

Số: /UBND-KT

Bình Định, ngày tháng năm 2021

V/v hoàn thiện Đề xuất Dự án “Phát triển thủy sản bền vững” sử dụng vốn vay WB.

Kính gửi:

- Bộ Nông nghiệp và PTNT;
- Bộ Tài chính;
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Thực hiện Văn bản số 1009/BTC-QLN ngày 29/01/2021 của Bộ Tài chính về việc đề xuất Dự án Phát triển thủy sản bền vững vay vốn IBRD. Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định đã chỉ đạo các cơ quan liên quan tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện đề xuất dự án và giải trình, với các nội dung chủ yếu như sau:

- 1. Tên dự án:** Phát triển thủy sản bền vững – tỉnh Bình Định.
- 2. Cơ quan chủ quản:** Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định.
- 3. Nhà tài trợ:** Ngân hàng Thế giới (WB).
- 4. Chủ đầu tư dự kiến:** Ban Quản lý dự án Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Bình Định.
- 5. Địa điểm xây dựng:** Thị xã Hoài Nhơn, tỉnh Bình Định.
- 6. Mục tiêu dự án:**
Mục tiêu tổng quát:

- Tạo cơ sở hạ tầng hình thành một trung tâm nghề cá bao gồm dịch vụ hậu cần đánh bắt, tổ chức thu mua, chế biến sản phẩm thủy sản, đặc biệt là cảng cá chuyên biệt cho sản phẩm cá ngừ đại dương nhằm nâng cao chất lượng, giá trị sản phẩm và hiệu quả khai thác thủy sản, đảm bảo phát triển bền vững nghề cá, góp phần phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

- Hỗ trợ ngư dân khai thác có hiệu quả, hợp lý và bền vững nguồn lợi cá ngừ. Nâng cao chất lượng sản phẩm và hiệu quả đánh bắt cá ngừ, đảm bảo phát triển bền vững nghề cá ngừ, góp phần phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

- Hỗ trợ cải thiện điều kiện vệ sinh trong các công đoạn xử lý, bảo quản, thu mua và chế biến thủy sản và các sản phẩm thủy sản; tăng năng suất khai thác hàng hóa qua cảng và phát triển bền vững các dịch vụ hậu cần trong khu vực neo đậu trú bão tại phường Tam Quan Bắc – thị xã Hoài Nhơn.

- Góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, tạo việc làm cho người lao động, nâng cao đời sống vật chất và tinh thần cho ngư dân.

- Tạo lòng tin cho ngư dân an tâm bám biển, khẳng định chủ quyền biển đảo, góp phần bảo vệ an ninh quốc phòng, ổn định kinh tế - chính trị trong khu vực.

- Tăng cường năng lực quản lý và tổ chức sản xuất nhằm phát triển ngành thủy sản theo hướng nâng cao giá trị, hội nhập quốc tế sâu rộng và thích ứng với biến đổi khí hậu, bảo vệ môi trường.

Mục tiêu cụ thể:

- Hoàn chỉnh cơ sở hạ tầng cảng cá để đạt tiêu chuẩn cảng cá loại II theo quy hoạch, hình thành khu dịch vụ hậu cần đáp ứng nhu cầu tàu thuyền khai thác khi bình thường cũng như khi neo đậu trú tránh bão, là tiền đề cho việc phát triển kinh tế biển khu vực Hoài Nhơn và tỉnh Bình Định.

- Nâng cao năng lực giám sát và hỗ trợ thiết bị giám sát hành trình tàu cá cho ngư dân.

- Hỗ trợ năng lực quản lý cho việc xây dựng và phát triển chuỗi cá ngừ đại dương tỉnh Bình Định.

7. Nội dung và phạm vi đầu tư: Gồm 03 hợp phần.

Hợp phần 1: Đầu tư cơ sở hạ tầng và trang thiết bị phát triển thủy sản.

Hoàn thiện Cảng cá Tam Quan đạt quy mô cảng loại 2, gồm: Hạng mục thủy công: kè kết hợp bến cập tàu, kè bảo vệ bờ bến cảng và khu dịch vụ hậu cần. Hạng mục hạ tầng kỹ thuật: hệ thống xử lý nước thải, hệ thống thoát nước, hệ thống đèn chiếu sáng, hệ thống cấp điện, đường giao thông nội bộ, đường giao thông ngoài cảng, cầu giao thông vào cảng. Hạng mục công trình hậu cần nghề cá: Nhà tiếp nhận phân loại, Nhà bán đấu giá, Khu thao tác ngư lưới cụ, Dây chuyền thiết bị bốc xếp hàng hoá (cầu, băng chuyền, xe đẩy...). Hạng mục công trình kiến trúc và phụ trợ: nhà điều hành.

