

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH ĐỊNH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /UBND-TD
V/v nêu ý kiến về
yêu cầu khởi kiện của
ông Nguyễn Trọng Hiếu

Bình Định, ngày tháng năm 2022

Kính gửi: Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định.

Theo Thông báo số 51/2021/TBTL-HC ngày 27 tháng 12 năm 2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định về việc thụ lý vụ án hành chính sơ thẩm: “*Khiếu kiện Quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai*” do ông Nguyễn Trọng Hiếu ở thôn Tường Sơn, xã Cát Tường, huyện Phù Cát khởi kiện.

Tôi tên Nguyễn Tuấn Thanh, chức vụ: Phó Chủ tịch Thường trực Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định (*địa chỉ: Số 01 đường Trần Phú, phường Trần Phú, thành phố Quy Nhơn, tỉnh Bình Định*) là người đại diện theo ủy quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định tại Văn bản số 01/GUQ-UBND ngày 05 tháng 01 năm 2022, có ý kiến như sau:

I. Nội dung khởi kiện:

- Đòi lại thửa đất có tục danh “Đất Đá” tại xã Cát Tường, huyện Phù Cát;
- Yêu cầu bồi thường, hỗ trợ cho gia đình ông đối với thửa đất có tục danh “Bờ Bạ” do thi công làm hồ Tường Sơn (*hồ K’rung*) thuộc thôn Tường Sơn, xã Cát Tường, huyện Phù Cát đã xâm lấn toàn bộ thửa đất ông đang sử dụng;
- Yêu cầu giao thêm đất nông nghiệp vì hiện nay gia đình thuộc diện hộ nghèo, đông con, không có đất canh tác, sản xuất.

II. Kết quả kiểm tra, xác minh:

1. Đối với thửa đất có tục danh “Đất Đá”:

Theo xác nhận của Ủy ban nhân dân xã Cát Tường về nguồn gốc và quá trình sử dụng đất liên quan đến thửa đất có tục danh “Đất Đá” như sau:

Theo Bản đồ địa chính đất lâm nghiệp đo đạc năm 2004, thửa đất ông Nguyễn Trọng Hiếu đang khiếu nại (*có tục danh “Đất Đá”*) thuộc toàn phần các thửa đất số 46, 50, 54 và một phần thửa đất số 44, 58, tờ bản đồ số 1, với diện tích 13.933,5m². Theo Hồ sơ địa chính (*Bản đồ địa chính, Sổ Địa chính và Sổ Mục kê*) do Sở Địa chính (*nay là Sở Tài nguyên và Môi trường*) phê duyệt ngày 09 tháng 11 năm 1998 thì thửa đất có tục danh “Đất Đá” nêu trên thuộc các thửa đất số 1112, 1113, 1114, 1115 loại đất màu thuộc tờ bản đồ số 01 thuộc đất công ích do Ủy ban nhân dân xã Cát Tường quản lý.

Nguồn gốc: Đất do cha của ông Nguyễn Trọng Hiếu là ông Nguyễn Phùng (*chết năm 2007*) và mẹ là bà Đinh Thị Có (*chết năm 2017*) khai vỡ đất

hoang từ sau năm 1975 để trồng hoa màu, có giới cận: Đông giáp đất ông Nguyễn Hữu Lễ; Tây giáp đường đi cộng đồng; Nam giáp đất ông Nguyễn Văn Triều; Bắc giáp đất ông Trần Trần, Trần Nghi.

Hộ ông Nguyễn Phùng (*cha của ông Nguyễn Trọng Hiếu*) là hộ xã viên Hợp tác xã nông nghiệp Cát Tường 1; theo quy định về chính sách hợp tác hoá nông nghiệp tỉnh Nghĩa Bình ban hành ngày 26 tháng 7 năm 1979: *Người vào Hợp tác xã nông nghiệp góp toàn bộ ruộng đất của mình vào Hợp tác xã, không được dấu bớt làm của riêng*. Do đó, toàn bộ ruộng, đất của hộ ông Nguyễn Phùng đã được đưa vào Hợp tác xã nông nghiệp Cát Tường 1 để sản xuất, làm ăn tập thể, trong đó có thửa đất tục danh “Đất Đá”.

