

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH ĐỊNH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /UBND-KT
V/v góp ý Đề án thành lập
19 Cục Quản lý thị trường
liên tỉnh trực thuộc Tổng
cục Quản lý thị trường

Bình Định, ngày tháng 3 năm 2020

Kính gửi: Bộ Công Thương

Thực hiện Văn bản số 1376/BCT-TCQLTT ngày 02/3/2020 của Bộ Công Thương về việc lấy ý kiến góp ý Đề án thành lập 19 Cục Quản lý thị trường liên tỉnh trực thuộc Tổng cục Quản lý thị trường, UBND tỉnh Bình Định đã chỉ đạo Cục Quản lý thị trường Bình Định chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan nghiên cứu nội dung dự thảo Đề án, có ý kiến góp ý như sau:

1. Về sự cần thiết và cơ sở pháp lý của việc thành lập 19 Cục Quản lý thị trường liên tỉnh:

Đề án thành lập 19 Cục Quản lý thị trường liên tỉnh được xây dựng đảm bảo đầy đủ các cơ sở pháp lý cần thiết như: Chủ trương của Đảng (Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của BCHTW, Kết luận số 34-KL/TW ngày 07/8/2018 của Bộ Chính trị); của Nhà nước (Pháp lệnh Quản lý thị trường ngày 08/3/2016; Nghị quyết số 56/2017QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội, Nghị quyết số 10/NQ-CP ngày 03/02/2018 của Chính phủ...) và đặc biệt là Quyết định số 34/2018/QĐ-TTg ngày 10/8/2018 của Thủ tướng Chính phủ ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Tổng cục Quản lý thị trường trực thuộc Bộ Công Thương.

Tuy nhiên, về những khó khăn chung khi thành lập các Cục Quản lý thị trường liên tỉnh theo phương án đề xuất tại Đề án, là:

- Về diện tích, khoảng cách địa lý, tính chất, đặc điểm của địa bàn quản lý của các Cục sau khi sáp nhập, hợp nhất là rất lớn trong khi mỗi địa phương tỉnh có những điểm khác biệt, đặc thù riêng (đây cũng là một nguyên nhân mà lịch sử trước đây các tỉnh đã chia tách địa giới và đã ổn định cho đến nay).

- Cùng với quá trình hội nhập quốc tế sâu rộng và sự phát triển của nền kinh tế thị trường, các tổ chức, cá nhân kinh doanh ngày càng phát triển cả về số lượng và quy mô hoạt động, đòi hỏi công tác quản lý nhà nước, trong đó có quản lý thị trường phải nhạy bén, kịp thời để đáp ứng yêu cầu tình hình, nhiều tình huống phát sinh có thể diễn biến thành điểm nóng cần có sự chỉ đạo nhanh chóng, trực tiếp của cấp có thẩm quyền.

- Thời gian qua, các mặt hoạt động của Cục Quản lý thị trường tỉnh gắn bó chặt chẽ với địa phương và được Tỉnh ủy, UBND tỉnh chỉ đạo thường xuyên đã phối hợp tốt với các sở, ngành liên quan, chính quyền địa phương trong thực hiện nhiệm

vụ phát triển kinh tế - xã hội địa phương, góp phần ổn định thị trường phát triển lành mạnh. Khi sáp nhập, hợp nhất thành Cục Quản lý thị trường liên tỉnh, công tác chỉ đạo, điều hành của Tỉnh uỷ, UBND tỉnh nơi không phải trụ sở chính sẽ bị hạn chế về không gian, thời gian và chủ trương phát triển kinh tế - xã hội từng tỉnh không giống nhau (có tỉnh chủ trương ưu tiên phát triển công nghiệp, có tỉnh ưu tiên phát triển thương mại, dịch vụ - du lịch...).

2. Về một số nội dung chính của Đề án:

a) Về đánh giá thực trạng tình hình, kết quả hoạt động:

- Về công tác kiện toàn tổ chức, cán bộ: Sau khi các Chi cục Quản lý thị trường thuộc Sở Công Thương bàn giao về Bộ Công Thương trực thuộc Tổng cục Quản lý thị trường (tháng 10/2018), công tác kiện toàn tổ chức, bộ máy, công tác cán bộ đến nay theo Đề án mới bổ nhiệm được 25 Cục trưởng, 113 Phó Cục trưởng, đạt khoảng 40%), nhiều cán bộ lãnh đạo Chi cục chưa hoặc không được bổ nhiệm lãnh đạo Cục mà nguyên nhân chủ yếu là không đủ điều kiện về độ tuổi bổ nhiệm (tròn một nhiệm kỳ 05 năm). Như vậy sẽ tác động nhiều đến tâm tư, tình cảm của cán bộ, ảnh hưởng đến kết quả thực hiện nhiệm vụ chính trị của cơ quan.

