

Số: /BC-UBND

Bình Định, ngày tháng năm 2020

BÁO CÁO

**Kết quả theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực phòng, chống
dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh Bình Định**

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Công văn số 958/BTP-QLXLVPHC&TDTHPL ngày 17/3/2020 của Bộ Tư pháp về việc tăng cường công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong phòng chống dịch bệnh Covid-19; UBND tỉnh Bình Định báo cáo kết quả theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực phòng, chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh với những nội dung cụ thể như sau:

1. Ban hành văn bản chỉ đạo, điều hành trong phòng chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh Bình Định

Thực hiện chỉ đạo của Ban Bí thư, Thủ tướng Chính phủ về công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19, UBND tỉnh Bình Định đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện nghiêm chỉnh các quy định của pháp luật về phòng, chống bệnh truyền nhiễm, cụ thể như sau:

- Công căn số 465/UBND-VX ngày 22/01/2020 về tăng cường phòng, chống dịch bệnh viêm phổi cấp do vi rút corona gây ra;

- Quyết định số 286/QĐ-UBND ngày 31/01/2020 ban hành Kế hoạch đáp ứng với bệnh viêm phổi cấp do vi rút corona gây ra trên địa bàn tỉnh;

- Quyết định số 283/QĐ-UBND ngày 31/01/2020 thành lập Ban chỉ đạo và Tổ thư ký giúp việc cho Ban chỉ đạo tỉnh về phòng, chống dịch bệnh viêm phổi cấp do vi rút corona gây ra;

- Công văn số 514/UBND-VX ngày 31/01/2020 về việc tăng cường các biện pháp phòng, chống trước các diễn biến phức tạp mới của dịch bệnh viêm đường hô hấp cấp do chủng mới của vi rút corona gây ra theo Chỉ thị 06/CT-TTg ngày 31/01/2020 của Thủ tướng Chính phủ;

- Chỉ thị số 03/CT-UBND ngày 31/01/2020 về việc tăng cường phòng, chống dịch bệnh viêm đường hô hấp cấp do chủng mới của vi rút corona gây ra;

- Công văn số 1363/UBND-VX ngày 06/03/2020 về tiếp tục đẩy mạnh triển khai các biện pháp phòng, chống dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh;

- Công văn số 1368/UBND-VX ngày 09/03/2020 về khẩn trương thực hiện các biện pháp phòng, chống dịch bệnh Covid-19 trước các diễn biến phức tạp mới của dịch bệnh;

- Chỉ thị số 06/CT-UBND ngày 13/3/2020 về tiếp tục đẩy mạnh phòng, chống dịch Covid-19 trong tình hình mới;
- Công văn số 1705/UBND-VX ngày 20/03/2020 về tiếp tục tăng cường phòng, chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh;
- Công văn số 1877/UBND-VX ngày 26/03/2020 về tiếp tục tăng cường triển khai ứng dụng khai báo y tế toàn dân NCOVI trên địa bàn tỉnh;
- Công văn số 1878/UBND-VX ngày 26/3/2020 về việc hướng dẫn đeo khẩu trang phòng chống bệnh Covid-19 cho người dân và cộng đồng;
- Công văn số 1918/UBND-VX ngày 27/03/2020 của về việc quyết liệt thực hiện đợt cao điểm phòng, chống dịch Covid-19 theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ;
- Công văn 1920/UBND-VX ngày 28/3/2020 về việc tạm đình chỉ hoạt động một số cơ sở kinh doanh dịch vụ trên địa bàn tỉnh để phòng, chống dịch Covid-19 theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ.

