

BỘ NỘI VỤ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 4435/BC-BNV

Hà Nội, ngày 05 tháng 12 năm 2013

BÁO CÁO

**Tổng kết, đánh giá 7 năm thi hành Luật Thanh niên
và đề xuất, kiến nghị**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Luật Thanh niên được Quốc hội khóa XI thông qua ngày 29/11/2005 tại kỳ họp lần thứ 8 và có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2006. Bảy năm qua, với sự cố gắng của các cấp, các ngành, Luật Thanh niên đã từng bước đi vào thực tiễn, là cơ sở pháp lý quan trọng cho việc bảo đảm thực hiện quyền, nghĩa vụ, lợi ích hợp pháp của thanh niên; phát huy vai trò, trách nhiệm của thanh niên đối với đất nước và xã hội; góp phần xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật Việt Nam. Việc thi hành Luật Thanh niên đã góp phần xây dựng thế hệ thanh niên Việt Nam mới giàu lòng yêu nước, có đạo đức cách mạng, ý thức công dân và lý tưởng xã hội chủ nghĩa; có trình độ học vấn, nghề nghiệp và việc làm; có văn hóa, sức khỏe, kỹ năng sống, ý chí vươn lên; xung kích, sáng tạo, làm chủ khoa học, công nghệ tiên tiến; từng bước hình thành nguồn nhân lực trẻ có chất lượng cao đáp ứng yêu cầu thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa và hội nhập quốc tế.

Tuy nhiên, từ thực tiễn 7 năm thi hành Luật Thanh niên cho thấy, một số quy định của Luật Thanh niên đã bộc lộ những bất cập cần phải được nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với yêu cầu thực tiễn phát triển của thanh niên Việt Nam và sự phát triển của đất nước. Thực hiện Quyết định số 207/QĐ-TTg ngày 17/02/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc phân công cơ quan chủ trì soạn thảo các dự án luật, pháp lệnh thuộc Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh nhiệm kỳ Quốc hội khóa XIII; ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 199/VPCP-PL ngày 07/01/2013 của Văn phòng Chính phủ về việc tổng kết Luật Thanh niên, Bộ Nội vụ đã có Công văn số 3091/BNV-CTTN ngày 27/8/2012 và Công văn số 221/BNV-CTTN ngày 24/01/2013 hướng dẫn, đôn đốc các bộ, ngành và địa phương tổ chức tổng kết, đánh giá 7 năm thi hành Luật Thanh niên. Đến ngày 30/10/2013 Bộ Nội vụ đã nhận được báo cáo tổng kết Luật Thanh niên của 20 bộ, ngành và 63 địa phương. Tiếp theo đó, ngày 07/10/2013 Bộ Nội vụ có Công văn số 3647/BNV-CTTN đề nghị các bộ, ngành và địa phương tham gia ý kiến vào dự thảo Báo cáo tổng kết 7 năm thi hành Luật Thanh niên, đến nay Bộ

Nội vụ đã nhận được ý kiến góp ý của 26 bộ, ngành và 55 địa phương vào dự thảo Báo cáo tổng kết 7 năm thi hành Luật Thanh niên.

Trên cơ sở tổng hợp báo cáo, ý kiến góp ý của các bộ, ngành, địa phương, kết quả điều tra, khảo sát (bộ, ngành: 185 phiếu, cấp tỉnh: 1.083 phiếu, cấp huyện: 492 phiếu, thanh niên: 1.169 phiếu) và hoạt động quản lý nhà nước về thanh niên thời gian qua, Bộ Nội vụ đã tiếp thu, bổ sung, chỉnh lý và hoàn thiện báo cáo. Bộ Nội vụ trân trọng báo cáo Thủ tướng Chính phủ kết quả 7 năm thi hành Luật Thanh niên như sau:

Phần thứ nhất

KẾT QUẢ CÔNG TÁC THI HÀNH LUẬT THANH NIÊN

I. CÔNG TÁC TRIỂN KHAI VÀ BAN HÀNH VĂN BẢN HƯỚNG DẪN THI HÀNH LUẬT THANH NIÊN

1. Công tác tuyên truyền, quán triệt triển khai Luật Thanh niên

a) Ở Trung ương:

- Sau khi Luật Thanh niên được ban hành, Trung ương Đoàn TNCS Hồ Chí Minh đã ban hành Kế hoạch tuyên truyền Luật Thanh niên trong hệ thống tổ chức của Đoàn; tổ chức Hội nghị toàn quốc quán triệt và triển khai Luật Thanh niên cho cán bộ đoàn các cấp; tổ chức các lớp tập huấn cho đội ngũ báo cáo viên của Đoàn Thanh niên để tuyên truyền, phổ biến Luật Thanh niên; tổ chức các Hội thi Đội tuyên truyền về Luật Thanh niên; đăng tải Luật Thanh niên, Nghị định số 120/2007/NĐ-CP ngày 23/7/2007 của Chính phủ, các tài liệu tuyên truyền về Luật Thanh niên trên Website và các báo, tạp chí, tờ tin, bản tin trong hệ thống của Đoàn Thanh niên.

- Ủy ban Quốc gia về thanh niên Việt Nam phối hợp với Trung ương Đoàn, Bộ Tư pháp tổ chức biên soạn đề cương giới thiệu Luật Thanh niên phát hành tới các bộ, ngành, địa phương; tổ chức biên soạn, in và phát hành sách Luật Thanh niên, Nghị định hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh niên, sách Hỏi - Đáp về Luật Thanh niên, tài liệu hướng dẫn tuyên truyền về Luật Thanh niên, các tờ rơi tìm hiểu về Luật Thanh niên. Để phục vụ việc quảng bá và tuyên truyền Luật Thanh niên ra thế giới và cho các tổ chức quốc tế, Ủy ban Quốc gia về thanh niên Việt Nam và Trung ương Đoàn đã dịch, in Luật Thanh niên và văn bản hướng dẫn của Chính phủ sang tiếng Anh, tiếng Pháp làm tài liệu tuyên truyền trong hoạt động đối ngoại về thanh niên.

- Các bộ, ngành, các tổ chức chính trị - xã hội, các cơ quan thông tin truyền thông đã tổ chức triển khai tuyên truyền, phổ biến Luật Thanh niên với nhiều hình thức phong phú, đa dạng, hướng tới đối tượng là thanh niên, như:

đăng tải Luật Thanh niên trên các Cổng/trang thông tin điện tử và các báo, bản tin của các bộ, ngành; tổ chức quán triệt, triển khai các nội dung cơ bản của Luật Thanh niên tới thủ trưởng các cơ quan, đơn vị và toàn thể cán bộ, công chức, người lao động, trong đó xác định rõ vai trò của thủ trưởng các cơ quan, đơn vị trong việc tạo điều kiện cho thanh niên thực hiện đầy đủ các quyền, nghĩa vụ và trách nhiệm trên các lĩnh vực theo quy định của Luật Thanh niên; đồng thời yêu cầu công chức, viên chức và người lao động trong độ tuổi thanh niên thực hiện tốt các quyền và nghĩa vụ của mình do Luật quy định.

b) Ở địa phương:

- Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đã ban hành các văn bản, kế hoạch, chỉ thị để triển khai thực hiện Luật Thanh niên trên địa bàn; chỉ đạo các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện phối hợp với tổ chức Đoàn TNCS Hồ Chí Minh các cấp tổ chức các đợt tuyên truyền, phổ biến Luật Thanh niên với nhiều hình thức như: tuyên truyền trên hệ thống loa phát thanh, báo, đài; tổ chức các buổi sinh hoạt tọa đàm, diễn đàn, phát tài liệu, tờ rơi về Luật Thanh niên... Chỉ đạo Hội đồng phối hợp công tác phổ biến, giáo dục pháp luật của các địa phương đưa Luật Thanh niên là một trong những nội dung phổ biến, giáo dục pháp luật hàng năm của Hội đồng.

- Đoàn Thanh niên các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đã chủ trì, phối hợp với Sở Tư pháp tổ chức hội nghị triển khai, quán triệt Luật Thanh niên hoặc lồng ghép trong các chương trình tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật cho thanh niên ở cơ sở, trong các lớp tập huấn cho cán bộ đoàn, hội, đội; phối hợp với Đài Phát thanh, truyền hình tỉnh tổ chức các cuộc thi tìm hiểu về Luật Thanh niên trên sóng phát thanh, truyền hình; đăng tải Luật Thanh niên và những văn bản có liên quan trên Website, báo, bản tin, tờ tin thanh niên của các tỉnh, thành Đoàn.

