGÀNH TRUNG ƯƠNG

Ngay sau khi Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 2214/QĐ-TTg ngày 14/11/2013, Ủy ban Dân tộc đã chủ động phối hợp với các Bộ, ngành, cơ quan ở Trung ương và được sự hưởng ứng vào cuộc của hầu hết các Bộ, ngành, cơ quan tập trung xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện Đề án 2214. Qua 01 năm triển khai thực hiện, bước đầu đạt được kết quả như sau:

1. Công tác chỉ đạo, điều hành

Lãnh đạo các Bộ, ngành, cơ quan ở Trung ương đã chủ động chỉ đạo các cơ quan chuyên môn khẩn trương triển khai nhiệm vụ được giao theo Đề án 2214, thường xuyên trao đổi thông tin với UBNDT trong xây dựng kế hoạch tổ chức thực hiện, một số Bộ, ngành triển khai rất sớm như: Bộ Ngoại giao, Bộ Quốc phòng, Bộ Giao thông Vận tải, Bộ Công an, Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam, Liên hiệp các Tổ chức hữu nghị Việt Nam ...

2. Tình hình triển khai

2.1. Bộ Ngoại giao:

- Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Đề án 2214, Bộ Ngoại giao và các Cơ quan đại diện Việt Nam ở nước ngoài đã tích cực chủ động, phối hợp với các Bộ, ngành, địa phương liên quan triển khai các hoạt động nhằm góp phần thúc đẩy và hỗ trợ phát triển kinh tế-xã hội của các địa phương có cộng đồng DTTS; lồng ghép các nội dung vận động hỗ trợ phát triển kinh tế- xã hội vùng đồng bào DTTS vào nội dung của các hoạt động đối ngoại ở trong và ngoài nước.

- Phối hợp, hỗ trợ một số địa phương tổ chức hoạt động quảng bá, xúc tiến đầu tư, thương mại, thu hút các nguồn vốn hỗ trợ phát triển (ODA) tại địa phương nhằm thu hút được sự quan tâm của các nhà đầu tư, các tổ chức quốc tế như: Diễn đàn đối tác phát triển Campuchia - Lào - Việt Nam (CLV) (tại Đắk Lắk tháng 4/2014) với sự tham dự của 170 đại biểu đến từ Lào, Campuchia, các cơ quan Chính phủ, các đối tác phát triển (Nhật Bản, WB, ADB, KOICA, JICA...). Qua diễn đàn, các đối tác phát triển đã hiểu rõ hơn về tình hình phát triển kinh tế - xã hội của các địa phương và đưa ra các kiến nghị nhằm thu hẹp khoảng cách giữa các cộng đồng, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, chống đói nghèo cho các địa phương trong vùng đến năm 2020; Diễn đàn hợp tác Kinh tế vùng Đồng bằng sông Cửu Long 2014 (Sóc Trăng, tháng 11/2014) với sự tham gia của gần 50 đại biểu đến từ 13 Cơ quan đại diện nước ngoài và Tổ chức quốc tế tại Việt Nam. Tại diễn đàn, đã có 11 doanh nghiệp cam kết tài trợ khoảng 470 tỷ đồng cho quỹ an sinh xã hội vùng Đồng bằng sông Cửu Long...; Hội nghị Liên kết phát triển du lịch vùng Tây Bắc và gặp gỡ Đoàn Ngoại giao năm 2014 (Điện Biên, tháng 5/2014) thu hút sự tham dự của 37 Cơ quan đại diện nước ngoài và Tổ chức quốc tế, góp phần quảng bá tiềm năng phát triển cho các địa phương vùng Tây Bắc, đặc biệt về du lịch...; Phối hợp với tỉnh Hà Giang đón đoàn Đại sứ các nước G4 (Niu Di- Lân, Ca-na-da, Na Uy, Thụy Sĩ) và đại diện Tổ chức Plan International đến thăm và làm việc nhằm kiểm tra, đánh giá các dự án do các nước và tổ chức này tài trợ cho tỉnh. Tìm hiểu các chính sách của nhà nước và địa phương trong việc phát triển giáo dục, chăm sóc y tế cho cộng đồng bà con các DTTS tại các vùng dự án của huyện Yên Minh và Mèo Vạc...

- Thúc đẩy, kết nối các hoạt động hợp tác quốc tế giữa các địa phương trong nước với các địa phương, tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân nước ngoài thông qua việc vận động và phối hợp tổ chức cho nhiều đoàn doanh nghiệp nước ngoài vào Việt Nam để tìm hiểu cơ hội hợp tác thương mại, đầu tư tại nhiều địa phương; tìm hiểu và giới thiệu các địa phương các nước có điểm tương đồng cho các địa phương để hợp tác, kết nối...