2. Công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý các vụ việc vi phạm pháp luật về phòng, chống bệnh truyền nhiễm trên địa bàn tỉnh

Từ tháng 01/2020 đến nay, UBND tỉnh Bình Định đã ban hành nhiều văn bản (Chỉ thị số 06/CT-UBND ngày 13/3/2020; Công văn số 1368/UBND-VX ngày 09/3/2020...) chỉ đạo Sở Y tế, UBND các huyện, thị xã, thành phố tăng cường kiểm tra, thanh tra để kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật về phòng, chống bệnh truyền nhiễm như: Đưa thông tin sai sự thật về dịch bệnh; không khai báo hoặc khai báo không trung thực, kịp thời diễn biến bệnh truyền nhiễm; từ chối hoặc trốn tránh việc áp dụng biện pháp cách ly y tế, cưỡng chế cách ly y tế của cơ quan nhà nước có thẩm quyền; không thực hiện biện pháp bảo vệ cá nhân đối với người tham gia chống dịch và người có nguy cơ mắc bệnh dịch theo hướng dẫn của cơ quan y tế,... Đến nay, trên địa bàn tỉnh Bình Định đã phát hiện 01 trường hợp thực hiện các hành vi vi phạm hành chính liên quan đến phòng, chống bệnh truyền nhiễm nói trên (Chánh Thanh tra Sở Thông tin và Truyền thông đã ban hành Quyết định số 01/QĐ-XLVPHC ngày 06/02/2020 về việc xử phạt đối tượng Nguyễn Quốc Đạt về hành vi đăng tin sai sự thật trên mạng xã hội; mức phạt là 10.000.000 đồng theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 64 Nghị định số 74/2013/NĐ-CP ngày 13/11/2013 của Chính phủ về quy định xử phạt VPHC trong lĩnh vực bưu chính, viễn thông, công nghệ thông tin và tần số vô tuyến điện).

3. Công tác rà soát các quy định về xử lý hành vi vi phạm liên quan đến phòng, chống bệnh truyền nhiễm

UBND tỉnh Bình Định đã chỉ đạo Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tổ chức rà soát các quy định về xử lý hành vi vi phạm liên quan đến phòng, chống bệnh truyền nhiễm nhằm kịp thời phát hiện những quy định chồng chéo, không khả thi và kiến nghị cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện pháp luật, kết quả như sau:

3.1. Các văn bản được rà soát, đánh giá gồm: Luật Phòng, chống bệnh truyền nhiễm năm 2007; Bộ luật Hình sự năm 2015, sửa đổi, bổ sung năm 2017; Nghị định số 101/2010/NĐ-CP ngày 30/9/2010 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống bệnh truyền nhiễm về áp dụng biện pháp cách ly y tế, cưỡng chế cách ly y tế và chống dịch đặc thù trong thời gian có dịch; Nghị định số 89/2018/NĐ-CP ngày 25/6/2018 của Chính phủ quy định thi hành một số điều của Luật Phòng, chống bệnh truyền nhiễm về kiểm dịch y tế biên giới; Nghị định số 176/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế; Thông tư số 32/2012/TT-BTC ngày 29/02/2012 của Bộ Tài chính quy định chế độ quản lý, sử dụng kinh phí đối với người bị áp dụng biện pháp cách ly y tế, cưỡng chế cách ly y tế.

3.2. Kiến nghị sửa đổi, bổ sung

- Điều 6 Nghị định số 176/2013/NĐ-CP quy định phạt cảnh cáo hoặc phạt tiền từ 200.000 đồng đến 500.000 đồng đối với hành vi không khai báo khi phát hiện người mắc bệnh truyền nhiễm thuộc nhóm A (khoản 1 Điều 6) hoặc quy định phạt tiền từ 500.000 đồng đến 1.000.000 đồng đối với một trong các hành vi: Che giấu hiện trạng bệnh truyền nhiễm thuộc nhóm A của bản thân hoặc của người khác mắc bệnh truyền nhiễm thuộc nhóm A; không thực hiện việc xét nghiệm phát hiện bệnh truyền nhiễm thuộc nhóm A theo yêu cầu của cơ quan nhà nước có thẩm quyền (khoản 2 Điều 6). Tuy nhiên, các mức phạt theo quy định nêu trên là hơi thấp, không tương xứng với hậu quả có thể gây ra như việc dẫn đến làm lây lan dịch bệnh, mức xử phạt không đủ sức răn đe và ngăn ngừa hậu quả. Do vậy, UBND tỉnh Bình Định kiến nghị Chính phủ nên bỏ hình thức xử phạt cảnh cáo và nâng mức xử phạt tiền đối với hành vi tại khoản 1 Điều 6 lên từ 2.000.000 đồng đến 5.000.000 đồng; nâng mức xử phạt đối với các hành vi tại khoản 2 lên từ 5.000.000 đến 10.000.000 đồng.

