

BÁO CÁO

**Kết quả thực hiện chính sách, pháp luật về thú y
trên địa bàn tỉnh Bình Định từ năm 2016 đến nay**

Kính gửi: Ủy ban Khoa học, Công nghệ và Môi trường

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban Khoa học, Công nghệ và Môi trường, Quốc hội Khóa 14 tại Văn bản số 1677/UBKHCNMT14 ngày 02/3/2020 về việc đề nghị chuẩn báo cáo giám sát “việc thực hiện chính sách, pháp luật về Thú y”. Căn cứ kết quả trong công tác chỉ đạo, tổ chức, triển khai thực hiện chính sách, pháp luật về thú y trên địa bàn tỉnh từ năm 2016 đến nay, UBND tỉnh Bình Định tổng hợp, báo cáo các nội dung liên quan. Cụ thể như sau:

I. Kết quả thực hiện chính sách, pháp luật về thú y.

1. Cơ cấu tổ chức bộ máy.

Cơ cấu tổ chức và hoạt động của Chi cục Thú y (trước đây) nay là Chi cục Chăn nuôi và Thú y đến cuối năm 2015, hoạt động tuân thủ theo quy định của Pháp lệnh Thú y năm 2004. Chi cục Thú y là đơn vị hành chính sự nghiệp, trực thuộc Sở Nông nghiệp và PTNT. Chi cục Thú y có 14 đơn vị trực thuộc gồm: 11 Trạm Thú y các huyện, thị xã, thành phố; 01 Trạm Kiểm dịch động vật, 01 Trạm Chẩn đoán xét nghiệm và 01 Trạm Vật tư thuốc thú y. Ngoài ra, năm 2006, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 76/2006/QĐ-UBND ngày 20/8/2006 về việc phê duyệt Đề án kiện toàn mạng lưới thú y cơ sở. Theo đó, mỗi xã có 01 Trưởng ban Chăn nuôi Thú y (phụ cấp hệ số 1) và mỗi thôn có 01 thú y cơ sở (phụ cấp 200.000 đồng đến 400.000 đồng/tháng) duy trì hoạt động cho đến nay.

Đến cuối năm 2015, thực hiện Thông tư liên bộ số 14/2015/TTLT-BNN PTNT-BNV ngày 25/03/2015 về Hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan chuyên môn về Nông nghiệp và PTNT thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện; Chi cục Chăn nuôi và Thú y Bình Định được thành lập trên cơ sở hợp nhất Chi cục Thú y và Phòng Chăn nuôi, Sở Nông nghiệp và PTNT theo Quyết định 4814/QĐ-UBND ngày 31/12/2015 của UBND tỉnh Bình Định. Cơ cấu tổ chức bộ máy vẫn giữ nguyên, chỉ thay đổi tên gọi Trạm Chăn nuôi và Thú y cấp huyện và bổ sung chức năng, nhiệm vụ.

Cuối năm 2018, thực hiện Nghị quyết 08/NQ-CP ngày 24/01/2018 của Chính phủ và Kế hoạch số 35-KH/TU ngày 04/6/2018 của Tỉnh ủy Bình Định thực hiện Nghị quyết hội nghị lần thứ 6 BCH TW Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập. Theo đó, Trạm Chăn nuôi và Thú y cấp huyện

bàn giao cho UBND cấp huyện để thành lập Trung tâm dịch vụ nông nghiệp cấp huyện. Cơ cấu tổ chức bộ máy Chi cục Chăn nuôi và Thú y hiện nay gồm có 03 phòng chuyên môn, nghiệp vụ (Phòng Hành chính Tổng hợp, Phòng Chăn nuôi, Phòng Thú y) và 03 Trạm trực thuộc (Trạm Kiểm dịch Động vật Cù Mông, Trạm Chẩn đoán xét nghiệm và điều trị bệnh động vật, Trạm Vật tư thuốc Thú y). Tổng số biên chế được giao: 38 biên chế (Công chức: 22; Viên chức: 15; Hợp đồng theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP: 01) (Trạm vật tư là đơn vị tự trang trải, không phân bổ biên chế hoạt động).