Năm 1993, hộ gia đình ông Nguyễn Phùng (*cha của ông Nguyễn Trọng Hiếu*) được Nhà nước cân đối giao quyền sử dụng ruộng đất theo Nghị định 64/CP của Chính phủ, gồm 02 thửa đất: Thửa đất số 227 (01), tờ bản đồ số 02, loại đất lúa, đất hạng 2, diện tích 370m² và thửa đất số 996, tờ bản đồ số 02, đất vườn thửa hạng 2, diện tích 1.610m² (gồm: 200m² đất ở và 1.410m² đất vườn). Riêng thửa đất có tục danh “Đất Đá” nêu trên, Chính quyền địa phương không xét giao cho hộ ông Phùng cũng như các hộ khác và đưa vào quỹ đất công ích do xã quản lý.

Ngày 27 tháng 8 năm 2000, Ủy ban nhân dân xã Cát Tường tổ chức đấu giá công khai để cho thuê đất công ích của xã, bao gồm thửa đất có tục danh “Đám Đá” nêu trên; kết quả: Hộ ông Trần Lê (*vợ là bà Trần Thị Thủy*) trúng đấu giá (*theo Hợp đồng số 02A/HĐ-UB ngày 07 tháng 9 năm 2000, với diện tích 9.950m²*) và hộ ông Nguyễn Trọng Huân (*anh ruột của ông Nguyễn Trọng Hiếu, hiện nay đã chết*), vợ là bà Hồ Thị Như trúng đấu giá (*theo Hợp đồng số 02B, ngày 07 tháng 9 năm 2000, với diện tích 9.950m²*). Hiện trạng thửa đất có tục danh “Đất Đá” do hộ ông Trần Lê và hộ bà Hồ Thị Như trông cây Điều.

2. Về việc yêu cầu bồi thường, hỗ trợ đối với thửa đất có tục danh “Bờ Bạ”:

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân xã Cát Tường: Từ khoảng năm 1980 đến năm 2012, Hồ Tường Sơn được xây dựng, sửa chữa và nâng cấp nhiều lần. Hồ Tường Sơn được xây dựng đầu tiên vào năm 1980, do Hợp tác xã Nông nghiệp Cát Tường 1 làm chủ đầu tư. Về hồ sơ bồi thường khi xây dựng hồ Tường Sơn do Hợp tác xã nông nghiệp 1 Cát Tường quản lý (*Hợp tác xã nông nghiệp 1 Cát Tường đã giải thể khoảng năm 1991, không còn hồ sơ lưu trữ*), Ủy ban nhân dân xã Cát Tường không có lưu giữ hồ sơ bồi thường của dự án trong khoảng thời gian này.

Đến năm 2008, thực hiện Dự án Nâng cấp xây dựng tràn hồ Tường Sơn, Ủy ban nhân dân huyện Phù Cát đã ban hành Quyết định số 1306/QĐ-CTUBND ngày 18 tháng 12 năm 2008 về việc phê duyệt phương án và giá trị bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng công trình Nâng cấp xây dựng tràn hồ Tường Sơn; theo đó, có 20 hộ có đất và tài sản trên đất bị ảnh hưởng (*không có thửa đất “Bờ Bạ” và không có tên hộ ông Nguyễn Trọng Hiếu*), 20 hộ dân có đất và tài sản

trên đất bị ảnh hưởng dự án đã thực hiện kê khai, nhận đủ số tiền chi trả bồi thường, hỗ trợ và không có đơn thư khiếu nại liên quan đến việc kiểm kê, đo đạc thiếu diện tích đất của cơ quan chức năng.

Sau khi hoàn thành Dự án Nâng cấp hồ chứa nước Tường Sơn thì một số thửa đất xung quanh hồ bị ngập nước; Ủy ban nhân dân huyện Phù Cát ban hành Quyết định số 2141/QĐ-CTUBND ngày 21 tháng 11 năm 2012 về việc kiện toàn Tổ công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng đối với phần diện tích đất, tài sản trên đất bị ngập nước do Nâng cấp hồ chứa nước Tường Sơn.

Ngày 28 tháng 12 năm 2012, Ủy ban nhân dân huyện Phù Cát ban hành Quyết định số 2475/QĐ-CTUBND về việc phê duyệt phương án chi tiết bồi thường, hỗ trợ phần diện tích đất, tài sản trên đất bị ngập nước do Nâng cấp hồ chứa nước Tường Sơn; theo đó, có 26 hộ có đất và tài sản trên đất nằm phía ngoài hồ Tường Sơn bị ngập nước, gồm: Xã Cát Trinh có 20 hộ và xã Cát Tường có 06 hộ (*không có thửa đất “Bờ Bùn” và không có tên hộ ông Nguyễn Trọng Hiếu*). Tất cả 26 hộ dân có đất và tài sản trên đất bị ảnh hưởng dự án đã thực hiện kê khai, nhận đủ số tiền chi trả bồi thường, hỗ trợ và không có đơn thư khiếu nại liên quan đến việc kiểm kê, đo đạc thiếu diện tích đất của cơ quan chức năng.

