

KẾ HOẠCH

**Chỉ đạo thực hiện Chương trình hành động phòng, chống
tội phạm mua bán người năm 2014**

Năm 2014, do tác động của tình hình kinh tế, xã hội và tội phạm nói chung, dự báo tình hình tội phạm mua bán người tiếp tục diễn biến phức tạp. Để chủ động phòng ngừa và đấu tranh ngăn chặn có hiệu quả tội phạm mua bán người, Ban Chỉ đạo 138/CP ban hành kế hoạch chỉ đạo thực hiện Chương trình hành động phòng, chống tội phạm mua bán người năm 2014, với những nội dung cụ thể như sau:

I. MỤC TIÊU VÀ CHỈ TIÊU CỤ THỂ

1. Mục tiêu: Thực hiện đồng bộ các giải pháp, phát huy sức mạnh của cả hệ thống chính trị trong công tác phòng, chống tội phạm mua bán người, phần đấu kiểm chế sự gia tăng của tội phạm, nâng cao hiệu quả đấu tranh chống tội phạm, tạo sự đồng bộ trong thực hiện Chương trình 130/CP với các chương trình quốc gia phòng, chống tội phạm và phát triển kinh tế, xã hội.

2. Các chỉ tiêu cụ thể

- Đẩy mạnh truyền thông nâng cao nhận thức về phòng, chống mua bán người trên phương tiện thông tin đại chúng và cộng đồng: trên 85% các văn bản quy phạm pháp luật về phòng, chống mua bán người được truyền tải thành tài liệu tuyên truyền đến cơ sở; kết hợp tăng cường đào tạo, bồi dưỡng kỹ năng cho phóng viên, cùng cố, mở rộng mạng lưới báo cáo viên, tuyên truyền viên, cộng tác viên về phòng, chống mua bán người.

- Chủ động điều tra, khảo sát nắm chắc tình hình, xu hướng hoạt động tội phạm mua bán người; kịp thời đề ra các kế hoạch, áp dụng các biện pháp nghiệp vụ đấu tranh có hiệu quả với tội phạm mua bán người. Tỷ lệ phát hiện, điều tra, truy tố các vụ án mua bán người tăng ít nhất 2% so với năm 2013, tỷ lệ xét xử đạt 95% tổng số vụ án thụ lý.

- Kịp thời tổ chức xác minh, xác định, tiếp nhận và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về, trong đó, trên 80% nạn nhân được tư vấn các dịch vụ sức khỏe, tâm lý, pháp lý, cung cấp các chính sách hỗ trợ và trên 50% nhận được kinh phí hỗ trợ từ nguồn ngân sách.

- 100% các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến công tác phòng, chống tội phạm mua bán người được ban hành và tổ chức hướng dẫn, quán triệt thực hiện đến cơ sở; có cơ chế theo dõi, đánh giá hiệu quả thi hành.

- Tăng cường hợp tác quốc tế, trao đổi thông tin; kết hợp triển khai thực hiện có hiệu quả các điều ước quốc tế liên quan đến phòng, chống mua bán người mà Việt Nam ký kết hoặc tham gia.

II. CÔNG TÁC TRỌNG TÂM

1. Công tác chỉ đạo, điều hành

a) Nội dung hoạt động:

- Ban hành kế hoạch, chỉ đạo và tổ chức thực hiện có hiệu quả giai đoạn II (2014 - 2015) Chương trình 130/CP, trọng tâm là nội dung 05 đề án đã được phê duyệt.

- Triển khai Bộ chỉ số phục vụ công tác giám sát, đánh giá thực hiện Chương trình 130/CP giai đoạn 2011-2015, hoàn thiện, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt và tổ chức triển khai phần mềm quản lý công tác phòng, chống mua bán người.

- Ban hành kế hoạch và thành lập các đoàn kiểm tra, khảo sát, hội thảo theo chuyên đề tại một số địa phương trọng điểm nhằm kịp thời phát hiện và đề xuất các kế hoạch, biện pháp chủ động phòng ngừa, ngăn chặn không để tội phạm mua bán người lợi dụng sơ hở để hoạt động phạm tội.