- Hỗ trợ và tổ chức nhiều chương trình/lớp bồi dưỡng và nâng cao kiến thức về nghiệp vụ đối ngoại, hội nhập quốc tế, kỹ năng cho đội ngũ cán bộ của nhiều địa phương có cộng đồng người DTTS. Đặc biệt, với tư cách là cơ quan quản lý Dự án nâng cao năng lực lãnh đạo của cán bộ nữ phục vụ triển khai hội nhập quốc tế” do UNDP tài trợ, Bộ Ngoại giao đã tài trợ và hỗ trợ UBNDT tổ chức: 01 lớp bồi dưỡng cho gần 50 cán bộ nữ tiềm năng của UBNDT, trong đó có

hiều nữ cán bộ là người DTTS; Tọa đàm tham vấn: giải pháp nâng cao tỷ lệ cán bộ nữ là người DTTS tham gia trong hệ thống chính trị cơ sở ở các tỉnh thuộc khu vực Tây Nguyên.

2.2. Bộ Kế hoạch và Đầu tư:

- Đã ban hành Thông tư số 01/2014/TT-BKHĐT ngày 09/01/2014 hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định số 38/2013/NĐ-CP ngày 23/4/2013 của Chính phủ về quản lý và sử dụng nguồn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và nguồn vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ, trong đó đã hướng dẫn cụ thể (bao gồm cả biểu mẫu) xây dựng và phê duyệt danh mục tài trợ, thẩm định và phê duyệt văn kiện chương trình, dự án, kế hoạch thực hiện.

- Đã thông báo định hướng hợp tác và lĩnh vực ưu tiên của Chính phủ và nhà tài trợ cho từng thời kỳ để làm căn cứ cho các cơ quan chủ quản xây dựng danh mục kêu gọi vốn ODA. Căn cứ trên định hướng hợp tác với các nhà tài trợ, lĩnh vực ưu tiên sử dụng ODA và vốn vay ưu đãi của Chính phủ, sau khi các cơ quan chủ quản gửi danh mục đề nghị tài trợ và đề cương chương trình, dự án, Bộ Kế hoạch và Đầu tư sẽ phối hợp với Bộ Tài chính, các Bộ, ngành liên quan, các nhà tài trợ tham gia cụ thể vào danh mục và đề cương, trên cơ sở đó trình cấp có thẩm quyền phê duyệt để tiếp tục triển khai hoàn thiện phê duyệt văn kiện và ký kết điều ước quốc tế đưa các chương trình, dự án vào hoạt động.

- Về tổng hợp vốn ODA: Đến nay, trên địa bàn các địa phương vùng dân tộc và miền núi đã thu hút được 3.953,41 triệu USD, trong đó vốn viện trợ không hoàn lại là 265,35 triệu USD, số vốn vay là 3.688,06 triệu USD.

- Về vốn đối ứng cho các dự án ODA: Kế hoạch 2014 Quốc hội đã đồng ý phát hành nguồn vốn Trái phiếu Chính phủ để hỗ trợ đối ứng cho các địa phương khó khăn, chưa tự cân đối được ngân sách và Thủ tướng Chính phủ đã cho phép ứng trước nguồn vốn kế hoạch 2015 để triển khai các dự án cấp bách, cần phải bố trí vốn đối ứng để triển khai trong năm 2014.

2.3. Bộ Tài chính:

Bộ Tài chính đề nghị UBNDT thông báo Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính để bố trí trong dự phòng chi xây dựng cơ bản hoặc từng lĩnh vực chi hành chính sự nghiệp, trình cấp có thẩm quyền quyết định (nếu là trường hợp ngân sách Trung ương chịu vốn đối ứng) theo Nghị định số 93/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 và nội dung Thông tư số 225/2010/TT-BTC ngày 31/12/2010, tại điểm 6 điều 6 Luật Dự án viện trợ.

2.4. Liên hiệp các Tổ chức hữu nghị Việt Nam:

- Tổ chức tập huấn cho một số cơ quan, đơn vị của các địa phương về công tác phi chính phủ nước ngoài, nhất là cơ quan đầu mối về công tác phi chính phủ nước ngoài của địa phương và Ban Dân tộc của các tỉnh, thành phố.

- Tổ chức hội nghị gặp mặt các tổ chức phi chính phủ nước ngoài để giới thiệu chia sẻ về chủ trương và chính sách ưu tiên của Chính phủ đối với vùng đồng bào DTTS.

- Hỗ trợ địa phương xây dựng danh mục và đề xuất các dự án vận động viện trợ phi chính phủ nước ngoài phù hợp với ưu tiên của địa phương và khả năng của nhà tài trợ.

- Hỗ trợ địa phương tổ chức hội nghị xúc tiến vận động viện trợ phi chính phủ nước ngoài tại Hà Nội hoặc tại các địa phương.

- Hỗ trợ một số địa phương có nhu cầu tham gia đoàn của Ủy ban công tác về các tổ chức phi chính phủ nước ngoài xúc tiến vận động viện trợ ở nước ngoài.

- Giới thiệu các tổ chức phi chính phủ nước ngoài cho các địa phương vùng dân tộc, miền núi.

- Tổ chức đoàn làm việc tại các địa phương miền núi dân tộc để chia sẻ thông tin và hỗ trợ các địa phương.

