

NGHỊ QUYẾT**Về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác tổ chức cán bộ
các cơ quan Thi hành án dân sự giai đoạn 2014 - 2016**

Công tác thi hành án dân sự được Quốc hội chuyển giao từ Tòa án nhân dân các cấp sang Chính phủ do Bộ Tư pháp quản lý từ năm 1993. Qua 20 năm thực hiện nhiệm vụ được giao, Ban cán sự Đảng, Bộ trưởng Bộ Tư pháp đã có nhiều giải pháp nhằm xây dựng, củng cố, kiện toàn tổ chức cán bộ các cơ quan Thi hành án dân sự, nhất là sau khi Quốc hội thông qua Luật Thi hành án dân sự năm 2008, Chính phủ ban hành Nghị định số 74/2009/NĐ-CP ngày 09/9/2009 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thi hành án dân sự về cơ quan quản lý thi hành án dân sự, cơ quan thi hành án dân sự và công chức làm công tác thi hành án dân sự (sau đây gọi chung là Nghị định số 74/2009/NĐ-CP). Tổ chức bộ máy, cán bộ, công chức của các cơ quan Thi hành án dân sự trong cả nước ngày càng được củng cố, tăng cường. Hệ thống các cơ quan Thi hành án dân sự được tổ chức, quản lý tập trung, thống nhất theo ngành dọc từ Trung ương đến cấp huyện. Ở Trung ương có Tổng cục Thi hành án dân sự thuộc Bộ Tư pháp, ở cấp tỉnh có Cục Thi hành án dân sự, ở cấp huyện có Chi cục Thi hành án dân sự. Đội ngũ cán bộ, công chức các cơ quan Thi hành án dân sự được kiện toàn một bước quan trọng cả về số lượng và chất lượng, cơ bản đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ chính trị được giao. Công tác quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng, bố trí, sắp xếp, luân chuyển cán bộ lãnh đạo, quản lý, công tác bồi dưỡng nghiệp vụ thi hành án cho công chức Thi hành án dân sự được quan tâm, chú trọng. Nhiệm vụ quản lý, theo dõi, đôn đốc thi hành án hành chính đang dần đi vào nề nếp. Việc thí điểm chế định Thừa phát lại theo Nghị quyết số 24/2008/QH12 ngày 14/11/2008 và Nghị quyết số 36/2012/QH13 ngày 23/11/2012 của Quốc hội đang được triển khai, bước đầu có hiệu quả. Mối quan hệ phối hợp giữa Ban cán sự Đảng, Lãnh đạo Bộ Tư pháp, Tổng cục Thi hành án dân sự, Cục Thi hành án dân sự với các Bộ, Ban, Ngành ở Trung ương, cấp ủy, chính quyền địa phương trong công tác tổ chức cán bộ và trong hoạt động thi hành án dân sự ngày càng thường xuyên, chặt chẽ.

Tuy nhiên, công tác tổ chức cán bộ các cơ quan Thi hành án dân sự vẫn còn nhiều bất cập, hạn chế, thậm chí yếu kém, đặc biệt là trong công tác cán bộ. Việc phân bổ biên chế chưa cân đối, một số tỉnh, thành phố quá tải trong công việc, một số tỉnh tỷ lệ án/chấp hành viên, công chức thấp; công tác đánh giá cán bộ, công chức còn hình thức; công tác đánh giá quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng, luân chuyển, bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức tuy đã được quan tâm thực hiện nhưng chậm về tiến độ, chất lượng

còn hạn chế; chưa xây dựng được vị trí việc làm, cơ cấu công chức, tỷ lệ công chức, chuyên viên, thư ký/chấp hành viên chưa hợp lý; kỷ cương, kỷ luật công vụ chưa cao; một bộ phận đội ngũ cán bộ, công chức năng lực, trình độ chưa đáp ứng yêu cầu; ở một số địa bàn người đứng đầu cơ quan Thi hành án dân sự năng lực lãnh đạo, quản lý còn hạn chế, cá biệt thiếu gương mẫu; công tác giáo dục chính trị tư tưởng, đạo đức nghề nghiệp chưa được quan tâm đúng mức, sai phạm có chiều hướng gia tăng. Một số hạn chế nêu trên cũng đã được Ủy ban Kiểm tra Trung ương chỉ ra trong quá trình giám sát công tác thi hành án dân sự.