- Duy trì giao ban định kỳ, thường xuyên ra thông báo về phương thức, thủ đoạn mới của bọn tội phạm, chính sách pháp luật, những nơi làm tốt, nơi chưa tốt để rút kinh nghiệm.

- Nghiên cứu sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện Bộ tài liệu tập huấn liên ngành và chuyên sâu theo tinh thần Luật Phòng, chống mua bán người, các văn bản chỉ đạo hướng dẫn và Chương trình hành động phòng, chống tội phạm mua bán người giai đoạn 2011- 2015; tổ chức các khóa tập huấn liên ngành hoặc chuyên đề cho lãnh đạo và chuyên viên thường trực ở các Bộ, ngành và địa phương.

b) Phân công:

- Bộ Công an chủ trì thực hiện.

- Các Bộ, ngành có liên quan và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương căn cứ nội dung các đề án đã được phê duyệt, rà soát các chỉ tiêu, chỉ số đã thực hiện, rút ra những việc làm được, chưa làm được, nguyên nhân... để xây dựng kế hoạch và tổ chức chỉ đạo triển khai thực hiện một cách thiết thực, có hiệu quả, trong đó, xác định những nhiệm vụ trọng tâm, ưu tiên giai đoạn 2014- 2015 và năm 2014 để tập trung chỉ đạo.

2. Công tác truyền thông giáo dục, phòng ngừa

a) Nội dung hoạt động:

- Truyền thông phòng, chống tội phạm thông qua các cơ quan thông tin đại chúng như: đài truyền thanh, đài truyền hình, báo chí, trang website, cổng

thông tin điện tử, mạng điện thoại di động...tuyên truyền, phổ biến dưới nhiều hình thức các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, phương thức, thủ đoạn hoạt động của tội phạm mua bán người; các gương điển hình tiến tiến, mô hình hiệu quả, kinh nghiệm hay về phòng, chống mua bán người.

- Quản lý văn hóa, du lịch, hệ thống thiết chế văn hóa ở cơ sở thông qua các hoạt động văn hóa, du lịch, kinh doanh, dịch vụ... tuyên truyền về phòng, chống mua bán người.

- Tuyên truyền giáo dục nâng cao nhận thức và kỹ năng phòng, chống mua bán người tại cộng đồng:

- + Kịp thời biên tập và phát hành xuống cơ sở tài liệu truyền thông chung về phòng, chống mua bán người.

- + Cùng cố và nâng cao năng lực báo cáo viên, tuyên truyền viên về phòng, chống mua bán người đủ về số lượng và đảm bảo chất lượng.

- + Xây dựng, duy trì và nhân rộng mô hình phòng ngừa phòng, chống mua bán người tại các địa bàn trọng điểm.

- + Phổ biến, giáo dục pháp luật dưới nhiều hình thức về phòng, chống mua bán người.

- + Tổ chức các chiến dịch truyền thông tại cộng đồng, chiến dịch truyền thông với các nước, nhất là các nước có chung đường biên giới.

b) Phân công:

- Bộ Thông tin và Truyền thông chủ trì thực hiện hoạt động tại tiết (1)

- Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì thực hiện hoạt động tại tiết (2).

- Trung ương Hội liên hiệp Phụ nữ Việt Nam chủ trì thực hiện hoạt động tại tiết (3).

- Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức thành viên, các Bộ, ngành có liên quan và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đẩy mạnh công tác truyền thông phòng ngừa, lồng ghép, xã hội hóa công tác phòng, chống tội phạm mua bán người, tránh trùng lặp, chồng chéo, phô trương hình thức.