2. Công tác ban hành văn bản chỉ đạo điều hành.

Luật Thú y có hiệu từ ngày 01/7/2016. Theo đó, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ Nông nghiệp và PTNT đã ban hành các văn bản hướng dẫn thi hành, quy định triển khai thực hiện. Bám sát các nội dung hướng dẫn và tình hình thực tế tại địa phương trong công tác phòng, chống dịch bệnh, phát triển chăn nuôi, UBND tỉnh đã kịp thời chỉ đạo Sở Nông nghiệp và PTNT phối hợp các sở, ngành liên quan, UBND các huyện, thị xã, thành phố tham mưu xây dựng dự thảo các văn bản quy phạm pháp luật về Thú y báo cáo UBND tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua và ban hành văn bản chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện; đưa pháp luật thú y đi vào cuộc sống, phát huy hiệu quả công tác phòng, chống dịch bệnh động vật. Cụ thể như sau:

- Quyết định số 2310/QĐ-UBND ngày 05/7/2019 của UBND tỉnh về Cơ chế, chính sách, đối tượng hỗ trợ, mức hỗ trợ kinh phí trong phòng, chống bệnh dịch tả lợn châu Phi trên địa bàn tỉnh Bình Định;

- Quyết định số 40/2018/QĐ-UBND ngày 20/7/2018 của UBND tỉnh về việc Quy định mức hỗ trợ để khôi phục sản xuất nông nghiệp vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh trên địa bàn tỉnh Bình Định. Thay thế Quyết định số 32/2012/QĐ-UBND ngày 10/8/2012 về việc Quy định mức hỗ trợ dân sinh, hỗ trợ sản xuất, tàu thuyền bị thiệt hại do thiên tai, lũ lụt và dịch bệnh gây ra;

- Quyết định số 45/2019/QĐ-UBND ngày 28/03/2019 của UBND tỉnh về việc phân công, phân cấp thực hiện nhiệm vụ thanh tra, kiểm tra, giám sát đảm bảo an toàn thực phẩm nông lâm sản; quản lý chất lượng vật tư nông lâm nghiệp và nước sinh hoạt nông thôn thuộc phạm vi quản lý của ngành Nông nghiệp và PTNT trên địa bàn tỉnh; thay thế Quyết định số 28/2015/QĐ-UBND ngày 21/8/2015 của UBND tỉnh Bình Định;

- Quyết định số 33/2014/QĐ-UBND ngày 22/12/2014 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định về Chính sách khuyến khích đầu tư xây dựng cơ sở giết mổ gia súc, gia cầm tập trung trên địa bàn tỉnh Bình Định, giai đoạn 2015-2020;

- Quyết định 369/QĐ-UBND ngày 03/02/2015 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Đề án quy hoạch cơ sở giết mổ động vật tập trung trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2015-2020;

- Quyết định số 38/QĐ-UBND ngày 17/11/2011 về việc Quy định mức phụ cấp cho cán bộ thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh. Văn bản số 1163/UBND-KTN ngày 28/03/2014 của UBND tỉnh về việc cơ chế hỗ trợ người chăn nuôi có gia

súc, gia cầm xảy ra rủi ro tiêm phòng và dịch bệnh;

- Hàng năm, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Nông nghiệp và PTNT tham mưu UBND tỉnh ban hành chỉ thị về tập trung triển khai quyết liệt các giải pháp tái đàn, ổn định phát triển chăn nuôi và phòng, chống dịch bệnh động vật trên địa bàn tỉnh (Chỉ thị số 02/CT-UBND ngày 08/01/2016, Chỉ thị số 03/CT-UBND ngày 13/02/2017, Văn bản số 640/UBND-KT ngày 05/02/2018, Chỉ thị số 03/CT-UBND ngày 05/3/2019 và Chỉ thị số 04/CT-UBND ngày 20/02/2020). Đồng thời, bố trí kinh phí trung bình khoảng 14-15 tỷ/năm cho công tác phòng, chống dịch bệnh như mua vaccine Cúm gia cầm, lở mồm long móng (LMLM) trâu bò, heo, dịch tả heo (từ năm 2018 xã hội hóa vaccine Dịch tả heo), giám sát mẫu an toàn thực phẩm, giám sát chủ động lưu hành virus, giám sát sau tiêm phòng, hỗ trợ tiền công tiêm phòng cho các huyện miền núi ... (không bao gồm kinh phí chống dịch khi xảy ra).