- Về công tác phối hợp hoạt động: Bộ Công Thương và UBND các tỉnh đã có Quy chế số 01/QCPH-BCT-UBND ngày 11/3/2019 phối hợp chỉ đạo Cục Quản lý thị trường các tỉnh với nhiều nội dung, tuy nhiên Đề án chưa đánh giá đầy đủ kết quả hoạt động của Cục Quản lý thị trường tỉnh trong công tác phối hợp thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

- Về cơ sở vật chất, phương tiện, trang thiết bị phục vụ hoạt động của lực lượng Quản lý thị trường: Thực hiện chủ trương của Chính phủ, các tài sản, phương tiện, trụ sở làm việc của Cục Quản lý thị trường tỉnh được bàn giao nguyên trạng về Bộ Công Thương. Tuy nhiên, còn nhiều thiếu thốn, chưa được tăng cường đầu tư trang bị thêm, nhằm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ. Bên cạnh đó, một số địa phương, do sáp nhập, hợp nhất lại các Đội Quản lý thị trường cấp huyện nên có hiện tượng đôi dư trụ sở làm việc, nhưng việc sắp xếp chậm, dẫn đến tình hình lãng phí trong sử dụng tài sản công.

b) Về phương án thành lập 19 Cục Quản lý thị trường liên tỉnh

- Về cơ cấu tổ chức Cục Quản lý thị trường liên tỉnh: Cục Quản lý thị trường liên tỉnh có 3 phòng và Văn phòng đại diện đặt tại tỉnh nơi không có trụ sở chính của Cục Quản lý thị trường liên tỉnh. Đề nghị làm rõ hơn chức năng, nhiệm vụ của Văn phòng đại diện trong việc thực hiện các nhiệm vụ chung của Cục và các nhiệm vụ của địa phương giao; trong đó, quy định người đứng đầu Văn phòng đại diện là lãnh đạo Cục, thay mặt Cục trưởng chỉ đạo, điều hành công tác trên địa bàn phân công phụ trách.

- Về tổ chức Đảng, các đoàn thể chính trị - xã hội và cơ quan thường trực Ban chỉ đạo 389 tỉnh/thành phố của Cục Quản lý thị trường liên tỉnh: Theo Đề án, tổ chức Đảng Cục Quản lý thị trường liên tỉnh theo hướng thành lập Đảng uỷ cơ sở trực

thuộc Tỉnh ủy/Thành ủy hoặc Đảng ủy Khối các cơ quan tỉnh nơi đặt trụ sở chính; tổ chức Đảng của các Đội Quản lý thị trường thành lập Chi bộ trực thuộc Đảng ủy Cục Quản lý thị trường liên tỉnh.

Như vậy, đối với các tỉnh không đặt trụ sở chính Cục Quản lý thị trường liên tỉnh thì sự chỉ đạo, lãnh đạo của Tỉnh ủy/Thành ủy và UBND tỉnh/Thành phố đối với hoạt động của lực lượng Quản lý thị trường trên địa bàn như thế nào, cần làm rõ *(theo ý kiến của đại diện Ban Tổ chức Tỉnh ủy thì tổ chức Đảng của Văn phòng Đại diện Cục Quản lý thị trường liên tỉnh nên trực thuộc cấp uỷ địa phương để đảm bảo sự lãnh đạo của Đảng)*.

Đối với cơ quan thường trực Ban chỉ đạo 389 tỉnh/thành phố: Thống nhất Cục Quản lý thị trường liên tỉnh tiếp tục đảm nhận cơ quan thường trực Ban chỉ đạo 389 tỉnh/thành phố do mỗi tỉnh/thành phố thành lập.

- Về thực hiện các nhiệm vụ chuyên môn: Trong công tác xử lý vi phạm hành chính đối với các vụ việc vượt thẩm quyền, công tác định giá tang vật, phương tiện tạm giữ, xử lý tài sản tịch thu... sẽ gặp khó khăn do giới hạn về không gian, thời gian và sự phối hợp của các cơ quan liên quan, nhất là tại tỉnh nơi không đặt trụ sở chính của Cục Quản lý thị trường liên tỉnh.

c) Về tổ chức thực hiện:

- Cần xây dựng Đề án cụ thể cho từng Cục Quản lý thị trường thực hiện sáp nhập, hợp nhất đảm bảo việc sáp nhập, hợp nhất không ảnh hưởng đến hoạt động chung và đảm bảo sự đoàn kết, thống nhất, ổn định nội bộ.