- Thông qua các hoạt động tuyên truyền, phổ biến Luật Thanh niên đã góp phần nâng cao nhận thức chính trị, ý thức chấp hành pháp luật cho thanh niên; khơi dậy trong thanh niên lòng tự hào dân tộc; xác định trách nhiệm và vai trò xung kích của thanh niên trong sự nghiệp xây dựng và bảo vệ Tổ quốc, giúp thanh niên ý thức hơn về quyền và nghĩa vụ của mình đối với cộng đồng, xã hội; đồng thời các bộ, ngành và địa phương cũng xác định rõ vai trò, trách nhiệm trong việc xây dựng, ban hành và thực hiện các chính sách, pháp luật đối với thanh niên.

2. Ban hành các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Thanh niên

a) Các văn bản của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ:

Sau khi Luật Thanh niên có hiệu lực thi hành, Chính phủ ban hành Nghị định số 120/2007/NĐ-CP ngày 23/7/2007 hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh niên và Nghị định số 12/2011/NĐ-CP ngày 30/01/2011 về tổ chức

và chính sách đối với thanh niên xung phong. Thủ tướng Chính phủ đã ban hành nhiều văn bản có liên quan tới thanh niên và công tác thanh niên, như: Quyết định phê duyệt Chiến lược phát triển thanh niên Việt Nam giai đoạn 2011-2020; quyết định hỗ trợ, tạo điều kiện cho thanh niên học tập, dạy nghề, giải quyết việc làm cho thanh niên, tạo điều kiện cho thanh niên vay vốn tín dụng để học tập và tham gia phát triển kinh tế - xã hội; chính sách hỗ trợ bộ đội xuất ngũ học nghề; chế độ, chính sách đối với cán bộ Đoàn TNCS Hồ Chí Minh, Hội Sinh viên Việt Nam, Hội Liên hiệp Thanh niên Việt Nam trong các cơ sở giáo dục và dạy nghề; phê duyệt các đề án, dự án có liên quan tới thanh niên như: Dự án thí điểm tuyển chọn 600 trí thức trẻ ưu tú, có trình độ đại học tăng cường về làm Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã thuộc 63 huyện nghèo; đề án tăng cường trí thức trẻ tình nguyện đến công tác tại các khu kinh tế quốc phòng; đề án tăng cường công tác phổ biến, giáo dục pháp luật nhằm nâng cao ý thức pháp luật cho thanh, thiếu niên; đề án Đoàn TNCS Hồ Chí Minh tham gia xây dựng nông thôn mới, tham gia giữ gìn trật tự giao thông; đề án thí điểm tuyển chọn trí thức trẻ tình nguyện về các xã tham gia phát triển nông thôn, miền núi giai đoạn 2013 - 2020 (Phụ lục số 3 kèm theo).

b) Các văn bản của các bộ, ngành:

- Thực hiện Luật Thanh niên và Nghị định số 120/2007/NĐ-CP của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh niên; căn cứ Nghị định, Nghị quyết của Chính phủ, các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về thanh niên và công tác thanh niên, các bộ: Bộ Nội vụ, Bộ Y tế, Bộ Tư pháp, Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Tài chính đã ban hành các Thông tư, Quyết định để tổ chức thực hiện chính sách, pháp luật có liên quan tới thanh niên trong phạm vi quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực được Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ phân công (Phụ lục số 3 kèm theo).

- Trong quá trình ban hành các văn bản theo thẩm quyền được giao, các bộ, ngành đã quan tâm tới việc thể chế hóa các chính sách, pháp luật hoặc lồng ghép các cơ chế, chính sách cho thanh niên trên các lĩnh vực như: dạy nghề, giải quyết việc làm; giáo dục, đào tạo; phổ biến, giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý; chính sách tuyển dụng, sử dụng và đào tạo đội ngũ cán bộ, công chức là thanh niên; chăm sóc sức khỏe, thể dục thể thao, văn hóa nghệ thuật, an ninh quốc phòng cho thanh niên.

c) Các văn bản của địa phương:

- Căn cứ Luật Thanh niên, Nghị định số 120/2007/NĐ-CP của Chính phủ và các văn bản của các bộ, ngành về công tác thanh niên; căn cứ vào chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của các địa phương, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đã cụ thể hóa và ban hành các văn bản, chương trình, kế hoạch, chỉ thị về thanh niên và công tác thanh niên phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương, như: Các văn bản, chỉ thị chỉ đạo tổ

chức triển khai thực hiện Luật Thanh niên và Nghị định số 120/2007/NĐ-CP của Chính phủ; Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 45/NQ-CP về Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 25-NQ/TW ngày 25/7/2008 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa X về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác thanh niên thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa; Quyết định phê duyệt Chương trình phát triển thanh niên giai đoạn 2011-2020 của địa phương và kế hoạch thực hiện chiến lược, chương trình phát triển thanh niên cũng như các văn bản, chỉ thị thực hiện Chiến lược phát triển thanh niên Việt Nam; Kế hoạch triển khai thực hiện Đề án tăng cường công tác phổ biến, giáo dục pháp luật nhằm nâng cao ý thức pháp luật cho thanh thiếu niên; Kế hoạch về bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe vị thành niên/thanh niên...

- Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đã xây dựng và tổ chức triển khai thực hiện các đề án, dự án về thanh niên, như: Đề án đào tạo dạy nghề cho lao động nông thôn; chính sách hỗ trợ dạy nghề ngắn hạn cho thanh niên, bộ đội xuất ngũ; chính sách hỗ trợ cho học sinh tốt nghiệp trung học phổ thông học nghề tại các cơ sở dạy nghề công lập; đề án đào tạo thạc sỹ, tiến sỹ ở nước ngoài; đề án tuyển chọn cán bộ công chức trẻ có triển vọng để đào tạo cán bộ nguồn, chuẩn bị cho đội ngũ cán bộ lãnh đạo quản lý...

3. Công tác thanh tra, kiểm tra thi hành Luật Thanh niên

- Hàng năm, Ủy ban Quốc gia về thanh niên Việt Nam phối hợp với Trung ương Đoàn và các bộ, ngành có liên quan tổ chức khoảng 10 đoàn kiểm tra đánh giá tình hình thực hiện chính sách, pháp luật đối với thanh niên và công tác thanh niên, trong đó có việc kiểm tra tình hình triển khai thực hiện Luật Thanh niên tại các bộ, ngành và địa phương. Qua các đợt kiểm tra cho thấy, nhiều bộ, ngành, địa phương đã tổ chức thực hiện các quy định của Luật Thanh niên và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật; một số chính sách, pháp luật đối với thanh niên đã được các bộ, ngành và địa phương ban hành và đi vào thực tiễn cuộc sống; đồng thời các đoàn kiểm tra đã kiến nghị, đề xuất với Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và các cơ quan có thẩm quyền về việc xây dựng, ban hành chính sách, pháp luật đối với thanh niên trên các lĩnh vực của đời sống xã hội.

- Thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về thanh niên được cấp có thẩm quyền giao, trong các năm 2011, 2012, 2013 Bộ Nội vụ đã tổ chức các đoàn công tác kiểm tra một số bộ, ngành và địa phương về việc thực thi Luật Thanh niên, các văn bản hướng dẫn thực hiện Luật; kết quả thực hiện Chiến lược phát triển thanh niên Việt Nam và kết quả thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về thanh niên; qua kiểm tra đã hướng dẫn, đôn đốc và tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về thanh niên cho các bộ, ngành và địa phương.