Tình hình trên xuất phát từ nhiều nguyên nhân, trong đó phải kể đến một số nguyên nhân cơ bản như: Việc thành lập Tổng cục Thi hành án dân sự, các Cục, Chi cục Thi hành án dân sự chủ yếu kế thừa tổ chức bộ máy, cán bộ của Cục Thi hành án dân sự và các cơ quan Thi hành án dân sự địa phương theo Pháp lệnh Thi hành án dân sự năm 2004, trong khi năng lực, trình độ quản lý, tổ chức công việc, lề lối làm việc chậm đổi mới, chưa tương xứng với vị thế mới; công tác quản lý cán bộ thi hành án dân sự có thời gian dài được khoán trắng cho Giám đốc Sở Tư pháp các tỉnh, thành phố thuộc Trung ương; trong một thời gian dài sự lãnh đạo của Ban cán sự Đảng Bộ Tư pháp đối với công tác tổ chức cán bộ các cơ quan Thi hành án dân sự bị buông lỏng; sau khi triển khai thi hành Luật Thi hành án dân sự, Nghị định số 74/2009/NĐ-CP tổ chức Đảng, đoàn thể của Cục, Chi cục Thi hành án dân sự mới được tách ra, lúng túng trong hoạt động; công tác quy hoạch cán bộ lãnh đạo, quản lý, gắn với đào tạo, bồi dưỡng, luân chuyển cán bộ chậm được triển khai thực hiện; công tác thanh tra, kiểm tra còn hạn chế, chưa đáp ứng được yêu cầu; công tác thông tin, phối hợp với các Bộ, Ban, Ngành Trung ương, cấp ủy, chính quyền địa phương chưa kịp thời, có nơi, có lúc chưa chặt chẽ. Quan trọng nhất là việc bổ nhiệm người đứng đầu các Cục, Chi cục theo quy định chuyên tiếp của Nghị định số 74/2009/NĐ-CP của Chính phủ chưa được rà soát kỹ khi bổ nhiệm lại, một số trường hợp chưa xứng tầm nhiệm vụ.

Nhằm sớm khắc phục những bất cập, hạn chế, yếu kém nêu trên và để thực hiện Kết luận giám sát của Ủy ban Kiểm tra Trung ương tại Thông báo số 124-TB/UBKTTW ngày 19/8/2011, góp phần thực hiện tốt Nghị quyết Hội nghị lần thứ 4 Ban Chấp hành Trung ương Đảng (Khóa XI), Ban cán sự Đảng Bộ Tư pháp ban hành Nghị quyết tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác tổ chức cán bộ các cơ quan Thi hành án dân sự giai đoạn 2014 - 2016 với những nội dung sau đây:

I. MỤC TIÊU

Nhằm khắc phục cơ bản những bất cập, hạn chế, yếu kém nêu trên, cùng có tổ chức, kiện toàn cán bộ, xây dựng các cơ quan Thi hành án dân sự thực sự kỷ cương, kỷ luật, trong sạch, vững mạnh với nền công vụ “chuyên nghiệp, minh bạch, thượng tôn pháp luật”, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ của tình hình mới.

II. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP

1. Quán triệt sâu sắc quan điểm cán bộ là nhân tố quyết định sự thành bại của cách mạng, công tác tổ chức cán bộ phải “đi trước một bước”, thường xuyên quan tâm, chăm lo xây dựng, bồi dưỡng, giáo dục đội ngũ cán bộ, công chức thi

hành án dân sự có bản lĩnh chính trị vững vàng, có phẩm chất đạo đức tốt, có năng lực chuyên môn nghiệp vụ, có cơ cấu phù hợp. Nghiên cứu mô hình tổ chức hệ thống Thi hành án dân sự phù hợp, tạo sự chủ động khi cơ quan Tòa án và cơ quan Kiểm sát được tổ chức lại theo yêu cầu cải cách tư pháp.