- Đăng tải và chia sẻ thông tin liên quan trên website của Ủy ban công tác về các tổ chức phi chính phủ nước ngoài.

2.5. Bộ Giao thông Vận tải:

- Tại Quyết định số 2356/QĐ-TTg ngày 4/12/2014 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Chương trình hành động chiến lược công tác dân tộc đến năm 2020, Bộ Giao thông vận tải được giao lập đề án “Xây dựng cầu dân sinh đảm bảo an toàn giao thông vùng dân tộc thiểu số”. Đề án được Bộ rà soát, hoàn thiện trước khi trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt vào quý IV năm 2014 theo đúng tiến độ.

- Để có nguồn vốn thực hiện Đề án trên phạm vi toàn quốc, Bộ GTVT đã có văn bản số 3723/BGTVT-TC ngày 04/4/2014 báo cáo Thủ tướng Chính phủ xây dựng cơ chế tạo nguồn vốn và thực hiện Dự án cải tạo, đầu tư xây dựng mới cầu dân sinh trên toàn quốc. Mặt khác, Bộ GTVT tiếp tục làm việc với các nhà tài trợ nước ngoài như: JICA, ADB, WB... để huy động vốn thực hiện Đề án.

2.6. Bộ Giáo dục và Đào tạo:

- Xây dựng Đề án “Củng cố và nâng cao chất lượng giáo dục của trường phổ thông dân tộc bán trú cấp tiểu học” thu hút nguồn tài trợ nước ngoài phát triển nguồn nhân lực, nâng cao trình độ dân trí và xây dựng đội ngũ cán bộ người DTTS. Dự án gồm 3 cấu phần, cụ thể như sau:

+ Xây dựng cơ sở vật chất và cung cấp trang thiết bị cho các trường phổ thông dân tộc bán trú nhằm đảm bảo các điều kiện để nuôi dưỡng và dạy học sinh bán trú.

+ Xây dựng tài liệu dạy học phù hợp với đối tượng và bồi dưỡng nâng cao năng lực cho cán bộ quản lý, giáo viên và nhân viên các trường phổ thông dân tộc bán trú cấp tiểu học.

+ Truyền thông và huy động sự tham gia của trẻ, của cộng đồng trong các hoạt động giáo dục của trường phổ thông dân tộc bán trú.

- Xây dựng Thông tư ban hành chương trình tiếng Khmer cấp tiểu học và trung học cơ sở.

- Xây dựng Thông tư ban hành chương trình tiếng Hoa cấp tiểu học và trung học cơ sở.

- Xây dựng Thông tư ban hành chương trình tiếng Thái cấp tiểu học.

2.7. Ngân hàng Nhà nước Việt Nam:

Ngày 29/4/2014, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam đã ban hành Quyết định số 824/QĐ-NHNN về kế hoạch triển khai thực hiện Chiến lược công tác dân tộc đến năm 2020 và Chương trình hành động thực hiện Chiến lược công tác dân tộc đến năm 2020 của ngành Ngân hàng, trong đó có đưa ra nhiệm vụ huy động nguồn lực từ các tổ chức tài chính quốc tế cho lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn, phát triển kinh tế- xã hội vùng sâu, vùng xa và vùng DTTS trong giai đoạn 2014-2020.

Ngân hàng Nhà nước với vai trò là cơ quan đại diện cho nước CHXHCN Việt Nam, Chính phủ Việt Nam tại các tổ chức tiền tệ và ngân hàng quốc tế đã tiến hành đàm phán, ký thành công các điều ước quốc tế về ODA và vốn vay ưu đãi với Nhóm Ngân hàng Thế giới (WB) và Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB). Một số lĩnh vực ưu tiên của Đề án đã được lồng ghép vào trong các chương trình, dự án này (như các nội dung về phát triển giáo dục, đào tạo nguồn nhân lực, nâng cao trình độ dân trí và xây dựng đội ngũ cán bộ người dân tộc; đầu tư cơ sở hạ tầng kinh tế, xã hội vùng đồng bào DTTS; đầu tư phát triển sản xuất, đẩy nhanh công tác xóa đói giảm nghèo...)

Các chương trình/dự án được NHNN ký tiếp nhận năm 2014:

- Dự án tăng cường hệ thống trợ giúp xã hội vay vốn WB: dự án xây dựng một cơ sở dữ liệu quốc gia về đối tượng trợ giúp xã hội và hộ nghèo/cận nghèo, hộ đồng bào DTTS có trẻ em ở vùng đặc biệt khó khăn của các tỉnh Hà Giang, Quảng Nam, Lâm Đồng, Trà Vinh.

- Dự án giảm nghèo khu vực Tây Nguyên vay vốn WB: nâng cao điều kiện sống thông qua việc đầu tư cải thiện cơ sở hạ tầng nông thôn; tăng tự chủ về sinh kế thông qua củng cố an ninh lương thực và dinh dưỡng; đa dạng hóa các loại hình sinh kế; phát triển sinh kế kết nối thị trường để cải thiện thu nhập bền vững cho người dân tại các xã nghèo thuộc các huyện vùng khó khăn của các tỉnh Đắk Lắk, Đắk Nông, Kon Tum, Gia Lai, Quảng Nam, Quảng Ngãi.