- Một số địa phương cũng đã tổ chức các đoàn kiểm tra, đánh giá việc thi hành Luật Thanh niên, kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về thanh niên, kết quả thực hiện chương trình, kế hoạch phát triển thanh niên do địa phương ban hành. Trên cơ sở đó, kịp thời giải quyết khó khăn, vướng mắc phát sinh; đồng thời đề xuất với cấp có thẩm quyền xem xét, ban hành cơ chế, chính sách đối với thanh niên.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN LUẬT THANH NIÊN

1. Trong học tập của thanh niên

- Bộ Giáo dục và Đào tạo và các bộ, ngành đã thể chế hóa các quy định về quyền và nghĩa vụ của thanh niên trong học tập thành các đề án, chiến lược, chương trình, kế hoạch hành động cụ thể, từ đó đã tạo điều kiện và cơ hội cho thanh niên tiếp cận với học tập và bình đẳng về cơ hội học tập. Bộ Giáo dục và Đào tạo phối hợp với Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và Ngân hàng Chính sách xã hội thực hiện chính sách hỗ trợ cho học sinh, sinh viên vay vốn để học tập; phối hợp với các bộ, ngành ban hành chính sách về hỗ trợ học phí, miễn, giảm học phí đối với thanh niên dân tộc, thanh niên yếu thế, thanh niên có hoàn cảnh khó khăn; đầu tư cho vùng dân tộc, miền núi, tạo điều kiện thuận lợi cho thanh niên học tập, nâng cao trình độ... Nhiều địa phương đã đầu tư xây dựng cơ sở vật chất trường lớp theo chương trình chuẩn quốc gia, tập trung xóa trường lớp tạm bợ, xây dựng ký túc xá, nhà bán trú dân nuôi. Một số địa phương đầu tư xây dựng ký túc xá ở các thành phố lớn cho sinh viên địa phương ở, nâng cấp hệ thống các trường dạy nghề, trung học chuyên nghiệp để tạo điều kiện thuận lợi cho việc học tập của thanh niên. Một số địa phương đã ban hành chính sách thu hút đội ngũ cán bộ trẻ, sinh viên tốt nghiệp loại giỏi, xuất sắc, thạc sỹ, tiến sỹ về công tác tại địa phương.

- Thanh niên tích cực tham gia phổ cập giáo dục, chống tái mù chữ, giúp đỡ trẻ em có hoàn cảnh khó khăn đến trường; đồng thời thanh niên tích cực học tập hoàn thành tốt chương trình giáo dục phổ cập và luôn tự vươn lên trong học tập ở trình độ cao hơn, nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ. Trình độ học vấn phổ thông của thanh niên tăng lên rõ rệt, số thanh niên được đào tạo và tốt nghiệp các trường đại học, cao đẳng, trung cấp chuyên nghiệp và dạy nghề năm sau cao hơn năm trước.

2. Trong hoạt động khoa học, công nghệ và nghiên cứu khoa học

- Bộ Giáo dục và Đào tạo chủ trì, phối hợp với Bộ Khoa học và Công nghệ và các bộ quản lý chuyên ngành đào tạo trình độ đại học, sau đại học; phát hiện, đào tạo, bồi dưỡng nhân tài trong độ tuổi thanh niên để bổ sung nguồn nhân lực khoa học và công nghệ. Các bộ, ngành và địa phương đã ban hành hoặc lồng ghép các cơ chế, chính sách để tạo điều kiện cho thanh niên tham gia hoạt động khoa học, nghiên cứu khoa học. Thanh niên được tạo điều kiện tham gia và làm chủ

nhiệm các đề tài nghiên cứu cấp Bộ; tham gia các đề tài khoa học cấp nhà nước và tham dự các hội thảo khoa học quốc tế. Các địa phương đã thành lập và duy trì hoạt động của các câu lạc bộ khoa học kỹ thuật, câu lạc bộ khuyến nông, khuyến ngư, câu lạc bộ sáng tạo trẻ, xây dựng tủ sách khoa học kỹ thuật; tổ chức các lớp tập huấn và các điểm trình diễn kỹ thuật để thanh niên ứng dụng khoa học công nghệ vào sản xuất. Một số địa phương đã dành kinh phí phát triển khoa học công nghệ hàng năm cho các hoạt động bồi dưỡng và triển khai ứng dụng khoa học kỹ thuật cho thanh niên, số lượt thanh niên được phổ biến, hướng dẫn, ứng dụng khoa học công nghệ ngày càng tăng. Phong trào sáng tạo trẻ được tổ chức rộng rãi trong thanh niên, đặc biệt là thanh niên công nhân, công chức, viên chức, thanh niên lực lượng vũ trang, học sinh, sinh viên.

- Thanh niên đã tích cực phát huy vai trò của mình trong hoạt động khoa học, công nghệ; tích cực, chủ động tham gia đảm nhận các công trình, đề tài nghiên cứu ứng dụng tiến bộ khoa học, kỹ thuật, công nghệ mới vào sản xuất, đời sống và bảo vệ tài nguyên môi trường. Năng lực, trình độ ứng dụng khoa học, công nghệ của thanh niên ngày càng được nâng cao.

3. Trong lao động, tạo việc làm cho thanh niên

- Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đã phối hợp với các bộ, ngành ban hành và tổ chức triển khai thực hiện các chính sách, pháp luật về dạy nghề và giải quyết việc làm cho thanh niên; mở rộng thị trường lao động cho thanh niên cả trong và ngoài nước; quy hoạch mạng lưới trường cao đẳng, trung cấp, trung tâm dạy nghề đến năm 2010 và định hướng đến năm 2020; triển khai đề án "Thí điểm dạy nghề theo cơ chế đặt hàng"; đầu tư hệ thống dạy nghề thực hành, gắn đào tạo với nhu cầu lao động, đào tạo các ngành nghề mới phù hợp với yêu cầu thị trường; đầu tư nâng cấp và xây dựng mới các cơ sở dạy nghề, các trung tâm tư vấn, hướng nghiệp và giới thiệu việc làm cho thanh niên; mở rộng các hình thức đào tạo tư vấn giới thiệu việc làm cho thanh niên.

- Các địa phương đã có nhiều giải pháp nhằm nâng cao chất lượng dạy nghề cho thanh niên, huy động các nguồn lực đầu tư cho các cơ sở dạy nghề theo hướng chuẩn hóa và hiện đại hóa, như: xã hội hóa công tác dạy nghề, ban hành các quy định khuyến khích tư nhân tham gia dạy nghề cho thanh niên; mở thêm nhiều ngành nghề mới mà thị trường lao động có nhu cầu và phục vụ cho việc chuyển dịch cơ cấu kinh tế nông nghiệp, nông thôn và giải quyết việc làm cho thanh niên. Các tỉnh, thành phố duy trì tổ chức Hội chợ việc làm, Tháng việc làm, Tuần lễ việc làm, Sàn giao dịch việc làm, tư vấn giới thiệu việc làm trực tiếp hoặc miễn phí cho thanh niên. Các trang Website trên thị trường "Việc tìm người, người tìm việc" được duy trì và phát triển nhằm tư vấn, giới thiệu việc làm cho thanh niên.

- Hình thức, phương thức đào tạo nghề cho thanh niên được đa dạng hóa, như: chính quy, tập trung, lưu động, dạy nghề tại doanh nghiệp, làng nghề; đào

tạo nghề cho thanh niên nông thôn, người dân tộc thiểu số, đào tạo nghề cho đối tượng thanh niên trong diện chính sách, bộ đội xuất ngũ, đối tượng thu hồi đất canh tác, lao động xuất khẩu.

- Thanh niên đã có nhiều chuyển biến trong nhận thức về lao động và việc làm; tích cực lao động lập thân, lập nghiệp, làm giàu chính đáng cho bản thân và xã hội; xung kích tình nguyện thực hiện các chương trình phát triển kinh tế - xã hội ở những vùng biên giới, vùng sâu, vùng xa, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn.

4. Trong an ninh quốc phòng, bảo vệ Tổ quốc

- Công tác giáo dục bồi dưỡng kiến thức an ninh, quốc phòng, truyền thống yêu nước, ý thức xây dựng và bảo vệ Tổ quốc cho thanh niên luôn được các bộ, ngành, địa phương quan tâm thực hiện. Hàng năm, cơ quan quân sự các cấp phối hợp với các trường học trên địa bàn tổ chức bồi dưỡng kiến thức quân sự quốc phòng cho thanh niên, tổ chức các lớp huấn luyện dân quân tự vệ, quân dự bị động viên; tuyên truyền, phổ biến Luật Nghĩa vụ quân sự đến 100% thanh niên đến tuổi thực hiện nghĩa vụ quân sự; tuyên truyền, vận động thanh niên thực hiện tốt quyền và nghĩa vụ quân sự của mình cũng như tích cực tham gia xây dựng lực lượng dự bị động viên và dân quân tự vệ. Phát huy vai trò của thanh niên, nhất là thanh niên trong lực lượng công an, dân quân tự vệ trong việc tuần tra, phát hiện và tham gia giải quyết các vụ vi phạm pháp luật, góp phần giữ gìn an ninh trật tự, an toàn xã hội. Trung ương Đoàn và Bộ Công an đã ký Nghị quyết liên tịch về phòng, chống tội phạm và tệ nạn xã hội trong thanh thiếu niên; Tổng cục Chính trị Quân đội nhân dân Việt Nam và Trung ương Đoàn đã ký Nghị quyết liên tịch về phát huy vai trò xung kích, tình nguyện của tuổi trẻ tham gia xây dựng và bảo vệ Tổ quốc. Nhiều tỉnh, thành phố đã ban hành cơ chế, chính sách đối với thanh niên sau khi hoàn thành nghĩa vụ quân sự trở về địa phương như: ưu tiên trong dạy nghề, giải quyết việc làm, phát triển kinh tế gia đình.

