

KẾ HOẠCH**Chỉ đạo thực hiện Chương trình hành động phòng, chống
tội phạm mua bán người năm 2013**

Năm 2013, tình hình hoạt động tội phạm mua bán người đặc biệt là phụ nữ và trẻ em ở nước ta dự báo sẽ tiếp tục diễn biến phức tạp, xu hướng tăng, là vấn đề bức xúc mà toàn xã hội quan tâm.

Để phát huy thành tích, kết quả đã đạt được trong năm 2012, thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả Luật Phòng, chống mua bán người, Chương trình 130/CP giai đoạn 2011- 2015 theo Quyết định số 1427/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, nhằm huy động sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị vào công tác phòng, chống mua bán người, Ban Chỉ đạo 130/CP đề ra kế hoạch và tập trung chỉ đạo thực hiện công tác phòng, chống tội phạm mua bán người năm 2013 với các nội dung công tác lớn như sau:

I. MỤC TIÊU VÀ CHỈ TIÊU CỤ THỂ

- **Mục tiêu:** Tạo chuyển biến mạnh về nhận thức và hành động trong các cấp, các ngành, các tổ chức xã hội và nhân dân về phòng, chống mua bán người nhằm thực hiện có hiệu quả Chương trình 130/CP giai đoạn 2011-2015 và năm 2013.

- **Các chỉ tiêu cụ thể:**

+ Kịp thời ban hành các tài liệu tuyên truyền, giáo dục pháp luật về phòng, chống mua bán người và tổ chức hướng dẫn thực hiện, tăng cường đào tạo bồi dưỡng cơ bản đủ báo cáo viên cấp tỉnh, huyện và tuyên truyền viên cấp xã về phòng, chống tội phạm mua bán người.

+ Tập trung lực lượng, sử dụng đồng bộ các biện pháp đấu tranh quyết liệt tội phạm mua bán người, năm 2012 tỷ lệ điều tra án mua bán người tăng 5%; Công tác truy tố, xét xử đạt trên 95% .

+ Kịp thời tổ chức tiếp nhận, xác minh, xác định nạn nhân, trên 80% nạn nhân được tư vấn các dịch vụ sức khỏe, tâm lý, được cung cấp thông tin, chính sách hỗ trợ và trên 50% nhận được kinh phí hỗ trợ, học nghề từ nguồn vốn ngân sách.

+ Xây dựng hoàn thiện ban hành các văn bản để thực hiện nghiêm Luật phòng, chống mua bán người.

II. MỘT SỐ CÔNG TÁC TRỌNG TÂM**1. Công tác tham mưu chỉ đạo**

- Bộ Công an (Cơ quan Thường trực Ban chỉ đạo):

+ Ban hành kế hoạch, chỉ đạo, phối hợp các bộ, ngành, địa phương tiến hành tổng điều tra khảo sát toàn quốc giai đoạn 2008- 2013 về tội phạm mua bán người và các đối tượng khác có liên quan. Kết hợp điều tra khảo sát theo dự án JTIP về “Mua bán người trong nước và mua bán người vì mục đích cưỡng bức

lao động” để báo cáo, đề xuất lãnh đạo các cấp trong việc đề ra kế hoạch, biện pháp phòng ngừa, đấu tranh ngăn chặn loại tội phạm này.

+ Ban hành kế hoạch và thành lập các đoàn kiểm tra liên ngành tại các địa phương trọng điểm nhằm đánh giá đúng thực trạng tình hình, kết quả phòng ngừa, đấu tranh, khó khăn vướng mắc để báo cáo Chính phủ, Ban chỉ đạo 130/CP chỉ đạo.

+ Hoàn thiện và đưa vào ứng dụng Bộ chỉ số phục vụ công tác giám sát, đánh giá thực hiện Chương trình 130/CP giai đoạn 2011- 2015.

- Các bộ, ngành được giao chủ trì các đề án, tiểu đề án thuộc Chương trình 130/CP khẩn trương xây dựng kế hoạch và tổ chức chỉ đạo triển khai thực hiện có hiệu quả, trong đó, xác định những nhiệm vụ trọng tâm ưu tiên để tập trung chỉ đạo.

- Cuối năm 2013 tham mưu Chính phủ sơ kết đánh giá tổng thể tình hình kết quả thực hiện Chương trình 130/CP giai đoạn I (2011- 2013) và triển khai giai đoạn II (2013- 2015).

