

Số: /BC-UBND

Bình Định, ngày tháng năm 2020

BÁO CÁO

Tình hình thực hiện cơ chế tự chủ của các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Bình Định năm 2019

Kính gửi: Bộ Tài chính

Thực hiện chế độ báo cáo theo quy định tại Nghị định số 43/2006/NĐ-CP ngày 25/4/2006 của Chính phủ quy định quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, biên chế và tài chính đối với đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị định số 141/2016/NĐ-CP ngày 10/10/2016 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác và Nghị định số 54/2016/NĐ-CP ngày 14/6/2016 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của tổ chức khoa học và công nghệ công lập;

Trên cơ sở tổng hợp số liệu báo cáo do các cơ quan, đơn vị có liên quan xác lập; Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định báo cáo tình hình thực hiện cơ chế tự chủ theo các Nghị định số 43/2006/NĐ-CP ngày 25/4/2006, số 141/2016/NĐ-CP ngày 10/10/2016 và số 54/2016/NĐ-CP ngày 14/6/2016 của Chính phủ đối với các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Bình Định năm 2019, cụ thể như sau:

I. Đánh giá chung

Căn cứ Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/2/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ đối với các đơn vị sự nghiệp công lập và Nghị định số 141/2016/NĐ-CP ngày 10/10/2016 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác, tỉnh Bình Định đã triển khai các nội dung như sau:

+ Ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác thuộc phạm vi quản lý của địa phương như: Lao động - Thương binh và Xã hội, Xây dựng, Tài nguyên và Môi trường, Tư pháp, Công Thương, ...

+ Thực hiện giao quyền tự chủ theo quy định tại Nghị định số 141/2016/NĐ-CP của Chính phủ, giai đoạn năm 2017-2019 đối với các đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác như: Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng các công trình dân dụng và công nghiệp, Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng các công trình giao thông; Các đơn vị trực thuộc: Ban Quản lý Khu kinh tế, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Công Thương, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Sở Xây dựng, Sở Giao thông vận tải, Văn phòng Điều phối về biến đổi khí hậu tỉnh Bình Định,....

- Trong lĩnh vực sự nghiệp khoa học và công nghệ thực hiện theo Nghị định số 54/2016/NĐ-CP ngày 14/6/2016 của Chính phủ, tỉnh Bình Định cũng đã triển khai việc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước cho các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Sở Khoa học và Công nghệ, Quỹ Phát triển Khoa học và Công nghệ và Viện nghiên cứu phát triển kinh tế xã hội; đồng thời, thực hiện việc phê duyệt kết quả phân loại các đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực khoa học và công nghệ để các đơn vị thực hiện cơ chế tự chủ theo Nghị định nêu trên, tạo điều kiện cho các đơn vị sự nghiệp công lập chủ động trong việc sử dụng kinh phí để phấn đấu tăng nguồn thu, tiết kiệm chi, tạo nguồn thu nhập tăng thêm cho người lao động.

- Đối với các đơn vị sự nghiệp công lập trong các lĩnh vực: Giáo dục và Đào tạo, Dạy nghề, Y tế, Thông tin và Truyền thông, Văn hóa, Thể thao và Du lịch - tiếp tục thực hiện cơ chế tự chủ tài chính theo quy định tại Nghị định số 43/2006/NĐ-CP ngày 25/4/2006 của Chính phủ quy định quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, biên chế và tài chính đối với đơn vị sự nghiệp công lập.

II. Đánh giá cụ thể

1. Về thực hiện nhiệm vụ; tổ chức bộ máy; số lượng cán bộ, viên chức và lao động hợp đồng của các đơn vị sự nghiệp:

a) Về tổ chức bộ máy, tình hình sắp xếp bộ máy của các đơn vị:

- Việc giao quyền tự chủ cho các đơn vị sự nghiệp công lập đã tạo điều kiện cho các đơn vị sự nghiệp công lập chủ động xếp, bố trí lại bộ máy một cách khoa học, hợp lý, phân công nhiệm vụ cụ thể, rõ ràng đối với người lao động, từ đó nâng cao chất lượng làm việc của đội ngũ công chức, viên chức.

- Các đơn vị sự nghiệp công lập đã chủ động sử dụng nguồn nhân lực để phát triển và nâng cao chất lượng hoạt động cung cấp dịch vụ công, góp phần tăng thu, tiết kiệm chi, động viên được người lao động nâng cao tinh thần trách nhiệm, tính dân chủ, sự gắn kết trong hoạt động của người lãnh đạo và người lao động trong đơn vị.

b) Về số lượng cán bộ, viên chức, lao động hợp đồng của các đơn vị trong năm:

- Tổng số cán bộ, viên chức được giao: 23.753 người.

