

VĂN PHÒNG CHÍNH PHỦ

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: *04* /VPCP-V.I

Hà Nội, ngày *05* tháng *01* năm *2015*

V/v giải quyết khiếu nại của
ông Đặng Đức Tú (tỉnh Bình Định)

Kính gửi:

- Thanh tra Chính phủ;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định. ✓

Xét báo cáo của Thanh tra Chính phủ tại Văn bản số 2647/BC-TTCP ngày 31 tháng 10 năm 2014 về kết quả kiểm tra lại việc giải quyết khiếu nại của ông Đặng Đức Tú trú tại xã Hoài Đức, huyện Hoài Nhơn, tỉnh Bình Định (sao gửi kèm theo), Phó Thủ tướng Nguyễn Xuân Phúc có ý kiến chỉ đạo như sau:

Đồng ý với kiến nghị của Thanh tra Chính phủ tại Văn bản số 2647/BC-TTCP ngày 31 tháng 10 năm 2014. Bộ Tài nguyên và Môi trường và Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định thực hiện kiến nghị của Thanh tra Chính phủ, báo cáo Thủ tướng Chính phủ kết quả trước ngày 28 tháng 02 năm 2015.

Văn phòng Chính phủ thông báo đề các cơ quan và cá nhân liên quan biết, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng, PTTg Nguyễn Xuân Phúc (để b/c);
- Ông Đặng Đức Tú (để biết);
- VPCP: BTCN, các PCN:
Kiều Đình Thụ, Nguyễn Văn Tùng,
Vụ TH;
- Lưu: VT, V.I (3), PC. *14*



Kiêu Đình Thụ

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH ĐỊNH**

SAO Y BẢN CHÍNH

Số: 48/ SY-UBND

Bình Định, ngày 08 tháng 01 năm 2015

Nơi nhận:

- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Sở Xây dựng;
- UBND huyện Hoài Nhơn;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Ban Tiếp công dân, K18;
- Lưu: VT (15).

**TL. CHỦ TỊCH
KT. CHÁNH VĂN PHÒNG
PHÓ CHÁNH VĂN PHÒNG**



Nguyễn Đức Thi



THANH TRA CHÍNH PHỦ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 2647/BC-TTCP

Hà Nội, ngày 24 tháng 10 năm 2014

VĂN PHÒNG CHÍNH PHỦ

CÔNG VĂN ĐẾN

BÁO CÁO

Giữ... ngày... 04/11

Kính chuyển: Mc Phuc

Kết quả kiểm tra lại việc giải quyết khiếu nại của ông Đặng Đức Tú, trú tại xã Hoài Đức, huyện Hoài Nhon, tỉnh Bình Định

SSM > V.I

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc (tại Văn bản số 432/VPCP-V.I ngày 17/01/2014 của Văn phòng Chính phủ), Tổng Thanh tra Chính phủ có Quyết định số 650/QĐ-TTCP ngày 28/3/2014 thành lập Đoàn thanh tra kiểm tra lại việc giải quyết khiếu nại của ông Đặng Đức Tú, trú tại thôn Bình Chương Nam, xã Hoài Đức, huyện Hoài Nhon, tỉnh Bình Định.

Trên cơ sở báo cáo kết quả của Đoàn thanh tra, Báo cáo giải trình, tham gia ý kiến của UBND tỉnh tại Văn bản số 3431/UBND-TD ngày 13/8/2014 và Tờ trình của Cục Giải quyết khiếu nại và thanh tra khu vực 2 (Cục II), Tổng Thanh tra Chính phủ báo cáo Thủ tướng Chính phủ kết quả kiểm tra, xác minh khiếu nại của ông Tú như sau:

