

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH ĐỊNH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /UBND-KT

Bình Định, ngày tháng năm 2020

V/v bổ sung, hoàn thiện Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xây dựng cơ sở hạ tầng thích ứng với biến đổi khí hậu cho đồng bào dân tộc thiểu số (CRIEM) – Dự án thành phần tỉnh Bình Định

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Ngày 06/5/2020. UBND tỉnh Bình Định có Văn bản số 2837/UBND-KT gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc đề nghị thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xây dựng cơ sở hạ tầng thích ứng với biến đổi khí hậu cho đồng bào dân tộc thiểu số (CRIEM) – Dự án thành phần tỉnh Bình Định. Sau khi xem xét, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề nghị chỉnh sửa, cập nhật một số nội dung trong Báo cáo đề xuất chủ trương cho phù hợp với quy định hiện hành và thống nhất giữa hai tỉnh Bình Định và tỉnh Quảng Nam để thuận lợi cho việc thẩm định, tổng hợp, trình duyệt theo quy định. UBND tỉnh Bình Định đã cập nhật, điều chỉnh, bổ sung theo yêu cầu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư. UBND tỉnh Bình Định kính trình Bộ Kế hoạch và Đầu tư thẩm định, tổng hợp và trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, cụ thể như sau:

I. Thông tin chung dự án:

1. Tên dự án: Xây dựng cơ sở hạ tầng thích ứng với biến đổi khí hậu cho đồng bào dân tộc thiểu số (CRIEM) – Dự án thành phần tỉnh Bình Định.
2. Cơ quan chủ quản: Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định.
3. Chủ dự án: Ban Quản lý dự án Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Bình Định.
4. Địa điểm xây dựng: Huyện Vĩnh Thạnh, An Lão, Hoài Nhơn và Vân Canh, tỉnh Bình Định.
5. Thời gian thực hiện dự án: 2021-2024.
6. Nội dung thực hiện của dự án: Gồm 03 hợp phần như sau:
 - Hợp phần 1: Nâng cấp cơ sở hạ tầng giao thông.
 - Hợp phần 2: Cải thiện cơ sở hạ tầng phục vụ sản xuất nhằm hỗ trợ phát triển kinh tế cho đồng bào dân tộc thiểu số.
 - Hợp phần 3: Nâng cấp công nghệ và hệ thống phân tích rủi ro thiên tai hỗ trợ phát triển cơ sở hạ tầng bền vững thích ứng biến đổi khí hậu.

7. Tổng mức đầu tư dự kiến: 914.850 tỷ đồng (tương đương 39,532 triệu USD, tỷ giá USD là 23.142 VNĐ/USD). Trong đó:

- Vốn vay ưu đãi của ADB: 671,118 tỷ đồng (29,0 triệu USD).
- Vốn viện trợ không hoàn lại: 23,142 tỷ đồng (1,0 triệu USD).
- Vốn đối ứng: 220.590 tỷ đồng (9,532 triệu USD).

8. Cơ chế tài chính áp dụng:

- Vốn vay ADB Trung ương cấp phát dự kiến (50%): 335,554 tỷ đồng (14,5 triệu USD).
- Vốn vay ADB tỉnh vay lại dự kiến (50%): 335,554 tỷ đồng (14,5 triệu USD).
- Vốn viện trợ không hoàn lại dự kiến: 23,142 tỷ đồng (1,0 triệu USD).
- Vốn đối ứng dự kiến: 220.590 tỷ đồng (9,532 triệu USD).

9. UBND tỉnh Bình Định cam kết bố trí vốn đối ứng theo yêu cầu và theo tiến độ thực hiện dự án, cam kết trả nợ đối với phần vốn vay lại theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các quy định hiện hành.

II. Danh mục hồ sơ kèm theo:

1. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư.

2. Văn bản số 2583/BKHĐT-KTĐT ngày 21/4/2020 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc đề nghị hoàn thiện Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xây dựng cơ sở hạ tầng thích ứng với biến đổi khí hậu cho đồng bào dân tộc thiểu số (CRIEM) – Dự án thành phần tỉnh Bình Định, do ADB tài trợ.

