

Số: 657 /BC-BCĐ

Hà Nội, ngày 20 tháng 12 năm 2013

BÁO CÁO**Kết quả thực hiện Chương trình hành động phòng, chống
tội phạm mua bán người năm 2013**

Thực hiện Quyết định số 1427/QĐ-TTg ngày 18/8/2011 của Thủ tướng Chính phủ; Kế hoạch số 01/KH-BCĐ ngày 02/01/2013 của Ban Chỉ đạo 138/CP về chỉ đạo thực hiện Chương trình 130/CP giai đoạn 2011- 2015 và năm 2013; Sự quan tâm, chỉ đạo của Chính phủ, sự nỗ lực của các Bộ, ngành và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, công tác phòng, chống tội phạm mua bán người năm 2013 đã đạt được kết quả như sau:

I. TÌNH HÌNH HOẠT ĐỘNG TỘI PHẠM MUA BÁN NGƯỜI

Nhìn chung, năm 2013, hoạt động của tội phạm mua bán người trên thế giới cũng như tại Việt Nam tiếp tục diễn biến phức tạp, tính chất, phương thức, thủ đoạn hoạt động ngày càng tinh vi, xảo quyệt. Theo báo cáo của Liên minh châu Âu (EU), mỗi năm, số nạn nhân mua bán người từ châu Á sang châu Âu tăng khoảng 18%, với trên 12.000 người. Hầu hết các nạn nhân bị lợi dụng tình dục, bán vào các ô chứa mại dâm, hoặc phải làm các công việc nặng nhọc như nô lệ, hay bị lấy nội tạng...

Ở nước ta, xảy ra 507 vụ, với 697 đối tượng và 982 nạn nhân, so với năm 2012, tăng 4% số vụ (507/487 vụ), tăng 11% số nạn nhân (982/883 nạn nhân). Địa phương xảy ra nhiều là Lào Cai 38 vụ, Hà Giang 33 vụ, Lai Châu 23 vụ, Hải Dương 17 vụ...

Tình trạng mua bán người sang Trung Quốc ngày càng tăng, chiếm trên 70% tổng số vụ. Ngoài thủ đoạn phổ biến mà bọn tội phạm thường sử dụng, năm 2013, nổi lên một số thủ đoạn mới sau:

- Tuyển dụng đưa người ra nước ngoài lao động trái phép, sau đó, thu giữ giấy tờ, hộ chiếu, không làm thủ tục cư trú, bắt lao động cưỡng bức và lạm dụng tình dục. Năm 2013, Cảnh sát Liên bang Nga xử lý 04 vụ, giải cứu và đề nghị đưa về Việt Nam trên 1000 người bị lao động cưỡng bức và cư trú bất hợp pháp. Cảnh sát Ma-lai-xi-a triệt phá "động" karaoke ở thủ đô Cua-la Lăm-pơ, giải cứu 23 phụ nữ Việt Nam bị bán làm gái mại dâm.

- Các đối tượng là người Việt Nam sang Trung Quốc lao động, làm thuê, buôn bán đã móc nối với các đối tượng người nước sở tại, quay về Việt Nam lừa phụ nữ sang Trung Quốc đi lao động, làm thuê, rồi bán cho các nhà hàng để làm gái bán dâm hoặc môi giới lấy chồng bất hợp pháp. Công an tỉnh Tây Ninh phối hợp với Cục Cảnh sát điều tra tội phạm về trật tự xã hội, Bộ Công an và Đồn Công an cửa khẩu sân bay Tân Sơn Nhất phá 04 đường dây

mua bán người sang Trung Quốc làm vợ bất hợp pháp, bắt 48 đối tượng (có 05 người Trung Quốc), lừa bán 94 nạn nhân (đã giải cứu 09 nạn nhân). Thời gian gần đây, trên các trang mạng Trung Quốc đăng quảng cáo mua 01 cô dâu Việt Nam chỉ cần 30.000 nhân dân tệ (khoảng 5.000 USD), “Miễn phí các chuyến đi tới Việt Nam tìm tình duyên”; “Đến Việt Nam tìm vợ không cần nhà, không cần xe hơi, chỉ cần vài mâm cỗ”, gây bức xúc trong dư luận nhân dân.