2. Đổi mới mạnh mẽ phương thức lãnh đạo của các cấp ủy, tổ chức Đảng về công tác tổ chức cán bộ, chú trọng ban hành Nghị quyết chuyên đề về công tác tổ chức cán bộ nhằm đáp ứng yêu cầu trong từng giai đoạn của công tác thi hành án dân sự. Tiếp tục nghiên cứu để khi có điều kiện phân cấp mạnh hơn cho Tổng Cục trưởng, Cục trưởng Cục Thi hành án dân sự về quản lý cán bộ theo hướng cấp nào quản lý cán bộ thì chịu trách nhiệm toàn diện đối với đối tượng quản lý từ khâu tuyển dụng, đánh giá, quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng, luân chuyển, đề bạt, bổ nhiệm, khen thưởng, kỷ luật và thực hiện chính sách cán bộ. Thực hiện nguyên tắc tập trung dân chủ, đồng thời phát huy vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu trong công tác cán bộ. Tăng cường hơn nữa sự phối hợp giữa Ban cán sự Đảng, Lãnh đạo Bộ Tư pháp, Tổng cục Thi hành án dân sự với Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Thành ủy, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; giữa Cục Thi hành án dân sự với cấp ủy, Ủy ban nhân dân cấp huyện thông qua việc thường xuyên trao đổi, cung cấp thông tin hoặc làm việc trực tiếp về công tác tổ chức cán bộ và công tác thi hành án dân sự.

3. Đổi mới căn bản các khâu của công tác cán bộ thi hành án dân sự:

3.1. Đổi mới công tác tuyển chọn, bố trí, sử dụng cán bộ, công chức. Cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức theo yêu cầu vị trí việc làm và tăng cường chất lượng. Xây dựng hoàn thiện Đề án cơ cấu, xác định vị trí việc làm, phân đấu năm 2014 phê duyệt xong Danh mục vị trí việc làm và cơ cấu cán bộ, công chức của các cơ quan Thi hành án dân sự. Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo tuyển dụng đủ số biên chế được giao, trước mắt ưu tiên tuyển dụng học viên tốt nghiệp loại khá, giỏi các trường trung cấp luật chính quy cho các vị trí việc làm phù hợp. Rà soát, củng cố kiện toàn tổ chức bộ máy, cán bộ, nhất là đối với cán bộ quản lý, cán bộ có chức danh tư pháp, đảm bảo đủ về số lượng và chất lượng. Tập trung xử lý dứt điểm những đơn vị, địa bàn yếu kém, hạn chế trong tổ chức và hoạt động. Bên cạnh tiêu chuẩn, vị trí chức danh cán bộ, công chức, cần chú ý cơ cấu đội ngũ cán bộ, công chức, đảm bảo tính kế thừa và phát triển, kết hợp phát huy trí tuệ của đội ngũ cán bộ, công chức lớn tuổi có kinh nghiệm công tác và lực lượng cán bộ, công chức trẻ được đào tạo cơ bản, năng động, nhiệt tình. Có cơ chế lựa chọn, sử dụng nhân tài theo quy định của Đảng và Nhà nước. Khắc phục tư tưởng cục bộ, khép kín; tránh chủ nghĩa kinh nghiệm, bằng cấp hình thức. Nâng cao năng lực quản lý, điều hành cho đội ngũ cán bộ quản lý, công chức lãnh đạo, nhất là của người đứng đầu. Nghiên cứu, từng bước thực hiện lấy phiếu tín nhiệm đối với cán bộ quản lý, công chức lãnh đạo trong cơ quan Thi hành án dân sự.

