

Số: 546 /BKHDĐT-KTĐN

V/v đề xuất chương trình hỗ trợ triển khai hai Chương trình MTQG giai đoạn 2016-2020 vay vốn WB

Hà Nội, ngày 19 tháng 01 năm 2017



Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Bộ Kế hoạch và Đầu tư nhận được các văn bản của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (số 11014/BNN-HTQT ngày 23/12/2016 và số 8463/BNN-HTQT ngày 06/10/2016) đề nghị tiến hành các thủ tục trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, thông qua đề xuất Chương trình “Hỗ trợ thực hiện hai chương trình Mục tiêu quốc gia Xây dựng nông thôn mới và Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020” vay vốn Ngân hàng Thế giới (WB). Về vấn đề này, Bộ Kế hoạch và Đầu tư xin báo cáo Thủ tướng Chính phủ như sau:

## **1. Cơ sở pháp lý**

1.1. Dự án nêu trên phù hợp với định hướng ưu tiên sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi quy định tại Nghị định số 16/2016/NĐ-CP ngày 16/3/2016 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài.

1.2. Tại văn bản số 9596/VPCP-QHQQT ngày 08/11/2016, Phó Thủ tướng Vương Đình Huệ đã giao Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp với WB và các cơ quan liên quan hoàn tất nội dung đề xuất chương trình.

1.3. Căn cứ Khoản 3, Điều 13, Nghị định số 16/2016/NĐ-CP ngày 16/3/2016 của Chính phủ về quản lý và sử dụng nguồn vốn phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài quy định về trình tự, thủ tục đề xuất và lựa chọn đề xuất chương trình, dự án sử dụng vốn ODA, dự án cần được các cơ quan liên quan góp ý và báo cáo Thủ tướng Chính phủ cho phép cơ quan chủ quản dự án lập Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi.

## **2. Tóm tắt nội dung đề xuất Dự án**

### **2.1. Thông tin chung:**

- Tên Chương trình: “Hỗ trợ thực hiện hai chương trình Mục tiêu quốc gia Xây dựng nông thôn mới và Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020”.

- Nhà tài trợ: Ngân hàng Thế giới (WB).

- Cơ quan chủ quản: Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn là cơ quan chủ quản đối với các hoạt động do Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trực tiếp quản lý và điều phối chung toàn Chương trình; Bộ Lao động - Thương binh

và Xã hội, Ủy ban Dân tộc là cơ quan chủ quản các nội dung thành phần của Chương trình.

- Thời gian thực hiện: Dự kiến từ năm 2017 đến 2020.

- Địa điểm thực hiện tại:

+ Vùng Đông Bắc: Cao Bằng, Hà Giang, Lào Cai, Bắc Kạn.

+ Vùng Tây Bắc: Điện Biên, Lai Châu.

+ Vùng Bắc Trung Bộ: Hà Tĩnh, Quảng Bình, Quảng Trị, Thừa Thiên Huế.

+ Vùng duyên hải Nam Trung Bộ: Bình Định, Quảng Ngãi, Ninh Thuận, Bình Thuận.

+ Vùng Tây Nguyên: Đắk Lắk, Kon Tum.

+ Vùng Đồng bằng sông Cửu Long: Sóc Trăng, Trà Vinh.

2.2. Mục tiêu:

- Mục tiêu: Hỗ trợ triển khai hiệu quả Chương trình mục tiêu quốc gia (MTQG) Xây dựng nông thôn mới và Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020 nhằm tăng thu nhập cho cư dân nông thôn, đồng bào dân tộc thiểu số, nâng cao hiệu quả việc tiếp cận và sử dụng dịch vụ công, đặc biệt đối với những khu vực nghèo nhất cả nước.

2.3. Các hợp phần và kết quả dự kiến của Dự án:

- Hỗ trợ triển khai Chương trình MTQG về Xây dựng nông thôn mới:

+ Phát triển kết cấu hạ tầng cơ sở nông thôn thiết yếu phục vụ hoạt động phát triển sản xuất, tạo sinh kế, nâng cao thu nhập.

+ Hỗ trợ phát triển các liên kết sản xuất theo chuỗi giá trị đảm bảo an toàn thực phẩm và thích ứng với biến đổi khí hậu.

- Hỗ trợ triển khai Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững:

+ Đầu tư xây dựng kết cấu cơ sở hạ tầng thiết yếu cho các xã nghèo, thôn bản đặc biệt khó khăn phục vụ hoạt động phát triển sản xuất, tạo sinh kế, nâng cao thu nhập.