I. Nội dung khiếu nại và quá trình giải quyết của các cơ quan có thẩm quyền

1. Nội dung khiếu nại

Ông Đặng Đức Tú khiếu nại việc gia đình ông sở hữu 02 thửa đất tại thôn Bình Chương Nam, xã Hoài Đức (tỉnh Bình Định) từ năm 1936, có giấy chứng nhận do Sở Địa chính tỉnh Bình Định - Đại Nam Trung kỳ Chánh phủ cấp để làm mặt bằng cơ sở sản xuất kinh doanh gạch ngói; đến năm 2001, Nhà nước thu hồi đất để giải phóng mặt bằng xây dựng cầu Bồng Sơn, nhưng gia đình ông không được đền bù thiệt hại về đất. Đồng thời, ông đề nghị:

- Được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho diện tích đất chưa được đền bù giải tỏa là $798,6m^2$ ($3.164m^2 - 2.365m^2$) đúng như mục đích sử dụng đất trước khi nhà nước thu hồi là đất sản xuất kinh doanh.

- UBND tỉnh chuyển mục đích sử dụng đất của thửa đất số 418a (diện tích $2.212m^2$ thuộc tờ bản đồ số 9, xã Hoài Đức, dự kiến giao cho gia đình) từ đất sản xuất nông nghiệp sang đất chuyên dùng sản xuất kinh doanh.

- Xem xét hỗ trợ cho hộ sản xuất kinh doanh bằng 30% thu nhập một năm sau thuế do bị đình đốn (9 năm) không có mặt bằng sản xuất kinh doanh.

2. Quá trình giải quyết của các cơ quan có thẩm quyền

Khiếu nại của ông Tú đã được UBND tỉnh Bình Định giải quyết tại Quyết định số 88/QĐ-UB ngày 13/11/2003 và Bộ Tài nguyên và Môi trường giải quyết tại Quyết định số 1048/QĐ-BTNMT ngày 19/8/2004, với nội dung: không công nhận khiếu nại của ông Tú về việc đòi đền bù thiệt hại của 02 thửa đất này (vì là đất công ích).

Ông Tú không đồng ý, tiếp tục khiếu nại.

II. Kết quả kiểm tra, xác minh

1. Nguồn gốc đất

Diện tích đất mà ông Tú khiếu nại, nguyên trước đây thuộc 05 thửa đất có số hiệu: 743, 784, 785, 786, 787 tờ bản đồ số 2 (theo Trích lục địa bộ chính quyền cũ) của thôn Bình Chương, xã Trung An (nay là xã Hoài Đức), huyện Hoài Nhơn mang tên ông Đặng Tiểu (*ông nội ông Tú*). Sau này, trong quá trình sử dụng được đăng ký lại thành 02 thửa đất liền kề có số hiệu: 1227 (diện tích: $2.272m^2$) và 1130 (diện tích: $892m^2$), thuộc tờ bản đồ số 10 Bản đồ Địa chính xã Hoài Đức, huyện Hoài Nhơn (được đo vẽ và lập vào các năm 1985 và 1997).

2. Quá trình quản lý, sử dụng đất

Ngày 15/02/1936, Sở Địa chánh tỉnh Bình Định (Đại Nam Trung kỳ Chính phủ) cấp 04 trích lục địa bộ (04 thửa đất) đứng tên ông Đặng Tiểu ở làng Văn Cang, thôn Bình Chương, xã Trung An, huyện Hoài Nhơn.

Năm 1956, ông Đặng Chơn Chánh và bà Võ Thị Hoanh (cha mẹ đẻ ông Tú) mua thêm $1.000m^2$ liền kề với 04 các thửa đất nêu trên của ông Nguyễn Tư (có giấy bán đoạn miếng ruộng viết tay giữa ông Chánh và ông Tư đề ngày 26/8/1956 và kèm theo Trích lục địa bộ do Đại Nam Trung kỳ Chính phủ - Sở Địa chính tỉnh Bình Định cấp ngày 15/02/1936 cho ông Tư).

Trên các thửa đất này, từ những năm 1950, ông Đặng Tiểu đã sử dụng làm mặt bằng một cơ sở sản xuất gạch ngói do ông làm chủ với tên gọi Đức Thành cho đến sau giải phóng.