- Thanh niên thực hiện tốt quyền và nghĩa vụ của mình trong bảo vệ Tổ quốc và giữ gìn an ninh trật tự xã hội; tích cực, hăng hái, tự nguyện lên đường làm nghĩa vụ bảo vệ Tổ quốc; tích cực tham gia lực lượng dự bị động viên và dân quân tự vệ; tích cực trong xây dựng khu vực phòng thủ, xây dựng thế trận quốc phòng toàn dân gắn với thế trận an ninh nhân dân và tham gia phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, phòng, chống tội phạm và tệ nạn xã hội.

5. Trong hoạt động văn hóa, nghệ thuật, vui chơi, giải trí

- Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã phối hợp với Trung ương Đoàn ký kết chương trình hoạt động về việc đẩy mạnh các hoạt động văn hóa, thể thao và du lịch trong thanh, thiếu niên giai đoạn 2008 - 2012; đồng thời tổ chức triển khai nhiều chương trình, đề án về quy hoạch tổng thể và chính sách hỗ trợ phát triển cơ sở văn hóa, vui chơi, giải trí cho thanh niên. Các cấp, ngành và địa phương đã

quan tâm đầu tư và thường xuyên tổ chức các hoạt động văn hóa, văn nghệ với nhiều hình thức phong phú, chất lượng ngày càng cao thu hút được đông đảo thanh niên tham gia, tạo điều kiện cho thanh niên tham gia các hoạt động văn hóa, nghệ thuật lành mạnh, góp phần giáo dục truyền thống cách mạng cho thanh niên. Nhà nước ban hành các cơ chế, chính sách khuyến khích các tổ chức, cá nhân đầu tư, xây dựng, tổ chức các hoạt động vui chơi, giải trí cho thanh niên; một số địa phương đã quy hoạch đất và đầu tư xây dựng các khu vui chơi dành cho thanh, thiếu niên.

- Thanh niên đã tích cực tham gia các hoạt động văn hóa, nghệ thuật, vui chơi, giải trí lành mạnh; thường xuyên rèn luyện đạo đức, tác phong, hành vi ứng xử văn hóa, thực hiện nếp sống văn minh; giữ gìn và phát huy bản sắc văn hóa dân tộc, bảo vệ di sản văn hóa; tích cực tham gia xây dựng đời sống văn hóa cộng đồng.

6. Trong bảo vệ sức khỏe, hoạt động thể dục thể thao

- Công tác xây dựng, quy hoạch phát triển các cơ sở hoạt động thể dục, thể thao cho thanh niên và ban hành cơ chế, chính sách cho các vận động viên là thanh niên trong hoạt động rèn luyện và thi đấu thể thao luôn được các cấp, ngành và các địa phương quan tâm đầu tư. Cụ thể như: Thủ tướng Chính phủ phê duyệt đề án hệ thống cơ sở vật chất - kỹ thuật thể dục, thể thao quốc gia đến năm 2010; đề án tổng thể phát triển thể lực, tầm vóc người Việt Nam trong giai đoạn 2011-2030; quy hoạch phát triển hệ thống thiết chế văn hóa, thể dục thể thao cơ sở giai đoạn 2012-2020. Hệ thống thiết chế văn hóa, thể dục thể thao ở cơ sở được đầu tư xây mới và nâng cấp đã tạo điều kiện thuận lợi cho thanh niên rèn luyện thể dục, thể thao, nâng cao sức khỏe. Các trang thiết bị dụng cụ thể dục, thể thao phục vụ cho học tập và rèn luyện thể dục, thể thao trong nhà trường được tăng cường. Phong trào luyện tập thể dục thể thao, các giải thi đấu, hội khỏe thanh niên ở các cấp nhân dịp các ngày lễ lớn được thường xuyên tổ chức; nhiều câu lạc bộ bóng đá, cầu lông, thể dục nhịp điệu được thành lập và duy trì hoạt động đã thu hút sự tham gia của đông đảo thanh niên.

- Các địa phương đầu tư xây dựng, phát triển cơ sở y tế xã, phường, thị trấn; nâng cao chất lượng công tác tuyên truyền, cung cấp các tài liệu cần thiết về chăm sóc sức khỏe, đặc biệt là sức khỏe sinh sản thanh niên, vị thành niên, về HIV/AIDS góp phần nâng cao kiến thức và kỹ năng cho thanh niên trong việc chăm lo, bảo vệ sức khỏe của mình; thường xuyên tổ chức các hoạt động về bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe vị thành niên, thanh niên; thành lập mới các điểm cung cấp dịch vụ chăm sóc sức khỏe thân thiện cho vị thành niên, thanh niên.

- Thanh niên tích cực tham gia rèn luyện thể dục, thể thao, nâng cao sức khỏe và tham gia các hoạt động vui chơi, giải trí bổ ích, lành mạnh từ đó đã nâng cao thể lực, tầm vóc thanh niên Việt Nam.

7. Trong quản lý nhà nước và xã hội

- Nhà nước đã tạo điều kiện cho thanh niên thực hiện quyền của mình thông qua việc bầu cử đại biểu Quốc hội, bầu cử đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp theo quy định của pháp luật và việc thực hiện Quy chế dân chủ ở cơ sở. Thông qua tổ chức Đoàn TNCS Hồ Chí Minh, Hội Liên hiệp thanh niên Việt Nam và các tổ chức thanh niên khác do Đoàn Thanh niên làm nòng cốt, thanh niên tham gia phản biện, giám sát việc thực hiện các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước có liên quan đến thanh niên; đồng thời thông qua người đại diện để nói lên tiếng nói của thanh niên tham gia quyết định những vấn đề quan trọng của đất nước. Nhà nước đã có chính sách quan tâm bố trí, sử dụng cán bộ, công chức, viên chức trẻ trong độ tuổi thanh niên có năng lực, phẩm chất đạo đức tốt giữ cương vị lãnh đạo, quản lý của các cơ quan, đơn vị; quan tâm nâng tỷ lệ cán bộ trẻ, cơ cấu cán bộ trẻ trong quy hoạch đội ngũ lãnh đạo quản lý.

- Đa số thanh niên hiểu, biết quyền và nghĩa vụ của công dân, có ý thức chấp hành pháp luật, góp phần xây dựng nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa. Thanh niên thực hiện quyền và nghĩa vụ của mình trong quản lý nhà nước và xã hội bằng cách cử đại diện của thanh niên tham gia Quốc hội, Hội đồng nhân dân các cấp, qua đó thanh niên trực tiếp phản ánh nhu cầu, nguyện vọng của mình và được thảo luận, quyết định những vấn đề quan trọng của đất nước, của xã hội, những vấn đề liên quan tới thanh niên.

8. Trong hôn nhân và gia đình

Các cấp, các ngành thường xuyên tổ chức tuyên truyền, tư vấn sức khỏe sinh sản cho thanh niên; giáo dục kiến thức về hôn nhân, lối sống và cách ứng xử trong gia đình, thực hiện hôn nhân tự nguyện, tiến bộ, một vợ, một chồng, vợ chồng bình đẳng, xây dựng gia đình hạnh phúc cho thanh niên. Các hoạt động giáo dục về vai trò, trách nhiệm của thanh niên trong việc nâng cao chất lượng dân số, hôn nhân và gia đình hạnh phúc, chăm lo nâng cao sức khỏe bản thân và gia đình; thực hiện tốt các chương trình mục tiêu quốc gia về dân số, chăm sóc sức khỏe; phòng, chống bạo lực gia đình; phòng chống HIV/AIDS, ma túy được thường xuyên tổ chức... Thanh niên đã gương mẫu thực hiện tốt quyền và nghĩa vụ của mình trong hôn nhân và gia đình, thực hiện tốt 3 mục tiêu dân số - kế hoạch hóa gia đình, xây dựng gia đình trẻ hạnh phúc.