+ Phát triển đa dạng hóa sinh kế và nhân rộng mô hình giảm nghèo.

2.3. Kế hoạch tài chính dự kiến của Dự án:

Tổng kinh phí dự kiến: 273,2 triệu USD (tương đương 6.174,3 tỷ đồng), trong đó:

- Vốn vay WB (IDA): 200 triệu USD (tương đương 4.520 tỷ đồng).

- Vốn đối ứng: 73,2 triệu USD (tương đương 1.654 tỷ đồng), trong đó vốn cấp từ ngân sách Trung ương là 22,6 tỷ đồng; vốn từ ngân sách địa phương là 1.631,4 tỷ đồng.

2.4. Đề xuất cơ chế tài chính trong nước:

- Vốn vay WB:

+ Phương thức tài trợ: Thực hiện theo phương thức hòa đồng ngân sách để sử dụng cho các hoạt động đầu tư tại địa bàn các địa phương tham gia Chương trình.

+ Phương thức giải ngân: Nguồn vốn vay dự kiến sẽ được bổ sung có mục tiêu cho ngân sách các tỉnh tham gia và được giải ngân dựa trên kết quả thực hiện hai Chương trình mục tiêu quốc gia, thể hiện bằng 5 nhóm chỉ số giải ngân (DLIs) do Chính phủ Việt Nam và Ngân hàng Thế giới thảo luận và quyết định.

- Vốn đối ứng:

+ Ngân sách Nhà nước cấp phát hoàn toàn cho các Bộ, ngành tham gia Chương trình (Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Lao động Thương binh và Xã hội, Ủy ban Dân tộc, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Kiểm toán Nhà nước).

+ Địa phương tự bố trí ngân sách đối ứng thực hiện các hoạt động thuộc nhiệm vụ của địa phương theo quy định hiện hành của hai Chương trình mục tiêu quốc gia.

### **3. Ý kiến của các cơ quan liên quan**

3.1. Trên cơ sở đề xuất dự án của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã có văn bản số 8821/BKHĐT-KTĐN ngày 24/7/2016 đề nghị các cơ quan góp ý cho nội dung đề xuất Chương trình “Hỗ trợ thực hiện hai chương trình Mục tiêu quốc gia Xây dựng nông thôn mới và Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020”. Về cơ bản các cơ quan đều ủng hộ sự cần thiết của dự án và có các góp ý cụ thể như sau:

3.1.1. Ngân hàng Nhà nước Việt Nam (văn bản số 8570/NHNN-HTQT ngày 09/11/2016) đề nghị:

- Hòa chung nguồn vốn vay WB vào ngân sách thực hiện các Chương trình MTQT theo Nghị quyết số 100/2015/QH13 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016-2020.

- Xây dựng cơ chế tổ chức thực hiện Dự án trên cơ sở phối kết hợp với cơ chế quản lý điều hành hai Chương trình MTQG quy định tại NQ 100/2015/QH13 để đảm bảo hiệu quả, bộ máy tinh gọn, giảm thiểu thủ tục và chi phí hành chính.

- Xác định rõ các địa phương tham gia vay lại (bao gồm cả tiêu chí lựa chọn các địa phương vay lại) và phân tích sơ bộ khả năng bố trí vốn đối ứng và khả năng trả nợ của các tỉnh tham gia Dự án.

- Bổ sung một số nội dung:

+ Tổng số vốn vay dự kiến quy đổi ra Đồng Việt Nam;

+ Thời gian dự kiến hoàn thành Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi.

3.1.2. Bộ Tài chính (văn bản số 16850/BTC-QLN ngày 25/11/2016) đề nghị:

- Chỉ sử dụng nguồn vốn trong nước của Chương trình MTQG để thực hiện Nội dung hỗ trợ xây dựng cơ chế chính sách và tăng cường năng lực (về điều phối, đánh giá, giám sát, tổ chức thực hiện), nguồn vốn vay đề nghị sử dụng làm phần đóng góp của Ngân sách Trung ương để thực hiện các nội dung mang tính chất đầu tư xây dựng cơ bản. Các địa phương tự bố trí vốn đối ứng theo quy định của Chương trình MTQG.