- Xuất hiện tình trạng công khai rao bán trẻ sơ sinh trên các trang mạng Internet. Tại một số bệnh viện trên địa bàn thành phố Hồ Chí Minh (bệnh viện Từ Dũ, bệnh viện Hùng Vương...), những người phụ nữ mang thai ngoài ý muốn thông qua các đường dây môi giới chuyên nghiệp rao bán mỗi trẻ sơ sinh với giá từ 30 đến 50 triệu đồng.

- Các đối tượng lợi dụng sự nhẹ dạ, cả tin, mất cảnh giác của các nữ sinh, bằng thủ đoạn lừa yêu và sử dụng tên giả, đã bán trót lọt nhiều cô gái sang Trung Quốc làm gái bán dâm (xảy ra 06 vụ, liên quan đến 15 đối tượng, lừa bán hàng chục nữ sinh, đã giải cứu 09 nạn nhân đưa về Việt Nam).

- Tình trạng mua bán, chiếm đoạt trẻ em, bắt cóc phụ nữ ở khu vực các tỉnh biên giới giáp Trung Quốc vẫn diễn biến phức tạp, chưa có chiều hướng giảm, phát hiện 37 vụ. Địa phương xảy ra nhiều là: Hà Giang, Lai Châu mỗi nơi 05 vụ, Lào Cai 04 vụ, Quảng Ninh 03 vụ...

II. KẾT QUẢ CÔNG TÁC

1. Công tác chỉ đạo

- a) Các Bộ, ngành thành viên Ban Chỉ đạo 138/CP đã ban hành các chương trình, kế hoạch chỉ đạo triển khai Chương trình 130/CP như:

- Bộ Công an với vai trò là Cơ quan Thường trực Chương trình 130/CP đã tham mưu Thủ tướng Chính phủ, Ban Chỉ đạo 138/CP chỉ đạo, hướng dẫn các Bộ, ngành, địa phương thực hiện:

- + Xây dựng và triển khai thực hiện Kế hoạch số 01/KH-BCĐ ngày 02/01/2013 về chỉ đạo công tác phòng, chống tội phạm mua bán người năm 2013; ra thông báo tình hình và kết quả thực hiện Chương trình 130/CP quý I, 6 tháng và năm 2013.

- + Ban hành Quyết định số 196/QĐ-BCA ngày 10/01/2013 phê duyệt 03 đề án do Bộ Công an chủ trì thuộc Chương trình 130/CP giai đoạn 2011-2015; Kế hoạch số 103/KH-BCA ngày 04/5/2013, chỉ đạo thực hiện Chương trình hành động quốc gia vì trẻ em giai đoạn 2012-2020.

- + Ban hành Quyết định số 187/QĐ-TTg ngày 18/01/2013 và Quyết định số 236/QĐ-TTg ngày 01/10/2013, kiện toàn Ban Chỉ đạo Chương trình hành động phòng, chống tội phạm buôn bán phụ nữ, trẻ em và Ban Chỉ đạo thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống tội phạm thành Ban Chỉ đạo phòng, chống tội phạm của Chính phủ (gọi tắt là Ban Chỉ đạo 138/CP) quy chế hoạt động của Ban Chỉ đạo tổ chức Hội nghị triển khai 3 chương trình, trong đó có Chương trình hành động phòng, chống tội phạm mua bán người.

+ Ban hành Quyết định số 605/QĐ-TTg ngày 18/4/2013, phê duyệt Kế hoạch triển khai thực hiện Công ước chống tội phạm có tổ chức xuyên quốc gia và Nghị định thư về phòng ngừa, trừng trị, trấn áp tội buôn bán người, đặc biệt là phụ nữ, trẻ em.

+ Ban hành Kế hoạch số 114/KH- BCD ngày 08/5/2013, chỉ đạo và tổ chức triển khai toàn quốc tổng điều tra, rà soát tình hình hoạt động tội phạm mua bán người và các đối tượng khác có liên quan giai đoạn 2008-2013; xây dựng báo cáo kết quả gửi Thủ tướng Chính phủ, các Bộ, ngành và địa phương.

+ Tổ chức 05 đoàn liên ngành kiểm tra, hướng dẫn, đôn đốc việc thực hiện Chương trình 130/CP năm 2013 tại 12 địa phương trọng điểm trên toàn quốc.