9. Chính sách của nhà nước đối với thanh niên dân tộc thiểu số

Nhà nước đã ban hành và triển khai tích cực các chính sách, pháp luật trong đào tạo, sử dụng và tạo điều kiện cho thanh niên dân tộc thiểu số tham gia phát triển kinh tế - xã hội; đồng thời ban hành cơ chế, chính sách tăng cường giải quyết việc làm cho thanh niên dân tộc thiểu số; tiếp tục tạo điều kiện để thanh niên dân tộc thiểu số tham gia thực hiện các chương trình mục tiêu quốc

gia xóa đói, giảm nghèo và các dự án xây dựng nông thôn, miền núi đạt hiệu quả. Chất lượng giáo dục vùng dân tộc thiểu số, miền núi tiếp tục được cải thiện; hệ thống các trường phổ thông dân tộc nội trú, phổ thông dân tộc bán trú, dự bị đại học được củng cố và phát triển.

10. Chính sách của Nhà nước đối với thanh niên xung phong

Nhà nước đã ban hành nhiều cơ chế, chính sách khuyến khích đối với thanh niên xung phong tham gia phát triển kinh tế - xã hội, làm nhiệm vụ ở những vùng có nhiều khó khăn gian khổ, vùng sâu, vùng xa, vùng biên giới. Chính phủ đã thực hiện chức năng quản lý nhà nước đối với thanh niên xung phong và tạo mọi điều kiện thuận lợi để thanh niên xung phong có được những cơ chế, chính sách đặc thù để hoạt động, cụ thể: Ngày 30/01/2011 Chính phủ đã ban hành Nghị định số 12/2011/NĐ-CP về tổ chức và chính sách đối với thanh niên xung phong, ngày 26/9/2011 Bộ Nội vụ ban hành Thông tư số 11/2011/TT-BNV hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 12/2011/NĐ-CP của Chính phủ, ngày 26/8/2013 Bộ Tài chính và Bộ Nội vụ ban hành Thông tư Liên tịch số 119/2013/TTLT-BTC-BNV quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí hoạt động thường xuyên của các tổ chức thanh niên xung phong từ ngân sách nhà nước.

11. Chính sách của Nhà nước đối với thanh niên có tài năng

Nhà nước đã ban hành và tổ chức triển khai thực hiện các chính sách đối với thanh niên tài năng trên các lĩnh vực, như: chính sách cấp học bổng khuyến khích học tập cho những thanh niên đạt kết quả học tập xuất sắc; chính sách đào tạo, bồi dưỡng thanh niên có tài năng; cơ chế, chính sách thu hút trí thức trẻ có trình độ cao về công tác tại các bộ, ngành và địa phương; chính sách đối với tài năng trẻ trong lĩnh vực thể thao, văn hóa.

12. Chính sách của nhà nước đối với thanh niên tàn tật, thanh niên nhiễm HIV/AIDS, thanh niên sau cai nghiện ma túy, sau cải tạo

Nhà nước đã ban hành các chính sách, pháp luật hỗ trợ học nghề, miễn giảm học phí, tạo việc làm cho người tàn tật trong đó có đối tượng thanh niên, đã bố trí kinh phí để dạy nghề cho thanh niên tàn tật, miễn giảm các khoản đóng góp xây dựng trường, hỗ trợ vở viết, sách giáo khoa, cấp học bổng. Nhà nước cũng đã có chính sách hỗ trợ giúp đỡ thanh niên nhiễm HIV/AIDS như: tổ chức dạy nghề miễn phí, miễn hoặc giảm viện phí ở các cơ sở công lập, tổ chức các hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể dục, thể thao để giúp họ xóa bỏ mặc cảm vươn lên hòa nhập cộng đồng. Thanh niên sau cai nghiện ma túy được hỗ trợ tư vấn miễn phí về tâm lý, xã hội để tái hòa nhập cộng đồng; hỗ trợ một phần tiền ăn, chi phí khám bệnh, chữa bệnh tại Trung tâm cai nghiện; hỗ trợ học nghề, tư vấn, giới thiệu việc làm miễn phí, hỗ trợ tìm việc làm sau cai nghiện.

13. Về hợp tác quốc tế đối với công tác thanh niên

Nhà nước đã tập trung tạo điều kiện và huy động các nguồn lực để xây dựng và triển khai thực hiện các chương trình, dự án hợp tác quốc tế về công tác thanh niên. Các bộ, ngành và Trung ương Đoàn Thanh niên cộng sản Hồ Chí Minh đã tạo điều kiện tổ chức các chương trình giao lưu giữa thanh niên Việt Nam và thanh niên thế giới để tăng cường giao lưu, học hỏi và trao đổi thông tin, kinh nghiệm về công tác thanh niên. Nhà nước và các bộ, ngành cũng đã ký kết nhiều điều ước, thỏa thuận quốc tế về hợp tác trong công tác thanh niên.

14. Chính sách của Nhà nước đối với thanh niên từ đủ 16 tuổi đến dưới 18 tuổi

- Thanh niên từ đủ 16 tuổi đến dưới 18 tuổi được các cấp, các ngành và toàn xã hội quan tâm chăm lo, tạo điều kiện học tập hoàn thành chương trình trung học phổ thông, được tham gia các hoạt động giáo dục truyền thống, tham gia các hoạt động văn hóa, thể thao, giải trí lành mạnh; được tuyên truyền về sức khỏe sinh sản, giới tính; các biện pháp phòng, chống ma túy, bạo lực học đường, các kỹ năng tự bảo vệ, tố cáo hành vi xâm hại nhân phẩm, sức khỏe...

- Trường hợp thanh niên từ đủ 16 tuổi đến dưới 18 tuổi vi phạm pháp luật, tùy mức độ được giáo dục tại các trại giam, cơ sở giáo dục, tại gia đình và cộng đồng, được tạo điều kiện tham gia và tái hòa nhập cộng đồng.

III. KẾT QUẢ XÂY DỰNG VÀ HOÀN THIỆN BỘ MÁY QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ THANH NIÊN VÀ TỔ CHỨC CỦA THANH NIÊN

1. Xây dựng tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về thanh niên

- Điều 5 Luật Thanh niên quy định Chính phủ thống nhất quản lý nhà nước về công tác thanh niên, các bộ, cơ quan ngang bộ thực hiện chức năng quản lý nhà nước về công tác thanh niên theo sự phân công của Chính phủ. Tại Nghị định số 48/2008/NĐ-CP ngày 17/4/2008 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của Bộ Nội vụ (nay là Nghị định số 61/2012/NĐ-CP ngày 10/8/2012 của Chính phủ), Chính phủ đã bổ sung chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về thanh niên cho Bộ Nội vụ. Tuy nhiên, công tác quản lý nhà nước về thanh niên của Bộ Nội vụ và các bộ, cơ quan ngang bộ theo quy định tại khoản 2 Điều 5 của Luật Thanh niên chưa được quy định đầy đủ và rõ ràng.

- Thực hiện Kết luận của Bộ Chính trị tại Thông báo số 327-TB/TW ngày 16/4/2010 về việc phê duyệt Đề án tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về thanh niên, ngày 13/8/2010 Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 1471/QĐ-TTg thành lập Vụ Công tác thanh niên trực thuộc Bộ Nội vụ để giúp Bộ trưởng Bộ Nội vụ thực hiện đầy đủ và toàn diện nhiệm vụ được cấp có thẩm quyền giao theo quy định của pháp luật về thanh niên và công tác thanh niên. Ngày 10/02/2011 Bộ trưởng Bộ Nội vụ đã ban hành Thông tư số 04/2011/TT-BNV hướng dẫn bổ sung nhiệm vụ, tổ chức và biên chế của Sở Nội vụ, Phòng

Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện về công tác thanh niên làm cơ sở để các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương phân công nhiệm vụ cho Sở Nội vụ và Phòng Nội vụ tổ chức triển khai thực hiện nhiệm vụ này.

- Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đã bổ sung chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về thanh niên cho các Sở Nội vụ để giúp Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về thanh niên trên địa bàn, 62/63 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thành lập Phòng Công tác thanh niên trực thuộc Sở Nội vụ (tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu đã giao nhiệm vụ quản lý nhà nước về thanh niên cho Phòng Tổ chức bộ máy thuộc Sở Nội vụ); bổ sung chức năng, nhiệm vụ và biên chế cho Phòng Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện để thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về thanh niên. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đã bố trí từ 02 đến 05 biên chế Phòng Công tác thanh niên thuộc Sở Nội vụ và 703 biên chế cho Phòng Nội vụ cấp huyện để thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về thanh niên trên địa bàn; đối với cấp xã, nhiệm vụ quản lý nhà nước về thanh niên được phân công cho công chức Văn phòng - Thống kê thực hiện. Các bộ, cơ quan ngang bộ đã giao nhiệm vụ quản lý nhà nước về thanh niên cho Vụ Tổ chức cán bộ là đơn vị đầu mối tham mưu giúp Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về thanh niên.

- Hệ thống tổ chức bộ máy làm công tác quản lý nhà nước về thanh niên đã được hình thành thống nhất từ Trung ương đến địa phương và đi vào hoạt động; từng bước phát huy được hiệu quả trong việc tham mưu xây dựng, ban hành chính sách, pháp luật và tổ chức thực hiện chính sách, pháp luật cho thanh niên; đồng thời phối hợp chặt chẽ với Đoàn Thanh niên các cấp xây dựng và tổ chức thực hiện các chính sách, pháp luật nhằm chăm lo, bồi dưỡng, đào tạo và phát huy vai trò xung kích, tình nguyện của thanh niên.

2. Xây dựng, củng cố Đoàn TNCS Hồ Chí Minh và các tổ chức của thanh niên do Đoàn làm nòng cốt

- Thông qua việc triển khai thực hiện Luật Thanh niên trong 7 năm qua đã góp phần xây dựng và củng cố tổ chức Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh và Hội Liên hiệp thanh niên Việt Nam và các tổ chức thanh niên do Đoàn Thanh niên làm nòng cốt ngày càng lớn mạnh; mặt trận đoàn kết, tập hợp thanh niên được mở rộng; số lượng đoàn viên, hội viên được kết nạp tăng nhanh hàng năm. Công tác Đoàn, Hội và phong trào thanh thiếu nhi đã có chuyển biến tích cực, toàn diện trên các mặt công tác; các hoạt động, phong trào hành động cách mạng của Đoàn, Hội được nâng cao; nguyện vọng, nhu cầu, lợi ích chính đáng của thanh niên được quan tâm đúng mức, tạo điều kiện cho đoàn viên, thanh niên ngày càng có cơ hội được học tập và phát triển.

- Chất lượng hoạt động của tổ chức Đoàn, Hội ngày càng được nâng cao; vai trò nòng cốt chính trị của Đoàn Thanh niên trong xây dựng tổ chức và hoạt động của Hội Liên hiệp thanh niên Việt Nam và các tổ chức thành viên của Hội

tiếp tục được tăng cường; chất lượng chính trị của đoàn viên, hội viên từng bước được nâng lên; đội ngũ cán bộ đoàn, hội được cấp ủy đảng và chính quyền các cấp quan tâm bổ sung và tăng cường xây dựng, có trình độ chuyên môn đã và đang trở thành nguồn cán bộ kế cận tin cậy của Đảng, chính quyền và đoàn thể ở các cấp. Tổ chức Đoàn, Hội các cấp đã tập trung phát triển các chi đoàn, chi hội, đội, nhóm thanh niên, xây dựng lực lượng cốt cán và tăng cường công tác tập hợp đoàn kết thanh niên, trong đó chú trọng thanh niên dân tộc, tôn giáo, hỗ trợ thanh niên yếu thế trong cơ hội phát triển. Các thiết chế giáo dục của Đoàn được xây dựng và củng cố; uy tín, vị trí, vai trò của tổ chức Đoàn, Hội trong thanh niên và xã hội ngày càng được nâng cao.

- Chính quyền các cấp, các ngành đã tạo mọi điều kiện cho Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh, Hội Liên hiệp thanh niên Việt Nam hoạt động. Các thiết chế văn hóa, vui chơi giải trí phục vụ các hoạt động của Đoàn Thanh niên, Hội Liên hiệp thanh niên Việt Nam và các tổ chức thanh niên do Đoàn làm nòng cốt được chính quyền các cấp, các ngành đầu tư xây dựng. Ngày 14/12/2012 Chính phủ và Ban Chấp hành Trung ương Đoàn đã ký kết Nghị quyết số 01/2012/NQLT-CP-BCHTWĐ về việc ban hành quy chế phối hợp công tác của Chính phủ và Ban Chấp hành Trung ương Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh. Trên cơ sở Nghị quyết trên, các bộ, ngành đã ký kết Chương trình phối hợp với Ban Bí thư Trung ương Đoàn, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương cũng đã ký kết chương trình phối hợp với các tỉnh, thành đoàn.

IV. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Kết quả đạt được trong quá trình thi hành Luật Thanh niên

- Qua 7 năm tổ chức triển khai thực hiện Luật Thanh niên cho thấy, việc ban hành Luật Thanh niên là cần thiết, là đòi hỏi tất yếu của quá trình xây dựng Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa, nhằm điều chỉnh các quan hệ xã hội có liên quan đến thanh niên, tạo cơ sở pháp lý quan trọng cho việc ban hành các chính sách, pháp luật cho thanh niên; đồng thời phát huy vai trò xung kích, tính tình nguyện, sức sáng tạo, tiềm năng to lớn của thanh niên tham gia phát triển kinh tế - xã hội và bảo vệ Tổ quốc. Luật Thanh niên ra đời đã góp phần xây dựng và hoàn thiện chính sách, pháp luật đối với thanh niên trong công cuộc xây dựng và bảo vệ Tổ quốc; đồng thời cũng góp phần hoàn thiện hệ thống pháp luật của Nhà nước.

- Nhận thức của cấp ủy, chính quyền các cấp, các ngành về vị trí, vai trò của thanh niên và công tác quản lý nhà nước về thanh niên được nâng lên. Các bộ, ngành, đoàn thể và địa phương xác định rõ vai trò, trách nhiệm của mình đối với thanh niên; các chính sách, pháp luật có liên quan đến thanh niên và công tác thanh niên được ban hành và triển khai thực hiện; các chính sách, pháp luật trong dạy nghề, giải quyết việc làm, vui chơi, giải trí, sinh hoạt văn hóa tinh thần trong thanh niên đã được các cấp, các ngành quan tâm chỉ đạo, tổ chức thực hiện

và đạt được những kết quả nhất định; quan hệ hợp tác quốc tế về thanh niên với các nước, các tổ chức quốc tế được tăng cường mở rộng. Tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về thanh niên được thành lập thống nhất từ Trung ương tới cơ sở. Vị trí, vai trò của tổ chức Đoàn TNCS Hồ Chí Minh, Hội Liên hiệp Thanh niên Việt Nam và các tổ chức của thanh niên do Đoàn Thanh niên, Hội Liên hiệp thanh niên làm nòng cốt ngày càng được nâng cao.

- Nhận thức của thanh niên trong việc thực hiện quyền và nghĩa vụ của mình đối với xã hội và đất nước ngày càng được nâng cao. Thanh niên ngày nay xác định được vị trí, vai trò, trách nhiệm của mình đối với công cuộc xây dựng và phát triển đất nước; tính tích cực chính trị - xã hội ngày càng được phát huy với việc nêu cao ý thức trách nhiệm, khả năng cống hiến của tuổi trẻ và sẵn sàng tham gia vào sự nghiệp công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước; ý thức chấp hành pháp luật của thanh niên ngày càng được nâng cao.