- Dự án cải thiện nông nghiệp có tưới vay vốn WB: nâng cấp và hiện đại hóa cơ sở hạ tầng của hệ thống tưới tiêu của các tỉnh miền Trung và miền núi phía Bắc (trong đó có vùng sinh sống của 25 DTTS).

- Dự án Giáo dục Trung học cơ sở khu vực khó khăn nhất, giai đoạn 2 vay vốn ADB: hỗ trợ giáo dục trung học cơ sở ở các khu vực khó khăn nhất và DTTS ở vùng Trung du và Miền núi phía Bắc, Tây Nguyên, đồng bằng sông Cửu Long, vùng Bắc Trung bộ và Duyên hải miền Trung.

2.8. Bộ Công an:

- Tổ chức quán triệt và phổ biến trong toàn lực lượng Công an nhân dân nội dung Quyết định số 2214/QĐ-TTg ngày 14/11/2013 để nắm vững mục tiêu, giải pháp của Đề án 2214.

- Tổ chức triển khai đồng bộ các biện pháp nghiệp vụ nắm tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội vùng đồng bào DTTS phục vụ hợp tác quốc tế hỗ trợ phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào DTTS.

- Thực hiện có hiệu quả các đề án, phương án, kế hoạch bảo đảm an ninh các vùng chiến lược, phòng ngừa, ngăn chặn và đấu tranh làm thất bại âm mưu, hoạt động phá hoại của các thế lực thù địch và các loại tội phạm, đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội ở vùng đồng bào DTTS.

- Tăng cường quản lý nhà nước về an ninh, trật tự liên quan đến vùng đồng bào DTTS.

- Đẩy mạnh phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc ở vùng đồng bào DTTS. Đảm bảo tuyệt đối an toàn cho các đoàn khách quốc tế, các cá nhân, tổ chức người nước ngoài đến thăm quan, du lịch, đầu tư, học tập, hội nghị, hội thảo ở trong nước có liên quan vùng DTTS.

- Tham gia phối hợp, hợp tác có hiệu quả với quốc tế trong việc tổ chức phòng ngừa, đấu tranh với các loại tội phạm, nhất là khủng bố, ma túy, tội phạm xuyên quốc gia, tội phạm có tổ chức liên quan đến vùng DTTS.

- Tăng cường công tác nắm tình hình về quan điểm, chủ trương, chính sách, kinh nghiệm các nước trong phát triển kinh tế - xã hội vùng DTTS, tham mưu cho lãnh đạo các cấp hoạch định, triển khai các chủ trương, chính sách phù hợp.

2.9. Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội:

Ngày 01/7/2014, Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội đã ban hành Quyết định số 773/QĐ-LĐTBXH về kế hoạch thực hiện Đề án 2214, trong đó có các nội dung sau:

- Đẩy mạnh hợp tác quốc tế trong lĩnh vực lao động, người có công với xã hội, đưa nội dung hỗ trợ phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào DTTS vào chương trình kế hoạch hợp tác với các đối tác quốc tế.

- Lồng ghép nhiệm vụ về phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào DTTS vào kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của ngành.

- Xây dựng các chương trình, dự án để thu hút, vận động các nhà tài trợ quốc tế cho phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào DTTS.

2.10. Bộ Quốc phòng:

- Phối hợp với các tỉnh có khu kinh tế quốc phòng trong việc ưu tiên vận động tài trợ cho các dự án phục vụ xóa đói, giảm nghèo cho đồng bào DTTS trong vùng dự án theo quy hoạch chi tiết các khu kinh tế quốc phòng đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt.

- Xây dựng và phê duyệt danh mục các nội dung cần tài trợ, sử dụng nguồn vốn hỗ trợ phát triển và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ trong các khu kinh tế quốc phòng theo quy định.

2.11. Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn:

Bộ đã làm việc với các đối tác quốc tế để xây dựng các chương trình, dự án hỗ trợ cụ thể vùng DTTS và miền núi. Vùng DTTS và miền núi luôn được Bộ ưu tiên cao vì đây là các huyện, xã còn đang gặp rất nhiều khó khăn với số hộ nghèo, cận nghèo và các hộ DTTS ít người chiếm đa số.

