

Số: **73** /TTr-UBND

Bình Định, ngày **13** tháng **10** năm 2020

TỜ TRÌNH

**Về việc đề nghị báo cáo Chính phủ xem xét, quyết định
chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác
để xây dựng Nhà máy điện mặt trời Phù Mỹ 1 của Công ty Cổ phần
Phát triển tầm nhìn Năng lượng sạch**

Kính gửi: Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

Căn cứ Luật Lâm nghiệp năm 2017;

Căn cứ Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp;

Căn cứ Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp.

UBND tỉnh Bình Định kính trình xin chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để xây dựng Nhà máy điện mặt trời Phù Mỹ 1 của Công ty Cổ phần Phát triển tầm nhìn Năng lượng sạch như sau:

1. Thông tin chung về dự án

Dự án Nhà máy điện mặt trời Phù Mỹ 1 do Công ty Cổ phần Phát triển tầm nhìn Năng lượng Sạch làm chủ đầu tư, thực hiện tại xã Mỹ Thắng và xã Mỹ An, huyện Phù Mỹ, tỉnh Bình Định. Nhà máy có công suất 120MWp, diện tích đất sử dụng là 122,93 ha (Giai đoạn 1 dự án thực hiện trên diện tích 27,54 ha. Giai đoạn 2 dự án thực hiện diện tích 95,39 ha), tổng mức đầu tư dự kiến là 3.037.870.000.000 đồng.

2. Chủ đầu tư: Công ty Cổ phần Phát triển tầm nhìn Năng lượng sạch.

3. Mục tiêu đầu tư xây dựng

Nhà máy điện mặt trời Phù Mỹ 1 được xây dựng góp phần nâng cao sản lượng điện từ nguồn Năng lượng tái tạo cho tỉnh Bình Định nói riêng và Việt Nam nói chung, góp phần khẳng định trách nhiệm của Việt Nam với quốc tế trong việc bảo vệ môi trường.

Xây dựng nhà máy điện mặt trời Phù Mỹ 1 công suất 120MWp góp phần đảm bảo an ninh năng lượng, nâng cao độ tin cậy cấp điện liên tục, ổn định cho phụ tải khu vực, bảo vệ môi trường và tận dụng nguồn năng lượng tự nhiên tái tạo để tạo ra sản phẩm cho xã hội, cung cấp nguồn điện năng hòa lưới điện quốc gia và khai thác sử dụng các diện tích đất hiệu quả.

4. Quy mô đầu tư xây dựng

Nhà máy điện mặt trời có các hạng mục sau:

- Xây dựng hệ thống pin năng lượng mặt trời với tổng công suất lắp đặt 120MWp;
- Hệ thống bộ biến tần chuyển đổi DC/AC (Inverter);
- Hệ thống các TBA nâng 0,6/22kV;
- Xây dựng mới trạm biến áp 22/220kV điện mặt trời Phù Mỹ, tổng công suất 300MVA;
- Hệ thống đường dây DC, AC đấu nối nội bộ trong nhà máy và đấu nối đến TBA 22/220kV;
- Xây dựng mới đường dây 220kV mạch kép (dài khoảng 18,3km) đấu nối từ trạm biến áp 22/220kV điện mặt trời Phù Mỹ đến thanh cái 220kV của TBA 220kV Phù Mỹ;
- Xây dựng thêm 02 ngăn lộ đường dây 220kV và ngăn liên lạc thanh cái C21, C22 tại TBA 220kV Phù Mỹ. Cải tạo 02 ngăn lộ đường dây D03, D05; ngăn MBA T1 D06 để vận hành theo sơ đồ hệ thống hai thanh cái có máy cắt liên lạc;
- Hệ thống điều khiển, giám sát từ xa (SCADA), quan trắc thời tiết;
- Nhà điều khiển, hệ thống đường giao thông nội bộ, tường rào, thông tin liên lạc, camera, chống sét, chiếu sáng, PCCC, và một số hệ thống phụ trợ khác.

5. Địa điểm xây dựng

Xã Mỹ Thắng và xã Mỹ An, huyện Phù Mỹ, tỉnh Bình Định.

6. Diện tích sử dụng đất

- Diện tích chiếm đất của nhà máy: 122,93 ha.