3. Công tác tổ chức thực hiện các quy định pháp luật về thú y.

3.1. Công tác giám sát dịch bệnh động vật, xây dựng vùng, cơ sở, chuỗi sản xuất sản phẩm an toàn dịch bệnh, an toàn thực phẩm; kiểm dịch, kiểm tra vệ sinh thú y và kiểm soát giết mổ động vật, sản phẩm động vật.

a) Tình hình dịch bệnh:

- Đối với dịch Cúm gia cầm: Cùng với các tỉnh, thành trong cả nước, Bình Định đã xảy ra dịch cúm gia cầm vào năm 2004 tại 80 thôn của 50 xã thuộc 8/11 huyện, thị xã, thành phố. Tổng số gia cầm xử lý tiêu hủy gần 300.000 con, thiệt hại hơn 70 tỷ đồng. Công tác chống dịch được triển khai kịp thời và đồng bộ. Nhờ đó, các ổ dịch được bao vây, khống chế và dập tắt nhanh chóng. Từ năm 2016 đến nay, tình hình dịch bệnh tiếp tục được khống chế.

- Đối với dịch LMLM gia súc: Nhờ chủ động tổ chức tốt công tác tiêm phòng, phòng chống dịch bệnh; tỷ lệ tiêm phòng vaccine LMLM gia súc hàng năm đạt từ 85% tổng đàn trở lên và chủ động giám sát dịch; nhờ đó, từ năm 2016 đến nay, tình hình dịch LMLM gia súc tiếp tục được khống chế. Tuy nhiên, đầu năm 2020 có xảy ra lẻ tẻ dịch LMLM trâu, bò tại một số địa phương trong tỉnh; nhưng đã nhanh chóng bao vây dập tắt kịp thời. Tiếp tục duy trì khống chế dịch bệnh trên địa bàn toàn tỉnh.

- Đối với dịch bệnh Dịch tả heo Châu Phi: Bình Định là tỉnh thứ 50 của cả nước xảy ra bệnh Dịch tả heo Châu Phi vào ngày 30/5/2019; sau đó dịch lây lan ra 3.365 hộ chăn nuôi của 99/159 xã thuộc 10/11 huyện, thị xã, thành phố của tỉnh. Tổng số heo buộc phải xử lý tiêu hủy, tính đến ngày 01/01/2020 là 30.560 con (chiếm 4 % so với tổng đàn heo trước dịch); Trong đó: 7.270 heo nái, đực giống và 23.290 heo thịt. Tổng trọng lượng heo hơi tiêu hủy là: 1.603.197,99 kg, chiếm gần 1,4%. Từ ngày 01/01/2020 đến nay, tình hình dịch bệnh dịch tả heo châu Phi đã được khống chế, không phát hiện dịch bệnh mới. Công tác giám sát dịch luôn được tăng cường. Hiện nay đang tập trung quản lý, kiểm soát hoạt động tái đàn heo, bù đắp lượng heo hơi hao hụt do dịch.

b) Công tác giám sát dịch bệnh động vật, xây dựng vùng, cơ sở, chuỗi sản xuất sản phẩm an toàn dịch bệnh, an toàn thực phẩm.

- Kết quả tiêm phòng vaccine phòng bệnh LMLM gia súc, hàng năm đều đạt tỷ lệ từ 85% và cúm gia cầm đạt trên 70% tổng đàn trở lên. Thêm vào đó, công tác giám sát chủ động, cảnh báo sớm dịch luôn được tăng cường. Công tác vệ sinh, tiêu độc khử trùng môi trường chăn nuôi luôn được duy trì thường xuyên. Công tác tái đàn gia súc, gia cầm, kiểm soát xuất nhập, tiêm phòng bổ sung luôn được các địa phương chỉ đạo quản lý, giám sát chặt chẽ. Nhờ đó, tình hình dịch cúm gia cầm, LMLM gia súc, tai xanh heo tiếp tục duy trì không chế từ năm 2016 đến nay.