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, Bộ đã lồng ghép các nội dung của đề án vào các chương trình cụ thể trong kế hoạch 5 năm (2011-2015) của ngành theo từng lĩnh vực ưu tiên của đề án. Trong các dự án ODA của Bộ, Dự án Phát triển cơ sở hạ tầng nông thôn bền vững các tỉnh miền núi phía Bắc từ nguồn vốn vay của ADB đã và đang góp phần thay đổi diện mạo của khu vực miền núi, đặc biệt, tác động trực tiếp đến đồng bào DTTS. Đến nay, kết quả giải ngân về cơ bản đảm bảo đúng quy trình thủ tục và tiến độ của toàn dự án. Khu vực Tây Nguyên trước kia được coi là vùng nhạy cảm và rất hạn chế các dự án nước ngoài, hiện có Dự án Phát triển cơ sở hạ tầng nông thôn phục vụ sản xuất cho các tỉnh Tây Nguyên do ADB tài trợ giai đoạn 2014-2018, với mục tiêu cải tạo nâng cấp các công trình cơ sở hạ tầng nông thôn phục vụ sản xuất của các tỉnh Đắk Lắk, Đắk Nông, Kon Tum, Gia Lai và Lâm Đồng. Ngoài ra, khu vực miền Trung hiện cũng đang thực hiện các dự án Phát triển cơ sở hạ tầng nông thôn tổng hợp các tỉnh miền Trung tại 13 tỉnh với các mục tiêu tăng cường khả năng tiếp cận chợ, hạ tầng dịch vụ nông nghiệp và dịch vụ xã hội như y tế và giáo dục, cơ hội việc làm, giảm rủi ro tổn thương do thiên tai. Đây là khu vực gặp nhiều điều kiện khó khăn bất lợi cho sản xuất nông nghiệp vốn gắn chặt với sinh kế người nghèo vùng DTTS có đặc điểm đất rộng, người thưa thiếu lao động và chịu nhiều lũ lụt thiên tai.

Đối với chương trình nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn, Bộ luôn ưu tiên và đảm bảo nguồn vốn đối ứng cho các chương trình dự án này để phát triển các công trình nước sinh hoạt và vùng nông thôn. Đến nay, tổng số nguồn vốn thực hiện chương trình ước đạt gần 19 nghìn tỷ đồng, trong đó tập trung đầu tư hệ thống nước sạch và vệ sinh môi trường tại vùng nông thôn, vùng đồng bào DTTS, vùng sâu, vùng xa, miền núi và hải đảo.

2.12. Bộ Tài nguyên và Môi trường:

Đã giao nhiệm vụ cho Vụ Hợp tác Quốc tế, Vụ Kế hoạch và các đơn vị khác căn cứ vào chức năng nhiệm vụ được giao tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ, dự án đảm bảo phù hợp với mục tiêu, giải pháp thực hiện của Đề án.

2.13. Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch

Từ năm 2015, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch sẽ thực hiện Dự án phát triển cơ sở hạ tầng du lịch hỗ trợ cho tăng trưởng toàn diện (2015-2019). Dự án sẽ thực hiện tại các tỉnh Điện Biên, Lào Cai, Hà Tĩnh, Kiên Giang, Tây Ninh, trong đó Điện Biên, Lào Cai và Kiên Giang là 03 tỉnh có tỷ lệ cao người hưởng lợi là DTTS, dự án cũng thiết kế một số hoạt động liên quan đến hỗ trợ khu vực DTTS.

2.14. Bộ Công thương

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao và mục tiêu hỗ trợ đầu tư phát triển kinh tế-xã hội cho vùng DTTS, góp phần giảm nghèo nhanh, bền vững, rút ngắn khoảng cách phát triển giữa các dân tộc, ngày 7/5/2014, Bộ Công thương đã ban hành Quyết định số 3998/QĐ-BCT về kế hoạch triển khai Chiến lược và chương trình hành động thực hiện chiến lược công tác dân tộc đến năm 2020 của Bộ Công thương, trong đó có đưa ra nhiệm vụ về việc thực hiện các Chương trình kêu gọi đầu tư về phát triển thương mại miền núi, vùng sâu, vùng xa và hải đảo.

Bộ Công thương cũng đã lồng ghép nội dung tăng cường hợp tác quốc tế hỗ trợ kinh tế-xã hội vùng đồng bào DTTS vào Chương trình phát triển thương mại miền núi, vùng sâu, vùng xa và hải đảo, với một số dự án cụ thể: tăng cường phát triển chợ; phát triển hàng hóa, dịch vụ; xây dựng các cơ chế thương mại đặc thù cho khu vực miền núi, vùng sâu, vùng xa và hải đảo; tăng cường năng lực cho phát triển thương mại miền núi, vùng sâu, vùng xa và hải đảo; tuyên truyền, quảng bá cho việc phát triển thương mại tại khu vực này.

III. CÁC TỈNH, THÀNH PHỐ TRỰC THUỘC TRUNG ƯƠNG

1. Công tác chỉ đạo, điều hành

Sau khi có công văn của UBND đề nghị các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương xây dựng kế hoạch triển khai Đề án 2214, các địa phương đã căn cứ đặc điểm tình hình kinh tế - xã hội địa phương, tổ chức nhiều hoạt động nhằm cụ thể hóa quan điểm, mục tiêu, xây dựng kế hoạch, đề xuất giải pháp thực hiện Đề án như: Tổ chức quán triệt nội dung, tinh thần Quyết định số 2214/QĐ-TTg, xây dựng kế hoạch, dự kiến nguồn lực đầu tư phát triển bền vững, toàn diện kinh tế - xã hội, giữ vững ổn định chính trị, đảm bảo an ninh quốc phòng vùng DTTS và miền núi.