7. Sự cần thiết đầu tư dự án

Việc đầu tư xây dựng dự án Nhà máy điện mặt trời Phù Mỹ 1 tại khu vực xã Mỹ Thắng và xã Mỹ, huyện Phù Mỹ, tỉnh Bình Định với quy mô công suất lớn là hết sức cần thiết vì các lý do và các mục tiêu sau:

Đây là một dự án sử dụng năng lượng tái tạo và sạch, không phát thải khí nhà kính, không gây ra chất gây ô nhiễm môi trường, được áp dụng tại khu vực có tiềm năng năng lượng mặt trời lớn nên có tính khả thi cao. Việc phát triển điện mặt trời tại khu vực dự án sẽ cung cấp bổ sung nguồn điện tại chỗ cho tỉnh Bình Định và các tỉnh lân cận đáp ứng như cầu tăng trưởng sử dụng điện khoảng 10%/năm của tỉnh, giảm thiểu tổn thất và chi phí xây dựng đường dây tải điện từ nơi khác đến.

Điện mặt trời của dự án sẽ góp phần an ninh năng lượng quốc gia, từng bước gia tăng tỷ trọng nguồn năng lượng tái tạo, góp phần đảm bảo an ninh năng lượng, giảm nhẹ biến đổi khí hậu, bảo vệ môi trường và phát triển kinh tế - xã hội

bền vững dựa theo chiến lược phát triển năng lượng tái tạo của Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 và quy hoạch phát triển điện lực quốc gia giai đoạn 2011-2020 có xét đến năm 2030.

Đây là khu vực đất cát, không hiệu quả để phát triển nông, lâm nghiệp, đồng thời vị trí này không vướng quy hoạch của các dự án khác. Do đó, cần ưu tiên phát triển nhà máy điện năng lượng mặt trời tại các khu vực này để đảm bảo phát huy tối đa hiệu quả sử dụng đất. Có các lợi thế về đặc điểm tự nhiên cùng với khả năng đầu nối lưới điện dễ dàng, đường giao thông và hiện trạng, quy hoạch sử dụng đất tại địa phương thuận lợi là các yếu tố quan trọng để dự án khả thi và đạt hiệu quả cao.

8. Vị trí, diện tích và kết quả điều tra rừng khu vực đề nghị quyết định chủ trương chuyên mục đích sử dụng rừng

Vị trí xây dựng Nhà máy điện mặt trời Phù Mỹ 1 thuộc khoảnh 8 và 9, tiểu khu 132, xã Mỹ Thắng và khoảnh 1, tiểu khu 150, xã Mỹ An, huyện Phù Mỹ, tỉnh Bình Định. Toàn bộ khu vực Nhà máy là đất cát điển hình và còn cát trắng vàng hạt mịn. Với đặc điểm không có khả năng kết dính, nghèo dinh dưỡng (mùn, đạm, lân), dễ bị rửa trôi và xói mòn do nước, do gió tạo nên cát trôi, thực vật bề mặt chủ yếu là rừng phi lao và một số cây cỏ bụi và cỏ dại. Trong khu vực dự án không có kho tàng, khu quân sự, công trình công nghiệp, hóa chất, công trình tín ngưỡng văn hóa do đó rất thuận lợi cho việc xây dựng dự án. Kết quả điều tra rừng thuộc khu vực triển khai dự án như sau:

- Đất lâm nghiệp: 78,59 ha.

+ Đất có rừng trồng: 69,07 ha, phi lao cấp tuổi II (trồng năm 2010 đến 2012): Mật độ cây từ 500cây/ha đến 1.200cây/ha; đường kính phổ biến từ 10cm; chiều cao từ phổ biến 8m; trữ lượng bình quân 23m³/ha.

+ Đất chưa có rừng: 9,52 ha, gồm bãi cát hoặc bãi cát có rải rác một số cây phi lao, điều những mật độ và độ tàn che rất thấp (Mật độ <100 cây/ha; độ tàn che <0,1), chưa đủ tiêu chuẩn thành rừng.