Theo xác nhận của Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất huyện Phù Cát về trình tự thực hiện bồi thường, hỗ trợ dự án nâng cấp, mở rộng hồ Tường Sơn: Ủy ban nhân dân huyện Phù Cát thành lập Tổ công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng phần diện tích đất, tài sản trên đất bị ngập nước khi nâng cấp hồ chứa nước Tường Sơn; Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện thuê đơn vị tư vấn đo đạc toàn bộ diện tích đất bị ảnh hưởng và phối hợp với Ủy ban nhân dân xã Cát Tường, Ủy ban nhân dân xã Cát Trinh tiến hành kiểm đếm đối với từng thửa đất bị ảnh hưởng (*có chữ ký của chủ sử dụng đất*) và kèm theo Bảng tự kê khai của người dân có đất bị ảnh hưởng dự án. Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện đã gửi danh sách các thửa đất bị ảnh hưởng cho Ủy ban nhân dân xã Cát Tường và Ủy ban nhân dân xã Cát Trinh để xác nhận nguồn gốc và quá trình sử dụng đất để tính toán bồi thường, hỗ trợ. Từ khi thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng phần diện tích đất, tài sản trên đất bị ngập nước khi nâng cấp hồ chứa nước Tường Sơn từ năm 2008 đến nay là 12 năm, người dân của xã Cát Trinh và xã Cát Tường không có khiếu kiện, khiếu nại liên quan đến việc tính toán bồi thường, hỗ trợ của dự án này (*ông Nguyễn Trọng Hiếu không có đơn thư khiếu nại về việc các cơ quan chức năng kiểm kê, đo đạc thiếu diện tích đất của ông*).

3. Về việc yêu cầu giao thêm đất nông nghiệp:

Thực hiện Nghị định 64/CP ngày 27 tháng 9 năm 1993 của Chính phủ về việc giao đất nông nghiệp cho hộ gia đình, cá nhân sử dụng ổn định lâu dài vào mục đích sản xuất nông nghiệp. Ngày 15 tháng 7 năm 1994, Ủy ban nhân dân xã Cát Tường đã xây dựng phương án giao quyền và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng ruộng đất lâu dài cho Nhân dân xã Cát Tường; theo đó, đối tượng

được giao đất là nhân khẩu sống chủ yếu bằng nghề nông, có hộ khẩu thường trú hợp lý tại xã Cát Tường (*kể cả các con cháu hộ nông dân đang học các trường Đại học, Trung học chuyên nghiệp, đang thực hiện nghĩa vụ quân sự*). Đối tượng không được giao đất là nhân khẩu không thường trú tại xã Cát Tường và có tên mà vắng mặt địa phương từ 01 năm trở lên.

Về cách tính giao ruộng đất theo bình quân nhân khẩu (*tại Trang số 10 của phương án cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng ruộng đất lâu dài cho Nhân dân xã Cát Tường*), nêu: Căn cứ vào kết quả điều tra, phân loại hộ khẩu, tổng kết quy chuẩn ruộng đất thì bình quân nhân khẩu được giao và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng ruộng đất của xã Cát Tường là $457\text{m}^2/\text{nhân khẩu}$, cụ thể: Cứ 01 nhân khẩu được giao 457m^2 ruộng hạng 4, hoặc 315m^2 ruộng hạng 1, hoặc 361m^2 ruộng hạng 2, hoặc 388m^2 ruộng hạng 3, hoặc 534m^2 ruộng hạng 5, hoặc 630m^2 ruộng hạng 6...; hoặc 772m^2 đất màu hạng 1, hoặc 1024m^2 đất màu hạng 2, hoặc 1457m^2 đất màu hạng 3; hoặc 1024m^2 đất thổ cư thừa hạng 1, hoặc 1457m^2 đất màu hạng 2.