3. Phụ lục giải trình ý kiến của các bộ ngành.

UBND tỉnh Bình Định kính trình Bộ Kế hoạch và Đầu tư thẩm định, tổng hợp và trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt để có cơ sở thực hiện bước tiếp theo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ủy ban Dân tộc;
- Các Bộ: Tài chính, NN&PTNT;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: TC, KH&ĐT, GTVT, NN&PTNT;
- Ban Dân tộc tỉnh;
- Ban QLDA NN&PTNT;
- PVP VX;
- Lưu: VT, K1, K10

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Châu

PHỤ LỤC

(Kèm theo Văn bản số /UBND-KT ngày /5/2020 của UBND tỉnh Bình Định)

TT	Nội dung góp ý	Giải trình, tiếp thu, chỉnh sửa
I	Văn bản số 2583/BKHĐT-KTĐN ngày 21/4/2020 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư	
1	Về hồ sơ, thủ tục:	Đã xây dựng Báo cáo đề xuất Chủ trương đầu tư Dự án phù hợp quy định của Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019
2	Về nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư	
2.1	Về tên dự án	Đã chỉnh sửa thành: Xây dựng cơ sở hạ tầng thích ứng với biến đổi khí hậu cho đồng bào dân tộc thiểu số (CRIEM) - Dự án thành phần tỉnh Bình Định
2.2	Về bối cảnh và sự cần thiết:	
-	Bổ sung Nghị quyết số Nghị quyết số 88/2019/NQ-QH14 ngày 18/11/2019 của Quốc hội phê duyệt Đề án tổng thể phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 – 2030 vào mục 1.2.1 – Sự phù hợp với chính sách và Chiến lược quốc gia (trang 5-6)	Đã cập nhật vào báo cáo Đề xuất Chủ trương đầu tư (trang 6,7)
-	Đề nghị bổ sung thông tin về tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh đến cuối năm 2019 (trang 10)	Đã cập nhật vào báo cáo Đề xuất Chủ trương đầu tư (trang 11,12)
2.3	Về năng lực tài chính của tỉnh Bình Định (trang 16): đề nghị cập nhật số liệu đến năm 2019 để đánh giá sát thực tế nhất về tình hình thu chi ngân sách tỉnh	Đã cập nhật vào báo cáo Đề xuất Chủ trương đầu tư (trang 17)
2.4	Về mục tiêu của Dự án: Mục tiêu cụ thể còn có tính chất chung chung, đề nghị làm rõ, lượng hóa mục tiêu để có đánh giá, so sánh	Đã cập nhật vào báo cáo Đề xuất Chủ trương đầu tư (trang 18,19)