+ Hoàn thiện Bộ chỉ số phục vụ công tác giám sát, đánh giá thực hiện Chương trình 130/CP giai đoạn 2011-2015, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt và tổ chức triển khai thực hiện.

- Bộ Thông tin và Truyền thông chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành xây dựng, hoàn thiện, phê duyệt Đề án 1 thuộc Chương trình 130/CP giai đoạn 2011- 2015: “Đẩy mạnh thông tin, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật nhằm nâng cao nhận thức và kỹ năng phòng, chống tội phạm mua bán người trong toàn xã hội”.

- Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình hành động quốc gia vì trẻ em giai đoạn 2012-2020 và phê duyệt Đề án chăm sóc trẻ em đặc biệt giai đoạn 2013-2020; phê duyệt kế hoạch thực hiện Đề án 3 “Tiếp nhận, xác minh, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về” giai đoạn 2012-2015 và mở Hội nghị toàn quốc triển khai thực hiện. Đồng thời, phối hợp với Quỹ Nhi đồng Liên hợp quốc tại Việt Nam thực hiện Dự án “An sinh xã hội thân thiện với trẻ em” giai đoạn 2012-2016.

- Bộ Tư lệnh Bộ đội Biên phòng xây dựng kế hoạch chỉ đạo lực lượng Biên phòng toàn quốc triển khai thực hiện công tác phòng, chống tội phạm mua bán người năm 2013, phối hợp thực hiện kế hoạch tổng điều tra, rà soát tình hình hoạt động tội phạm mua bán người và các đối tượng khác có liên quan; cao điểm tấn công trấn áp tội phạm mua bán người; tổ chức khảo sát thực trạng nạn nhân bị mua bán trở về trên tuyến biên giới Việt Nam- Trung Quốc.

- Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Tòa án nhân dân tối cao ban hành các kế hoạch chỉ đạo các đơn vị, địa phương đẩy nhanh tiến độ và nâng cao chất lượng truy tố, xét xử các vụ án mua bán người; nghiên cứu, xây dựng Bộ chỉ số về các vụ án mua bán người vì mục đích cường bức lao động.

- Trung ương Hội Liên hiệp Phụ nữ Việt Nam ban hành Kế hoạch số 29/ĐCT ngày 21/02/2013, triển khai công tác truyền thông phòng, chống mua bán người cho Hội phụ nữ các cấp, tập trung tuyên truyền Luật Phòng, chống mua bán người; Chiến lược truyền thông thay đổi hành vi phòng, chống mua bán người giai đoạn 201-2015 và “Tuyên truyền, giáo dục nâng cao nhận thức và kỹ năng phòng, chống tội phạm mua bán người” thông qua truyền thông trực

tuyên tại cộng đồng; ban hành Kế hoạch số 96/ĐCT ngày 9/5/2013 chỉ đạo tổng kết các mô hình phòng ngừa mua bán người giai đoạn 2011-2013.

- Bộ Tư pháp, Bộ Ngoại giao, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Trung ương Hội Nông dân Việt Nam... đều có văn bản chỉ đạo lồng ghép trong các chương trình, nội dung công tác của ngành mình với việc triển khai thực hiện Quyết định số 1427/QĐ-TTg ngày 18/8/2011 của Thủ tướng Chính phủ và kế hoạch của Ban Chỉ đạo 138/CP về công tác phòng, chống mua bán người năm 2013.

b) Ở địa phương: Căn cứ vào nội dung Chương trình 130/CP, Quyết định số 187/QĐ-TTg ngày 18/01/2013 về kiện toàn Ban Chỉ đạo và Kế hoạch chỉ đạo thực hiện Chương trình 130/CP năm 2013, các địa phương đều đã quan tâm, kịp thời chỉ đạo xây dựng chương trình, kế hoạch, kiện toàn, sáp nhập các Ban chỉ đạo, Cơ quan thường trực về một đầu mối và tổ chức triển khai thực hiện, lồng ghép nội dung Chương trình 130/CP với chỉ đạo thực hiện Chỉ thị số 48/CT-TW ngày 22/10/2010, Chỉ thị số 21/CT-TW ngày 26/3/2008 của Bộ Chính trị, Chỉ thị số 09/CT-TW ngày 01/12/2011 của Ban Bí thư và các chương trình phát triển kinh tế, xã hội ở địa phương.