Hợp phần 2: Nâng cao năng lực quản lý, nâng cao giá trị sản phẩm thủy sản

+ Nâng cao năng lực giám sát và hỗ trợ thiết bị giám sát hành trình tàu cá cho ngư dân.

- Hỗ trợ thiết bị phần mềm hệ thống giám sát hành trình tàu cá cho các trạm bờ;

- Đào tạo vận hành hệ thống thiết bị cho ngư dân và cán bộ quản lý.

+ Hỗ trợ năng lực quản lý chuỗi cá ngừ đại dương tỉnh Bình Định.

- Hỗ trợ quảng cáo, tiếp thị thị trường thương hiệu cá ngừ đại dương tỉnh Bình Định;

- Hỗ trợ ký kết hợp tác giữa ngư dân và các đơn vị doanh nghiệp trong chuỗi giá trị cá ngừ đại dương;

- Hỗ trợ đào tạo thương hiệu cá ngừ đại dương cho ngư dân.

+ Nâng cao năng lực quản lý giám sát môi trường và dịch bệnh trong nuôi tôm.

- Hỗ trợ thiết bị, phần mềm vận hành công tác giám sát môi trường và dịch bệnh cho các tổ cộng đồng vùng nuôi;

- Đào tạo sử dụng thiết bị cho cộng đồng vùng nuôi;

- Hỗ trợ kết nối công tác quản lý giám sát môi trường, dịch bệnh giữa cơ quan quản lý và ngư dân.

Hợp phần 3: Quản lý dự án

Hợp phần này sẽ cung cấp tài chính để thực hiện dự án bao gồm chi phí quản lý dự án và một số chi phí khác theo quy định.

8. Tổng mức đầu tư dự kiến: 406,2 tỷ đồng, tương đương 17,5 triệu USD (tỷ giá 23.206 VNĐ/1 USD).

Cụ thể cơ cấu các nguồn vốn như sau:

Nguồn vốn	Số tiền VNĐ (tỷ VNĐ)	Số tiền USD (triệu USD)	Tỷ lệ % TMDT
1. Vốn ODA/vốn vay ưu đãi, trong đó:	330	14,22	81
- <i>Vốn TƯ cấp phát</i>	165	7,11	40,5
- <i>Vốn tỉnh vay lại</i>	165	7,11	40,5
2. Vốn viện trợ không hoàn lại	0	0	0
3. Vốn đối ứng của tỉnh	76,2	3,28	19
TỔNG CỘNG	406,2	17,5	100

(Chi tiết gửi kèm phụ lục Đề xuất dự án)

9. Tiến độ thực hiện dự án:

- Chuẩn bị dự án: 2020-2021.
- Thực hiện dự án: 2022-2026.

(Kèm theo Đề xuất dự án cập nhật và Phụ lục giải trình về đề xuất dự án Phát triển thủy sản bền vững – tỉnh Bình Định)

Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính và Bộ Nông nghiệp và PTNT quan tâm, xem xét tổng hợp trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Nguyễn Tự Công Hoàng;
- CVP, PVP NN;
- Lưu: VT, K13 (14b).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Tự Công Hoàng

Phụ lục: Giải trình ý kiến Bộ tài Chính về đề xuất dự án Phát triển thủy sản bền vững – tỉnh Bình Định

(Ban hành kèm theo Công văn số / của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định)

Stt	Nội dung góp ý	Nội dung giải trình
1	Xác định các nội dung sử dụng vốn vay thuộc hạng mục chi đầu tư phát triển và đảm bảo các hạng mục đầu tư thuộc nhiệm vụ chi ngân sách địa phương.	Theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13, Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019 và các quy định của Chính phủ có liên quan; UBND tỉnh Bình Định cam kết đã rà soát kỹ và đảm bảo các nội dung sử dụng vốn vay đề xuất trong dự án là những nội dung thuộc hạng mục chi đầu tư phát triển và thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương.
2	Làm rõ hiệu quả vay vốn cho dự án	Dự án Phát triển thủy sản bền vững tỉnh Bình Định đề xuất xây dựng hạng mục cảng cá thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương; là hạng mục công trình dùng chung do nguồn vốn Nhà nước đầu tư xây dựng, không nhằm mục đích tạo ra lợi nhuận, không có khả năng thu hồi vốn. Tuy nhiên, việc đầu tư xây dựng Cảng cá Tam Quan hoàn chỉnh sẽ đảm bảo tiếp nhận sản phẩm thủy sản, đảm bảo cho việc kiểm soát IUU, giảm tổn thất sau thu hoạch, nâng cao năng lực quản lý, phục vụ phát triển ngành thủy sản nói chung; đảm bảo yêu cầu phát triển kinh tế gắn với an ninh quốc phòng; mặt khác, khi có cảng cá, sẽ tạo động lực để các nhà đầu tư đầu tư xây dựng các khu dịch vụ hậu cần nghề cá và các dịch vụ khác phát triển theo, thúc đẩy phát triển kinh tế, góp phần hoàn thành nhiệm vụ chung của ngành thủy sản tỉnh Bình Định. Hiện nay, nguồn vốn Ngân sách Nhà nước còn khó khăn, chưa thể bố trí để đầu tư xây dựng. Để kịp thời triển khai Luật Thủy sản năm 2017; Quyết định 1976/QĐ-TTg ngày 12/11/2015 và Chỉ thị 45/CT-TTg ngày 13/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ có hiệu quả và thiết thực với cộng đồng ngư dân tham gia khai thác hải sản trên biển tỉnh Bình Định, việc tìm nguồn vốn từ Nhà tài trợ để đầu tư