TT	Nội dung góp ý	Giải trình, tiếp thu, chỉnh sửa
	kết quả đạt được so với mục tiêu đề ra sau khi Dự án hoàn thành	
2.5	Về nội dung hoạt động và các hợp phần dự án	
-	Hợp phần 1: Nâng cấp cơ sở hạ tầng giao thông: việc xây dựng các tuyến giao thông liên xã cần kết hợp đa mục tiêu, đảm bảo thuận lợi giao thông hàng ngày và khi có tình huống thiên tai, khẩn cấp đồng thời đảm bảo không làm phát sinh rủi ro thiên tai (gây ngập lụt cục bộ, sạt lở khi có mưa)	Qua rà soát các tuyến đường giao thông trong báo cáo Đề xuất Chủ trương đầu tư đảm bảo các mục tiêu
-	Hợp phần 2: Cải thiện cơ sở hạ tầng phục vụ sản xuất nhằm hỗ trợ phát triển kinh tế cho đồng bào dân tộc thiểu số: Cần đánh giá nhu cầu, cam kết sử dụng nước sinh hoạt và khả năng chi trả của người dân trong khu vực; xác định rõ số lượng đập dâng và trạm cấp nước, khảo sát kỹ nguồn nước đảm bảo các suối nhỏ có thể cung cấp đủ nước theo nhu cầu, nghiên cứu thêm phương án cấp nước tập trung, lấy nước từ các suối lớn hơn để so sánh hiệu quả	Đã chỉnh sửa, cập nhật vào báo cáo Đề xuất Chủ trương đầu tư (trang 22)
-	Hợp phần 3: Nâng cấp công nghệ và hệ thống phân tích rủi ro thiên tai hỗ trợ phát triển cơ sở hạ tầng bền vững thích ứng biến đổi khí hậu: Việc hỗ trợ lắp đặt các hệ thống cảnh báo cần dựa trên rà soát, đánh giá trọng tâm thiên tai trên địa bàn tỉnh, đặc biệt khu vực vùng sâu, vùng xa, đồng bào thiểu số. Hệ thống thông tin cảnh báo phải được kết nối với Văn phòng Ban Chỉ huy Phòng chống thiên tai	Việc lắp đặt các hệ thống cảnh báo dựa trên rà soát, đánh giá trọng tâm thiên tai trên địa bàn tỉnh, đặc biệt khu vực vùng sâu, vùng xa, đồng bào thiểu số. Hệ thống thông tin cảnh báo sẽ được bàn giao và kết nối với Văn phòng Ban Chỉ huy Phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn tỉnh. Trong quá trình lập Báo cáo nghiên cứu khả thi sẽ xây dựng cơ chế tài chính để đảm bảo tổ chức duy trì, vận hành hệ thống sau khi dự án kết

TT	Nội dung góp ý	Giải trình, tiếp thu, chỉnh sửa
	tai và tìm kiếm cứu nạn các cấp (tỉnh, huyện, xã). Đồng thời, cần xây dựng cơ chế tài chính để đảm bảo tổ chức duy trì, vận hành hệ thống sau khi dự án kết thúc	thúc (trang 24)
-	Đề nghị làm rõ sự phù hợp của các hoạt động dự án với các mục tiêu đề xuất. Dự án chủ yếu tập trung xây dựng các tuyến đường, công trình hạ tầng. Đề nghị làm rõ hiệu quả của các công trình này đến khả năng thích ứng biến đổi khí hậu cho đồng bào dân tộc thiểu số	Hiệu quả kinh tế: Việc thực hiện dự án sẽ tạo ra hiệu quả kinh tế cao do nội dung đầu tư chủ yếu tập trung xây dựng, cải thiện công trình giao thông, cấp nước phục vụ cho đồng bào thiểu số thích ứng với biến đổi khí hậu; đây là những cơ sở hạ tầng góp phần phát triển kinh tế, thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội bền vững của 3 huyện miền núi là Vân Canh, Vĩnh Thạnh và An Lão. Hiệu quả về mặt xã hội: (i) Thuận lợi cho giao thông đi lại; tạo không gian cảnh quan và bảo vệ môi trường sinh thái khu vực dự án; (ii) Đảm bảo cho đồng bào dân tộc thiểu số nói riêng và nhân dân trong khu vực dự án nói chung có nguồn nước ổn định, hợp vệ sinh, giảm chi phí và thời gian đi lấy nước, giảm bệnh tật liên quan đến nguồn nước không hợp vệ sinh. Khả năng thích ứng biến đổi khí hậu cho đồng bào dân tộc thiểu số: Các công trình khi thiết kế đã xét đến các điều kiện bất lợi của biến đổi khí hậu. Đối với công trình giao thông khi hoàn thiện sẽ đảm bảo giao thông thuận tiện, thông suốt không gây ngập lụt, ách tắc giao thông, các kết cấu bền vững trong điều kiện biến đổi khí hậu và đối với công trình cấp nước đảm bảo cấp nước trong mùa khô hạn thích ứng với biến đổi khí hậu.