Tại thời điểm cân đối giao quyền sử dụng đất, hộ khẩu của bà Nguyễn Thị Nghè (*bà Nghè sinh năm 1962, đứng tên chủ hộ, là vợ của ông Nguyễn Trọng Hiếu*) và 05 người con: Nguyễn Thị Thanh Thom, sinh năm 1982, Nguyễn Thanh Trà, sinh năm 1982, Nguyễn Thanh Tư, sinh năm 1987, Nguyễn Thị Thanh Năm, sinh năm 1989, Nguyễn Thanh Trường, sinh năm 1992; ông Nguyễn Trọng Hiếu không đăng ký thường trú tại địa phương, nhưng thực tế ở tại địa phương (*theo xác nhận của Công an huyện Phù Cát tại Văn bản số 1628/CAH-QLHC ngày 24 tháng 12 năm 2019: Năm 1982, ông Nguyễn Trọng Hiếu đi làm công nhân đường sắt Nghĩa Bình tại huyện Tuy Phước. Đến năm 1986, ông thôi việc và trở về địa phương sinh sống nhưng không đăng ký thường trú*).

Xét điều kiện thực tế, hộ gia đình bà Nguyễn Thị Nghè (*vợ của ông Hiếu*) ở tại địa phương có tổng số 7 nhân khẩu, Ủy ban nhân dân xã Cát Tường đã xét giao và được cơ quan có thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 0087-TS1 ngày 24 tháng 10 năm 1997 cho hộ ông Nguyễn Trọng Hiếu sử dụng 06 thửa đất, gồm: 04 thửa đất ruộng lúa, với tổng diện tích 2.470m^2 (*thửa đất số 63, tờ bản đồ số 2, loại đất lúa, đất hạng 2, diện tích 850m^2 ; thửa đất số 85, tờ bản đồ số 1, loại đất lúa, đất hạng 5, diện tích 500m^2 ; thửa đất số 87, tờ bản đồ số 1, loại đất lúa, đất hạng 5, diện tích 290m^2 ; thửa đất số 600, tờ bản đồ số 1, loại đất lúa, đất hạng 4, diện tích 830m^2*); 01 thửa đất trồng cây hàng năm khác (ĐRM) số 590, tờ bản đồ số 2, đất hạng 2, diện tích 540m^2 và diện tích 1.620m^2 (*trong đó có 200m^2 đất ở và 1.420m^2 đất vườn, đất hạng 2, hiện nay gia đình ông Hiếu đang ở*) thuộc một phần thửa đất số 1072, tờ bản đồ số 2.

Căn cứ phương án giao quyền và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng ruộng đất lâu dài cho Nhân dân xã Cát Tường thì gia đình ông Hiếu đã được giao đất đủ nhân khẩu, với diện tích đất được giao tương đương trên 7 nhân khẩu (*7,33 nhân khẩu*).

III. Kết quả giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Trọng Hiếu:

Từ năm 2019 đến năm 2020, ông Nguyễn Trọng Hiếu liên tục có đơn với nội dung: Đòi lại thửa đất có tục danh “Đất Đá” tại xã Cát Tường, huyện Phù Cát; yêu cầu bồi thường, hỗ trợ cho gia đình ông đối với thửa đất có tục danh “Bờ Bạ” do thi công làm hồ Tường Sơn (hồ K’rung) thuộc thôn Tường Sơn, xã Cát Tường, huyện Phù Cát đã xâm lấn toàn bộ thửa đất ông đang sử dụng và yêu cầu giao thêm đất nông nghiệp vì hiện nay gia đình thuộc diện hộ nghèo, đông con, không có đất canh tác, sản xuất. Trên cơ sở báo cáo kết quả kiểm tra, rà soát hồ sơ và đề xuất của các cơ quan chức năng của huyện, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Phù Cát ban hành Quyết định số 567/QĐ-UBND ngày 04 tháng 3 năm 2021 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Nguyễn Trọng Hiếu, theo đó: *“Không công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Trọng Hiếu”*.

Không đồng ý với kết quả giải quyết của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Phù Cát, ông Nguyễn Trọng Hiếu tiếp tục gửi đơn đến Ủy ban nhân dân tỉnh. Trên cơ sở kết quả kiểm tra, rà soát toàn bộ hồ sơ vụ việc, kết quả đối thoại và đề xuất của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 56/BC-STNMT ngày 31 tháng 3 năm 2021 và Văn bản số 791/STNMT-TTRA ngày 20 tháng 4 năm 2021, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 1531/QĐ-UBND ngày 29 tháng 4 năm 2021 giải quyết khiếu nại lần hai đối với ông Nguyễn Trọng Hiếu, với nội dung:

“- Đối với thửa đất có tục danh “Đất Đá”: Hộ ông Nguyễn Phùng (cha ông Nguyễn Trọng Hiếu) là hộ xã viên Hợp tác xã nông nghiệp 1 Cát Tường, theo quy định chính sách hợp tác hoá nông nghiệp tỉnh Nghĩa Bình ban hành ngày 26 tháng 7 năm 1979 thì thửa đất có tục danh “Đất Đá” nêu trên đã được Hợp tác xã nông nghiệp 1 Cát Tường quản lý sản xuất tập thể. Đến thời điểm cân đối giao quyền theo Nghị định 64/CP ngày 27 tháng 9 năm 1993 của Chính phủ, hộ ông Nguyễn Phùng đã được Nhà nước cân đối giao quyền sử dụng đất theo đúng quy định và thửa đất có tục danh “Đất Đá” do Ủy ban nhân dân xã Cát Tường quản lý theo quỹ đất công ích và đã tổ chức đấu giá.

Căn cứ quy định tại khoản 5 Điều 26 Luật Đất đai 2013: “Nhà nước không thừa nhận việc đòi lại đất đã được giao theo quy định của Nhà nước cho người khác sử dụng trong quá trình thực hiện chính sách đất đai của Nhà nước Việt Nam dân chủ cộng hòa, Chính phủ Cách mạng lâm thời Cộng hòa miền Nam Việt Nam và Nhà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam”, do đó việc ông Nguyễn Trọng Hiếu khiếu nại đòi lại thửa đất có tục danh “Đất Đá” tại xã Cát Tường, huyện Phù Cát là không có cơ sở để xem xét giải quyết.

- Đối với thửa đất có tục danh “Bờ Bạ”: Việc ông Nguyễn Trọng Hiếu khiếu nại yêu cầu bồi thường, hỗ trợ cho gia đình ông đối với thửa đất có tục danh “Bờ Bạ” tại Hồ Tường Sơn thuộc thôn Tường Sơn, xã Cát Tường, huyện Phù Cát là không có cơ sở để xem xét giải quyết, vì: Từ khi xây dựng, sửa chữa và nâng cấp hồ Tường Sơn từ năm 1980 đến nay, theo hồ sơ bồi thường, hỗ trợ

của dự án qua các thời kỳ không có hộ ông Hiếu; đến nay ông Hiếu mới phát sinh khiếu nại, nhưng ông không cung cấp được các giấy tờ chứng minh về quyền sử dụng đất của gia đình ông đối với thửa đất “Bờ Bạ” và đã quá thời hiệu khiếu nại.

Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 75 Luật Đất đai năm 2013 và Điều 9 Luật Khiếu nại năm 2011, khiếu nại yêu cầu bồi thường, hỗ trợ cho gia đình ông đối với thửa đất có tục danh “Bờ Bạ” của ông Nguyễn Trọng Hiếu không được xem xét giải quyết, vì quá thời hiệu khiếu nại.

- Về việc yêu cầu giao thêm đất nông nghiệp: *Việc ông Nguyễn Trọng Hiếu khiếu nại yêu cầu giao đất nông nghiệp theo Nghị định 64/CP của Chính phủ cho gia đình ông thêm 01 nhân khẩu là không có cơ sở để giải quyết, vì: Căn cứ Phương án cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng ruộng đất lâu dài cho Nhân dân xã Cát Tường, Ủy ban nhân dân xã Cát Tường đã xét cân đối giao quyền sử dụng đất nông nghiệp cho gia đình ông Hiếu đủ 7 nhân khẩu (không phải 6 nhân khẩu như trình bày của ông Hiếu), trong đó có ông Nguyễn Trọng Hiếu và ông là người đại diện hộ gia đình đứng tên trên Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 0087-TS1 ngày 24 tháng 10 năm 1997”.*

*** Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định khẳng định:** *Quyết định số 1531/QĐ-UBND ngày 29 tháng 4 năm 2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định về việc giải quyết khiếu nại lần hai đối với ông Nguyễn Trọng Hiếu là đúng quy định của pháp luật. Do đó, việc ông Nguyễn Trọng Hiếu yêu cầu huỷ Quyết định số 1531/QĐ-UBND ngày 29 tháng 4 năm 2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định là không có cơ sở./.*

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT và PCTTT Nguyễn Tuấn Thanh;
- Viện KSND tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- CVP và PVP-TD;
- Ban Tiếp công dân tỉnh;
- UBND huyện Phù Cát;
- Lưu: VT, HSVV-TD.

PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Tuấn Thanh