- Trạm Chẩn đoán xét nghiệm và điều trị bệnh động vật của Chi cục từng bước được nâng cấp, đầu tư trang thiết bị, cơ sở vật chất từ nguồn hỗ trợ dự án CRSĐ, VAHIP, LCASP và ngân sách địa phương, cơ bản đáp ứng yêu cầu phòng, chống dịch bệnh tại địa phương. Hiện nay, Phòng thí nghiệm đã thực hiện các chẩn đoán RT-PCR đối với các bệnh thủy sản (WSSV, HPV, IHND); phương pháp HA, HI, E.Lisa phát hiện kháng thể đối với bệnh Newcastle, Cúm gia cầm, PRRS; Phương pháp nuôi cấy, phân lập, giám định sinh hóa và kháng sinh đồ; xét nghiệm các chỉ tiêu vi sinh về an toàn thực phẩm (Coliforms, tổng số vi khuẩn hiếu khí, *E.Coli*, *Staphylococcus aureus*, *Salmonella*...); xét nghiệm ký sinh trùng đường máu, đường ruột; kiểm tra các chỉ tiêu môi trường (H_2S , NH_3 , COD, độ mặn...) và đã được văn phòng công nhận năng lực đánh giá sự phù hợp về tiêu chuẩn chất lượng (AOSC) công nhận đạt ISO 17025:2017 ngày 16/12/2019 với mã số phòng thử nghiệm VLAT-1.226 đối với các bệnh thủy sản. Hàng năm tổ chức thu thập từ 450-600 mẫu để kiểm tra, giám sát các nội dung liên quan, phục vụ công tác giám sát dịch bệnh và an toàn thực phẩm có nguồn gốc động vật.

- Ngành Nông nghiệp và PTNT (Thú y) và ngành Y tế (CDC) đã thực hiện hiệu quả Quy chế phối hợp trong công tác phòng, chống các bệnh lây truyền từ động vật sang người theo Thông tư liên tịch số: 16/2013/TTLT-BYT-BNN&PTNT ngày 27/5/2013 giữa Bộ Y tế và Bộ Nông nghiệp và PTNT Hướng dẫn phối hợp phòng, chống các bệnh lây truyền từ động vật sang người. Nhờ đó, các ổ dịch được phát hiện và kịp thời chia sẻ thông tin trong công tác tuyên truyền, điều tra dịch tễ và phối hợp triển khai đồng bộ các biện pháp phòng chống. Nhất là công tác phòng, chống bệnh Cúm gia cầm, Bệnh Dại...

- Chính sách khuyến khích, ưu đãi đầu tư vào lĩnh vực chăn nuôi của tỉnh được ban hành kịp thời, đã thu hút nhiều nhà đầu tư vào sản xuất kinh doanh vật nuôi, thức ăn chăn nuôi, tạo thuận lợi cho hoạt động cung ứng nguồn thức ăn chăn nuôi công nghiệp, cung ứng giống heo bố mẹ, heo thương phẩm, gà giống thương cho người chăn nuôi. Hiện nay, trên địa bàn tỉnh có 13 doanh nghiệp sản xuất thức ăn chăn nuôi công suất thiết kế 2 triệu tấn/năm; 14 doanh nghiệp sản xuất heo giống, gà giống cung ứng cho thị trường trong và ngoài tỉnh. Một số doanh nghiệp tiêu biểu như Công ty TNHH Giống gia cầm Minh Dư có 03 dòng gà MD1.BĐ, MD2.BĐ, MD3.BĐ đã được Cục Chăn nuôi Công nhận tiến bộ kỹ

thuật, Trang trại chăn nuôi bò sữa Vinamilk Bình Định, Công ty Chăn nuôi heo Ausfeed... Một số doanh nghiệp liên kết chăn nuôi, chăn nuôi gia công như CP, Greenfeed, Ausfeed, ... đang hoạt động tiếp tục phát huy và mở rộng quy mô, giúp người chăn nuôi ổn định đầu ra.

- Hiện nay, trên địa bàn tỉnh có 59 doanh nghiệp, cơ sở chăn nuôi đạt tiêu chuẩn GlobalG.A.P, an toàn dịch bệnh, an toàn thực phẩm; tạo vùng nguyên liệu an toàn để thực hiện liên kết cung ứng heo hơi cho thị trường thành phố Đà Nẵng (ký kết năm 2017) và xây dựng chuỗi heo thịt và bò thịt chất lượng cao.

c) Công tác kiểm dịch, kiểm tra vệ sinh thú y và kiểm soát giết mổ động vật, sản phẩm động vật.