2. Công tác truyền thông giáo dục, phòng ngừa

- Bộ Thông tin và Truyền thông cùng với Trung ương Hội liên hiệp Phụ nữ Việt Nam chủ động phối hợp với các bộ, ngành liên quan, các địa phương đẩy mạnh công tác truyền thông, kịp thời phổ biến các chính sách, pháp luật, phương thức thủ đoạn hoạt động của tội phạm, các biện pháp phòng ngừa, kết quả đấu tranh, các gương điển hình tiên tiến, mô hình hiệu quả, kinh nghiệm hay về phòng, chống tội phạm mua bán người.

+ Nghiên cứu tổ chức các hoạt động truyền thông dưới nhiều hình thức như gặp gỡ, nói chuyện trực tiếp, cung cấp tài liệu, tọa đàm, thi tìm hiểu, hoạt động văn hóa du lịch, sinh hoạt cộng đồng, đặc biệt là chỉ đạo các địa phương có chung đường biên giới, tổ chức các chiến dịch truyền thông chung nhằm nâng cao nhận thức, chủ động phòng ngừa và tích cực tham gia phòng, chống tội phạm mua bán người qua lại biên giới.

+ Thực hiện xã hội hóa công tác truyền thông nhằm phát huy sức mạnh tổng hợp của mọi cấp, mọi ngành mọi tổ chức xã hội và các cá nhân trong nước và quốc tế phối hợp cùng thực hiện công tác truyền thông phòng, chống mua bán người.

- Trung ương Hội liên hiệp Phụ nữ Việt Nam chỉ đạo triển khai chiến lược truyền thông thay đổi hành vi kết hợp sơ kết các mô hình truyền thông ở cơ sở bền vững, hiệu quả và các trung tâm tư vấn hôn nhân để chia sẻ kinh nghiệm và nhân rộng. Kịp thời phát hành tài liệu truyền thông chung để hướng dẫn các cơ sở thực hiện, Tăng cường bồi dưỡng đội ngũ cán bộ báo cáo viên, tuyên truyền viên có đủ năng lực, trình độ, kiến thức để chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả Chương trình 130/CP ở Trung ương và cơ sở.

- Bộ Thông tin và Truyền thông chỉ đạo các cơ quan, báo đài tăng thời lượng phát sóng, tin bài, xây dựng các chuyên trang, chuyên mục tuyên truyền về phòng, chống mua bán người.

- Đề nghị Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam chỉ đạo và phối hợp Trung ương Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh, Trung ương Hội Nông dân Việt Nam và các bộ, ngành có liên quan, UBND các địa phương đẩy

mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến chính sách pháp luật và vận động các hội viên, thanh thiếu niên và toàn dân tham gia phòng ngừa, phát hiện, tố giác tội phạm, cảm hóa, giáo dục người phạm tội tại gia đình, cộng đồng dân cư, tham gia phòng, chống mua bán người.

3. Công tác đấu tranh chống tội phạm mua bán người

- Thông qua kết quả tổng điều tra, rà soát đối tượng phạm tội mua bán người, lực lượng Công an phối hợp với Bộ đội Biên phòng các cấp chủ động nắm chắc tình hình, xác định các tuyến, địa bàn trọng điểm, đối tượng nổi lên, nhất là bọn chủ mưu cầm đầu, hoạt động theo đường dây để đề ra các kế hoạch, biện pháp chỉ đạo nghiệp vụ, tập trung lực lượng điều tra khám phá, bóc gỡ triệt để, đảm bảo mọi hành vi phạm tội mua bán người đều được phát hiện và xử lý nghiêm minh. Phát hiện và xử lý triệt để các trung tâm, cơ sở môi giới trái phép về hôn nhân, cho nhận con nuôi có yếu tố nước ngoài, xuất khẩu lao động không để chúng lợi dụng hoạt động.

- Cơ quan điều tra, Viện Kiểm sát, Tòa án nhân dân các cấp phối hợp đẩy nhanh tiến độ điều tra, hoàn thành hồ sơ, thống nhất đường lối xét xử cũng như tổ chức xét xử công khai lưu động để răn đe tội phạm và phát động phong trào quần chúng phòng, chống tội phạm mua bán người.