2. Một số hạn chế, tồn tại trong thi hành Luật Thanh niên

- Việc xây dựng, ban hành các văn bản hướng dẫn thực hiện Luật Thanh niên của các bộ, ngành và địa phương còn chậm và thiếu đồng bộ, chưa được quan tâm đầu tư đúng mức. Nghị định số 120/2007/NĐ-CP của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh niên đã phân công trách nhiệm cho các bộ, cơ quan ngang bộ, trong việc ban hành các văn bản thi hành Luật Thanh niên, song việc ban hành văn bản hướng dẫn, thể chế hóa các quy định của Luật Thanh niên và Nghị định số 120/2007/NĐ-CP của Chính phủ còn chưa đầy đủ, gây khó khăn cho các địa phương khi tổ chức thực hiện. Chính phủ, bộ, ngành Trung ương chưa đưa việc cụ thể hóa Luật Thanh niên và Nghị định số 120/2007/NĐ-CP vào chương trình công tác hàng năm để làm căn cứ cho các bộ, ngành, địa phương hướng dẫn, đôn đốc, tổ chức triển khai thực hiện.

- Việc thể chế hóa, lồng ghép các quy định của Luật Thanh niên, các chính sách, pháp luật đối với thanh niên trong khi xây dựng chiến lược, chương trình, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của các bộ, ngành và địa phương chưa được quan tâm đầu tư đúng mức.

- Luật Thanh niên giao Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật, trong Nghị định số 120/2007/NĐ-CP của Chính phủ giao cho Ủy ban Quốc gia về thanh niên Việt Nam chủ trì phối hợp với các bộ hướng dẫn thi hành Nghị định; hiện nay, Bộ Nội vụ được Chính phủ giao nhiệm vụ quản lý nhà nước về thanh niên. Điều này dẫn đến sự chồng chéo nhiệm vụ giữa cơ quan quản lý nhà nước về thanh niên là Bộ Nội vụ và cơ quan tư vấn về công tác thanh niên của Thủ tướng Chính phủ là Ủy ban Quốc gia về thanh niên Việt Nam.

- Công tác hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra trong quá trình thực thi Luật Thanh niên chưa được thực hiện có hiệu quả, chưa thường xuyên, liên tục và thiếu sự chỉ đạo thống nhất. Việc kiểm tra chuyên đề về công tác thi hành Luật

Thanh niên chưa thực hiện mà chủ yếu là lồng ghép trong các đợt kiểm tra của Đoàn Thanh niên hoặc của Ủy ban Quốc gia về thanh niên Việt Nam. Chính vì vậy, các quy định của Luật Thanh niên chưa được các bộ, ngành và địa phương quan tâm hướng dẫn để tổ chức thực hiện, song vấn đề này chưa được các đoàn kiểm tra báo cáo và đề xuất với cấp có thẩm quyền xem xét, xử lý theo quy định của pháp luật.

- Công tác tuyên truyền, phổ biến, quán triệt triển khai Luật Thanh niên của một số bộ, ngành và địa phương chưa thực sự quyết liệt; chỉ dừng ở các hoạt động do Đoàn Thanh niên chủ trì thực hiện; nội dung tuyên truyền còn đơn giản, chưa được tổ chức thường xuyên, mới tổ chức ở các kỳ, cuộc phát động phong trào hoặc lồng ghép với các nội dung trong hoạt động của Đoàn Thanh niên.

- Thiếu cơ chế cụ thể để khuyến khích và bảo đảm sự tham gia của thanh niên trong quá trình thi hành Luật Thanh niên, cũng như việc xây dựng và tổ chức thực hiện chính sách, pháp luật nhằm cụ thể hóa Luật Thanh niên, do đó chưa tạo được đột phá mạnh mẽ trong việc tạo điều kiện cho thanh niên phát huy và thực hiện các quyền, nghĩa vụ của mình.

- Công tác sơ kết, tổng kết đánh giá quá trình tổ chức triển khai thực hiện Luật Thanh niên của các cấp, các ngành và của Đoàn TNCS Hồ Chí Minh chưa được thực hiện một cách kịp thời.

- Về nội dung Luật Thanh niên còn những bất cập

- + Về độ tuổi thanh niên quy định trong Luật Thanh niên chưa có sự thống nhất với độ tuổi trẻ em quy định trong Luật Bảo vệ chăm sóc, giáo dục trẻ em. Cụ thể: Luật Thanh niên quy định thanh niên là công dân Việt Nam từ đủ mười sáu tuổi đến ba mươi tuổi (được hiểu là 16 tuổi 364 ngày), còn độ tuổi của trẻ em được quy định trong Luật Bảo vệ chăm sóc, giáo dục trẻ em là công dân Việt Nam dưới mười sáu tuổi (được hiểu là 15 tuổi 364 ngày), do đó có thể thấy giữa độ tuổi trẻ em và độ tuổi thanh niên không có sự nối tiếp nhau và khoảng cách giữa trẻ em và thanh niên trong hai luật trên là một tuổi.

- + Luật Thanh niên chưa quy định cụ thể bộ, ngành nào làm đầu mối giúp Chính phủ thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về thanh niên nên khó khăn, lúng túng trong việc hướng dẫn, đôn đốc, theo dõi, kiểm tra việc thực hiện Luật Thanh niên.

- + Trong Luật Thanh niên không quy định chế tài bảo đảm thực hiện Luật nên các bộ, ngành và các địa phương theo chức năng, nhiệm vụ của mình không thực hiện đầy đủ trách nhiệm của mình được quy định trong Luật Thanh niên.

- + Các quy định về quyền và nghĩa vụ của thanh niên trong các điều, khoản của Luật thanh niên chưa được quy định rõ ràng, thiếu cụ thể, chưa phân định rõ đâu là quyền của thanh niên và đâu là nghĩa vụ của thanh niên, dẫn đến khó khăn trong việc áp dụng và hướng dẫn thực hiện.

+ Các quy định về trách nhiệm của nhà nước, gia đình và xã hội trong việc thực thi quyền và lợi ích hợp pháp của thanh niên mới dừng lại ở việc kêu gọi, khuyến khích thực hiện.

+ Các hành vi bị nghiêm cấm được quy định trong Luật Thanh niên quá cụ thể và chi tiết, không bao quát hết những quy định ở các văn bản pháp luật thuộc các lĩnh vực khác nhau trong đó có thanh niên là đối tượng áp dụng.

+ Các quy định về trách nhiệm của nhà nước, gia đình và xã hội đối với thanh niên là những quy định mang tính nguyên tắc, để thực hiện Luật Thanh niên cần nhiều văn bản dưới Luật quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành luật. Ngôn ngữ sử dụng trong Luật Thanh niên chưa phù hợp với văn phong của Luật.

3. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế

a) Nguyên nhân khách quan

- Nhiều quy định trong Luật Thanh niên còn chung chung, chưa sát với các đối tượng thanh niên, chưa theo kịp sự phát triển thanh niên. Một số quy định của Luật Thanh niên khó triển khai thực hiện trong thực tiễn cuộc sống.

- Công tác quản lý nhà nước về thanh niên của các bộ, cơ quan ngang bộ theo quy định tại khoản 2 Điều 5 của Luật Thanh niên chưa được quy định đầy đủ và rõ ràng. Tổ chức bộ máy, biên chế thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về thanh niên còn chậm được thống nhất thành lập so với Luật ban hành.

- Kinh phí, cơ sở vật chất dành cho công tác triển khai, phổ biến, quán triệt và tổ chức thực hiện các quy định của Luật Thanh niên còn hạn chế và chưa được đầu tư đúng mức.

b) Nguyên nhân chủ quan

- Công tác lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền các bộ, ngành, địa phương về công tác thanh niên chưa được quan tâm đúng mức; một số bộ, ngành và địa phương chưa nhận thức đúng vai trò, trách nhiệm của mình trong việc ban hành chính sách, pháp luật đối với thanh niên, còn khoán trắng công việc này cho tổ chức Đoàn Thanh niên.

- Công tác chỉ đạo, tổ chức triển khai các hoạt động về tuyên truyền, phổ biến, quán triệt Luật Thanh niên của cơ quan nhà nước còn hạn chế; việc cung cấp tài liệu tuyên truyền Luật Thanh niên còn hạn chế về số lượng, nội dung tuyên truyền còn biên soạn chung cho mọi vùng miền trong cả nước, chưa phù hợp với đối tượng thanh niên dân tộc, thanh niên vùng sâu, vùng xa...

- Nhận thức của một bộ phận thanh niên về Luật Thanh niên còn có những hạn chế nhất định, một số thanh niên còn chưa biết về quyền lợi và nghĩa vụ của mình được quy định trong Luật Thanh niên.