- Đất rừng phòng hộ đã được quy hoạch cho mục đích sử dụng khác không phải lâm nghiệp: 16,80 ha. Là những diện tích mà theo Quyết định số 2937/QĐ-UBND ngày 24/08/2015 của UBND tỉnh về việc phê duyệt điều chỉnh, bổ sung quy hoạch 3 loại rừng trên địa bàn tỉnh Bình Định là đất rừng phòng hộ. Tuy nhiên, đã được quy hoạch cho mục đích sử dụng khác không phải lâm nghiệp tại Quyết định số 4854/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của UBND tỉnh về việc phê duyệt kết quả rà soát, điều chỉnh 3 loại rừng giai đoạn 2018- 2025, định hướng đến năm 2030 của tỉnh. Bao gồm:

+ Đất rừng trồng phi lao: 11,35 ha, phi lao cấp tuổi II (trồng năm 2010 đến 2012): Mật độ cây từ 500cây/ha đến 1.200cây/ha; đường kính phổ biến từ 10cm; chiều cao từ phổ biến 8m; trữ lượng bình quân 23m³/ha.

+ Đất rừng trồng khác: 3,30 ha, gồm chủ yếu là phi lao; xen kẽ cây điều, keo... Mật độ cây từ 300cây/ha đến 500cây/ha; đường kính phổ biến từ 10cm; chiều cao từ phổ biến 7m; trữ lượng bình quân 13m³/ha.

+ Đất chưa có rừng: 2,15 ha, gồm bãi cát hoặc bãi cát có rải rác một số cây phi lao, điều những mật độ và độ tàn che rất thấp (Mật độ <100 cây/ha; độ tàn che <0,1), chưa đủ tiêu chuẩn thành rừng.

- Phân chia rừng theo nguồn vốn đầu tư:

+ Đất rừng trồng phòng hộ được đầu tư bằng vốn ngân sách Nhà nước: Là rừng trồng phi lao do Ban quản lý rừng phòng hộ Phù Mỹ quản lý. Diện tích 80,42 ha.

+ Đất rừng trồng phòng hộ được đầu tư bằng vốn khác: Là rừng do người dân đầu tư và đang sử dụng. Diện tích 3,30 ha.

- Tổng trữ lượng rừng trồng trong khu vực dự án tính đến thời điểm 30/8/2020 là 1.892,6m³.

(Chi tiết theo tập Báo cáo đính kèm Tờ trình này)

9. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật có liên quan

a. Pháp luật về lâm nghiệp

- Hồ sơ trình cấp thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác thực hiện đúng theo quy định tại Khoản 1, Điều 1 Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ (*Khoản 2, 5 Điều 41 sửa đổi, bổ sung*), gồm:

+ Văn bản đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng của Chủ đầu tư.

+ Dự án đã được UBND tỉnh Bình Định phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 3164/QĐ-UBND ngày 17/9/2018, điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Quyết định số 3695/QĐ-UBND ngày 14/10/2019 và được UBND tỉnh Bình Định phê duyệt Quy hoạch chi tiết xây dựng tỉ lệ 1/500. Giai đoạn 1 dự án thực hiện trên diện tích 27,54 ha đất ngoài quy hoạch lâm nghiệp, đã hoàn thành công tác đền bù và được giao đất để thực hiện. Giai đoạn 2, dự án thực hiện diện tích 95,39 ha, đến nay dự án đã hoàn thành công tác điều tra xác minh rừng.

+ Báo cáo thuyết minh, bản đồ hiện trạng rừng, kết quả điều tra rừng khu vực đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng (*hiện trạng rừng, đất rừng khu vực dự án đã được ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành, địa phương, đơn vị liên quan tổ chức kiểm tra, thẩm định theo quy định*).

- Về trồng rừng thay thế: Dự án đã có phương án trồng rừng thay thế được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định phê duyệt tại Quyết định số 3705/QĐ-UBND ngày 08/9/2020.

b. Các quy định của pháp luật có liên quan

- Dự án đã được Thủ tướng Chính phủ đồng ý bổ sung vào Quy hoạch phát triển điện lực quốc gia giai đoạn 2011-2020, có xét đến năm 2030 (Quy hoạch điện VII điều chỉnh) tại Công văn số 932/TTg-CN ngày 23/7/2018.