- Bộ Công an (Tổng cục Cảnh sát phòng, chống tội phạm) chỉ đạo và phối hợp các địa phương mở đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm mua bán người vào tháng 7 và tháng 8 năm 2013 trên phạm vi toàn quốc, trong đó tập trung ưu tiên nguồn lực đấu tranh chống tội phạm mua bán người trên tuyến biên giới Việt Nam- Trung Quốc, Việt Nam- Lào, Việt Nam- Campuchia.

Văn phòng Interpol Việt Nam chủ động, tích cực phối hợp với các đơn vị nghiệp vụ, Công an địa phương hợp tác trong phòng, chống tội phạm mua bán người xuyên quốc gia thông qua kênh Interpol, Aseanpol... đặc biệt là Cảnh sát hình sự các nước trong khu vực, các nước láng giềng.

- Các địa phương biên giới duy trì giao ban gặp gỡ, đàm phán, thiết lập đường dây nóng giữa các địa phương đối đẳng nhằm chủ động trao đổi thông tin, phối hợp điều tra, truy bắt tội phạm, giải cứu, tiếp nhận, hồi hương nạn nhân bị mua bán trở về.

4. Công tác tiếp nhận và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán

- Bộ Lao động- Thương binh và Xã hội chỉ đạo, hướng dẫn ngành Lao động- Thương binh và Xã hội địa phương phối hợp cơ quan chức năng tổ chức điều tra, khảo sát đánh giá số nạn nhân bị mua bán trở về và hiệu ứng xã hội đối với họ. Kịp thời xác minh, xác định và hỗ trợ cho nạn nhân, xây dựng, ban hành và tổ chức triển khai thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến công tác tiếp nhận, xác minh, bảo vệ và hỗ trợ cho nạn nhân bị mua bán. Chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành có liên quan, tổ chức triển khai chỉ đạo thực hiện Đề án 3 “Tiếp nhận, xác minh, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán”. Tăng cường chỉ đạo, quản lý và hướng dẫn hoạt động xuất khẩu lao động an toàn, không để tội phạm lợi dụng xuất khẩu lao động, dịch vụ văn hóa, du lịch để lừa phụ nữ, trẻ em bóc lột tình dục, nô lệ tình dục và lao động cưỡng bức.

- Bộ Công an chủ trì, phối hợp các bộ, ngành có liên quan chỉ đạo Công an các địa phương tổ chức tiếp nhận, xác minh nhân thân, thu thập tài liệu, chứng cứ xác định nạn nhân và thực hiện chế độ hỗ trợ ban đầu cho nạn nhân bị mua bán trở về theo quy định của pháp luật.

5. Công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật

a) Đẩy nhanh tiến độ xây dựng các văn bản quy phạm pháp luật.

- Bộ Tư pháp chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành có liên quan triển khai Nghị quyết của Quốc hội về Chương trình xây dựng Luật giai đoạn 2011-2015 phần có liên quan đến tội phạm mua bán người. Nghiên cứu đề xuất sửa đổi, bổ sung Bộ luật hình sự, Bộ luật tố tụng hình sự theo hướng bổ sung hành vi và tăng hình phạt để đáp ứng các yêu cầu của công tác đấu tranh chống tội phạm mua bán người.

- Bộ Công an chủ trì, phối hợp các đơn vị có liên quan ban hành các văn bản triển khai thi hành Luật phòng, chống mua bán người, như:

+ Tổ chức triển khai Nghị định số 62/2012/NĐ-CP ngày 13 tháng 8 năm 2012 và các Thông tư hướng dẫn phối hợp tiếp nhận, xác minh nạn nhân bị mua bán và các biện pháp bảo vệ an toàn cho nạn nhân và người thân thích của họ.

+ Bộ Lao động- Thương binh và Xã hội trình Chính phủ ban hành Nghị định quy định chi tiết thi hành một số điều của luật phòng, chống mua bán người và hỗ trợ nạn nhân và các thông tư hướng dẫn thực hiện .

+ Bộ Quốc phòng xây dựng, ban hành Thông tư quy định cụ thể các biện pháp của Quân đội nhân dân trong đấu tranh phòng, chống mua bán người và các hành vi vi phạm khác có liên quan.

