

Số: /BC-UBND

Bình Định, ngày tháng năm 2021

BÁO CÁO

**Đánh giá về thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn
và mô hình tổ chức của đơn vị thực hiện nhiệm vụ về xúc tiến đầu tư,
thương mại và du lịch trên địa bàn tỉnh Bình Định**

Kính gửi: Bộ Nội vụ

Thực hiện Công văn số 323/BNV-TCCB ngày 22/01/2021 của Bộ Nội vụ về việc báo cáo, đánh giá về thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và mô hình tổ chức của đơn vị thực hiện nhiệm vụ về xúc tiến đầu tư, thương mại và du lịch; UBND tỉnh Bình Định tổng hợp báo cáo, đánh giá về thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và mô hình tổ chức của đơn vị thực hiện nhiệm vụ về xúc tiến đầu tư, thương mại và du lịch trên địa bàn tỉnh Bình Định, cụ thể như sau:

I. KHÁI QUÁT TÌNH HÌNH KINH TẾ - XÃ HỘI

1. Vị trí địa lý

Bình Định là tỉnh thuộc vùng Duyên hải Nam Trung bộ, phía Bắc giáp tỉnh Quảng Ngãi, phía Nam giáp tỉnh Phú Yên, phía Tây giáp tỉnh Gia Lai, phía Đông giáp Biển Đông; cách Thủ đô Hà Nội 1.065km, cách Thành phố Hồ Chí Minh 686km, cách Thành phố Đà Nẵng 300km, cách Cửa khẩu Quốc tế Bờ Y (tỉnh Kon Tum) qua Lào 300km; là 1 trong 5 tỉnh của Vùng kinh tế trọng điểm Miền Trung. Bình Định nằm ở vị trí chiến lược ở Đông Nam Á, thuộc trục Bắc - Nam trên cả 4 tuyến đường bộ, đường sắt xuyên Việt, đường hàng không và đường biển với hạ tầng giao thông khá thuận lợi; là cửa ngõ ra biển Đông gần nhất của Tây Nguyên, Nam Lào, Đông Bắc Campuchia và Thái Lan.

2. Diện tích, dân số

- Tổng diện tích tự nhiên của tỉnh là 6.071,33 km², diện tích vùng lãnh hải là 36.000 km².

- Dân số khoảng 1.487.990 người, trong đó nam chiếm 49,2%, nữ chiếm 50,8%. Dân số ở thành thị chiếm 31,9%, nông thôn chiếm 68,1%, mật độ dân số là 246 người/km² và dân số trong độ tuổi lao động chiếm khoảng 58,8% dân số toàn tỉnh. Ngoài dân tộc Kinh, còn có các dân tộc khác nhưng chủ yếu là Chăm, Bana và Hrê.

3. Đơn vị hành chính

Bình Định có 11 đơn vị hành chính cấp huyện, bao gồm: Thành phố Quy Nhơn; 02 thị xã (An Nhơn, Hoài Nhơn; 08 huyện (Tuy Phước, Phù Cát, Phù Mỹ, Hoài Ân, An Lão, Tây Sơn, Vân Canh, Vĩnh Thạnh). Có 159 đơn vị hành chính cấp xã (gồm: 116 xã, 32 phường và 11 thị trấn).

4. Về tình hình phát triển kinh tế - xã hội năm 2020

- Năm 2020, tổng sản phẩm địa phương (GRDP) tăng 3,61% (kế hoạch 7 đến 7,2%), cao hơn mức bình quân tăng của cả nước và cao nhất trong Vùng kinh tế trọng điểm Miền Trung;

Trong đó giá trị tăng thêm của các ngành: Nông, lâm, thủy sản tăng 3,18%; công nghiệp và xây dựng tăng 8,86%; dịch vụ tăng 0,53%; thuế sản phẩm trừ trợ cấp sản phẩm tăng 2,04%. Chỉ số sản xuất công nghiệp tăng 5,32%.

Tổng kim ngạch xuất khẩu đạt 1,06 tỷ USD, vượt 9,2% kế hoạch đề ra và tăng 14,8% so với cùng kỳ (lần đầu tiên kim ngạch xuất khẩu của tỉnh đạt mốc hơn 01 tỷ USD). Số lượng doanh nghiệp tham gia xuất khẩu ngày càng nhiều; hiện đã có hơn 90 quốc gia và vùng lãnh thổ sử dụng hàng hóa và sản phẩm của các doanh nghiệp Bình Định. Hàng hóa thông qua cảng biển đạt trên 13 triệu tấn.