Năm 1979, Hợp tác xã gạch ngói Quyết Tiến được thành lập, khu lò gạch của gia đình ông Tiểu (lúc đó là cơ sở gạch ngói Đức Thành) được hóa giá thành 01 trong 18 cơ sở sản xuất gạch ngói của Hợp tác xã Quyết Tiến.

Kiểm tra hồ sơ thành lập và giải thể của Hợp tác xã gạch ngói Quyết Tiến, thấy: cơ sở gạch ngói Đức Thành của ông Tiểu chỉ hóa giá tài sản trên đất để đưa vào Hợp tác xã Quyết Tiến; bà Hoanh (là con dâu ông Tiểu) có tên trong danh sách thành viên Hợp tác xã Quyết Tiến và được chia lợi tức trong 3 năm (từ 1979 - 1981).

Đến năm 1982, HTX Quyết Tiến di dời cơ sở sản xuất gạch ngói trên diện tích đất trước đây của gia đình ông Tiểu đi nơi khác và bà Hoanh cũng thôi tham gia HTX Quyết Tiến, mà tiếp tục sản xuất gạch, ngói trên diện tích đất cũ cùng gia đình.

Theo xác nhận của một số người nguyên là: lãnh đạo của HTX gạch ngói Quyết Tiến, trưởng thôn Bình Chương; một số người cao tuổi của thôn biết sự việc và lãnh đạo UBND xã Hoài Đức trong giai đoạn đó thì: Trước năm 1979, thửa đất số 1130 (diện tích 892m²) và thửa đất số 1227 (diện tích 2.272m²), thuộc tờ bản đồ số 10 tại thôn Bình Chương, xã Hoài Đức do gia đình ông Tú quản lý, sử dụng làm cơ sở sản xuất gạch ngói (lấy thương hiệu là Đức Thành). Sau năm 1979, cơ sở Đức Thành được hóa giá tài sản, đưa vào HTX sản xuất gạch ngói Quyết Tiến. Năm 1983, HTX Quyết Tiến chuyển sang địa điểm khác, không sử dụng cơ sở sản xuất gạch ngói Đức Thành nữa, gia đình ông Tú được UBND xã cho phép sửa chữa để tiếp tục sản xuất gạch và có nghĩa vụ đóng góp xây dựng địa phương cho đến khi Nhà nước có quyết định thu hồi.

Theo Sổ Đăng ký ruộng đất năm 1983 và tờ Bản đồ số 10 (Bản đồ Địa chính xã Hoài Đức năm 1985), thì 02 thửa đất nêu trên chủ sử dụng đất là: Hợp tác xã nông nghiệp Bình Chương (Thửa đất số 1227, diện tích 2.140m² là đất lò gạch; thửa đất số 1130, 1131 sau này gộp làm 01 thửa mang số 1130, diện tích 892 m² là đất màu).

Theo Sổ Mục kê ruộng đất (quyển số 1) xã Hoài Đức lập ngày 14/7/1983, UBND huyện Hoài Nhơn duyệt ngày 18/7/1983, thì: Thửa đất có số hiệu 1227 tên chủ sử dụng đất là HTX Quyết Tiến còn thửa đất 1130, 1131 tên chủ sử dụng là Nnl/GN (*nguồn nguyên liệu gạch ngói*).

Theo tờ bản đồ số 10 (Bản đồ địa chính xã Hoài Đức lập năm 1997) và Sổ mục kê đất xã Hoài Đức năm 1997, thì: Diện tích 02 thửa đất là đất xây dựng cơ bản (viết tắt XD CB), phần ghi tên chủ sử dụng đất không ghi tên chủ sử dụng, chỉ ghi: XD CB.

Năm 1993, Hợp tác xã gạch ngói Quyết Tiến có quyết định giải thể. Ngày 02/5/1994, Ban thanh lý Hợp tác xã gạch ngói Quyết Tiến và UBND xã Hoài Đức có lập "Biên bản bàn giao quản lý các cơ sở mặt bằng" 04 mặt bằng đất của Hợp tác xã gạch ngói Quyết Tiến cho UBND xã Hoài Đức quản lý, trong đó không có diện tích mặt bằng đất mà gia đình ông Tú đang quản lý, sử dụng.