TT	Nội dung góp ý	Giải trình, tiếp thu, chỉnh sửa
-	Đề nghị rà soát nội dung đầu tư từ nguồn vốn vay ODA đảm bảo tuân thủ Luật Ngân sách nhà nước và chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Chỉ thị số 18/CT-TTg ngày 29/6/2019	Đã rà soát các nội dung đầu tư đúng quy định
2.6	Về nguồn vốn đầu tư dự án	
-	Ngày 26/2/2020, ADB đã có Thư thông báo về cam kết tài trợ nguồn vốn cho dự án. Theo đó, vốn vay ADB 29 triệu USD, viện trợ không hoàn lại 2,5 triệu USD	Đã chỉnh sửa, cập nhật vào báo cáo Đề xuất Chủ trương đầu tư với kinh phí viện trợ không hoàn lại 1,0 triệu USD theo Văn bản ngày 4/5/2020 của Ngân hàng Phát triển Châu Á và Văn bản số 4213/BTC-QLN ngày 08/4/2020 của Bộ Tài chính (trang 25, 26)
-	Đề nghị bổ sung bảng tổng hợp về nguồn vốn theo các mục (xây lắp, tư vấn, quản lý dự án, dự phòng...), đồng thời phân rõ số vốn ngân sách Trung ương cấp phát, vay lại của địa phương, viện trợ không hoàn lại để làm cơ sở cho các cơ quan liên quan đánh giá sự phù hợp của nội dung chi tiêu.	Đã chỉnh sửa, cập nhật vào báo cáo Đề xuất Chủ trương đầu tư (trang 27)
-	Về hạn mức vay của tỉnh: đề nghị cập nhật số liệu theo văn bản số 4402/BTC-NSNN ngày 10/4/2020 của Bộ Tài chính	Đã chỉnh sửa, cập nhật vào báo cáo Đề xuất Chủ trương đầu tư (trang 38)
-	Về phương án trả nợ: đề nghị tính toán kỹ nguồn thu ngân sách tỉnh giai đoạn 2021-2025 và phương án trả nợ vốn vay đảm bảo đúng quy định, điều kiện và tiến độ cam kết với nhà tài trợ	Đã chỉnh sửa, cập nhật vào báo cáo Đề xuất Chủ trương đầu tư (trang 38, 53)
2.7	Về thời gian thực hiện dự án: đề nghị điều chỉnh thời gian thực hiện dự án cho phù hợp với Điều 52, Luật Đầu tư công số	Đã chỉnh sửa, cập nhật vào báo cáo Đề xuất Chủ trương đầu tư (trang 2)

TT	Nội dung góp ý	Giải trình, tiếp thu, chỉnh sửa
	39/2019/QH14 ngày 13/6/2019 và thống nhất thời gian thực hiện dự án với tỉnh Quảng Nam do 02 tỉnh sẽ ký Hiệp định vay chung	
2.8	Về tổ chức thực hiện dự án: Đề nghị không thành lập Tổ công tác vì Tổ công tác này không có chức năng tham gia tổ chức thực hiện dự án theo quy định hiện hành và làm tăng thủ tục hành chính, chi phí quản lý dự án	Đã chỉnh sửa, cập nhật vào báo cáo Đề xuất Chủ trương đầu tư (trang 41)
2.9	Về các hoạt động thực hiện trước (mục II.10, trang 43): đề nghị nêu rõ kinh phí dự kiến, khung thời gian triển khai các hoạt động theo quy định tại Nghị định số 16/2016/NĐ-CP ngày 16/3/2016 của Chính phủ	Đã có kinh phí dự kiến thực hiện vào tổng mức đầu tư từng hạng mục và khung thời gian triển khai đã cập nhật theo văn bản ngày 26/2/2020 của Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB)
II	Văn bản số 4213/BTC-QLN ngày 08/4/2020 của Bộ Tài chính	
1	Về việc bố trí kế hoạch vốn cho dự án	
-	Đối với phần vay lại 50% vốn vay ưu đãi (trị giá 14,5 triệu USD), đề nghị UBND tỉnh Bình Định rà soát, đảm bảo khả năng cân đối nguồn trong kế hoạch vay lại của đại phương hàng năm, kế hoạch trung hạn 2021-2025, khả năng trả nợ vay lại cho dự án trong cân đối ngân sách địa phương	Đã chỉnh sửa, cập nhật vào báo cáo Đề xuất Chủ trương đầu tư (trang 38)
2	Về hạn mức vay và khả năng trả nợ của tỉnh Bình Định	Đã chỉnh sửa, cập nhật vào báo cáo Đề xuất Chủ trương đầu tư (trang 38)
3	Các ý kiến khác với Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư	
-	Đề nghị rà soát đảm bảo căn cứ xác định tổng mức đầu tư dự án theo các quy định trong nước. Tại bảng 5 (tổng mức đầu tư dự án),	Đã chỉnh sửa, cập nhật vào báo cáo Đề xuất Chủ trương đầu tư (bảng số 5 trang 27)