- Dự án đã được Bộ Quốc phòng tham giá ý kiến và thống nhất chủ trương thực hiện dự án tại Văn bản số 14214/BQP-TM ngày 19/12/2019.

- Dự án đã được đưa vào kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối 2016-2020 của tỉnh Bình Định và đã được Thủ tướng Chính phủ thông qua tại Nghị quyết số 98/NQ-CP ngày 27/7/2018 về điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối 2016-2020 của tỉnh Bình Định.

- Dự án có trong Danh mục các công trình dự án Nhà nước thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội được Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Định thông qua tại Nghị quyết số 46/NQ-HĐND ngày 13/12/2019.

- Dự án phù hợp với Kế hoạch sử dụng đất năm 2020 của huyện Phù Mỹ, được UBND tỉnh Bình Định phê duyệt tại Quyết định số 1552/QĐ-UBND ngày 24/4/2020.

- Dự án đã lập Báo cáo Đánh giá tác động môi trường và nộp lên Bộ Tài nguyên và Môi trường thẩm định, cụ thể:

+ Phiếu tiếp nhận hồ sơ theo mã hồ sơ 000.01.23.G13-200922-001 ngày 22/9/2020 của Văn phòng tiếp nhận và trả kết quả thuộc Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc thẩm định, phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án Nhà máy điện mặt trời Phù Mỹ 1.

+ Văn bản số 666/TB-TCMT ngày 30/9/2020 của Tổng Cục Môi trường về việc nộp phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án Nhà máy điện mặt trời Phù Mỹ 1.

+ Quyết định số 2179/QĐ-BTNMT ngày 05/10/2020 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc thành lập Hội đồng thẩm định Báo cáo đánh giá tác động môi trường của Dự án Nhà máy điện mặt trời Phù Mỹ 1 tại các xã Mỹ Thắng, Mỹ An, huyện Phù Mỹ, tỉnh Bình Định.

(Chi tiết tài liệu đính kèm Tờ trình này)

10. Hiệu quả kinh tế - xã hội

Nhà máy điện mặt trời sử dụng nguồn năng lượng tái tạo nên là một trong những nhà máy điện sạch, an toàn đối với con người và môi trường nói chung. Hoạt động của nhà máy điện mặt trời không phát sinh khí nhà kính nên ảnh hưởng tốt không những đến khí hậu khu vực mà còn đến hệ sinh thái của trái đất. Doanh thu bán điện và lợi ích từ việc giảm phát thải khí nhà kính (Dự án năng lượng sạch rất thân thiện với môi trường và sức khỏe con người) qua đó tránh được các chi phí về bảo vệ, phục hồi môi trường và chi phí chăm sóc sức khỏe cho toàn xã hội.

Dự án đi vào hoạt động sẽ góp phần phát triển kinh tế - xã hội địa phương; tạo sản lượng điện lớn cho lưới điện khu vực; tạo việc làm cho khoảng 500 lao

động địa phương trong quá trình thi công và 100 lao động trong quá trình vận hành nhà máy; nâng cao giá trị sử dụng đất; tăng nguồn thu nhập khoảng 112 tỷ đồng/năm trong 04 năm đầu tiên cho ngân sách tỉnh Bình Định.

11. Tình hình triển khai dự án và thực hiện các thủ tục liên quan

Trước khi Chính phủ ban hành Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp. Căn cứ Luật Lâm nghiệp và Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ, UBND tỉnh Bình Định đã chỉ đạo các cơ quan liên quan triển khai thực hiện việc chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để xây dựng Nhà máy điện mặt trời Phù Mỹ 1 như sau:

Tổng diện tích đất (giai đoạn 2) xây dựng Nhà máy điện mặt trời Phù Mỹ 1 là 95,39 ha. Theo Quyết định số 4854/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của UBND tỉnh về việc phê duyệt kết quả rà soát, điều chỉnh 3 loại rừng giai đoạn 2018-2025, định hướng đến năm 2030 tỉnh Bình Định, trong tổng diện tích 95,39 ha, đất có chức năng rừng phòng hộ là 78,59 ha (đất có rừng trồng 69,07 ha; đất chưa có rừng 9,52 ha); đất ngoài quy hoạch lâm nghiệp là 16,80 ha (đất có rừng trồng 14,65 ha đã quy hoạch cho mục đích khác không phải lâm nghiệp, nhưng chưa được cấp có thẩm quyền quyết định chuyển mục đích sử dụng rừng, đất chưa có rừng và đất khác là 2,15 ha).