- Về lộ trình thực hiện, thống nhất như Đề án, trong năm 2021 hoàn thành và đi vào hoạt động các Cục Quản lý thị trường liên tỉnh. Tuy nhiên, có thể thực hiện ngay đối với những nơi thuận lợi về công tác cán bộ để sớm ổn định hoạt động của lực lượng.

3. Kiến nghị:

Thực hiện chủ trương của Chính phủ thành lập 19 Cục Quản lý thị trường liên tỉnh, tuy nhiên có những vấn đề cần nghiên cứu kỹ về mô hình cũng như cơ chế lãnh đạo, quản lý đối với Cục Quản lý thị trường liên tỉnh với các lý do sau:

- Về công tác lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh: Khi thành lập Cục Quản lý thị trường liên tỉnh thì Cục trưởng, BCH Đảng ủy Cục Quản lý thị trường liên tỉnh dưới sự lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh ủy/Thành ủy, UBND tỉnh/thành phố nơi đặt trụ sở chính. Như vậy, Tỉnh ủy/Thành ủy, UBND tỉnh/thành phố còn lại sẽ không lãnh đạo, chỉ đạo trực tiếp Cục trưởng, BCH Đảng ủy Cục Quản lý thị trường liên tỉnh, trong khi Cục Quản lý thị trường liên tỉnh hoạt động thực hiện nhiệm vụ chính trị của địa phương. Mặt khác, tuy các tỉnh có Cục Quản lý thị trường hợp nhất, sáp nhập có những nét tương đồng nhưng chủ trương phát triển kinh tế - xã hội từng tỉnh trong từng giai đoạn không giống nhau như có tỉnh ưu tiên phát triển công nghiệp, có

tính ưu tiên phát triển thương mại, dịch vụ, du lịch...nên việc thực hiện chủ trương, nghị quyết của tỉnh tại nơi không đặt trụ sở chính gặp khó khăn.

- Về các tổ chức đoàn thể cũng tương tự, các hoạt động phong trào tại nơi không đặt trụ sở chính sẽ có thể không gắn với địa phương hoặc không phù hợp vì chỉ đạo của tổ chức đoàn thể cấp trên ở tỉnh khác.

- Về công tác cán bộ: Theo quy định của Đảng về công tác cán bộ, khi thực hiện hiệp y với cấp ủy để quy hoạch, bổ nhiệm, luân chuyển, điều động các chức danh lãnh đạo Cục Quản lý thị trường liên tỉnh có thể không thuận lợi đối với các nhân sự là người ngoài tỉnh, nơi không đặt trụ sở chính.

- Về thực hiện nhiệm vụ của Ban chỉ đạo 389 tỉnh/thành phố: Cục Quản lý thị trường liên tỉnh là cơ quan thường trực Ban chỉ đạo 389 tỉnh của cả hai địa phương nên khi xây dựng chương trình kế hoạch, tham mưu cho UBND tỉnh/thành phố, Trưởng Ban chỉ đạo 389 tỉnh/thành phố sẽ có khó khăn vì mỗi địa phương sẽ có chủ trương lãnh đạo, chỉ đạo riêng tùy theo đặc điểm, tình hình kinh tế - xã hội của tỉnh. Việc họp định kỳ, đột xuất giải quyết các tình huống phát sinh phức tạp, nổi cộm ở mỗi địa phương cũng sẽ có nhiều hạn chế, bất cập.

- Trong công tác thực hiện nhiệm vụ chuyên môn của Cục Quản lý thị trường liên tỉnh cũng phát sinh những vấn đề vướng mắc, bất cập như xử phạt vi phạm hành chính các vụ vượt thẩm quyền ở tỉnh nơi không đặt trụ sở chính sẽ không kịp thời do giới hạn về không gian và thời gian; các hoạt động phối hợp như định giá hàng hóa, tang vật vi phạm, xử lý tài sản tịch thu, hỗ trợ lực lượng...giữa các sở, ngành liên quan nơi không đặt trụ sở chính...

Trên đây là ý kiến tham gia góp ý đối với dự thảo Đề án thành lập 19 Cục Quản lý thị trường liên tỉnh, UBND tỉnh Bình Định kính gửi Bộ Công Thương xem xét./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, PCT P.C.Thắng;
- Cục QLTT tỉnh Bình Định;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K6 (06b).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Phan Cao Thắng