2. Tình hình triển khai

UBND đã tổng hợp được kế hoạch triển khai Đề án của các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương với trên 426 nhiệm vụ được đưa vào kế hoạch gồm nhiều lĩnh vực như: Tuyên truyền vận động, giáo dục đào tạo, phát triển sản xuất, xóa đói giảm nghèo, xây dựng kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, phát huy, bảo tồn giá trị văn hóa truyền thống, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực, bảo vệ môi trường, ứng phó biến đổi khí hậu, hỗ trợ pháp lý, y tế, chăm sóc sức khỏe, ứng dụng tiến bộ khoa học kỹ thuật.... Những chương trình, dự án tài trợ chưa nhiều và quy mô còn nhỏ nhưng cũng đã tạo nên những chuyển biến tích cực trong nhận thức của người DTTS trên địa bàn các tỉnh, đặc biệt về kế hoạch hóa gia đình, dinh dưỡng, bảo vệ tài nguyên rừng, ứng phó với biến đổi khí hậu, nông nghiệp bền vững và hỗ trợ về cơ sở vật chất cho các điểm trường tại các xã khó khăn của các tỉnh.

Năm 2014, các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương tiếp tục nhận được sự quan tâm và tạo điều kiện từ Chính phủ, các Bộ, ngành Trung ương trong công tác tiếp nhận và triển khai thực hiện các chương trình, dự án sử dụng nguồn vốn ODA và viện trợ của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài. Bên cạnh đó, các cấp các ngành của tỉnh cũng đã giành sự quan tâm, chú ý đến việc tổ chức vận động, thu hút và triển khai các dự án thuộc nguồn vốn viện trợ của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài. Đồng thời, công tác quản lý quá trình triển khai dự án cũng được các cấp, các ngành chú trọng, đảm bảo tiến độ đúng quy định, qua đó đã đóng góp tích cực vào quá trình phát triển kinh tế - xã hội của các tỉnh, phát huy hiệu quả, nâng cao năng lực cộng đồng, cải thiện một phần cơ sở hạ tầng kỹ thuật như hệ thống nước sinh hoạt, trường học... góp phần xóa đói, giảm nghèo, phát triển kinh tế - xã hội của các tỉnh.

Tính đến ngày 21/1/2015, UBND đã nhận được báo cáo kết quả tình hình triển khai thực hiện Đề án 2214 năm 2014 của 18/63 tỉnh, thành phố, điển hình là các tỉnh sau:

- Tỉnh Quảng Trị: UBND tỉnh Quảng Trị đã xây dựng các dự án: Dự án giảm nghèo và nâng cao thu nhập cho các xã có tỷ lệ hộ nghèo cao vùng miền núi DTTS tỉnh Quảng Trị; Dự án hỗ trợ giảm nghèo bền vững xã Vĩnh Ô, huyện Vĩnh Linh, tỉnh Quảng Trị; Dự án Xây dựng cơ sở hạ tầng và nâng cao thu nhập cho vùng miền núi, DTTS tỉnh Quảng Trị. Thực hiện chủ trương của UBND tỉnh về kêu gọi đầu tư cho các xã đặc biệt khó khăn, năm 2014, tỉnh Quảng Trị được Chính phủ Ai-len hỗ trợ 4.000 triệu đồng thực hiện dự án xây dựng cơ sở hạ tầng các xã đặc biệt khó khăn thuộc Chương trình 135 giai đoạn 2014-2015.

- Tỉnh Thanh Hóa: Sau khi Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quyết định 2214, Ban Dân tộc Thanh Hóa đã tham mưu cho Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa ban hành kế hoạch số 58/KH-UBND ngày 22/5/2014 về tăng cường hợp tác quốc tế hỗ trợ phát triển kinh tế-xã hội vùng đồng bào DTTS giai đoạn 2014-2020. Kế hoạch 58 đã được UBND tỉnh tổ chức triển khai đến các Sở: Nội Vụ, Giáo dục-Đào tạo, Lao động, Thương Binh và Xã hội, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Công thương, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Y tế, Giao thông vận tải, Khoa học công nghệ, Văn hóa, Thể thao và Du lịch; 11 huyện miền núi, 7 huyện có xã miền núi và các khu bảo tồn Pù Hu, Pù Luông... Trong 30 nội dung đã được lập kế hoạch, có các Dự án, Đề án đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt như: Đề án phát triển cây trồng, vật nuôi và những sản phẩm đặc sản tại các huyện miền núi tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020; Đề án phát triển nguồn nhân lực vùng DTTS miền núi đến năm 2020; Đề án xây dựng nhà ở nội trú cho học sinh các huyện vùng cao; Dự án xây dựng hệ thống cầu treo trên địa bàn miền núi tỉnh Thanh Hóa; Chính sách khuyến khích phát triển công nghiệp nông thôn tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020; Dự án bảo tồn về tiếng nói, chữ viết, truyền thuyết, truyện cổ, ca dao, tục ngữ của các DTTS...