Stt	Nội dung góp ý	Nội dung giải trình
		xây dựng cảng cá Tam Quan là rất cần thiết và cấp bách trong giai đoạn hiện nay.
3	Khả năng nguồn vốn bố trí cho dự án: Đề nghị UBND tỉnh Bình Định rà soát, đề xuất đầu tư các dự án trong giai đoạn 2021-2025, đảm bảo các đề xuất nằm trong hạn mức vay của tỉnh theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật đầu tư công số 39/2019/QH14, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ và nguyên tắc tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công của ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025.	UBND tỉnh Bình Định tiếp thu ý kiến và đã rà soát, sắp xếp thứ tự ưu tiên, đề xuất đầu tư Dự án Phát triển thủy sản bền vững - tỉnh Bình Định thuộc ưu tiên thứ 3/6 dự án đề xuất trong giai đoạn 2021-2025. - Hạn mức vay tối đa của tỉnh Bình Định năm 2020: 2.485.500 triệu đồng. - Kế hoạch trả nợ của tỉnh năm 2020: 1.150 triệu đồng. - Kế hoạch vay năm 2020: 141.900 triệu đồng. - Tổng dư nợ dự kiến đến cuối năm 2020: 365.483 triệu đồng. Như vậy đến cuối năm 2020, dư nợ tỉnh Bình Định đảm bảo thấp hơn hạn mức dư nợ vay tối đa của ngân sách địa phương theo đúng quy định. Hạn mức vay dự kiến của địa phương năm 2021 - 2025: - Dư nợ vay dự kiến cuối năm 2020: 365.483 triệu đồng (1). - Hạn mức vay tối đa dự kiến của tỉnh năm 2025: 4.161.900 triệu đồng (2). Như vậy, so với dư nợ vay dự kiến cuối năm 2020, tỉnh Bình Định có khả năng bố trí kế hoạch vay lại cho các dự án trong giai đoạn 2021-2025 là $(2)-(1) = 3.796.417$ triệu đồng. Trong đó, nhu cầu bố trí kế hoạch vay lại của các dự án chuyển tiếp đang thực hiện từ giai đoạn 2016 - 2020 là 343.736 triệu đồng; còn lại 3.452.681 triệu đồng để bố trí cho các dự án khởi công mới. Dự án Phát triển thủy sản bền vững - tỉnh Bình Định thuộc ưu tiên thứ 3/6 dự án đề xuất khởi công mới trong giai đoạn 2021-2025 (sau “Dự án Xây dựng

Stt	Nội dung góp ý	Nội dung giải trình
		<i>cơ sở hạ tầng thích ứng với biến đổi khí hậu cho đồng bào dân tộc thiểu số (CRIEM) - Dự án thành phần tỉnh Bình Định” đã được Thủ tướng phê duyệt Chủ trương đầu tư và Dự án Phát triển tích hợp thích ứng - tỉnh Bình Định).</i> Trường hợp dự án được Thủ tướng Chính phủ chấp thuận đề xuất chủ trương đầu tư và ký Hiệp định với nhà tài trợ trong năm 2021, dự kiến giai đoạn 2021-2025, cả 03 dự án nêu trên dự kiến sẽ giải ngân khoảng 1.350.000 triệu đồng vốn nước ngoài vay lại (thấp hơn so với 3.452.681 triệu đồng). Do vậy, khả năng cân đối kế hoạch vốn vay lại để triển khai thực hiện Dự án Phát triển thủy sản bền vững - tỉnh Bình Định là hoàn toàn đảm bảo và ưu tiên để thực hiện. Kế hoạch quản lý rủi ro nợ công do dự án Phát triển thủy sản bền vững sử dụng vốn vay IBRD trong trường hợp dự án được triển khai cùng thời gian với 6 dự án khác nằm trong danh mục dự án UBND tỉnh Bình Định đề xuất vay vốn nước ngoài giai đoạn 2021-2025: Hiện nay 06 dự án đề xuất mới có tổng số vay lại nằm trong hạn mức vay của tỉnh Bình Định, tuy nhiên để giảm áp lực trả nợ lớn cho ngân sách, UBND tỉnh Bình Định sẽ có kế hoạch thực hiện đồng thời các dự án đảm bảo tiến độ, phù hợp với tính hình chung, không đồng thời giải ngân tập trung nhiều vào 1 năm bất kỳ.
4	Về cơ chế tài chính cho dự án	
-	Đối với phần vốn vay IBRD: Theo Điều 21 Nghị định số 97/2018/NĐ-CP của Chính phủ về cho vay lại nguồn vốn vay ODA vay ưu đãi nước ngoài của Chính phủ và Quyết định số 1164/BTC ngày 18/7/2018 của Bộ Tài chính về việc tỷ lệ công bố tỷ lệ vay lại vốn vay ODA, vay vốn ưu đãi nước ngoài của	UBND tỉnh Bình Định tiếp thu ý kiến và đã bổ sung vào đề xuất dự án (trang 11, 12)

