

Số: /UBND-TH

Bình Định, ngày tháng 4 năm 2020

V/v báo cáo một số nội dung
liên quan đến việc triển khai
chuyển đổi các đơn vị sự nghiệp
thành công ty cổ phần

Kính gửi: Bộ Tài chính

Căn cứ Công văn số 3132/BTC-TCĐN ngày 19/3/2020 của Bộ Tài chính về việc xử lý chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần; qua rà soát các nội dung liên quan theo yêu cầu của Bộ Tài chính, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định báo cáo và đề xuất một số nội dung như sau:

1. Về công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Văn bản số 1129/TTg-ĐMDN ngày 31/8/2018 về việc phê duyệt danh mục ĐVSNCL thuộc UBND tỉnh Bình Định chuyển thành Công ty cổ phần giai đoạn 2018 – 2020 (gồm 05 đơn vị: Trung tâm Đăng kiểm phương tiện thủy bộ Bình Định, Trung tâm Đào tạo nghiệp vụ giao thông vận tải Bình Định, Trung tâm Quy hoạch và kiểm định xây dựng Bình Định, Trung tâm Giống cây trồng Bình Định và Ban Quản lý Cảng cá Bình Định), Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định đã ban hành Kế hoạch số 61/KH-UBND ngày 15/10/2018 về chuyển đổi các đơn vị sự nghiệp công lập thành Công ty cổ phần trên địa bàn tỉnh Bình Định giai đoạn 2018 – 2020; đồng thời chỉ đạo 05 đơn vị này thực hiện rà soát, xử lý đất đai và triển khai cổ phần hóa theo quy định tại Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg ngày 22/6/2015 của Thủ tướng Chính phủ về chuyển ĐVSNCL thành Công ty cổ phần và Quyết định số 31/2017/QĐ-TTg ngày 17/7/2017 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí, danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển đổi ĐVSNCL thành Công ty cổ phần và các văn bản pháp luật có liên quan.

Tiếp đó, ngày 20/11/2018 Ban Đổi mới và Phát triển doanh nghiệp tỉnh đã ban hành Hướng dẫn số 01/HD-BĐM về việc chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành Công ty cổ phần để làm cơ sở chỉ đạo và hướng dẫn, đôn đốc triển khai thực hiện công tác chuyển đổi có hiệu quả và đúng theo quy định pháp luật hiện hành.

2. Kết quả thực hiện tính đến ngày 31/3/2020

Sau khi tiến hành các khâu liên quan theo ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ và tổng hợp đầy đủ hồ sơ theo quy định, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định đã gửi 02 Tờ trình đến Văn phòng Chính phủ, cụ thể:

- Tờ trình số 03/TTr-UBND ngày 21/01/2020 về việc xin phê duyệt giá trị đơn vị sự nghiệp công lập chuyển đổi và Phương án chuyển đổi Trung tâm Đăng kiểm phương tiện thủy, bộ Bình Định thành công ty cổ phần.

- Tờ trình số 04/TTr-UBND ngày 03/02/2020 về việc xin phê duyệt giá trị đơn vị sự nghiệp công lập chuyển đổi và Phương án chuyển đổi Trung tâm Quy hoạch và Kiểm định xây dựng Bình Định thành Công ty cổ phần.

Ngày 20/02/2020, Văn phòng Chính phủ có Văn bản số 1284/VPCP-DMDN về việc phê duyệt phương án chuyển đổi ĐVSNNCL thuộc tỉnh Bình Định thành Công ty cổ phần. Trong đó, Phó Thủ tướng Trương Hòa Bình đã cho ý kiến như sau: *“Phương án cổ phần hóa Trung tâm Đăng kiểm phương tiện thủy, bộ Bình Định, Trung tâm Quy hoạch và Kiểm định xây dựng Bình Định và các đơn vị sự nghiệp công lập là đối tượng quy định tại Quyết định số 31/2017/QĐ-TTg ngày 17/7/2017 của Thủ tướng Chính phủ nhưng không là đối tượng quy định tại Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg ngày 22/6/2015 của Thủ tướng Chính phủ sẽ được xem xét, giải quyết sau khi Chính phủ ban hành Nghị định về chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành Công ty cổ phần”*.