- UBND tỉnh đã chỉ đạo tăng cường công tác kiểm dịch, kiểm soát giết mổ và kiểm tra vệ sinh thú y sản phẩm động vật trên địa bàn tỉnh. Trong điều kiện chưa xây dựng đầy đủ cơ sở giết mổ động vật, tập trung kiểm tra chặt chẽ hoạt động giết mổ tại các điểm giết mổ nhỏ lẻ và hoạt động lưu thông, mua bán sản phẩm động vật tại các chợ.

- Năm 2015, UBND tỉnh đã quy hoạch địa điểm giết mổ động vật tập trung và ban hành chính sách khuyến khích đầu tư xây dựng cơ sở giết mổ động vật tập trung, bằng nguồn ngân sách hỗ trợ của địa phương (cơ chế đặc thù). Từ năm 2018 đến nay, trên địa bàn tỉnh đã có 04 cơ sở giết mổ động vật tập trung. Trong đó, thành phố Quy Nhơn đã có 02 nhà máy giết mổ động vật tập trung quy mô cơ giới và 01 cơ sở giết mổ gia cầm, công suất 1.400 con heo, 80 con bò và 3.000 con gia cầm trong một ngày đêm, đang hoạt động; đảm bảo cung ứng thịt an toàn cho thành phố Quy Nhơn và các huyện lân cận; thị xã An Nhơn 01 cơ sở giết mổ gia cầm quy mô 1.500 con vịt/ngày đêm. Hiện nay, UBND tỉnh đang chỉ đạo các địa phương tích cực huy động mọi nguồn lực, kêu gọi đầu tư để xây dựng các cơ sở giết mổ tập trung theo địa điểm đã được quy hoạch.

- Công tác kiểm dịch vận chuyển xuất nhập tỉnh luôn được tăng cường; nhất là kiểm dịch tại gốc, đảm bảo động vật, sản phẩm động vật xuất đi an toàn. Hàng năm, số lượng heo xuất chuồng bình quân hơn 1,5 triệu con, bò hơn 156 nghìn con, gia cầm hơn 10 triệu. Trong thời gian qua, Bình Định duy trì hoạt động Trạm Kiểm dịch động vật Cù Mông, bố trí biên chế 09 viên chức làm việc, nhằm phúc kiểm động vật, sản phẩm động vật qua lại địa bàn tỉnh, phát hiện và xử lý các trường hợp vi phạm; nhất là kiểm soát gia súc nhập vào địa bàn tỉnh, phục vụ tái đàn, phát triển chăn nuôi trong giai đoạn hiện nay.

3.2. Công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm về Thú y.

- UBND tỉnh chỉ đạo Sở Nông nghiệp và PTNT giao thanh tra chuyên ngành tăng cường thanh kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về kinh doanh thuốc thú y hàng năm, phát hiện và xử lý các trường hợp vi phạm.

- Từ ngày 01/7/2016 đến ngày 15/3/2020, Thanh tra chuyên ngành Thú y đã tổ chức **16** đợt thanh tra, kiểm tra về việc sử dụng chất cấm trong chăn nuôi; an toàn vệ sinh thực phẩm tại các cơ sở sản xuất, kinh doanh sản phẩm có nguồn gốc từ động vật; phòng, chống dịch bệnh động vật; kiểm dịch, kiểm soát giết mổ

động vật, sản phẩm động vật; quản lý thuốc thú y, hành nghề thú y... Tổng số cơ sở được thanh tra, kiểm tra: 292 cơ sở. Tổng số trường hợp vi phạm: 53 trường hợp; (Trong đó có: **33** cá nhân vi phạm về lĩnh vực thuốc thú y, hành nghề thú y; **17** cá nhân vi phạm về lĩnh vực kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật; **03** cá nhân vi phạm về sử dụng chất cấm trong chăn nuôi, an toàn thực phẩm...). Tổng số tiền xử phạt vi phạm hành chính là: **239.800.000 đồng**. Tịch thu, tiêu hủy 71 sản phẩm thuốc thú y ngoài danh mục được phép lưu hành, hết hạn sử dụng và không đạt hàm lượng như đã ghi trên nhãn.

3.3. Công tác khắc phục thiệt hại sau dịch bệnh động vật.

- Căn cứ các chính sách quy định của Trung ương và tình hình thực tế tại địa phương, UBND tỉnh đã ban hành cơ chế chính sách hỗ trợ người chăn nuôi có gia súc, gia cầm xảy ra do dịch bệnh và hỗ trợ rủi ro xảy ra do tiêm phòng như phản ứng vaccine, sảy thai, chết; giúp người chăn nuôi sớm ổn định cuộc sống, khôi phục sản xuất và yên tâm phát triển chăn nuôi.