Năm 1994, khi xét giao đất nông nghiệp theo Nghị định 64/CP của Chính phủ; gia đình ông Tú đang sử dụng 02 thửa đất nêu trên làm đất vườn và sản xuất gạch, gia đình ông Tú đã có đơn gửi UBND xã Hoài Đức xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và được Hội đồng giao quyền sử dụng đất thôn Bình Chương và UBND xã Hoài Đức nhất trí, trình UBND huyện Hoài Nhơn xem xét; nhưng UBND huyện Hoài Nhơn đã không duyệt với lý do: 02 thửa đất trên là đất chuyên dùng (sản xuất gạch ngói) do UBND xã Hoài Đức quản lý, không thể cấp như đất nông nghiệp theo Nghị định 64/CP cho hộ gia đình.

Mặc dù không được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, nhưng trong thực tế gia đình ông Tú vẫn tiếp tục sử dụng 02 thửa đất này làm vườn và sản xuất gạch ngói cho đến khi Nhà nước thu hồi để xây dựng cầu Bồng Sơn vào năm 2001.

3. Việc thu hồi, đền bù đất

Năm 2001, Nhà nước thu hồi diện tích $2.365,4\text{m}^2$ trên 3.164m^2 của 02 thửa đất nêu trên để xây dựng cầu Bồng Sơn. Hội đồng đền bù giải phóng mặt bằng đã tiến hành kiểm kê xác định diện tích đất đai, tài sản trên đất để lập phương án đền bù hỗ trợ (vào tháng 6/2001) trong Biên bản kiểm kê có nội dung: Diện tích đất $2.365,4\text{m}^2$ phải thu hồi đứng tên chủ sử dụng đất là Đặng Đức Tú, trên đó có lò gạch là $42,25\text{m}^2$, tính cả mái hiên tạm là $57,5\text{m}^2$, sân phơi gạch, các thiết bị, máy móc làm gạch ... (do ông Tú đang sử dụng và đứng tên kê khai), ngoài ra còn có: 2 cây gòn đường kính gốc 1m; 2 cây gòn đường kính gốc 0,6m; 01 cây sung đường kính gốc 1m; 23 cây dừa cao 6m; 9 cây dừa lớn hơn 2m, 6 cây dừa nhỏ; gần 400 cây chuối...

Kiểm tra hiện trạng khu đất mà ông Tú đang khiếu nại (tổng diện tích là 3.164m^2 , đã bị thu hồi $2.365,4\text{m}^2$ làm cầu Bồng Sơn, diện tích còn lại $798,6\text{m}^2$), là một khu đất có vị trí nằm trũng sâu so với mặt đường, kẹt giữa Quốc lộ 1A cũ và đường tránh Quốc lộ 1A mới, có hàng rào bảo vệ. Theo quy hoạch, diện tích đất còn lại chủ yếu thuộc phạm vi hành lang bảo vệ và mở rộng Quốc lộ 1A mới, đoạn qua tỉnh Bình Định đang được thi công (tháng 4/2014) và quy hoạch công viên cây xanh.

Hiện nay, ông Tú đang sống độc thân cùng mẹ già trên 80 tuổi (không có con, vợ đã ly dị), từ một chủ cơ sở sản xuất đến nay không còn đất để sản xuất, kinh tế gia đình rất khó khăn, không việc làm, chủ yếu sống nhờ sự giúp đỡ của người thân và chính quyền địa phương; là hộ nghèo nhiều năm liên tục; tâm lý ông rất bức xúc, tuyệt vọng và luôn nghĩ đến tiêu cực nếu như đơn khiếu nại của ông không được xem xét và giải quyết thấu đáo.