Trước đây, thực hiện ý kiến chỉ đạo của Bộ Nông nghiệp và PTNT tại Văn bản số 8418/KH-BNN-TCLN ngày 13/10/2015 về kế hoạch rà soát diện tích rừng phòng hộ ít xung yếu điều chỉnh sang quy hoạch phát triển rừng sản xuất, UBND tỉnh Bình Định đã chỉ đạo các cơ quan liên quan thực hiện việc rà soát, điều chỉnh 3 loại rừng, giai đoạn 2018-2025, định hướng đến năm 2030 tỉnh Bình Định theo hướng dẫn của Bộ Nông nghiệp và PTNT, sau đó trình Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn thẩm định kết quả rà soát, điều chỉnh 3 loại rừng, giai đoạn 2018-2025, định hướng đến năm 2030 tỉnh Bình Định. Ngày 17/10/2018, Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn đã có Văn bản số 8126/BNN-TCLN về việc góp ý kết quả rà soát, điều chỉnh Quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Bình Định giai đoạn 2018-2025, có xét đến năm 2030. Ngày 28/12/2018, UBND tỉnh Bình Định đã có Quyết định số 4854/QĐ-UBND phê duyệt kết quả rà soát điều chỉnh 3 loại rừng giai đoạn 2018-2025, định hướng đến năm 2030. Như vậy, diện tích 14,65 ha rừng nêu trên đã quy hoạch cho mục đích khác không phải lâm nghiệp được phê duyệt tại Quyết định số 4854/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của UBND tỉnh Bình Định.

Căn cứ các quy định tại Điều 20 Luật Lâm nghiệp, UBND tỉnh Bình Định đã chỉ đạo các cơ quan liên quan lập thủ tục trình Bộ Nông nghiệp và PTNT trình Thủ tướng để xin chủ trương chuyển mục đích sử dụng 78,59 ha rừng sang mục đích khác để xây dựng Nhà máy điện mặt trời Phù Mỹ 1 (không bao gồm 14,65 ha, vì đã chuyển mục đích ra ngoài lâm nghiệp tại Quyết định số 4854/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của UBND tỉnh Bình Định).

Tuy nhiên, ngày 15/7/2020, Chính phủ ban hành Nghị định số 83/2020/NĐ-CP Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp. Tại khoản 3, Điều 1, Nghị định số 83/2020/NĐ-CP quy định như sau: ***Đối với diện tích rừng đã được quy hoạch cho mục đích sử dụng khác không phải lâm nghiệp nhưng chưa được cấp có thẩm quyền quyết định chuyển mục đích sử dụng rừng thì áp dụng quy định về chuyển mục đích sử dụng rừng đối với loại rừng tương ứng trước khi phê duyệt quy hoạch đưa diện tích đó sang mục đích khác không phải lâm nghiệp.***

Như vậy, áp dụng quy định tại Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ, thì diện tích phải áp dụng quy định về chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để xây dựng Nhà máy điện mặt trời Phù Mỹ 1 là **83,72 ha**. Theo quy định tại Điều 20 Luật Lâm nghiệp, quy định thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng phòng hộ sang mục đích khác, UBND tỉnh Bình Định kính đề nghị Bộ Nông nghiệp và PTNT xem xét, báo cáo Thủ tướng Chính phủ quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng **83,72 ha** rừng nêu trên để triển khai xây dựng Nhà máy điện mặt trời Phù Mỹ 1.

Sau khi được Bộ Tài nguyên và Môi trường phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường, Công ty phải nộp bổ sung hồ sơ theo quy định.

UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Nông nghiệp và PTNT quan tâm, xem xét giải quyết./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Tổng cục Lâm nghiệp;
- CT, PCT UBND tỉnh Trần Châu;
- Lãnh đạo VPUBND tỉnh;
- Lưu: VT, K13, K4 (25b).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Trần Châu