Tổng vốn đầu tư phát triển trên địa bàn tỉnh đạt 38.836,7 tỷ đồng, tăng 9,6% so với cùng kỳ. Giải ngân vốn đầu tư công đạt trên 97,34%, thuộc nhóm các tỉnh có tỷ lệ giải ngân cao nhất cả nước. Tổng thu ngân sách đạt khoảng 13.000 tỷ đồng, vượt 31,7%.

- Hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể dục thể thao phục vụ phát triển kinh tế - xã hội và nâng cao đời sống văn hoá, tinh thần cho các tầng lớp nhân dân luôn được chú ý quan tâm. Sự nghiệp giáo dục - đào tạo phát triển cả về quy mô, số lượng và chất lượng. Công tác xã hội hóa giáo dục và nâng cao chất lượng giảng dạy tiếp tục được đẩy mạnh; phong trào thi đua “day tốt - học tốt” tiếp tục được nhân rộng; cơ sở vật chất phục vụ triển khai Chương trình Giáo dục phổ thông mới được đảm bảo. Công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19 và các dịch bệnh nguy hiểm ở người được tập trung triển khai quyết liệt, tại thời điểm báo cáo toàn tỉnh không ghi nhận trường hợp nhiễm Covid-19. Đã đầu tư nâng cấp, bổ sung trang thiết bị phục vụ khám chữa bệnh cho các bệnh viện tuyến tỉnh và trung tâm y tế cấp huyện, đáp ứng nhu cầu khám, chữa bệnh của nhân dân. Tỷ lệ người dân tham gia bảo hiểm y tế đạt 95,73%; tỷ lệ trẻ em dưới 5 tuổi suy dinh dưỡng giảm xuống còn 8,3%; tiếp tục duy trì 100% số xã trên toàn tỉnh đạt chuẩn quốc gia về y tế và trạm y tế có bác sĩ.

Công tác hỗ trợ người dân gặp khó khăn do dịch Covid-19 được tập trung triển khai kịp thời, đúng đối tượng. Toàn tỉnh đã chi tiền hỗ trợ trực tiếp cho 244.460 người, với tổng kinh phí hơn 259 tỷ đồng. Công tác đào tạo nghề, giải quyết việc làm và xuất khẩu lao động luôn được các cấp, các ngành và toàn xã hội quan tâm chú trọng. Năm 2020, đã giải quyết việc làm mới cho hơn 21.500 lao động; phê duyệt 6.837 dự án vay vốn tạo việc làm, với số tiền 309 tỷ đồng. Tỷ lệ lao động qua đào tạo nghề, bồi dưỡng nghề đạt 56%. Công tác dạy nghề, thực hiện chính sách ưu đãi người có công, đền ơn đáp nghĩa và các chính sách an sinh xã hội, cứu trợ hộ nghèo, hỗ trợ nhân dân các vùng lũ lụt... luôn được quan tâm chỉ đạo thực hiện. Công tác giảm nghèo tiếp tục chuyển biến tích cực, tỷ lệ hộ nghèo bình quân toàn tỉnh theo chuẩn nghèo đa chiều còn 4,18%, giảm 1,16% so với năm 2019. Các chương trình và chính sách phát triển kinh tế - xã hội miền núi và các xã bãi ngang được các địa phương quan tâm triển khai thực hiện.

II. MÔ HÌNH TỔ CHỨC CỦA CÁC ĐƠN VỊ

1. Mô hình tổ chức của đơn vị thực hiện nhiệm vụ về xúc tiến thương mại

a) Tên gọi: Trung tâm Xúc tiến Thương mại

b) Vị trí, chức năng

- Trung tâm Xúc tiến Thương mại là đơn vị sự nghiệp có thu trực thuộc Sở Công Thương, có tư cách pháp nhân, có con dấu và tài khoản riêng, hoạt động theo phương thức tự đảm bảo một phần kinh phí hoạt động. Tên tiếng Anh: Binh Dinh Trade Promotion Center (viết tắt: BIDITRADE).

- Trung tâm có chức năng phục vụ quản lý nhà nước và cung ứng các dịch vụ công trong lĩnh vực xúc tiến thương mại thuộc phạm vi trách nhiệm, thẩm quyền của Giám đốc Sở Công Thương.

c) Nhiệm vụ, quyền hạn:

- Trung tâm thực hiện nhiệm vụ xúc tiến thương mại hỗ trợ xuất khẩu; xúc tiến thương mại, phát triển thị trường nội địa và tổ chức cung cấp dịch vụ công phục vụ hoạt động xúc tiến thương mại.