Nghiên cứu, điều chỉnh biên chế của các cơ quan Thi hành án dân sự trên cơ sở số việc/1 chấp hành viên phù hợp với các địa bàn vùng, miền; chỉ đề xuất tăng biên chế khi thực sự cần thiết.

3.2. Trên cơ sở phân cấp quản lý cán bộ của Ngành, người đứng đầu cơ quan quản lý, người trực tiếp quản lý, sử dụng cán bộ, công chức phải theo dõi, quản lý chặt chẽ để thực hiện tốt việc đánh giá cán bộ, công chức. Việc đánh giá phải bảo

đảm dân chủ, công khai, minh bạch, khách quan, công tâm, toàn diện, thực chất; lấy chất lượng, hiệu quả hoàn thành nhiệm vụ và phẩm chất đạo đức công vụ, làm cơ sở chính cho việc đánh giá cán bộ, công chức. Trên cơ sở đánh giá cán bộ, công chức, thực hiện nghiêm việc tinh giản, cho thôi việc, cho nghỉ việc đúng quy định. Phối hợp chặt chẽ trong đánh giá đội ngũ cán bộ lãnh đạo, quản lý các cơ quan Thi hành án dân sự, giữa cấp ủy, chính quyền địa phương với Ban cán sự Đảng, Lãnh đạo Bộ Tư pháp, Tổng cục Thi hành án dân sự.

3.3. Bảo đảm kịp thời và nâng cao chất lượng công tác quy hoạch cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý, tạo sự chủ động, có tầm nhìn xa, tính kế thừa, phát triển để khắc phục triệt để tình trạng hẫng hụt trong bổ nhiệm, bố trí, sử dụng cán bộ, công chức. Quan tâm, tiến tới xây dựng quy hoạch đội ngũ Chấp hành viên, Thẩm tra viên và các công chức chuyên môn trong các cơ quan Thi hành án dân sự. Thực hiện phương châm "mở" và "động" trong quy hoạch cán bộ, công chức, không cục bộ, khép kín trong từng địa phương, cơ quan, đơn vị, đưa vào quy hoạch những cán bộ, công chức có đủ tiêu chuẩn, điều kiện và có triển vọng từ các địa phương, cơ quan, đơn vị khác, bảo đảm cơ cấu 3 độ tuổi và cơ cấu cán bộ, công chức trong quy hoạch.

3.4. Tiếp tục thực hiện có hiệu quả chủ trương luân chuyển, chuyển đổi vị trí công tác đối với cán bộ, công chức thi hành án dân sự, đưa công tác này trở thành nền nếp, thường xuyên. Đẩy mạnh việc thực hiện luân chuyển cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý theo kế hoạch của Ban cán sự Đảng Bộ Tư pháp và Tổng cục Thi hành án dân sự. Nghiên cứu, từng bước thực hiện chủ trương luân chuyển cán bộ, công chức lãnh đạo trong quy hoạch cấp Trưởng đã giữ chức vụ cấp Phó 01 nhiệm kỳ; cán bộ, công chức cấp Trưởng cơ quan Thi hành án dân sự cấp tỉnh, cấp huyện đã giữ chức vụ 02 nhiệm kỳ trở lên nhưng vẫn đủ điều kiện, tiêu chuẩn để bổ nhiệm lại thì xem xét bổ nhiệm vị trí mới, đơn vị mới hoặc phối hợp với địa phương chuyển đổi sang cơ quan Tư pháp, phù hợp với đặc điểm tình hình và bối cảnh của từng địa phương.

Thực hiện định kỳ chuyển đổi vị trí công tác đối với các chức danh công chức thuộc diện chuyển đổi trong cơ quan Thi hành án dân sự theo quy định. Thực hiện chủ trương biệt phái cán bộ, công chức trong và ngoài địa bàn cấp tỉnh để tập trung thực hiện các nhiệm vụ lớn, cấp bách của các cơ quan Thi hành án dân sự.