- Tỉnh Sơn La: Sau khi nhận được công văn của UBNDT về việc triển khai Đề án 2214, ngày 16/4/2014 Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La đã có công văn số 889/UBND-VX yêu cầu các sở, ngành và ủy ban nhân dân các huyện, thành phố xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện Đề án; xây dựng tờ trình gửi UBNDT phê duyệt kinh phí triển khai Đề án. Kết quả thực hiện Đề án năm 2014 như sau:

+ Công tác phi chính phủ nước ngoài (PCPNN)

Hiện có 31 tổ chức PCPNN có đăng ký hoạt động trên địa bàn tỉnh Sơn La, trong đó có 15 tổ chức có chương trình, dự án triển khai tại tỉnh trong năm 2014. Số còn lại đang trong quá trình chuẩn bị dự án hoặc chờ phê duyệt dự án. Các dự án đã và đang triển khai nhìn chung đều đạt hiệu quả thiết thực, đúng mục tiêu dự án đã đề ra. Các dự án/ khoản viện trợ của các tổ chức Phi chính phủ nước ngoài chủ yếu tập trung vào lĩnh vực y tế, tài nguyên môi trường, giáo dục và giải quyết các vấn đề xã hội.

Năm 2014, tỉnh Sơn La tiếp nhận được 5 dự án/khoản viện trợ mới với tổng giá trị tài trợ là 531.887 USD. Sở Ngoại vụ tỉnh Sơn La đã đến làm việc với một số tổ chức quốc tế, tổ chức PCPNN tại Hà Nội như: Habitat, KOICA, Bánh mỳ thế giới... nhằm tìm kiếm những cơ hội thách thức mới.

+ Hợp tác với vùng Midi- Pyrenees, nước Cộng hòa Pháp

Trong khuôn khổ hợp tác với vùng Midi- Pyrenees- nước Cộng hòa Pháp đã tổ chức Lễ khánh thành và bàn giao công trình Nhà văn hóa và Du lịch tại bản Hua Tạt xã Vân Hồ, huyện Vân Hồ cuối tháng 06/2014. Dự án góp phần thiết thực vào việc phát triển du lịch văn hóa cộng đồng, bảo tồn và phát huy giá trị văn hóa truyền thống các dân tộc Tây Bắc, góp phần xóa đói giảm nghèo cho nhân dân vùng dự án.

+ Hợp tác với các Đại sứ quán, các tổ chức quốc tế

Thực hiện chủ trương đẩy mạnh, tăng cường và củng cố quan hệ hợp tác với Đại sứ quán các nước tại Việt Nam, UBND tỉnh Sơn La thành lập đoàn công tác tới thăm và chúc mừng 11 Đại sứ quán mà tỉnh có quan hệ truyền thống nhân dịp năm mới 2014; gửi thư và điện hoa chúc mừng tới 13 cơ quan đại diện ngoại giao nước ngoài tại Việt Nam nhân dịp Quốc khánh năm 2014.

Trong năm 2014, tỉnh đã tổ chức Hội nghị tập huấn nghiệp vụ đối ngoại nhằm nâng cao năng lực tham mưu trong công tác đối ngoại cho đội ngũ cán bộ, công chức các Sở, Ban, ngành địa phương trên địa bàn.

+ Kết quả thực hiện các dự án ODA trên địa bàn tỉnh năm 2014

Tổng số các dự án sử dụng nguồn vốn ODA trên địa bàn tỉnh Sơn La năm 2014 đang triển khai là 10 dự án với tổng mức đầu tư được phê duyệt là 2.844,847 triệu đồng, trong đó vốn ODA là 2.141,832 triệu đồng, vốn đối ứng là 703.015 triệu đồng, cụ thể các chương trình, dự án là: Chương trình tín dụng chuyên ngành JICA, Dự án phát triển hệ thống thủy lợi, dự án phát triển cơ sở hạ tầng nông thôn bền vững các tỉnh miền núi phía Bắc, Dự án phát triển lâm nghiệp Sơn La - Hòa Bình, Dự án Khu xử lý chất thải rắn Thị xã Sơn La, Dự án đầu tư xây dựng hệ thống cấp thoát nước đô thị Mộc Châu, dự án giảm nghèo giai đoạn II, chương trình bảo đảm chất lượng giáo dục trường học, nâng cao chất lượng an toàn sản phẩm nông nghiệp và phát triển chương trình Khí sinh học...

Các tỉnh khác như: Nghệ An, Hậu Giang, Phú Yên, Bắc Giang, Sóc Trăng, Kon Tum... đã xây dựng kế hoạch triển khai Đề án 2214 chi tiết bao gồm phân tích thực trạng tình hình địa phương, xác định các mục tiêu, đối tượng, phạm vi, nguồn lực triển khai Đề án giai đoạn 2015 - 2020, báo cáo tình hình triển khai Đề án năm 2014 và kế hoạch triển khai thực hiện trong thời gian tới.