- Thực hiện quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, biên chế và tài chính theo quy định của Nhà nước đối với đơn vị sự nghiệp có thu, tự trang trải một phần kinh phí hoạt động; tổ chức cung ứng dịch vụ xúc tiến thương mại; tư vấn cung cấp thông tin thương mại và dịch vụ phục vụ hoạt động xúc tiến thương mại theo quy định của pháp luật.

d) Cơ cấu, tổ chức:

- Lãnh đạo Trung tâm: Giám đốc và 01 Phó Giám đốc.

- Phòng chuyên môn nghiệp vụ: Có 02 phòng (Phòng Tổng hợp và Phòng Nghiệp vụ).

đ) Quy chế hoạt động: Trung tâm hoạt động theo sự chỉ đạo của Lãnh đạo UBND tỉnh và Lãnh đạo Sở Công Thương. Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ của mình, Trung tâm thường xuyên phối hợp với các sở, ngành liên quan tham mưu cho Lãnh đạo Sở các hoạt động thuộc lĩnh vực được phân công; Trung tâm hoạt động theo Quy chế tổ chức và hoạt động của Trung tâm Thông tin xúc tiến Thương mại tại Quyết định số 1448/QĐ-CTUBND ngày 19/6/2009 của UBND tỉnh Bình Định.

e) Cơ chế tài chính, mức độ tự chủ: Trung tâm Xúc tiến Thương mại là đơn vị sự nghiệp công lập loại 2 tự đảm bảo một phần chi phí hoạt động tại Quyết định số 4034/QĐ-UBND ngày 27/12/2013 của UBND tỉnh về giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về biên chế và tài chính theo Nghị định 43/2006/NĐ-CP của Chính phủ (nay được thay thế bằng Nghị định số 16/2015/NĐ-CP, Nghị định số 141/2016/NĐ-CP và Nghị định số 54/2016/NĐ-CP của chính phủ). Ngoài ra, Trung tâm được Bộ Công Thương hỗ trợ kinh phí từ nguồn Xúc tiến thương mại quốc gia hằng năm.

g) Biên chế:

- Tổng biên chế viên chức được giao năm 2021: 07 biên chế

- Số có mặt đến thời điểm báo cáo: 07 người (viên chức: 05 người, hợp đồng lao động trong chỉ tiêu: 01 người, hợp đồng bảo vệ : 01 người)

h) Đánh giá kết quả hoạt động: Trong thời gian qua, hoạt động xúc tiến thương mại trên địa bàn tỉnh tuy có nhiều biến động về cơ cấu tổ chức nhưng hoạt động xúc tiến thương mại vẫn được duy trì và thúc đẩy phát triển theo chức năng, nhiệm vụ được giao trên các lĩnh vực ngoại thương, nội thương và phát triển nguồn nhân lực hỗ trợ cho doanh nghiệp nâng cao năng lực cạnh tranh, đáp ứng yêu cầu hội nhập quốc tế.

i) Khó khăn, vướng mắc: Là đơn vị hành chính sự nghiệp có thu, tự đảm bảo một phần kinh phí hoạt động, do đó nguồn kinh phí cấp hàng năm để thực hiện chương trình tương đối thấp, Trung tâm phải vận động các nguồn kinh phí khác để đảm bảo thực hiện tốt các chương trình như từ nguồn kinh phí Trung ương và một phần do doanh nghiệp đóng góp. Do đó, trong một số lĩnh vực hoạt động còn hạn chế, chưa phát huy hết các chức năng, nhiệm vụ của Trung tâm.

2. Mô hình tổ chức của đơn vị thực hiện nhiệm vụ xúc tiến Du lịch

a) Tên gọi: Trung tâm Thông tin xúc tiến du lịch.

b) Vị trí, chức năng:

- Trung tâm Thông tin Xúc tiến Du lịch là đơn vị sự nghiệp công lập, trực thuộc Sở Du lịch, có tư cách pháp nhân, có con dấu và tài khoản riêng; hoạt động theo phương thức tự đảm bảo một phần kinh phí hoạt động.