TT	Nội dung góp ý	Giải trình, tiếp thu, chỉnh sửa
	đề nghị không sử dụng vốn vay cho nội dung chi “ Tư vấn kiểm toán”, đồng thời làm rõ các nội dung chi tại mục “ Chi phí khác” để làm cơ sở cho các cơ quan liên quan đánh giá sự phù hợp của nội dung chi tiêu dự án	
-	Về phương án vay, trả nợ dự án: Bảng tính phương án kế hoạch trả nợ (phụ lục 1) không chính xác (UBND tỉnh Bình Định phải vay lại 50% tổng vốn vay ADB, theo đó, tổng vốn vay lại là 14,5 triệu USD, tại bảng kế hoạch trả nợ Phụ lục 1 đang dự kiến số vốn vay lại là 7,25 triệu USD; chưa bao gồm các chi phí như phí cam kết, phí quản lý cho vay lại).	Đã chỉnh sửa, cập nhật vào báo cáo Đề xuất Chủ trương đầu tư (trang 53)
III	Văn bản số 239/UBND-KHTC ngày 02/3/2020 của Ủy Ban dân tộc	
1	Tên dự án	Đã giải trình mục 2.1 nêu trên (theo Văn bản số 2583/BKHĐT-KTĐN ngày 21/4/2020 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư)
3	Về tài chính	Đã chỉnh sửa, cập nhật vào báo cáo Đề xuất Chủ trương đầu tư (trang 35)
4	Về cơ cấu tổ chức	Đã giải trình mục 2.8 nêu trên (theo Văn bản số 2583/BKHĐT-KTĐN ngày 21/4/2020 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư)
5	Về sơ đồ tổ chức và quản lý dự án	Sơ đồ tổ chức và quản lý dự án trong báo cáo Đề xuất Chủ trương đầu tư phù hợp với thực tế thực hiện
IV	Văn bản số 1735/BNN-HTQT ngày 09/3/2020 của Bộ Nông nghiệp và PTNT	
1	Cần nêu rõ tính phù hợp, đồng bộ của dự án với các dự án có tính chất, quy mô tương tự đã và đang thực hiện trên địa bàn tỉnh để	Đã chỉnh sửa, cập nhật vào báo cáo Đề xuất Chủ trương đầu tư

TT	Nội dung góp ý	Giải trình, tiếp thu, chỉnh sửa
	tránh việc đầu tư trùng lắp	
2	Đối với các hạng mục đề xuất đầu tư cụ thể, Bộ Nông nghiệp và PTNT có một số ý kiến về chuyên môn	Đã giải trình mục 2.5 nêu trên (theo Văn bản số 2583/BKHĐT-KTĐN ngày 21/4/2020 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư)
3	Trong giai đoạn nghiên cứu khả thi, cần tham khảo ý kiến chuyên môn của các cơ quan trung ương, địa phương về quản lý thiên tai để hoàn thiện các hạng mục đầu tư; bổ sung tiêu chí lắp đặt hệ thống cảnh báo, dự báo; bổ sung các phương án tổ chức quản lý, khai thác, sử dụng hiệu quả, bền vững các hạng mục đầu tư; quy định cụ thể chất lượng nước sạch sau xử lý theo quy định tại Thông tư số 41/2018/TT-BYT ngày 14/12/2018 của Bộ Y tế	Tiếp thu ý kiến và thực hiện giai đoạn Báo cáo nghiên cứu khả thi