- Phạm vi thực hiện: Xác định các tiêu chí lựa chọn địa phương tham gia Chương trình, đồng thời làm rõ địa bàn thực hiện để tránh trùng lặp với Dự án “Chuyển đổi nông nghiệp bền vững”. Bên cạnh đó, cần cân nhắc nội dung hỗ trợ các hộ dân phát triển sản xuất địa phương trong liên kết sản xuất theo chuỗi giá theo chuỗi giá trị vào sản xuất nông nghiệp theo định hướng thị trường, phát triển cánh đồng lớn, tạo vùng nguyên liệu có sức cạnh tranh, tạo sự chuyển dịch lớn trong sản xuất nông sản an toàn cho phù hợp với địa bàn thực hiện và có tính khả thi.

- Chỉ đầu tư cho những công trình cơ sở hạ tầng nằm trong danh mục đầu tư và phù hợp với tiêu chí của hai Chương trình MTQG.

- Về nguồn vốn: Đề xuất huy động nguồn vốn IDA (nguồn vốn ODA của WB) không huy động nguồn vốn vay ưu đãi cho 02 chương trình này.

- Về cơ chế sử dụng vốn:

+ Đối với phương thức tài trợ: sửa lại là “thực hiện theo phương thức hòa đồng ngân sách để đầu tư theo các mục tiêu, nội dung của 02 Chương trình MTQG”.

+ Phương thức giải ngân dựa trên kết quả: Xây dựng tiêu chí để xác định các nội dung, thời gian và trách nhiệm của các cơ quan tham gia thực hiện, làm cơ sở giải ngân nguồn vốn vay cho từng Hợp phần của Dự án.

+ Không bố trí vốn vay cho các hoạt động ở cấp trung ương. Các Bộ, ngành sử dụng kinh phí trong nước do Chương trình MTQG phân bổ để thực hiện.

- Về cơ chế tài chính:

+ Phần vốn vay: Đề nghị cơ chế tài chính đối với phần vốn vay là Ngân sách Trung ương bổ sung có mục tiêu cho ngân sách các tỉnh tham gia thực hiện dự án, không thực hiện cho các địa phương vay lại một phần.

+ Vốn đối ứng: Ngân sách Trung ương bố trí vốn trong nước trong khuôn khổ Chương trình MTQG cho các Bộ, ngành trung ương thực hiện; vốn đối ứng do ngân sách các tỉnh bố trí trong phần vốn địa phương tham gia vào Chương trình MTQG.

+ Làm rõ vai trò, các nội dung thực hiện của Bộ Kế hoạch và Đầu tư trong Dự án, để có cơ sở xem xét việc Ngân sách nhà nước cấp phát vốn đối ứng cho Bộ Kế hoạch và Đầu tư thực hiện.

- Về quản lý dự án: Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và các Bộ tham gia thực hiện sử dụng hệ thống quản lý của hai Chương trình MTQG hiện nay để thực hiện khoản vay.

- Điều chỉnh lại thời gian thực hiện là từ 2017-2020 để phù hợp với thời gian thực hiện của hai Chương trình MTQG là 2016-2020.

- Không sử dụng từ “Dự án” và sửa lại tên của khoản vay là Chương trình “Hỗ trợ triển khai hai Chương trình Mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới và giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020 theo phương thức tài trợ dựa trên kết quả”.

3.2. Bộ Kế hoạch và Đầu tư có văn bản số 10124/BKHĐT-KTĐN ngày 06/12/2016 gửi Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc góp ý đề xuất Chương trình vay vốn WB và đề nghị giải trình các ý kiến góp ý của các cơ quan liên quan.

3.3. Trên cơ sở góp ý của các cơ quan liên quan, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có văn bản số 11014/BNN-HTQT ngày 23/12/2016 giải trình các ý kiến góp ý của các cơ quan liên quan cho đề xuất Chương trình nêu trên.

#### **4. Ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư**

4.1. Thực hiện chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Vương Đình Huệ và trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan liên quan, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có văn bản số 10142/BKHĐT-KTĐN ngày 06/12/2016 đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn điều chỉnh các nội dung của đề xuất dự án cho phù hợp với chỉ đạo của Phó Thủ tướng.

4.2. Ngày 23/12/2016, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã có văn bản số 11014/BNN-HTQT ngày 23/12/2016 gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề xuất Chương trình với các nội dung theo chỉ đạo của Phó Thủ tướng và ý kiến góp ý của các cơ quan liên quan.