- Trung tâm có chức năng thông tin, xúc tiến, tư vấn, dịch vụ du lịch, hỗ trợ thông tin cho khách du lịch.

c) Nhiệm vụ và quyền hạn:

- Xây dựng chương trình, kế hoạch, dự án thông tin, xúc tiến du lịch; xây dựng hệ thống dữ liệu thông tin về du lịch và liên quan đến du lịch; xây dựng hệ thống cung cấp thông tin du lịch; xây dựng các sản phẩm du lịch của tỉnh và của ngành; sản xuất, phát hành các ấn phẩm, tuyên truyền quảng bá du lịch; tổ chức, hướng dẫn, hỗ trợ các tổ chức, cá nhân và doanh nghiệp hoạt động du lịch tham gia hội thảo, hội chợ, triển lãm, trưng bày, quảng bá về lĩnh vực du lịch và các hoạt động giao lưu về văn hóa, du lịch trong và ngoài nước; thực hiện hợp tác quốc tế thuộc lĩnh vực được giao.

- Tổ chức hoặc liên kết với các tổ chức khác để tổ chức các hoạt động về công tác thông tin, công tác xúc tiến du lịch; các hoạt động tư vấn, dịch vụ du lịch phù hợp với năng lực và nhiệm vụ của Trung tâm và theo đúng quy định của Nhà nước.

d) Cơ cấu tổ chức:

- Lãnh đạo Trung tâm gồm: Giám đốc và 01 Phó Giám đốc.

- Có 02 phòng chuyên môn trực thuộc Trung tâm (Phòng Hành chính - Tổng hợp và Phòng Xúc tiến du lịch).

đ) Quy chế hoạt động trong thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn: Trung tâm hoạt động theo sự chỉ đạo của Lãnh đạo UBND tỉnh và Lãnh đạo Sở Du lịch. Trong quá

trình thực hiện nhiệm vụ của mình, Trung tâm thường xuyên phối hợp với các sở ngành liên quan tham mưu cho Lãnh đạo Sở các hoạt động thuộc lĩnh vực được phân công; Trung tâm hoạt động theo Quy chế tổ chức và hoạt động của Trung tâm Thông tin xúc tiến Du lịch Bình Định tại Quyết định số 454/QĐ-CTUBND ngày 21/2/2017 của UBND tỉnh Bình Định.

e) Cơ chế tài chính, mức độ tự chủ: Trung tâm là đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và tài chính theo quy định tại Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015; Nghị định số 43/2006/NĐ-CP ngày 25/04/2006 của Chính phủ; Trung tâm là đơn vị sự nghiệp công lập nhà nước đảm bảo toàn bộ kinh phí hoạt động.

g) Biên chế:

- Số lượng biên chế năm 2021 được cấp có thẩm quyền giao: 11 biên chế chuyên môn và 01 lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP.

- Số lượng biên chế có mặt đến thời điểm báo cáo: 11 người (viên chức: 10 người, lao động hợp đồng theo Nghị định 68: 01 người).

h) Đánh giá kết quả hoạt động: Trung tâm đã triển khai thực hiện hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao, góp phần quan trọng cho sự phát triển kinh tế du lịch của tỉnh trong thời gian qua. Hoạt động xúc tiến quảng bá du lịch Bình Định ngày càng được đẩy mạnh và bám sát các chương trình, nghị quyết, kế hoạch của lãnh đạo UBND tỉnh và Sở Văn hóa và Thể thao, Sở Du lịch. Nội dung quảng bá được quan tâm xây dựng đảm bảo chất lượng; phát huy được các sản phẩm lợi thế đặc sản của tỉnh; hình thức, công cụ quảng bá phong phú; hình ảnh Du lịch Bình Định trên bản đồ Du lịch trong nước và quốc tế được nâng cao.

3. Mô hình tổ chức của đơn vị thực hiện nhiệm vụ về xúc tiến đầu tư

a) Tên gọi: Trung tâm Xúc tiến Đầu tư tỉnh Bình Định.

b) Vị trí, chức năng:

- Trung tâm Xúc tiến Đầu tư là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Kế hoạch và Đầu tư, có tư cách pháp nhân, có con dấu và tài khoản riêng, do Nhà nước đảm bảo chi thường xuyên.