3. Công tác điều tra, truy tố, xét xử tội phạm mua bán người

a) Nội dung hoạt động:

- Triển khai các hoạt động để đánh giá và nắm chắc tình hình về tuyến, địa bàn trọng điểm, phức tạp về tội phạm mua bán người, dự báo xu hướng hoạt động của tội phạm; kịp thời chỉ đạo, triển khai các kế hoạch, biện pháp nghiệp vụ và có đối sách với những đối tượng chủ mưu, cầm đầu các đường

dây hoạt động phạm tội mua bán người; tập trung vào các tuyến và địa bàn trọng điểm, nhất là các địa bàn thị trấn, thị xã, thành phố giáp biên giới; hoặc các thành phố, thị xã nơi đối tượng phạm tội tập kết nạn nhân trước khi đưa ra nước ngoài bán; hoặc các trung tâm du lịch, nhà hàng, nhà chứa và các động mại dâm trá hình trong nước.

- Tập trung lực lượng, sử dụng đồng bộ các biện pháp điều tra, khám phá các chuyên án, vụ án, triển khai thực hiện cao điểm tấn công trấn áp tội phạm mua bán người trên phạm vi toàn quốc, trọng tâm là tuyến biên giới giữa Việt Nam với Trung Quốc, Lào và Căm-pu-chia.

- Phối hợp chặt chẽ với Tổ chức Cảnh sát Hình sự quốc tế (INTERPOL), Hiệp hội Cảnh sát các quốc gia Đông Nam Á (ASEANAPOL); nhất là Cảnh sát Hình sự, Biên phòng các nước láng giềng, trong khu vực nhằm trao đổi thông tin, xác minh, điều tra, truy bắt tội phạm, giải cứu nạn nhân, truy nã tội phạm...

- Tăng cường phối hợp với các cơ quan chức năng đẩy nhanh tiến độ điều tra, truy tố, xét xử các vụ án mua bán người; lựa chọn các vụ án điển hình để tập trung điều tra, truy tố và đưa ra xét xử lưu động để phát động mạnh mẽ phong trào quần chúng và răn đe tội phạm. Đồng thời, làm tốt công tác bảo vệ nạn nhân trong quá trình điều tra, truy tố và xét xử.

- Tăng cường hợp tác với lực lượng chức năng của các nước Trung Quốc, Lào, Campuchia như lập đường dây nóng, xác định cơ quan đầu mối thường xuyên trao đổi thông tin, phối hợp điều tra, truy bắt tội phạm, giải cứu, tiếp nhận, hồi hương nạn nhân bị mua bán trở về.

b) Phân công:

- Bộ Công an chủ trì thực hiện hoạt động tại tiết (1), (2) ở khu vực nội địa; chủ trì thực hiện hoạt động tại tiết (3).

- Bộ Quốc phòng (Bộ Tư lệnh Bộ đội Biên phòng) chủ trì thực hiện hoạt động tại tiết (1), (2) ở khu vực biên giới, biển và hải đảo.

- Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Tòa án nhân dân tối cao chủ trì thực hiện hoạt động tại tiết (4).

- Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thực hiện các hoạt động tại tiết (1), (2), (4) và (5).

4. Công tác tiếp nhận và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán

a) Nội dung hoạt động:

- Kịp thời tổ chức triển khai các chính sách và các dịch vụ hỗ trợ nạn nhân trở về như hỗ trợ y tế, học văn hóa, học nghề và trợ giúp pháp lý..., tạo mọi điều kiện thuận lợi để nạn nhân sớm trở về ổn định cuộc sống hòa nhập cộng đồng.

- Đưa vào sử dụng Bộ tiêu chuẩn tối thiểu hỗ trợ và bảo vệ nạn nhân bị mua bán trên phạm vi toàn quốc; nhân rộng mô hình “Trung tâm chăm sóc sức khỏe cho nạn nhân bị mua bán trở về”. Đồng thời, triển khai thực hiện có hiệu quả đề án xây dựng đường dây nóng về phòng, chống mua bán người.

- Tổ chức quán triệt và hướng dẫn thực hiện Nghị định số 09/2013/NĐ-CP của Chính phủ và Thông tư liên tịch số 134/2013/TTLT-BTC-BLĐTBXH giữa Bộ Tài chính và Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội hướng dẫn nội dung, mức chi cho công tác hỗ trợ nạn nhân. Đồng thời, khẩn trương ban hành Thông tư quy định điều kiện thành lập, cơ cấu tổ chức hoạt động của cơ sở hỗ trợ nạn nhân, quy trình, tiêu chuẩn hỗ trợ nạn nhân.