B. NHỮNG KHÓ KHĂN VƯỚNG MẮC TRONG QUÁ TRÌNH THỰC HIỆN

1. Các Bộ, ngành Trung ương: một số Bộ, ngành Trung ương chưa thực sự quan tâm chỉ đạo quyết liệt nên việc triển khai Đề án giai đoạn 2014-2020 còn chậm, chưa hiệu quả.

2. Các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương: các Sở, ngành liên quan của địa phương trong đó có Ban Dân tộc tỉnh còn hạn chế trong việc tiếp cận, xúc tiến, vận động các nguồn tài trợ quốc tế để thu hút đầu tư vào vùng đồng bào DTTS của tỉnh.

Các đơn vị tiếp nhận dự án chưa chủ động, phối hợp chặt chẽ với các sở,

ngành liên quan trong việc báo cáo, chuẩn bị các thủ tục cần thiết để tiếp đón, làm việc với các tổ chức phi chính phủ nước ngoài khi vào hoạt động tại địa phương; chưa tuân thủ chế độ báo cáo theo quy định.

Hầu hết các chương trình, dự án viện trợ phi chính phủ nước ngoài đang triển khai trên địa bàn tỉnh là do nhà tài trợ chủ động thực hiện theo chủ đề riêng, chưa có nhà tài trợ nào quan tâm triển khai theo danh mục chương trình, dự án kêu gọi viện trợ do tỉnh xây dựng và đăng ký giai đoạn 2014 - 2020.

3. Các tổ chức phi chính phủ nước ngoài gặp nhiều vướng mắc trong việc phối hợp với các đơn vị liên quan trong việc xây dựng văn kiện dự án. Bên cạnh đó, các hoạt động triển khai dự án chưa đạt được mục tiêu như các tổ chức phi chính phủ nước ngoài cam kết, một số hoạt động không được triển khai theo đúng kế hoạch.

4. Việc bố trí kinh phí để thực hiện Đề án 2214 còn hạn chế, chưa đáp ứng được nhu cầu triển khai thực hiện các nội dung của Đề án.

C. ĐỀ XUẤT VÀ KIẾN NGHỊ

Để việc triển khai Đề án 2214 đạt hiệu quả cao hơn nữa, UBND kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo một số nội dung sau:

1. Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính xem xét ưu tiên bố trí kinh phí Trung ương hàng năm để thực hiện các nhiệm vụ của Đề án 2214.

2. Các Bộ, ngành và các địa phương tiếp tục phối hợp thực hiện tốt công tác quản lý, chỉ đạo và giám sát việc thực hiện Đề án 2214. Tăng cường chia sẻ thông tin giữa Ủy ban công tác về các tổ chức phi chính phủ nước ngoài với địa phương để hỗ trợ địa phương quản lý chặt chẽ hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài. Hỗ trợ, đào tạo bồi dưỡng các kiến thức, kỹ năng vận động, đàm phán, xây dựng và quản lý dự án phi chính phủ nước ngoài cho đội ngũ cán bộ, công chức phụ trách về nội dung viện trợ phi chính phủ nước ngoài.

3. Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có vùng DTTS quan tâm chỉ đạo đơn vị thường trực Đề án cấp tỉnh thường xuyên tổng hợp, báo cáo kết quả thực hiện Đề án 2214 về UBND theo quy định.

Trên đây là báo cáo tình hình triển khai thực hiện Đề án “Tăng cường hợp tác quốc tế hỗ trợ phát triển kinh tế- xã hội vùng đồng bào DTTS” năm 2014, Ủy ban Dân tộc xin báo cáo Thủ tướng Chính phủ cho ý kiến chỉ đạo. /.

Nơi nhận: *LS*

- Thủ tướng Chính phủ;
- Phó Thủ tướng Nguyễn Xuân Phúc (để b/c);
- Bộ trưởng, Chủ nhiệm Ủy ban Dân tộc (để b/c);
- Các Thứ trưởng, Phó Chủ nhiệm UBNDT;
- Các Bộ, ngành TW theo Đề án 2214 (để p/h);
- UBND các tỉnh, TP có vùng DTTS (để p/h);
- Các Vụ, đơn vị thuộc UBNDT;
- Công TTĐT UBNDT;
- Lưu: VT, HTQT (03).

**KT. BỘ TRƯỞNG, CHỦ NHIỆM
THỨ TRƯỞNG, PHÓ CHỦ NHIỆM**



Hoàng Xuân Lương

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH ĐỊNH**

SAO Y BẢN CHÍNH

Số: 150/ SY-UBND

Bình Định, ngày 02 tháng 02 năm 2015

Nơi nhận:

- Ban Dân tộc tỉnh;
- PVP NN, K1;
- Lưu: VT (03).

**TL. CHỦ TỊCH
KT. CHÁNH VĂN PHÒNG
PHÓ CHÁNH VĂN PHÒNG**



Nguyễn Đức Thi