+ Tòa án nhân dân Tối cao chủ trì, phối hợp với Bộ Công an, Viện Kiểm sát nhân dân Tối cao, Bộ Quốc phòng, Bộ Tư pháp xây dựng và ban hành Thông tư liên tịch hướng dẫn xử lý việc truy cứu trách nhiệm hình sự đối với người có hành vi phạm tội mua bán người, mua bán, đánh tráo, chiếm đoạt trẻ em.

b) Tổ chức rà soát đánh giá thực thi pháp luật trong phòng, chống tội phạm mua bán người

Bộ Tư pháp chủ trì, phối hợp Ủy ban các vấn đề xã hội của Quốc hội và các bộ, ngành có liên quan, các địa phương thành lập các đoàn nghiên cứu, điều tra, khảo sát tại một số địa phương trọng điểm, tổ chức hội thảo đánh giá thực trạng thi hành pháp luật về phòng, chống mua bán người; kiến nghị sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới các văn bản, nhất là các vấn đề nhạy cảm như xuất khẩu lao động, kết hôn, cho nhận con nuôi có yếu tố nước ngoài... không để tội phạm lợi dụng hoạt động.

c) Đẩy mạnh công tác tuyên truyền phổ biến Luật phòng, chống mua bán người

- Bộ Công an chủ trì, phối hợp Bộ Tư pháp và các bộ, ngành có liên quan kịp thời biên tập, in, phát hành và tổ chức quán triệt Luật và các văn bản hướng dẫn cho toàn bộ các cơ quan, cán bộ theo dõi công tác này, các tổ chức xã hội và người dân.

- Phối hợp Bộ giáo dục và Đào tạo tăng cường công tác tuyên truyền thông qua các hoạt động nội khóa, ngoại khóa cho học sinh, sinh viên ở các trường về thi hành Luật Phòng, chống mua bán người.

6. Hợp tác quốc tế

- Bộ Công an chủ trì, phối hợp các bộ, ngành liên quan tổ chức triển khai kế hoạch COMMIT năm 2013 và đề xuất Kế hoạch hoạt động COMMIT giai đoạn 4 (2014- 2015) của khu vực và tại Việt Nam. Tham gia Hội nghị quan chức cấp cao và Hội nghị thường niên Ban quản lý dự án, Ban chỉ đạo COMMIT khu vực về phòng, chống mua bán người.

+ Triển khai Thỏa thuận sửa đổi, bổ sung Hiệp định Việt Nam- Campuchia và kế hoạch phối hợp thực hiện giai đoạn 2012- 2015 về hợp tác phòng, chống mua bán người (tổ chức hội nghị tại Campuchia).

+ Tổ chức khảo sát tình hình người Việt Nam bị mua bán và di cư trái phép sang Lào, Hội thảo quốc tế Việt Nam - Lào nhằm chia sẻ kết quả khảo sát và thống nhất tiêu chí xác định nạn nhân bị mua bán giữa hai nước (tổ chức tại Việt Nam).

+ Phối hợp cơ quan chức năng Trung Quốc tổ chức triển khai có hiệu quả Kế hoạch phối hợp thực hiện Hiệp định hợp tác song phương Việt Nam- Trung Quốc về phòng, chống mua bán người năm 2013 (tổ chức tại Việt Nam).

+ Phối hợp cơ quan chức năng Thái Lan thống nhất quy trình chuẩn về xác minh, tiếp nhận, bảo vệ và hồi hương nạn nhân. Tổ chức tổng kết 05 năm thực hiện Hiệp định (2008- 2013) và ký Quy trình chuẩn (tổ chức tại Thái Lan).

+ Hoàn thiện, đàm phán và trình Chính phủ phê duyệt nội dung và tổ chức ký kết Hiệp định hợp tác song phương về phòng, chống mua bán người với Malaysia, đồng thời tổ chức nghiên cứu khảo sát một số nước có đông nạn nhân là người Việt Nam như: Hàn Quốc, Anh, Nga... để báo cáo Chính phủ xây dựng các Hiệp định hoặc Thỏa thuận hợp tác về phòng, chống mua bán người.

- Bộ Ngoại giao chỉ đạo Cơ quan đại diện của Việt Nam ở nước ngoài tăng cường công tác nắm tình hình, kịp thời phát hiện và giải cứu nạn nhân, bảo hộ quyền lợi công dân Việt Nam, sớm đưa họ về nước đoàn tụ với gia đình, đầu mối cung cấp thông tin chính thức với Đại sứ quán Hoa Kỳ và các nước, các tổ chức quốc tế để trao đổi chính xác, kịp thời về nỗ lực và kết quả công tác phòng, chống mua bán người của Việt Nam.