3.5. Tạo chuyển biến sâu sắc trong công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức. Công tác đào tạo, bồi dưỡng phải chủ động, bám sát quy hoạch, yêu cầu vị trí việc làm, tiêu chuẩn chức danh cán bộ, công chức theo Quy hoạch phát triển nhân lực Việt Nam giai đoạn 2011 - 2020 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt và Quy hoạch phát triển nhân lực ngành Tư pháp giai đoạn 2011 - 2020 theo Quyết định số 358/QĐ-BTP ngày 06 tháng 03 năm 2012 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp. Thực hiện đúng quy định về chế độ bồi dưỡng bắt buộc tối thiểu kiến thức, kỹ năng chuyên ngành hàng năm đối với cán bộ, công chức các cơ quan Thi hành án dân sự. Xây dựng Kế hoạch thực hiện Chiến lược phát triển thanh niên của hệ thống Thi hành án dân sự giai đoạn 2014 - 2016; quan tâm đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ, công chức trẻ, cán bộ, công chức nữ; phối hợp với Vụ Tổ chức cán bộ, Học

viện Tư pháp, các trường trung cấp Luật xây dựng kế hoạch tổ chức cho Học viên đi thực tế; thực tập có thời hạn tại các cơ quan Thi hành án dân sự.

Năm 2014 và những năm tiếp theo tổ chức các khóa đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ cho Thừa phát lại, thư ký và nhân viên văn phòng Thừa phát lại.

3.6. Nghiên cứu, đề xuất cơ chế bảo vệ cán bộ, công chức thi hành án dân sự trong khi thi hành công vụ và chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức nói chung và cán bộ, công chức luân chuyển, biệt phái, chuyển đổi vị trí công tác nói riêng, nhất là về nhà ở công vụ, hỗ trợ kinh phí, đảm bảo phương tiện, điều kiện làm việc. Tổ chức phong trào thi đua xây dựng môi trường làm việc tốt để phát huy tốt nhất khả năng cống hiến, phát triển của cán bộ, công chức trong toàn hệ thống Thi hành án dân sự.

4. Tăng cường công tác giáo dục chính trị tư tưởng, phẩm chất đạo đức, tăng cường, quản lý cán bộ, công chức làm công tác thi hành án dân sự, gắn việc xây dựng, đổi mới công tác cán bộ với việc tiếp tục thực hiện Nghị quyết Hội nghị lần thứ 4 Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XI); đẩy mạnh học tập và làm theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh, thực hiện Chuẩn mực đạo đức nghề nghiệp của cán bộ, công chức, viên chức ngành Tư pháp, Chuẩn mực đạo đức Chấp hành viên với công tác phòng, chống quan liêu, tham nhũng, lãng phí, tiêu cực.

5. Đẩy mạnh và nâng cao chất lượng, hiệu quả lãnh đạo của cấp ủy, tổ chức Đảng trong công tác kiểm tra, giám sát đối với công tác thi hành án dân sự; tăng cường trách nhiệm của Thanh tra Bộ, cơ quan Thi hành án dân sự cấp trên trong công tác thanh tra, kiểm tra phòng chống tiêu cực, tham nhũng trong thi hành án dân sự; xử lý nghiêm những cán bộ, công chức có sai phạm, nhất là đối với những trường hợp cố ý; kiên quyết đưa ra khỏi hệ thống những cán bộ, công chức thoái hóa, biến chất.

6. Xây dựng Đề án đổi mới công tác tổ chức cán bộ của Vụ Tổ chức cán bộ Tổng cục Thi hành án dân sự, tiến tới mở rộng đến các Phòng Tổ chức cán bộ của Cục Thi hành án dân sự. Tập trung kiện toàn đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác tổ chức cán bộ của Tổng cục và các Cục Thi hành án dân sự. Tăng cường giáo dục nâng cao ý thức trách nhiệm, năng lực và phẩm chất, đạo đức của đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác tổ chức cán bộ; phòng, chống tiêu cực trong công tác cán bộ.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Trách nhiệm thực hiện

1.1. Bộ trưởng Bộ Tư pháp chỉ đạo Tổng cục Thi hành án dân sự chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan thuộc Bộ Tư pháp xây dựng Kế hoạch tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết.