2. Công tác truyền thông, giáo dục phòng ngừa

a) Các Bộ, ngành, đoàn thể tập trung đẩy mạnh công tác truyền thông trên các phương tiện thông tin đại chúng và tại cộng đồng với những hình thức, biện pháp phong phú, đa dạng như:

- Trung ương Hội Liên hiệp Phụ nữ Việt Nam tổ chức các khóa tập huấn truyền thông thay đổi hành vi cho cán bộ Hội liên hiệp phụ nữ 63 tỉnh, thành phố; 10 cuộc đối thoại chính sách về đi làm việc ở nước ngoài an toàn tại 10 tỉnh, thành phố (Bắc Giang, Nghệ An, Phú Thọ, Thái Bình, Hải Dương, Hưng Yên, Hải Phòng, Đồng Tháp, Quảng Bình, Quảng Trị); Hội thảo sơ kết 03 năm công tác phòng, chống mua bán người; tập huấn về kỹ năng tư vấn pháp luật cho nạn nhân bị mua bán; giới thiệu về đường dây nóng phòng, chống mua bán người; mạng lưới thông tin và hỗ trợ di cư cho các báo cáo viên, tư vấn viên pháp luật.

- Các Đài phát thanh, truyền hình Trung ương và địa phương đã tập trung tuyên truyền công tác phòng, chống mua bán người thông qua các bản tin Thời sự, các chuyên đề, phóng sự, phim tài liệu và các chương trình như: Vì An ninh Tổ quốc, An ninh và cuộc sống, Pháp luật và cuộc sống, Câu chuyện pháp luật, Sự kiện-Bình luận, Tiêu điểm... Nổi bật là các phóng sự, chuyên mục như: “Cảnh báo tình trạng lừa đảo đi làm việc tại châu Phi và tình trạng mua bán trẻ em”; “Lai Châu phá đường dây mua bán người ra nước ngoài”; “Bắt cóc trẻ em tại Hà Giang” thuộc chuyên mục An ninh và cuộc sống và “Vấn nạn mua bán người qua biên giới”.

- Bộ Công an, Bộ Tư lệnh Bộ đội Biên phòng, Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Tòa án nhân dân tối cao, Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội, Bộ Ngoại giao, Trung ương Hội Nông dân Việt Nam đã phối hợp tổ chức 25 khóa tập huấn

cho gần 1.200 cán bộ tham mưu theo dõi thực hiện Chương trình 130/CP, cán bộ trực tiếp thực hiện công tác hỗ trợ nạn nhân; cán bộ điều tra, trình sát, Biên phòng, kiểm sát, thẩm phán về công tác phòng, chống mua bán người và kỹ năng quản lý và bảo hộ người lao động Việt Nam ở nước ngoài; điều tra, truy tố, xét xử các vụ án mua bán người.

- Bộ đội Biên phòng đẩy mạnh công tác tuyên truyền cho hàng ngàn lượt người và gần 200 buổi giao lưu biểu diễn văn nghệ, dựng gần 2.000 pano, áp phích; phát hơn 15.000 tờ rơi ở khu vực biên giới tuyên truyền về pháp luật và phương thức, thủ đoạn, hậu quả tác hại của tội phạm mua bán người.

b) Ở các địa phương: Công tác tuyên truyền về phòng, chống mua bán người trên phương tiện thông tin đại chúng và truyền thông cộng đồng được chú trọng và đẩy mạnh. Đã tổ chức tuyên truyền được hơn 40.000 đợt cho trên 2.500.000 lượt người tham dự và 1.250 khóa tập huấn chuyên sâu cho cán bộ các ngành thành viên Tiểu Ban chỉ đạo, cán bộ hội, đoàn thể; xây dựng, duy trì hoạt động của 1.020 câu lạc bộ nhằm cung cấp các thông tin, kiến thức, kỹ năng bổ ích, thiết thực giúp chị em tự tin, xóa đói giảm nghèo, xây dựng gia đình hạnh phúc; cấp phát trên 50.000 cuốn tài liệu các loại, kẻ vẽ trên 80.000 panô, áp phích, gần 250.000 tờ bướm, thực hiện hơn 90 chuyên đề, chuyên mục và phim phóng sự liên quan đến công tác này; tư vấn hỗ trợ vay vốn phát triển sản xuất cho hàng ngàn lượt hội viên, tổ chức dạy nghề cho trên 2.000 người.