- Kịp thời tổ chức tiếp nhận, xác định nạn nhân; thu thập tài liệu, chứng cứ xác định, cấp giấy chứng nhận và thực hiện hỗ trợ ban đầu cho nạn nhân bị mua bán trở về theo quy định của pháp luật

b) Phân công :

- Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội chủ trì thực hiện hoạt động tại tiết (1), (2) và (3).

- Bộ Công an chủ trì thực hiện hoạt động tại tiết (4).

- Bộ Quốc phòng, Bộ Ngoại giao, Bộ Y tế, Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Tư pháp, Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Tòa án nhân dân tối cao, Trung ương Hội Liên hiệp Phụ nữ Việt Nam và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương phối hợp thực hiện.

5. Công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật

a) Nội dung hoạt động:

- Nghiên cứu, đề xuất Chính phủ, Quốc hội thông qua Luật sửa đổi, bổ sung Bộ Luật hình sự, trong đó, có nội dung liên quan đến tội phạm mua bán người nhằm tương thích với Công ước chống tội phạm có tổ chức xuyên quốc gia và đáp ứng yêu cầu thực tiễn; chỉ đạo cơ quan Tư pháp các cấp triển khai thực hiện Nghị định số 24/2013/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Hôn nhân và gia đình về quan hệ hôn nhân và gia đình có yếu tố nước ngoài.

- Chỉ đạo Hội đồng phổ biến giáo dục pháp luật địa phương đẩy mạnh công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật nhằm nâng cao nhận thức cho mọi người dân, chủ động phòng ngừa và tích cực tham gia phòng, chống mua bán người.

- Xây dựng, ban hành Thông tư liên tịch hướng dẫn quan hệ phối hợp và thủ tục tiếp nhận, xác minh nạn nhân bị mua bán; Thông tư quy định chi tiết các biện pháp bảo vệ an toàn cho nạn nhân bị mua bán và người thân thích của họ.

- Triển khai thi hành pháp luật về phòng, chống mua bán người, trong đó, tổ chức quán triệt, tập huấn, biên soạn, phát hành tài liệu nghiên cứu, tìm hiểu về pháp luật phòng, chống mua bán người của Việt Nam và quốc tế.

- Tăng cường kiểm tra, khảo sát việc thi hành pháp luật phòng, chống mua bán người ở địa phương, cơ sở, kết hợp rà soát các văn bản, tổ chức sơ tổng kết theo chuyên đề; kiến nghị, đề xuất sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới các văn bản quy phạm pháp luật về phòng, chống mua bán người một cách thống nhất và đồng bộ.

b) Phân công :

- Bộ Tư pháp chủ trì thực hiện các hoạt động tại tiết (1) và (2).

- Bộ Công an chủ trì thực hiện các hoạt động tại tiết (3), (4) và (5).

- Văn phòng Quốc hội, Văn phòng Chính phủ, Bộ Quốc phòng, Bộ Ngoại giao, Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội, Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Tòa án nhân dân tối cao và các Bộ, ngành có liên quan phối hợp thực hiện.

6. Hợp tác quốc tế

a) Nội dung hoạt động:

- Hoàn thiện, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt và triển khai thực hiện các hoạt động ưu tiên trong khuôn khổ Kế hoạch Tiểu vùng sông Mê-Kông về phòng, chống mua bán người giai đoạn 2014-2018 và năm 2014.

- Tổ chức chỉ đạo triển khai thực hiện có hiệu quả các hiệp định, thỏa thuận hợp tác đa phương, song phương giữa Việt Nam với các nước, các tổ chức quốc tế, trọng tâm là: Hiệp định hợp tác song phương Việt Nam với Trung Quốc, Campuchia, Lào, Thái Lan; Tuyên bố chung ASEAN...