III. Kết luận, kiến nghị

1. Kết luận

- Nguồn gốc 02 thửa đất số 1130 và 1227 có diện tích 3.164m^2 thuộc tờ bản đồ số 10, xã Hoài Đức lập năm 1997 mà ông Tú khiếu nại là của ông Đặng Tiểu (*ông nội ông Tú*) được tạo lập từ năm 1936, có Trích lục địa bộ của chính quyền cũ và được gia đình ông Tiểu (sau này là ông Tú) sử dụng làm cơ sở sản xuất gạch ngói Đức Thành từ năm 1950 đến sau giải phóng.

- Năm 1979, gia đình ông Tú đã đem tài sản trên 02 thửa đất này tham gia HTX gạch ngói Quyết Tiến. Đến năm 1982 (03 năm sau), HTX gạch ngói Quyết Tiến chuyển sang địa điểm khác, gia đình ông Tú tiếp tục sử dụng để sản xuất gạch ngói, trồng cây lâu năm cho đến khi Nhà nước cưỡng chế thu hồi đất làm cầu Bồng Sơn (năm 2003).

- HTX gạch ngói Quyết Tiến, từ khi thành lập đến khi giải thể (1979 - 1993) là 14 năm, nhưng thực tế HTX chỉ sử dụng diện tích đất của gia đình ông Tú trong 03 năm (từ 1979-1981) thì di dời đi nơi khác, sau đó gia đình ông Tú lại tiếp tục sử dụng đất. Năm 1993, HTX gạch ngói Quyết Tiến giải thể, trong Biên bản bàn giao quản lý các cơ sở mặt bằng của HTX gạch ngói Quyết Tiến giao cho UBND xã Hoài Đức quản lý, không có diện tích 3.164m² đất mà ông Tú khiếu nại; trong thực tế gia đình ông Tú đã sử dụng tiếp từ năm 1993 sau khi HTX gạch ngói Quyết Tiến giải thể đến khi Nhà nước thu hồi (năm 2001).

- Năm 1994, Hội đồng cấp quyền sử dụng đất xã Hoài Đức đã đề nghị UBND huyện Hoài Nhơn cấp quyền sử dụng đất cho ông Tú, nhưng Ủy ban nhân dân huyện Hoài Nhơn không cấp vì cho đây là đất “công ích” do xã quản lý là không đúng; thực tế gia đình ông Tú vẫn sử dụng diện tích đó cho đến khi nhà nước có quyết định thu hồi đất làm cầu Bồng Sơn.

- Theo sổ đăng ký ruộng đất và sổ Mục kê ruộng đất năm 1983 của xã Hoài Đức có ghi chủ sử dụng là HTX Bình Chương và HTX gạch ngói Quyết Tiến, nhưng tại Sổ Mục kê ruộng đất năm 1997 của xã Hoài Đức thì không ghi chủ sử dụng đất mà chỉ ghi là Lò gạch, nhưng tại sổ quản lý giao quyền sử dụng đất của xã năm 1997 ghi chủ sử dụng là ông Đặng Đức Tú.

Như vậy, diện tích 3.164m² có nguồn gốc từ ông, cha ông Tú để lại, gia đình ông đã sử dụng từ năm 1935 đến năm 1979, sau đó đưa vào HTX được 3 năm; năm 1981, gia đình ông Tú tiếp tục sử dụng đến khi Nhà nước thu hồi để làm cầu Bồng Sơn, theo quy định của pháp luật về đất đai và quá trình quản lý và sử dụng đất của gia đình ông Tú thì việc ông Tú khiếu nại đòi được bồi thường đối với diện tích 2.365,4m² đất mà Nhà nước thu hồi để làm cầu Bồng Sơn là có cơ sở.

Đối với diện tích đất còn lại nằm trong quy hoạch, chỉ giới mở đường giao thông và làm công viên cây xanh, khi nào nhà nước thu hồi để thực hiện dự án, ông Tú được đền bù theo quy định của pháp luật.