3. Một số vấn đề tồn tại, vướng mắc

- Theo Nghị định số 46/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2014) quy định về thu tiền thuê đất, thuê mặt nước thì tổ chức kinh tế, tổ chức sự nghiệp công lập tự chủ tài chính thuộc đối tượng thu tiền thuê đất, thuê mặt nước (điểm h, Khoản 1, Điều 2). Thực tế hiện nay, có một số ĐVSNNCL chuyển đổi chưa thực hiện ghi nhận khoản tiền thuê đất phải nộp phát sinh từ ngày 01/7/2014 đến 31/12/2018 trong báo cáo tài chính hàng năm của doanh nghiệp.

- Để triển khai công tác chuyển đổi ĐVSNNCL thành Công ty cổ phần, căn cứ quy định tại Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg, các đơn vị đã xây dựng tiến độ thực hiện; lập dự toán chi phí và thuê đơn vị tư vấn xác định giá trị đơn vị sự nghiệp thực hiện chuyển đổi, xây dựng phương án chuyển đổi. Theo quy định hiện hành, chi phí phát sinh trong quá trình thực hiện chuyển đổi được trừ vào tiền thu từ chuyển đổi ĐVSNNCL thành Công ty cổ phần, tuy nhiên theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ công tác chuyển đổi tại các ĐVSNNCL trên địa bàn tỉnh sẽ được xem xét, giải quyết sau khi Chính phủ ban hành Nghị định về chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành Công ty cổ phần. Do vậy, khoản chi phí đã phát sinh chưa có nguồn kinh phí để bù đắp.

- Việc chuyển đổi tại đơn vị sự nghiệp công lập hoạt động thua lỗ, mất cân đối lớn về tài chính gặp nhiều khó khăn (Trung tâm Giống cây trồng Bình Định) do người lao động làm việc tại đơn vị không có ý định chuyển sang làm việc tại Công ty cổ phần sau khi chuyển đổi.

4. Đề xuất, kiến nghị

Từ thực tế nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính đề nghị Bộ Tài chính xem xét, trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ:

- Ban hành Nghị định về chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành Công ty cổ phần để làm cơ sở tiếp tục triển khai thực hiện công tác này.

- Cho cơ chế để các đơn vị nêu trên được giảm trừ vào giá trị phần vốn nhà nước khi thực hiện xác định giá trị đơn vị sự nghiệp thực hiện chuyển đổi đối với số tiền thuê đất phát sinh từ tháng 7/2014 đến 31/12/2018 chưa được ghi nhận vào báo cáo tài chính hàng năm.

- Đối với chi phí chuyển đổi đã phát sinh, cho phép đơn vị được tổng hợp và trừ vào giá trị tiền thu được sau khi hoàn tất công tác chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định hiện hành.

- Đối với đơn vị sự nghiệp công lập không đủ điều kiện thực hiện chuyển đổi thành Công ty cổ phần vì kết quả hoạt động thua lỗ, mất cân đối lớn về tài chính (Trung tâm Giống cây trồng Bình Định), cho phép địa phương được chuyển sang hình thức sắp xếp là giải thể theo quy định tại Nghị định số 55/2012/NĐ-CP ngày 28/6/2012 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập.

Trên đây là tổng hợp một số nội dung liên quan theo yêu cầu của Bộ Tài chính tại Văn bản số 3132/BTC-TCDN ngày 19/3/2020, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Tài chính xem xét, tổng hợp và báo cáo Thủ tướng Chính phủ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục TCDN - BTC (để b/cáo);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tài chính, Sở Nội vụ;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K1, K17.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Phan Cao Thắng