4.3. Về địa bàn thực hiện Chương trình: Bộ Kế hoạch và Đầu tư nhận được các văn bản của Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk (số 02/TTr-UBND ngày 06/01/2017) và Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định (số 03/TTr-UBND ngày 13/01/2017) đề nghị được tham gia Chương trình nêu trên. Bộ Kế hoạch và Đầu tư cho rằng việc bổ sung các tỉnh Đắk Lắk và Bình Định là hợp lý với các lý do như sau: (i) Đắk Lắk là tỉnh có diện tích lớn, có tỷ lệ nghèo, dân tộc thiểu số cao, cơ sở hạ tầng, đời sống, thu nhập của người dân vẫn còn thấp, gặp nhiều khó khăn nhất là các xã vùng sâu, vùng xa, xã biên giới, xã đặc biệt khó khăn của tỉnh; (ii) đối với tỉnh Bình Định cũng là tỉnh nghèo và là nơi thường xuyên chịu ảnh hưởng nặng nề của mưa lũ, đặc biệt trong năm 2016 với 05 trận lũ lịch sử từ cuối tháng 10 đến tháng 12 đã gây thiệt hại nặng nề cơ sở giao thông, thủy lợi và dân sinh.

4.4. Theo kế hoạch, từ 01/7/2017 Việt Nam dự kiến sẽ tốt nghiệp IDA. Do vậy, Chương trình nêu trên cần phải được đàm phán vay vốn với WB trước ngày

8/5/2017. Do vậy, các thủ tục chuẩn bị phê duyệt của phía Việt Nam cần phải được tiến hành khẩn trương.

4.5. Về thủ tục phê duyệt báo cáo chủ trương đầu tư (báo cáo nghiên cứu khả thi) được quy định tại Điều 23, Luật đầu tư công và Điều 15, Nghị định số 16/2016/NĐ-CP ngày 16/3/2016 của Chính phủ về quản lý và sử dụng nguồn vốn phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài.

## 5. Kiến nghị


Với những ý kiến nêu trên, Bộ Kế hoạch và Đầu tư xin kiến nghị Thủ tướng Chính phủ:

5.1. Chấp thuận đề xuất Chương trình “Hỗ trợ thực hiện hai chương trình Mục tiêu quốc gia Xây dựng nông thôn mới và Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020” vay vốn WB với các nội dung nêu tại Mục 2 văn bản này.

5.2. Giao Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì phối hợp với Bộ Lao động – Thương Binh và Xã hội, Ủy ban Dân tộc và các cơ quan liên quan, tiếp thu các ý kiến đóng góp, lập báo cáo nghiên cứu tiền khả thi theo đúng quy định của Nghị định số 16/2016/NĐ-CP ngày 16/3/2016 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA).

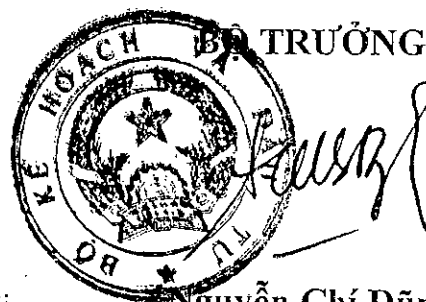
5.3. Giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp các cơ quan liên quan thẩm định Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định chủ trương đầu tư theo quy định để kịp tiến độ phê duyệt khoản vay của WB.

5.4. Giao Ủy ban nhân dân các tỉnh bố trí đủ nguồn lực để tiếp nhận Chương trình nêu trên một cách hiệu quả và đúng quy định của pháp luật hiện hành.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định. / 

### Nơi nhận:

- Như trên (kèm TL);
- VPCP, NHNNVN;
- Các Bộ: TC, NN&PTNT, LĐ-TB&XD, UBĐT;
- UBND các tỉnh: C.Bắc, H.Giang, L.Cai, B.Kạn, Đ.Biên, L.Châu, H.Tĩnh, Q.Bình, Q.Trị, TT.Huế, B.Định, Q.Ngãi, N.Thuận, B.Thuận, Đ.Lắc, K.Tum, S.Trăng, T.Vinh.
- Các Vụ: KTNN, LĐVX;
- Lưu: KTDN, VT (HP 29).



  
Nguyễn Chí Dũng

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH BÌNH ĐỊNH**

**SAO Y BẢN CHÍNH**

Số: 195/SY-UBND

Bình Định, ngày 07 tháng 02 năm 2017

**Nơi nhận:**

- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- Sở Lao động - Thương binh và Xã hội;
- CVP, PVP NN, K19, K20;
- Lưu: VT (12b).

**TL. CHỦ TỊCH  
CHÁNH VĂN PHÒNG**



*Nguyễn Thái Bình*  
**Nguyễn Thái Bình**