- Trung tâm có chức năng tổ chức các hoạt động sự nghiệp trong lĩnh vực xúc tiến đầu tư; tư vấn, cung cấp dịch vụ liên quan đến đầu tư vào tỉnh Bình Định.

c) Nhiệm vụ, quyền hạn: Trung tâm Xúc tiến Đầu tư được giao nhiệm vụ xúc tiến đầu tư và tư vấn, cung ứng dịch vụ liên quan đến đầu tư vào tỉnh Bình Định; làm đầu mối hướng dẫn, hỗ trợ hình thành và triển khai dự án đầu tư, tiếp nhận hồ sơ, tham mưu giải quyết thủ tục cấp và điều chỉnh giấy chứng nhận đầu tư (trừ các dự án đầu tư tại khu công nghiệp, khu kinh tế); làm đầu mối theo dõi, thúc đẩy hợp tác giữa tỉnh Bình Định và các tỉnh, thành phố trong và ngoài nước; tổng hợp các dự án ODA, NGO, PPP trên địa bàn tỉnh.

d) Cơ cấu tổ chức: Trung tâm Xúc tiến Đầu tư hiện có 01 Giám đốc, 02 Phó Giám đốc và 03 bộ phận chuyên môn (Bộ phận Kinh tế đối ngoại và hợp tác, bộ phận Chủ trương đầu tư và bộ phận Hành chính Tổng hợp và Xúc tiến đầu tư).

đ) Quy chế hoạt động: Trung tâm hoạt động theo sự chỉ đạo của Lãnh đạo UBND tỉnh và Lãnh đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư. Trung tâm Xúc tiến Đầu tư có con dấu, có tư cách pháp nhân riêng. Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, Trung tâm thường xuyên phối hợp với các sở, ngành liên quan tham mưu cho Lãnh đạo Sở các hoạt động thuộc lĩnh vực: Xúc tiến đầu tư, cấp chứng nhận đăng ký đầu tư, chủ trương đầu tư, hợp tác trong và ngoài nước và một số nhiệm vụ khác.

e) Cơ chế tài chính, mức độ tự chủ: Trung tâm Xúc tiến Đầu tư là đơn vị sự nghiệp tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính theo Nghị định số 141/2016/NĐ-CP của Chính phủ.

g) Biên chế:

- Số lượng biên chế năm 2021 được cấp có thẩm quyền giao: 13 biên chế.
- Số lượng có mặt tính đến thời điểm báo cáo là: 13 người.

h) Đánh giá kết quả hoạt động: Trung tâm Xúc tiến Đầu tư đã trực tiếp làm việc và tham gia làm việc với hơn 1.000 đoàn doanh nghiệp, tổ chức, hiệp hội trong và ngoài nước đến Bình Định tìm hiểu khả năng hợp tác và đầu tư; tổ chức và tham dự nhiều hội thảo, sự kiện xúc tiến đầu tư trong và ngoài nước; tham mưu thực hiện tốt công tác quản lý đầu tư trên địa bàn tỉnh.

i) Khó khăn, vướng mắc: Hiện nay, mô hình cơ quan xúc tiến đầu tư chưa được thống nhất giữa các địa phương gây không ít khó khăn trong phối hợp tổ chức xúc tiến đầu tư liên vùng.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đề nghị Bộ Nội vụ phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch xem xét, quy định thống nhất vị trí, chức năng, nhiệm vụ, mô hình, cơ cấu tổ chức của cơ quan xúc tiến đầu tư để thống nhất thực hiện trong cả nước theo hướng Trung tâm Xúc tiến đầu tư là đơn vị sự nghiệp trực thuộc Sở Kế hoạch và Đầu tư và Trung tâm Thông tin Xúc tiến Du lịch là đơn vị sự nghiệp trực thuộc Sở Du lịch.

2. Đề nghị Bộ Nội vụ phối hợp với Bộ Công Thương xem xét, hướng dẫn các địa phương thực hiện hợp nhất Trung tâm Khuyến công và Tư vấn phát triển công nghiệp và Trung tâm Xúc tiến Thương mại thành Trung tâm Khuyến công và Xúc tiến Thương mại là đơn vị sự nghiệp công lập tự trang trải một phần kinh phí trực thuộc Sở Công Thương như mô hình hiện nay nhiều tỉnh, thành phố đã thực hiện (Đà Nẵng, Quảng Nam, Quảng Ngãi, Phú Yên, Khánh Hòa, Ninh Thuận, Kon Tum, Gia Lai, Đắk Nông, Quảng Bình, Hà Tĩnh, Bạc Liêu, Cà Mau, Tiền Giang, Lào Cai, Yên Bái, Cao Bằng, Bắc Kạn, Bắc Giang, Lạng Sơn, Hà Nam, Hưng Yên, Nam Định...).

Trên đây là nội dung tổng hợp, đánh giá về thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và mô hình tổ chức của đơn vị thực hiện nhiệm vụ về xúc tiến đầu tư, thương mại và du lịch trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Nội vụ xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K12.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lâm Hải Giang