Phần thứ hai

ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ SỬA ĐỔI, BỔ SUNG LUẬT THANH NIÊN

I. QUAN ĐIỂM SỬA ĐỔI, BỔ SUNG LUẬT THANH NIÊN

1. Thể chế hóa những chủ trương, quan điểm của Đảng về thanh niên và công tác thanh niên theo tinh thần Kết luận của Bộ Chính trị về việc tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 25-NQ/TW ngày 25/7/2008 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa X về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác thanh niên thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa.

2. Thể chế hóa Hiến pháp năm 1992 sửa đổi, bổ sung; đồng thời bảo đảm sự thống nhất với các quy định khác của pháp luật có liên quan đến thanh niên.

3. Tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, bảo đảm sự thống nhất từ Trung ương đến địa phương về công tác thanh niên trong quá trình xây dựng nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa của dân, do dân, vì dân.

4. Bảo đảm kế thừa những quy định của Luật Thanh niên còn phù hợp với thực tiễn.

5. Những nội dung đề xuất sửa đổi, bổ sung phải xác định rõ các chính sách, pháp luật đối với thanh niên trên các lĩnh vực của đời sống xã hội và là cơ sở để Chính phủ, các bộ, ngành cụ thể hóa và ban hành chính sách, pháp luật đối với thanh niên; đồng thời xác định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước trong việc chủ trì, phối hợp thực hiện chính sách, pháp luật đối với thanh niên và công tác thanh niên.

6. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm, giải quyết khiếu nại tố cáo về thanh niên và công tác thanh niên.

7. Có chế tài cụ thể nhằm bảo đảm tính khả thi của Dự án Luật khi được Quốc hội thông qua. Nội dung các quy định của Luật cần cụ thể để giảm thiểu tối đa các nội dung cần phải hướng dẫn sau khi ban hành Luật.

II. MỤC TIÊU SỬA ĐỔI, BỔ SUNG LUẬT THANH NIÊN

1. Sửa đổi, bổ sung Luật Thanh niên nhằm hoàn chỉnh hệ thống chính sách, pháp luật đối với thanh niên, tạo cơ sở pháp lý đầy đủ và đồng bộ làm tiền đề cho việc tiếp tục xây dựng và hoàn thiện thể chế về thanh niên và công tác thanh niên.

2. Sửa đổi, bổ sung Luật Thanh niên nhằm quy định rõ trách nhiệm của các cơ quan nhà nước, gia đình và xã hội đối với thanh niên; đồng thời phát huy vai trò, tiềm năng to lớn của thanh niên đóng góp vào sự nghiệp xây dựng và bảo vệ Tổ quốc.

III. ĐỊNH HƯỚNG SỬA ĐỔI, BỔ SUNG LUẬT THANH NIÊN

1. Sửa đổi, bổ sung độ tuổi của thanh niên theo độ tuổi được quy định trong Luật Bảo vệ, chăm sóc và giáo dục trẻ em, các Luật và các văn bản quy phạm pháp luật khác.

2. Về các hành vi bị nghiêm cấm cần sửa đổi, bổ sung theo hướng khái quát hơn thay vì quy định chi tiết như hiện nay dẫn đến việc hiểu và áp dụng không thống nhất và không đầy đủ.

3. Sửa đổi, bổ sung nội dung một số điều để làm rõ quyền của thanh niên và nghĩa vụ của thanh niên trong Luật Thanh niên.

4. Sửa đổi, bổ sung một số điều theo hướng làm rõ trách nhiệm của các cơ quan nhà nước trong việc thực hiện trách nhiệm đối với thanh niên; bổ sung quy định về chính sách của nhà nước đối với thanh niên tình nguyện.

5. Công tác hợp tác quốc tế về lĩnh vực thanh niên cần sửa đổi, bổ sung theo hướng phân định rõ hoạt động giao lưu quốc tế của các tổ chức thanh niên với hoạt động hợp tác quốc tế của cơ quan quản lý nhà nước nhằm nâng cao năng lực, hiệu quả trong việc xây dựng chính sách, pháp luật đối với thanh niên.

6. Bổ sung trách nhiệm tổ chức thực hiện chính sách, pháp luật đối với thanh niên và quy định trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước trong việc thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm, giải quyết khiếu nại tố cáo về thanh niên và công tác thanh niên.

7. Sửa đổi, bổ sung quy định về cơ quan làm đầu mối giúp Chính phủ thống nhất quản lý nhà nước về thanh niên trong Luật Thanh niên.

8. Bổ sung các cơ chế, chế tài nhằm bảo đảm thực hiện Luật Thanh niên.

9. Sửa đổi, sắp xếp nội dung một số điều của Luật cho phù hợp với văn phong của Luật để thuận tiện trong việc áp dụng.

IV. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Đề nghị Quốc hội đưa Dự án Luật sửa đổi, bổ sung Luật Thanh niên năm 2005 vào chương trình chính thức trong chương trình xây dựng Luật và pháp lệnh khóa XIII.

Đề nghị Quốc hội trong quá trình xem xét, thông qua hoặc sửa đổi, bổ sung các Luật chuyên ngành khác có liên quan chặt chẽ đến các nội dung ưu tiên về quyền và nghĩa vụ của thanh niên cần quan tâm đưa các nội dung ưu tiên đối với thanh niên vào các Luật có liên quan.

2. Trong khi chờ Quốc hội xem xét, thông qua dự án Luật sửa đổi, bổ sung Luật Thanh niên năm 2005, đề nghị Chính phủ chỉ đạo các bộ, cơ quan ngang bộ

tiếp tục ban hành các văn bản hướng dẫn triển khai thực hiện các quy định của Luật Thanh niên đã được Chính phủ phân công tại Nghị định số 120/2007/NĐ-CP ngày 23/7/2007 của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh niên. Trong đó, chú trọng đến dạy nghề, giải quyết việc làm, hỗ trợ thanh niên trong tham gia phát triển kinh tế - xã hội; đồng thời bảo đảm nguồn lực để thực hiện các chương trình, đề án, dự án về thanh niên.

3. Theo kiến nghị của các bộ, ngành, địa phương, để khắc phục sự chồng chéo làm giảm hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về thanh niên, kính đề nghị Thủ tướng Chính phủ giao cho Bộ Nội vụ là cơ quan thường trực của Ủy ban Quốc gia về thanh niên Việt Nam và Bộ trưởng Bộ Nội vụ làm Chủ nhiệm Ủy ban Quốc gia về thanh niên Việt Nam như mô hình của Ủy ban Quốc gia về sự tiến bộ của Phụ nữ (do Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội là cơ quan quản lý nhà nước về bình đẳng giới, đồng thời là thường trực của Ủy ban Quốc gia về sự tiến bộ của Phụ nữ) để thống nhất đầu mối tham mưu cho Chính phủ về công tác thanh niên. Vấn đề này đã được Ủy ban Văn hóa, Giáo dục, Thanh niên, Thiếu niên và Nhi đồng của Quốc hội kiến nghị với Quốc hội khóa XIII kỳ họp thứ 6 (kèm theo Báo cáo số 921/BC-UBVHGD TTN13 ngày 16/10/2013 về việc đánh giá kết quả giải quyết các kiến nghị của Ủy ban sau giám sát chuyên đề về thanh niên năm 2009).

Trên đây là Báo cáo tổng kết, đánh giá 7 năm thi hành Luật Thanh niên, Bộ Nội vụ xin trân trọng báo cáo Thủ tướng Chính phủ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Phó Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc;
- Ủy ban VH, GD, TTN và NĐ của Quốc hội;
- Ủy ban Pháp luật của Quốc hội;
- Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc TW;
- Văn phòng Chính phủ (Vụ PL, Vụ III);
- Ủy ban Quốc gia về thanh niên Việt Nam;
- Trung ương Đoàn TNCS Hồ Chí Minh;
- Vụ Tổ chức cán bộ các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- Sở Nội vụ các tỉnh, thành phố trực thuộc TW;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Lưu: VT, CTTN.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Nguyễn Tiến Đình

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH ĐỊNH**

SAO Y BẢN CHÍNH

Số: 2017/ SY-UBND

Bình Định, ngày 18 tháng 12 năm 2013

Nơi nhận:

- CT, các PCT UBND tỉnh;
- CVP, K12;
- Lưu: VT (06b).

**TL. CHỦ TỊCH
KT. CHÁNH VĂN PHÒNG
PHÓ VĂN PHÒNG**



Nguyễn Thái Bình