- Tổ chức nghiên cứu, khảo sát tình hình hoạt động tội phạm mua bán người và di cư trái phép, tìm hiểu chính sách, pháp luật về phòng, chống mua bán người của một số nước có nhiều nạn nhân là người Việt Nam bị mua bán để đề xuất Chính phủ xây dựng Hiệp định, Thỏa thuận hợp tác trong phòng, chống mua bán người, dự kiến là: Cộng hòa Liên bang Nga và Xin-ga-po.

- Phối hợp với Cơ quan chức năng Campuchia sơ kết 5 năm(2009-2014) thực hiện Thỏa thuận về Quy trình chuẩn trong xác định và hồi hương nạn nhân bị mua bán; phối hợp với Cơ quan chức năng Trung Quốc thống nhất Tiêu chí xác định nạn nhân để dùng chung cho hai nước và trao đổi về cơ quan đầu mối thực hiện việc xác minh, tiếp nhận nạn nhân tại biên giới hai nước.

- Tiếp tục chỉ đạo cơ quan đại diện của Việt Nam ở nước ngoài tăng cường hợp tác với cơ quan chức năng nước sở tại và các tổ chức quốc tế, tổ chức phi chính phủ, chủ động nắm chắc tình hình, kịp thời phát hiện và giải cứu nạn nhân, bảo hộ quyền lợi công dân Việt Nam là nạn nhân bị mua bán,

sớm đưa họ về nước đoàn tụ gia đình; duy trì kênh thông tin chính thức với Đại sứ quán Hoa Kỳ và các nước để trao đổi chính xác, kịp thời về nỗ lực và kết quả công tác phòng, chống mua bán người của Việt Nam.

b) Phân công:

- Bộ Công an chủ trì thực hiện các hoạt động tại tiết (1), (2), (3) và (4).
- Bộ Ngoại giao chủ trì thực hiện hoạt động tại tiết (5).
- Bộ Quốc phòng, Bộ Tư pháp, Bộ Lao động- Thương binh và Xã hội, Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Tòa án nhân dân tối cao, Trung ương Hội Liên hiệp Phụ nữ Việt Nam và các Bộ, ngành, tổ chức có liên quan phối hợp thực hiện.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Các Bộ, ngành và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương căn cứ chương trình, nội dung, yêu cầu tại Kế hoạch này và tình hình mua bán người tại địa phương, khẩn trương xây dựng chương trình, kế hoạch, biện pháp chỉ đạo thực hiện cụ thể, xác định đây là nhiệm vụ trọng tâm, thường xuyên.

2. Các Bộ, ngành và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thực hiện nghiêm túc chế độ báo cáo định kỳ, 06 tháng, 01 năm và đột xuất về tình hình, kết quả thực hiện Chương trình hành động phòng, chống tội phạm mua bán người của các Bộ, ngành, địa phương mình về Ban Chỉ đạo 138/CP (qua Văn phòng Thường trực phòng, chống tội phạm và ma túy, Bộ Công an) để tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ.

3. Bộ Công an có trách nhiệm giúp Chính phủ theo dõi, hướng dẫn kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện kế hoạch này./.

Nơi nhận:

- Đ/c Nguyễn Xuân Phúc, P.TTg Chính phủ, Trưởng BCD 138/CP (để báo cáo);
- Đ/c Bộ trưởng Bộ Công an (để báo cáo);
- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chủ tịch nước; (để phối hợp);
- Văn phòng Chính phủ;
- Các Bộ, ngành thành viên BCD 138/CP (để p/h c/đạo);
- Các thành viên CQTT BCD 138/CP;
- BCD 138 các địa phương; (để thực hiện);
- Các Tổng cục, V11, V12, V19/BCA
- Lưu: VT, C41(C56) (250b).

**KT.TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



**THỦ TRƯỞNG BỘ CÔNG AN
Thượng tướng Lê Quý Vương**

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH ĐỊNH**

SAO Y BẢN CHÍNH

Số: 70/SY-UBND

Bình Định, ngày 13 tháng 01 năm 2014

Nơi nhận:

- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- CVP, K11;
- Lưu: VT (07b).

**TL. CHỦ TỊCH
KT. CHÁNH VĂN PHÒNG
PHÓ VĂN PHÒNG**



Nguyễn Thái Bình