- Kiến nghị bỏ hình thức xử phạt cảnh cáo đối với các hành vi vi phạm quy định tại khoản 1 Điều 9 Nghị định số 176/2013/NĐ-CP và tăng mức xử phạt tiền lên từ 2.000.000 đồng đến 5.000.000 đồng để đủ sức răn đe và đảm bảo hiệu quả của công tác phòng, chống bệnh truyền nhiễm do các hành vi này gây ra.

- Đề nghị bổ sung biện pháp khắc phục hậu quả đối với hành vi quy định tại điểm c khoản 1 Điều 10 Nghị định số 176/2013/NĐ-CP, cụ thể *“Buộc lập danh sách và theo dõi sức khỏe của những người tiếp xúc với người bị áp dụng biện pháp cách ly y tế, cưỡng chế cách ly y tế theo quy định của pháp luật”*.

- Điểm a Điều 52 Luật Phòng, chống bệnh truyền nhiễm quy định các biện pháp chống dịch khác trong thời gian có dịch bao gồm *“Tạm đình chỉ hoạt động của cơ sở dịch vụ ăn uống công cộng có nguy cơ làm lây truyền bệnh dịch tại vùng có dịch”*. Theo đó, tại điểm a khoản 4 Điều 11 Nghị định số 176/2013/NĐ-CP quy định xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi này từ 5.000.000 đồng đến 10.000.000 đồng. Việc tạm đình chỉ hoạt động của cơ sở dịch vụ ăn uống công cộng là một trong những biện pháp rất quan trọng để ngăn chặn dịch bệnh ngay cả đối với vùng chưa có dịch; trong lúc đó, Luật Phòng, chống bệnh truyền nhiễm và Nghị định số 176/2013/NĐ-CP chỉ áp dụng và xử phạt đối với hành vi này trong phạm vi vùng có dịch (là khu vực được cơ quan có thẩm quyền xác định có dịch).

Như vậy, khi áp dụng biện pháp này đối với khu vực chưa được cơ quan có thẩm quyền xác định có dịch sẽ không khả thi bởi vì nếu có hành vi vi phạm sẽ không có cơ sở để xử lý. Do vậy, UBND tỉnh Bình Định kiến nghị Chính phủ sửa đổi quy định này cho phù hợp với thực tiễn công tác phòng, chống bệnh truyền nhiễm.

- Điểm c Điều 52 Luật Phòng, chống bệnh truyền nhiễm quy định các biện pháp chống dịch khác trong thời gian có dịch bao gồm “*Hạn chế tập trung đông người hoặc tạm đình chỉ các hoạt động, dịch vụ tại nơi công cộng tại vùng có dịch.*”. Trong khi đó, điểm c khoản 4 Điều 11 Nghị định số 176/2013/NĐ-CP quy định xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi “*Không thực hiện quyết định áp dụng biện pháp hạn chế tập trung đông người hoặc tạm đình chỉ hoạt động kinh doanh, dịch vụ tại nơi công cộng.*” là không đảm bảo tính thống nhất của hệ thống pháp luật. Do vậy, kiến nghị Chính phủ sửa đổi, bổ sung các quy định này để vừa đảm bảo tính khả thi, vừa đảm bảo tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

Trên đây là Báo cáo kết quả theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong phòng chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Tư pháp để theo dõi, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K2, K15.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Phi Long