1.2. Ban cán sự Đảng Bộ Tư pháp phân công Ủy viên Ban cán sự Đảng-Thứ trưởng phụ trách công tác thi hành án dân sự chỉ đạo Tổng cục Thi hành án dân sự và các đơn vị có liên quan thuộc Bộ Tư pháp tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết và Kế hoạch thực hiện Nghị quyết.

1.3. Tổng cục Thi hành án dân sự chỉ đạo Cục Thi hành án dân sự các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương xây dựng Kế hoạch thực hiện Nghị quyết đối với Cục và các Chi cục trực thuộc trên cơ sở Nghị quyết và Kế hoạch thực hiện Nghị quyết của Bộ Tư pháp.

1.4. Vụ Tổ chức cán bộ, Vụ Kế hoạch - Tài chính, Thanh tra Bộ, Vụ Các vấn đề chung về xây dựng pháp luật, Học viện Tư pháp, Văn phòng giúp việc Ban cán sự Đảng và các đơn vị có liên quan thuộc Bộ Tư pháp trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ của mình phối hợp chặt chẽ với Tổng cục Thi hành án dân sự xây dựng và triển khai kế hoạch thực hiện Nghị quyết.

2. Trách nhiệm theo dõi, kiểm tra

2.1. Hàng năm, Ban cán sự Đảng Bộ Tư pháp kiểm tra, đánh giá tiến độ, kết quả thực hiện Nghị quyết khi tổng kết năm công tác Thi hành án dân sự.

2.2. Tổng cục Thi hành án dân sự có trách nhiệm hướng dẫn, theo dõi, đôn đốc, kiểm tra các cơ quan Thi hành án dân sự địa phương trong việc thực hiện Nghị quyết; chủ trì việc tổng kết thực hiện, báo cáo Ban cán sự Đảng, Lãnh đạo Bộ kết quả thực hiện Nghị quyết này vào Quý IV năm 2016.

2.3. Vụ Tổ chức cán bộ Bộ Tư pháp giúp Ban cán sự Đảng theo dõi, đôn đốc việc thực hiện Nghị quyết.

Các cấp ủy Đảng, Thủ trưởng các đơn vị thuộc Bộ Tư pháp, Cục trưởng Cục Thi hành án dân sự, Chi Cục trưởng Chi cục Thi hành án dân sự có trách nhiệm quán triệt trong đơn vị và tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này. /.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- Thủ tướng Chính phủ;
- Phó Thủ tướng Nguyễn Xuân Phúc;
- Ủy ban Kiểm tra Trung ương;
- Ban Nội chính Trung ương;
- Ban Tổ chức Trung ương;
- Văn phòng Trung ương Đảng;
- Văn phòng Chính phủ;
- Tỉnh ủy, Thành ủy các tỉnh, TP trực thuộc TW;
- UBND các tỉnh, TP trực thuộc TW;
- Các đơn vị thuộc Bộ Tư pháp;
- Lưu: VP giúp việc BCS Đảng, Tổng cục THADS, Vụ TCCB.

(để
báo
cáo)

(để phối hợp)

**T/M BAN CÁN SỰ ĐẢNG
BÍ THƯ**



Hà Hùng Cường

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH ĐỊNH**

SAO Y BẢN CHÍNH

Số: 462/SY-UBND

Bình Định, ngày 24 tháng 3 năm 2014

Nơi nhận:

- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Cục Thi hành án dân sự tỉnh;
- CVP, K2;
- Lưu: VT (07b).

**TL. CHỦ TỊCH
KT. CHÁNH VĂN PHÒNG
PHÓ VĂN PHÒNG**



Nguyễn Thái Bình