- Các bộ, ngành và địa phương chủ động phối hợp và tranh thủ các nước, các tổ chức quốc tế, các tổ chức phi chính phủ trong việc hỗ trợ thực hiện các dự án theo đúng đường lối đối ngoại của Đảng, Nhà nước.

7. Công tác đào tạo, nghiên cứu khoa học

- Bộ Công an phối hợp với các bộ, ngành thành viên tổ chức các khóa tập huấn liên ngành cho Cơ quan Thường trực địa phương về phòng, chống mua bán người. Phối hợp với các nước, tổ chức quốc tế tổ chức các khóa tập huấn vùng, khu vực, tập huấn chung giữa các lực lượng về phòng, chống mua bán người.

- Các bộ, ngành và địa phương xây dựng kế hoạch, chuẩn bị tài liệu và tổ chức các khóa tập huấn chuyên đề chuyên sâu về phòng, chống mua bán người cho cán bộ làm công tác này thuộc ngành, địa phương mình.

- Nghiên cứu các đề tài, các công trình và tổ chức các Hội thảo khoa học, chuyên đề trong nước, quốc tế nhằm nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống tội phạm mua bán người trong thời gian tới.

8. Công tác tổ chức và hậu cần đảm bảo

- Kiện toàn Ban chỉ đạo trên cơ sở sát nhập Ban Chỉ đạo 130/CP với Ban Chỉ đạo 138/CP, lập Bộ phận Thường trực và Nhóm chuyên viên giúp việc, Ban chủ nhiệm các đề án trên cơ sở giảm đầu mối và phát huy trách nhiệm cá nhân các thành viên và ban hành các Quy chế hoạt động.

- Cơ quan Thường trực Ban chỉ đạo phối hợp với Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, các Bộ, ngành, các địa phương căn cứ thực trạng tình hình hoạt động tội phạm mua bán người và ngân sách nhà nước cấp có mục tiêu để lập dự toán phân bổ kinh phí thực hiện Chương trình 130/CP năm 2013. Đề nghị địa phương bố trí hỗ trợ kinh phí từ nguồn ngân sách địa phương, viện trợ quốc tế và từ nguồn huy động hợp pháp khác.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Căn cứ Luật phòng, chống mua bán người, Chương trình 130/CP giai đoạn 2011- 2015 và nội dung kế hoạch này, đề nghị các bộ, ngành thành viên Ban chỉ đạo và Ủy ban nhân dân các cấp xây dựng chương trình, kế hoạch cụ thể, tổ chức thực hiện nghiêm túc, coi đây là một nhiệm vụ chính trị quan trọng trong năm 2013 để tập trung chỉ đạo thực hiện.

Tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn, tổ chức giao ban, sơ kết, tổng kết, nhằm đánh giá đúng thực trạng tình hình và kết quả thực hiện, kiểm điểm trách nhiệm các thành viên Ban chỉ đạo, thực hiện tốt chế độ thông tin báo cáo về Ban chỉ đạo (qua Văn phòng Thường trực phòng, chống tội phạm và ma túy, Bộ Công an) để tổng hợp báo cáo Chính phủ.

2. Cơ quan Thường trực Ban chỉ đạo 130/CP có trách nhiệm giúp Ban chỉ đạo theo dõi, hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện kế hoạch này và tổng hợp báo cáo Chính phủ./.

Nơi nhận:

- Đ/c Nguyễn Tấn Dũng
Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Đ/c Nguyễn Xuân Phúc
P.TTg, Trưởng BCĐ 130/CP (để b/c);
- Đ/c Bộ trưởng Trần Đại Quang (để b/c);
- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chủ tịch nước; (để p/hợp);
- Văn phòng Chính phủ;
- Các Bộ, ngành thành viên;
BCĐ 130/CP (để phối hợp chỉ đạo);
- Các thành viên CQTT BCĐ 130/CP;
- Tiểu BCĐ 130 các địa phương (để t/hiện);
- Các Tổng cục, V11, V12, V19/BCA
- Lưu: VT, C41 (C56) (250b) *tu*

**KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



**THỨ TRƯỞNG BỘ CÔNG AN
Trung tướng Phạm Quý Ngọ**

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH ĐỊNH**

SAO Y BẢN CHÍNH

Số: 96 /SY-UBND

Bình Định, ngày 16 tháng 01 năm 2013

Nơi nhận:

- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- CVP, K11;
- Lưu: VT (7b).



Trương Thanh Kết