Các địa phương làm tốt công tác truyền thông là: Thái Bình, Quảng Ninh, Ninh Bình, Hải Dương, Bắc Giang, Lạng Sơn, Đồng Tháp, Tây Ninh...

3. Công tác điều tra, truy tố, xét xử

Thực hiện Kế hoạch số 114/BCĐ ngày 08/5/2013 về chỉ đạo tổng điều tra, rà soát tình hình hoạt động tội phạm mua bán người và các đối tượng khác có liên quan giai đoạn 2008-2013, các địa phương đã lên danh sách và đưa vào diện quản lý nghiệp vụ 3.961 đối tượng, thống kê 4.721 nạn nhân, 109.275 công dân Việt Nam kết hôn với người nước ngoài, 4.920 trẻ em Việt Nam cho người nước ngoài làm con nuôi và 315 con lai theo mẹ là nạn nhân bị mua bán từ nước ngoài trở về. Qua đó, các lực lượng chức năng đã tổ chức điều tra cơ bản 61 tuyến, 185 địa bàn trọng điểm; bổ sung hồ sơ 356 đối tượng liên quan đến hoạt động tội phạm mua bán người.

Năm 2013, đã điều tra, khởi tố 414 vụ (đạt tỷ lệ 81%), bắt 608 đối tượng (đạt tỷ lệ 87%). Riêng trong 02 tháng tổ chức triển khai cao điểm tấn công trấn áp tội phạm mua bán người từ ngày 01/7/2013 đến ngày 31/8/2013 (theo Kế hoạch số 2178/KH-C41 ngày 10/6/2013), đã điều tra, khởi tố 82 vụ, với 138 bị can.

Viện kiểm sát các cấp đã truy tố 188 vụ, 416 bị can, (144 vụ, 338 bị can về tội mua bán người và 44 vụ, 78 bị can về tội mua bán, đánh tráo, chiếm đoạt trẻ em).

Toà án nhân dân các cấp đã thụ lý 231 vụ, 512 bị cáo để xét xử theo thủ tục sơ thẩm, đã xét xử 214 vụ, 420 bị cáo (151 vụ, 295 bị cáo phạm tội mua bán người; 63 vụ, 125 bị cáo phạm tội mua bán, đánh tráo, chiếm đoạt trẻ em); đạt tỷ

lệ 93%, trong đó, 31 bị cáo bị phạt tù 15 đến 20 năm; 161 bị cáo bị phạt tù từ 7 đến 15 năm.

Các địa phương đấu tranh đạt kết quả khá là: Lai Châu, Lào Cai, Hà Giang, Hà Nội, Nghệ An, Hải Dương, Lạng Sơn, Tây Ninh...

4. Công tác tiếp nhận, hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về

- Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội tổ chức Hội thảo “Kết nối các đường dây nóng hỗ trợ, bảo vệ trẻ em và nạn nhân bị mua bán”; ban hành quyết định phê duyệt đề án xây dựng đường dây nóng phòng, chống mua bán người; đưa vào sử dụng Bộ tiêu chuẩn tối thiểu hỗ trợ và bảo vệ nạn nhân; phối hợp với Trung ương Hội Liên hiệp Phụ nữ Việt Nam và tỉnh Cao Bằng, Thừa Thiên Huế, Hậu Giang hoàn thiện Trung tâm chăm sóc sức khỏe cho nạn nhân bị mua bán trở về. Đồng thời, tổ chức Hội thảo chia sẻ kinh nghiệm hỗ trợ nạn nhân, đánh giá kết quả hoạt động Dự án “Nâng cao năng lực cho cán bộ ngành Lao động, Thương binh và Xã hội cũng như chia sẻ kinh nghiệm trong việc thực hiện các mô hình hỗ trợ nạn nhân tại cộng đồng”.

- Các cơ quan đại diện Việt Nam ở nước ngoài đã sử dụng hiệu quả Quỹ bảo hộ công dân và pháp nhân Việt Nam ở nước ngoài hỗ trợ các nạn nhân như: chi phí mua vé máy bay, tàu, xe; chi phí ăn ở cho nạn nhân; hỗ trợ về y tế nếu nạn nhân bị ốm, điều trị tại bệnh viện nước sở tại; hỗ trợ chi phí an táng hoặc chi phí vận chuyển thi hài, di hài nạn nhân về nước đối với trường hợp bị chết.