- Tổng số cán bộ, viên chức, lao động hợp đồng có mặt: 29.810 người.

c) Về kết quả thực hiện nhiệm vụ của các đơn vị

- Năm 2019, cơ bản các đơn vị sự nghiệp công lập trong các lĩnh vực trên địa bàn tỉnh Bình Định đã hoàn thành được các nhiệm vụ được giao trong năm và chấp hành chính sách chế độ, các quy định về tài chính.

- Đối với các hoạt động dịch vụ sự nghiệp công không sử dụng ngân sách nhà nước (NSNN); hoạt động dịch vụ khác: việc giao thực hiện cơ chế tự chủ về

tài chính đã giúp các đơn vị chủ động trong việc sử dụng biên chế, tài sản và kinh phí một cách hợp lý, tăng cường khai thác nguồn thu, thu đúng, thu đủ để đảm bảo yêu cầu hoạt động của đơn vị, phát triển và mở rộng các hoạt động dịch vụ ngày càng đa dạng và phong phú hơn, nâng cao được chất lượng dịch vụ, đầu tư thêm được cơ sở vật chất; tạo được những chuyển biến tích cực trong quản lý tài chính, ngân sách ở các cơ quan, đơn vị và tạo ra cơ chế khuyến khích các cơ quan, đơn vị chi tiêu có hiệu quả, hướng đến kết quả đầu ra, tiết kiệm ngân sách. Trên cơ sở đó từng bước cải thiện thu nhập cho cán bộ, công chức, viên chức và người lao động.

2. Về kết quả thực hiện giao quyền tự chủ tài chính cho các đơn vị sự nghiệp

- Tổng số đơn vị sự nghiệp công lập: 772 đơn vị.
- Số đơn vị đã được giao quyền tự chủ: 772 đơn vị, trong đó:
 - + Số đơn vị tự bảo đảm chi đầu tư và chi thường xuyên: 04 đơn vị.
 - + Số đơn vị tự bảo đảm chi thường xuyên: 36 đơn vị.
 - + Số đơn vị tự bảo đảm một phần chi thường xuyên: 354 đơn vị.
 - + Số đơn vị do Nhà nước bảo đảm chi thường xuyên: 378 đơn vị.

3. Về thực hiện tự chủ tài chính của các đơn vị

a) Về mức thu sự nghiệp: hiện nay, các đơn vị sự nghiệp trên địa bàn tỉnh Bình Định thực hiện thu các khoản phí, lệ phí theo mức thu quy định tại các Quyết định số 75/2016/QĐ-UBND ngày 19/12/2016, số 41/2017/QĐ-UBND ngày 20/7/2017, số 81/2017/QĐ-UBND ngày 22/12/2017, số 32/2019/QĐ-UBND ngày 19/7/2019 và số 73/2019/QĐ-UBND ngày 20/12/2019 của UBND tỉnh đối với các loại phí thuộc thẩm quyền quyết định của địa phương; các khoản thu hoạt động dịch vụ sự nghiệp công, thu hoạt động dịch vụ khác do đơn vị tự quyết định và đơn giá Nhà nước đặt hàng cung cấp dịch vụ sự nghiệp công.

b) Về nguồn thu, chi:

- Tổng nguồn thu sự nghiệp: 2.134.312 triệu đồng;
- Tổng nguồn ngân sách cấp chi hoạt động thường xuyên: 3.493.130 triệu đồng.

c) Phân phối kết quả tài chính:

- Trích Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp: 75.343 triệu đồng;
- Trích quỹ bổ sung thu nhập/ dự phòng ổn định thu nhập: 133.551 triệu đồng;
- Trích quỹ khen thưởng, quỹ phúc lợi: 74.979 triệu đồng;
- Trích quỹ khác: 65.424 triệu đồng.

d) Tình hình thu nhập tăng thêm của người lao động:

- Tổng số chi thu nhập tăng thêm: 161.411 triệu đồng, giảm 9.743 triệu đồng so với năm 2018.

- Đơn vị có người có thu nhập tăng thêm cao nhất là 29 triệu đồng/tháng (Phòng Công chứng số 1 thuộc Sở Tư pháp).

- Đơn vị có người có thu nhập tăng thêm thấp nhất là 0,01 triệu đồng/tháng (Trường Trung học phổ thông Mỹ Thọ thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo).