Stt	Nội dung góp ý	Nội dung giải trình
	Chính phủ, cụ thể cho tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, theo đó tỉnh Bình Định thuộc diện ngân sách trung ương cấp phát 50% và cho vay lại 50% phần vốn vay của WB với lãi xuất LIBOR + chênh lệch (cố định). UBND tỉnh Bình Định có trách nhiệm trả toàn bộ phí cam kết 0,25%/năm trên giá trị chưa rút vốn; phí thu xếp vốn 0,25% trên giá trị khoản vay không phụ thuộc vào cơ chế tài chính của khoản vay và các loại phí khác (nếu có)	
-	Về vốn đối ứng của dự án: UBND tỉnh Bình Định có trách nhiệm bố trí vốn đối ứng từ ngân sách địa phương theo đúng quy định. Căn cứ quy định tại Điều 43 Nghị định số 56/2020/NĐ-CP ngày 25/5/2020 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài, đề nghị UBND tỉnh Bình Định rà soát, xác định các khoản chi phí sử dụng vốn đối ứng theo đúng quy định.	- UBND tỉnh Bình Định cam kết bố trí đầy đủ và kịp thời toàn bộ vốn đối ứng cho Dự án từ nguồn cân đối ngân sách của địa phương theo đúng quy định. Nên có số liệu chứng minh. - UBND tỉnh Bình Định đã rà soát xác định các khoản chi phí sử dụng vốn đối ứng hoàn toàn phù hợp với quy định tại Điều 43 Nghị định số 56/2020/NĐ-CP ngày 25/5/2020 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài.
5	Các ý kiến khác đối với Báo cáo đề xuất sử dụng vốn vay	
	- Về nội dung từng hợp phần: đề nghị rà soát, làm rõ nội dung chi trong từng hợp phần đảm bảo đúng nguyên tắc: + Vốn vay chỉ dành cho chi đầu tư phát triển, không sử dụng vốn vay cho chi thường xuyên theo đúng quy định của pháp luật hiện hành + Thực hiện theo đúng quy định của phân cấp ngân sách tại Khoản 4 Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước (nhiệm vụ chi thuộc ngân sách cấp nào do ngân sách cấp đó đảm bảo); theo đó, đề	UBND tỉnh Bình Định tiếp thu ý kiến và đã bổ sung vào đề xuất dự án (trang 9)

Stt	Nội dung góp ý	Nội dung giải trình
	nghị xác định rõ các nội dung chi thuộc trách nhiệm chi từ ngân sách trung ương.	
	- Dự án đề xuất của UBND tỉnh Bình Định chỉ có nội dung là vốn vay WB để nâng cấp lên cảng loại 2. Tuy nhiên chưa có bảng phân bổ chi tiết nội dung đầu tư cho từng hạng mục. Đề nghị UBND tỉnh Bình Định bổ sung bảng phân bổ chi tiết nội dung đầu tư theo từng nguồn vốn (vốn đối ứng, vốn nước ngoài).	UBND tỉnh Bình Định tiếp thu ý kiến và đã bổ sung vào đề xuất dự án (trang 9)
	- Về nguồn vốn bố trí: Đề nghị ghi rõ vốn thực hiện dự án là nguồn vốn đầu tư phát triển (bao gồm vốn vay IBRD và vốn đối ứng), để thuận lợi cho công tác phê duyệt, quản lý dự án sau này.	UBND tỉnh Bình Định tiếp thu ý kiến và đã bổ sung vào đề xuất dự án (trang 11)