- Trong năm 2013, giải cứu, tiếp nhận 871 nạn nhân. Riêng ngành Lao động, Thương binh và Xã hội các địa phương đã tiếp nhận, hỗ trợ cho gần 300 nạn nhân bị mua bán trở về hòa nhập cộng đồng (trong đó, số nạn nhân tự trở về chiếm 65%; số nạn nhân được giải cứu chiếm 25% và còn lại là số nạn nhân được trao trả qua kênh ngoại giao). Trên 50% số nạn nhân bị mua bán, sau khi tiếp nhận được hỗ trợ các dịch vụ liên quan như: trợ cấp khó khăn, học nghề, tạo việc làm, khám chữa bệnh và trợ giúp pháp lý, tạo điều kiện cho nạn nhân vay vốn với lãi suất thấp, ổn định cuộc sống, hòa nhập cộng đồng.

5. Công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật

a) Bộ Tư pháp phối hợp các Bộ, ngành liên quan nghiên cứu, tổ chức hội thảo, đề xuất, sửa đổi Bộ Luật Hình sự, trong đó, sửa đổi, bổ sung Điều 119 “Tội mua bán người” và Điều 120 “Tội mua bán, đánh tráo, chiếm đoạt trẻ em”, bổ sung một số điều luật quy định về hành vi khác liên quan mua bán người, tương thích với Công ước chống tội phạm có tổ chức xuyên quốc gia (Công ước TOC) và yêu cầu thực tiễn; tổ chức Hội nghị trực tuyến toàn quốc tổng kết 12 năm thi hành Luật Hôn nhân và gia đình; trình Chính phủ ban hành Nghị định số 24/2013/NĐ-CP ngày 28/3/2013, quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Hôn nhân và gia đình về quan hệ hôn nhân và gia đình có yếu tố nước ngoài.

b) Công tác triển khai Luật Phòng, chống mua bán người.

- Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội tham mưu cho Chính phủ ban hành Nghị định số 09/NĐ-CP ngày 11/01/2013, quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống mua bán người; phối hợp với Bộ Tài chính ban hành Thông tư liên tịch số 134/2013/TTLT-BTC-BLĐTBXH ngày 25/9/2013 hướng dẫn nội dung, mức chi cho công tác hỗ trợ nạn nhân.

- Tòa án nhân dân tối cao chủ trì, phối hợp với Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Bộ Công an, Bộ Quốc phòng, Bộ Tư pháp ban hành Thông tư liên tịch số 01/2013/TTLT ngày 23/7/2013, hướng dẫn việc truy cứu trách nhiệm hình sự đối với người có hành vi mua bán người; mua bán, đánh tráo hoặc chiếm đoạt trẻ em.

- Bộ Quốc phòng ban hành Thông tư số 78/2013/TT-BQP ngày 25/6/2013 quy định các biện pháp của Bộ đội Biên phòng và Cảnh sát biển trong phòng, chống mua bán người.

- Bộ Công an đang phối hợp với Bộ Quốc phòng, Bộ Ngoại giao, Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội hoàn thiện Thông tư liên tịch hướng dẫn quan hệ phối hợp và thủ tục tiếp nhận, xác minh nạn nhân bị mua bán. Đồng thời, tổ chức tập huấn chuyên sâu Luật Phòng, chống mua bán người cho lãnh đạo, cán bộ chủ chốt ở các cơ quan Bộ và các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

6. Hợp tác quốc tế

a) Về hợp tác trong thực hiện kế hoạch Tiểu vùng sông Mê- Kông về phòng, chống buôn bán người: Ngày 21/12/2012, Bộ Công an tổ chức Hội thảo quốc tế, chia sẻ thông tin về phòng, chống mua bán người với sự tham gia của đại diện các Bộ, ngành, Đại sứ quán các nước tại Việt Nam và các tổ chức quốc tế có liên quan; ban hành Quyết định kiện toàn Ban công tác liên ngành COMMIT Việt Nam; phối hợp với các Bộ, ngành có liên quan thực hiện có hiệu quả Kế hoạch các hoạt động COMMIT năm 2013; cử các Đoàn quan chức liên ngành tham dự Hội nghị quan chức cấp cao COMMIT lần thứ 9 (SOM 9); họp Ban Chỉ đạo COMMIT 06 nước và Ban quản lý Dự án UNIAP; tham gia lượng giá Tiến trình COMMIT giai đoạn 2004- 2013 khu vực và tại Việt Nam; Hội thảo tham vấn xây dựng chiến lược phòng, chống buôn bán người khu vực Tiểu vùng sông Mê- Kông giai đoạn 2014- 2018.