Làm việc với UBND tỉnh Bình Định thì lãnh đạo UBND tỉnh và các cơ quan chức năng trực thuộc tỉnh đều thống nhất: việc ông Tú khiếu nại đòi được bồi thường đối với diện tích 2.365,4m² đất mà Nhà nước thu hồi để làm cầu Bồng Sơn là có cơ sở. Ngày 13/8/2014, UBND tỉnh Bình Định có Văn bản số 3431/UBND-TD với nội dung: cơ bản thống nhất với kết quả kiểm tra, xác minh về nguồn gốc, quá trình quản lý, sử dụng đất và các kết luận, kiến nghị của Thanh tra Chính phủ.

Làm việc với Bộ Tài nguyên & Môi trường thì Bộ Tài nguyên & Môi trường vẫn giữ quan điểm: không công nhận khiếu nại của ông Tú về đòi đền bù thiệt hại 02 thửa đất này (vì là đất công ích) như trong Quyết định số 1048/QĐ-BTNMT ngày 19/8/2004 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Thanh tra Chính phủ thấy rằng, vụ việc khiếu nại của ông Tú kéo dài, hồ sơ, tài liệu không được lưu giữ đầy đủ, nên tại thời điểm Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét, giải quyết khiếu nại chưa có một số hồ sơ, tài liệu liên quan đến quá trình quản lý, sử dụng thửa đất mà ông Tú khiếu nại; nhưng đến thời điểm hiện nay, Thanh tra Chính phủ đã thu thập được hồ sơ, tài liệu và chứng cứ mới làm thay đổi nội dung giải quyết đối với khiếu nại của ông Tú; với các hồ sơ, tài liệu hiện có thì việc ông Tú khiếu nại đòi đền bù thiệt hại về đất là có cơ sở.

Như vậy, UBND tỉnh Bình Định và Thanh tra Chính phủ đều thống nhất: việc ông Tú khiếu nại đòi được bồi thường đối với diện tích 2.365,4m² đất mà Nhà nước thu hồi để làm cầu Bồng Sơn là có cơ sở.

2. Kiến nghị

Tổng Thanh tra Chính phủ kiến nghị Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Tài nguyên và Môi trường điều chỉnh Quyết định số 1048/QĐ-BTNMT ngày 19/8/2004 của Bộ Tài nguyên và Môi trường và Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định điều chỉnh Quyết định số 88/QĐ-UB ngày 13/01/2003 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc giải quyết khiếu nại của ông Tú theo hướng:

- Đối với phần đất bị thu hồi để làm cầu Bồng Sơn, diện tích là 2.365,4m², đề nghị UBND tỉnh Bình Định chỉ đạo các cơ quan chức năng, thực hiện bồi thường giá trị quyền sử dụng đất theo giá đất sản xuất kinh doanh cho gia đình ông Tú theo đúng quy định của pháp luật.

- Đối với phần đất còn lại, diện tích là 798,6 m², có vị trí trùng sâu so với mặt đường, nằm kẹt giữa Quốc lộ 1A cũ và đường tránh Quốc lộ 1A mới, thuộc chỉ giới mở rộng Quốc lộ 1A và hành lang an toàn giao thông, công viên cây xanh, nên không thể cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Tú được, nhưng khi nhà nước thu hồi thực hiện quy hoạch thì bồi thường cho ông Tú theo quy định của pháp luật.

- Nếu ông Tú có nhu cầu xin cấp đất nông nghiệp theo hạn mức của địa phương hoặc đất chuyên dùng để sản xuất kinh doanh phải có đơn đề nghị để được xem xét giải quyết theo quy định của pháp luật.

Tổng Thanh tra Chính phủ báo cáo Thủ tướng Chính phủ./. ✓

Nơi nhận: *hư*

- Như trên;
- PTTg Nguyễn Xuân Phúc (để b/c);
- Tổng Thanh tra Chính phủ (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ TN&MT;
- UBND tỉnh Bình Định;
- Các Phó Tổng TTCP;
- TTCP: Vụ KH-TCTH; Cục II;
- Vụ GS, TĐ&XLSTT; Ban TCD TW;
- Lưu: VT, Hồ sơ ĐTT.

**KT. TỔNG THANH TRA
PHÓ TỔNG THANH TRA**



Lê Thị Thủy