đ) Tình hình xây dựng, thực hiện quy chế chi tiêu nội bộ: Các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Bình Định nói chung và trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế, sự nghiệp khác nói riêng đều đã xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ để áp dụng thống nhất trong toàn đơn vị; qua đó đã hạn chế phát sinh tăng chi phí, đảm bảo việc sử dụng kinh phí tiết kiệm, hiệu quả, góp phần tăng thu nhập cho người lao động. Số các đơn vị sự nghiệp đã xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ 772/772 đơn vị sự nghiệp được giao tự chủ tài chính (đạt tỷ lệ 100%).

e) Các biện pháp thực hành tiết kiệm chi và tăng thu

- Xây dựng và thực hiện nghiêm túc Quy chế chi tiêu nội bộ trên cơ sở định mức được Nhà nước quy định, phù hợp với đặc thù của từng đơn vị và được sự thống nhất của toàn thể cán bộ, viên chức, nhân viên trong toàn đơn vị;

- Thực hiện công khai tài chính;

- Tăng cường tính chủ động, tự giác của cán bộ, công chức trong đơn vị;

- Xây dựng kế hoạch và các phương án thực hiện nhằm mở rộng hoạt động, phát triển nguồn thu sự nghiệp; chú trọng đến giải pháp tài chính để động viên công chức, viên chức, tạo điều kiện thuận lợi cho khách hàng tham gia vào dịch vụ...

g) Về thực hiện các hoạt động vay vốn, huy động vốn:

- Về vay vốn của các tổ chức tín dụng: không có

- Về huy động vốn của cán bộ, viên chức trong đơn vị:

Năm 2019, có 02/772 đơn vị được giao tự chủ tài chính thực hiện huy động vốn của cán bộ, viên chức trong đơn vị để phát triển hoạt động sự nghiệp, mở rộng các hoạt động dịch vụ ngày càng đa dạng và phong phú hơn, nâng cao được chất lượng dịch vụ công; Số vốn huy động được là 7.760 triệu đồng; số đã trả nợ 5.150 triệu đồng. Tuy kết quả đạt được chưa cao, song cũng đã thể hiện được sự cố gắng, tính chủ động của các đơn vị sự nghiệp công lập trên trong việc tìm kiếm các nguồn lực để phát triển, từ đó góp phần làm giảm gánh nặng cho ngân sách nhà nước.

4. Những khó khăn, tồn tại, nguyên nhân:

- Theo Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ thì đối với dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước, giá dịch vụ sự nghiệp công được xác định trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí do cơ quan có thẩm quyền ban hành và lộ trình tính đủ chi phí (quy định tại Điều 10 Nghị định này). Tuy nhiên, hiện nay, các định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng trong các lĩnh vực dịch vụ sự nghiệp công chưa được ban hành đầy đủ; do đó,

các đơn vị tại địa phương rất lúng túng trong việc xây dựng, ban hành và xác định giá dịch vụ sự nghiệp công;

- Quy định tiêu chí, tiêu chuẩn chất lượng, cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng dịch vụ sự nghiệp công trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác chưa được ban hành dẫn đến khó khăn trong việc đánh giá các đơn vị sự nghiệp công lập;

- Một số đơn vị sự nghiệp công lập vẫn còn tư tưởng phụ thuộc vào kinh phí ngân sách nhà nước cấp, chưa chủ động trong thực hiện nhiệm vụ, thực hiện các giải pháp tăng thu, tiết kiệm chi;

- Việc huy động nguồn vốn vay, vốn liên doanh, liên kết để phát triển hoạt động sự nghiệp tại các đơn vị còn hạn chế.

5. Đề xuất, kiến nghị:

Tỉnh Bình Định kiến nghị các bộ, ngành Trung ương, như sau:

+ Ban hành các định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng trong các lĩnh vực dịch vụ sự nghiệp công.

+ Ban hành các tiêu chí, tiêu chuẩn chất lượng dịch vụ sự nghiệp công.

+ Ban hành các quy định về cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập trong các lĩnh vực còn lại để địa phương có cơ sở triển khai thực hiện đổi mới cơ chế hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công trên địa bàn toàn tỉnh.

(Có photo Phụ lục Báo cáo tổng hợp về tình hình cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp năm 2019 kèm theo Công văn số 779/STC-TCHCSN ngày 30/3/2020 của Sở Tài chính Bình Định)

Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Tài chính xem xét, tổng hợp theo quy định./.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K7, QTTV, NKTB.

Phan Cao Thắng