b) Về hợp tác song phương: Bộ Công an phối hợp với các Bộ, ngành có liên quan tham mưu Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ ban hành Nghị quyết số 37/NQ-CP ngày 25/3/2013 và Quyết định 1497/QĐ-TTg ngày 27/8/2013 phê duyệt Kế hoạch thực hiện Hiệp định hợp tác song phương Việt Nam- Campuchia về phòng, chống buôn bán người và bảo vệ nạn nhân bị buôn bán; ban hành kế hoạch chỉ đạo và hướng dẫn các địa phương trên tuyến biên giới Việt- Lào tổ chức điều tra, khảo sát, đánh giá tình hình, xu hướng hoạt động tội phạm mua bán người và kết quả hợp tác giữa hai nước về phòng, chống mua bán người; tổ chức Hội nghị quốc tế đánh giá kết quả 03 năm thực hiện Hiệp định; chia sẻ kết quả điều tra, khảo sát, thống nhất kế hoạch giai đoạn 2013- 2015 và thông qua Tiêu chí xác định nạn nhân dùng chung cho hai nước; tổ chức tổng kết 5 năm thực hiện Hiệp định hợp tác song phương về phòng, chống

buôn bán người, thông qua Quy trình chuẩn về xác minh, tiếp nhận và hồi hương nạn nhân, kế hoạch phối hợp giai đoạn 2013-2015; ban hành Quyết định số 4135/QĐ-BCA ngày 31/7/2013 về việc thành lập Nhóm công tác liên ngành thực hiện Hiệp định; tổ chức Hội nghị triển khai cao điểm tấn công trấn áp tội phạm tội phạm mua bán người trên tuyến biên biên giới Việt Nam-Trung Quốc.

c) Bộ Ngoại giao tham gia và đóng góp tích cực tại các Hội nghị, diễn đàn khu vực, liên châu lục, quốc tế, như: Hội nghị khu vực châu Á-Thái Bình Dương về “Bài trừ bạo lực đối với phụ nữ và trẻ em tại các quốc gia Đông Nam Á, đặc biệt là vấn đề buôn bán người” tổ chức tại Thái Lan; Hội nghị cấp Bộ trưởng Tiến trình liên chính phủ Châu Á-Thái Bình Dương Ba-li về phòng, chống buôn bán người, di cư trái phép và tội phạm có tổ chức xuyên quốc gia liên quan (gọi tắt là Tiến trình Ba-li); Hội nghị Hà Nội về “Tăng cường hợp tác khu vực và nỗ lực trong phòng, chống di cư trái phép và bảo vệ quyền của người di cư”; duy trì kênh thông tin với Hoa Kỳ và các nước, các tổ chức quốc tế nhằm thông báo kịp thời những nỗ lực của Việt Nam trong đấu tranh chống loại tội phạm này.

d) Các Bộ, ngành, địa phương chủ động phối hợp với các nước, các tổ chức quốc tế trong việc ký kết, triển khai có hiệu quả các dự án hỗ trợ về phòng, chống mua bán người theo quy định pháp luật. Các địa phương biên giới duy trì giao ban, gặp gỡ, thiết lập đường dây nóng nhằm trao đổi thông tin, phối hợp điều tra, truy bắt tội phạm, giải cứu, tiếp nhận nạn nhân bị mua bán trở về.

III. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ

1. Về ưu điểm

Chương trình hành động phòng, chống tội phạm mua bán người được các Bộ, ngành và địa phương tập trung chỉ đạo quyết liệt; nhiều địa phương đã gắn việc thực hiện Chương trình với nhiệm vụ phát triển kinh tế, xã hội nên đã đạt kết quả quan trọng: Các hoạt động tuyên truyền sâu rộng làm chuyển biến nhận thức của toàn xã hội về hiểm họa cũng như yêu cầu của công tác phòng, chống tội phạm mua bán người; các biện pháp phòng ngừa được thực hiện đồng bộ; các lực lượng chức năng đã tăng cường hoạt động trong đấu tranh chống tội phạm, khám phá một số đường dây tội phạm mua bán người xuyên quốc gia; các ngành tư pháp phối hợp chặt chẽ trong điều tra, truy tố, xét xử nghiêm minh các vụ án; tiếp nhận, hỗ trợ nạn nhân bị mua bán tái hòa nhập cộng đồng; hệ thống chính sách pháp luật phục vụ cho công tác phòng, chống mua bán người tiếp tục được hoàn thiện; tăng cường và mở rộng hợp tác quốc tế; kiện toàn Ban Chỉ đạo và Cơ quan Thường trực, huy động nguồn lực... góp phần đạt được các mục tiêu, nhiệm vụ đề ra trong năm 2013.

2. Về tồn tại

- Ở một số địa phương, cấp ủy, chính quyền chưa thật sự quan tâm chỉ đạo; các ban, ngành ở cơ sở chưa phát huy hết trách nhiệm, chưa tạo được phong

trào rộng khắp và thu hút được đông đảo nhân dân tích cực, chủ động trong phòng, chống tội phạm mua bán người nên hiệu quả còn chưa cao.

- Tình hình tội phạm mua bán người vẫn diễn biến phức tạp (tăng 4% số vụ và 11% về số nạn nhân so với năm 2012). Một số địa phương công tác điều tra cơ bản, nắm tình hình, quản lý đối tượng còn yếu, nên chưa chủ động đề ra các kế hoạch, biện pháp đấu tranh ngăn chặn có hiệu quả loại tội phạm này.

- Công tác truyền thông về phòng, chống mua bán người ở các địa phương còn dàn trải, phô trương hình thức, chông chéo, trùng lặp, chưa tập trung vào đối tượng có nguy cơ cao, diện bao phủ còn hạn chế.

- Công tác tiếp nhận, xác minh và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về còn gặp nhiều khó khăn và bất cập, nhất là chưa tạo cơ chế phối hợp thống nhất, đồng bộ trong việc tiếp nhận, xác minh, bảo vệ nạn nhân; việc vận dụng chính sách hỗ trợ nạn nhân, một số địa phương không nắm được và lúng túng trong tổ chức thực hiện.

- Việc xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật về phòng, chống mua bán người còn chậm, chưa kịp thời hướng dẫn triển khai các văn bản pháp luật hiện hành, công tác phổ biến, giáo dục kiến thức pháp luật chưa đến được cấp cơ sở.

- Một số thành viên Ban Chỉ đạo các cấp hoạt động kiêm nhiệm và thường xuyên thay đổi nên không có điều kiện theo dõi và chỉ đạo sát sao. Nhiều địa phương, nhất là cấp huyện không duy trì giao ban, thiếu kiểm tra, đôn đốc, hướng dẫn cơ sở thực hiện. Nhiều đơn vị, địa phương không bố trí kinh phí cho công tác này nên hiệu quả phòng, chống tội phạm mua bán người không đạt yêu cầu đề ra.

Nơi nhận:

- Đ/c Nguyễn Xuân Phúc, PTTg Chính phủ, Trưởng BCD 138/CP (để báo cáo);
- Đ/c Bộ trưởng Bộ Công an (để báo cáo);
- Các Bộ, ngành thành viên;
BCD 138/CP (để phối hợp chỉ đạo);
- Các thành viên CQTT Chương trình 130/CP;
- Tiểu BCD 138 các địa phương (để t/hện);
- Các Tổng cục, Vụ, Cục thuộc BCA
- Lưu: VT, C41 (C56) (150b).



THỦ TRƯỞNG BỘ CÔNG AN
Thượng tướng Lê Quý Vương

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH ĐỊNH**

Số: 69/SY-UBND

Nơi nhận:

- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- CVP, K11;
- Lưu: VT (07b).

SAO Y BẢN CHÍNH

Bình Định, ngày 13 tháng 01 năm 2014

**TL. CHỦ TỊCH
KT. CHÁNH VĂN PHÒNG
PHÓ VĂN PHÒNG**



Nguyễn Thái Bình