- Một số chính sách đang thực hiện đó là: (1) Quyết định 2310/QĐ-UBND ngày 05/7/2019 của UBND tỉnh về Cơ chế, chính sách, đối tượng hỗ trợ, mức hỗ trợ kinh phí trong phòng, chống bệnh dịch tả lợn châu Phi trên địa bàn tỉnh; (2) Quyết định 40/2018/QĐ-UBND ngày 20/7/2018 của UBND tỉnh về việc Quy định mức hỗ trợ để khôi phục sản xuất nông nghiệp vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh trên địa bàn tỉnh Bình Định; (3) Văn bản 1163/UBND-KTN ngày 28/03/2014 của UBND tỉnh về việc cơ chế hỗ trợ người chăn nuôi có gia súc, gia cầm xảy ra rủi ro tiêm phòng và dịch bệnh.

- Từ năm 2016 đến nay, tình hình dịch bệnh động vật tiếp tục được khống chế. Các trường hợp hỗ trợ người chăn nuôi hàng năm chủ yếu là hỗ trợ rủi ro xảy ra do tiêm phòng từ nguồn ngân sách cấp huyện chủ động thực hiện vì chỉ xảy ra các trường hợp lẻ tẻ, cá biệt. Tuy nhiên, năm 2019 Bình Định xảy ra dịch tả heo châu Phi. Tổng số heo buộc phải xử lý tiêu hủy là 30.560 con; Trong đó: 7.270 heo nái, đực giống và 23.290 heo thịt. Tổng trọng lượng heo hơi tiêu hủy là: 1.603.197,99 kg. Tổng kinh phí hỗ trợ cho người chăn nuôi là 50,553 tỷ đồng (Trong đó ngân sách Trung ương: 35,387 tỷ đồng, ngân sách tỉnh 15,166 tỷ đồng) (chưa bao gồm kinh phí mua hóa chất sát trùng, hoạt động các trạm Kiểm dịch, kiểm soát, giám sát chống dịch và kinh phí hỗ trợ lực lượng phòng, chống dịch, xử lý tiêu hủy heo bệnh, mua hóa chất sát trùng... tại các huyện, thị xã, thành phố). Tổng thiệt hại (hữu hình và vô hình) do dịch tả heo châu Phi lên đến 150 tỷ đồng.

4. Tổ chức và hoạt động của cơ quan chuyên ngành Thú y trên địa bàn tỉnh Bình Định; việc triển khai phòng chống dịch bệnh và tổ chức bộ máy cơ quan chuyên ngành thú y theo Chỉ thị số 34/CT-TW, Chỉ thị số 04/CT-TTg, Nghị Quyết số 42/NQ-CP, Nghị quyết số 100/2019/QH14.

4.1. Tổ chức và hoạt động của cơ quan chuyên ngành Thú y trên địa bàn tỉnh Bình Định hiện nay.

- Cuối năm 2015, thực hiện Thông tư liên bộ số 14/2015/TTLT-BNN

PTNT-BNV ngày 25/03/2015 về Hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan chuyên môn về Nông nghiệp và PTNT thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện; Chi cục Chăn nuôi và Thú y Bình Định được thành lập trên cơ sở hợp nhất Chi cục Thú y và Phòng Chăn nuôi, Sở Nông nghiệp và PTNT theo Quyết định số 4814/QĐ-UBND ngày 31/12/2015 của UBND tỉnh Bình Định. Cơ cấu tổ chức bộ máy vẫn giữ nguyên, chỉ thay đổi tên gọi Trạm Chăn nuôi và Thú y cấp huyện và bổ sung nhiệm vụ. Chi cục có 14 đơn vị trực thuộc gồm: 11 Trạm Chăn nuôi và Thú y cấp huyện; 01 Trạm Kiểm dịch động vật, 01 Trạm Chẩn đoán xét nghiệm và 01 Trạm Vật tư thuốc thú y. Văn phòng Chi cục có 5 phòng chuyên môn, nghiệp vụ.

- Cuối năm 2018, thực hiện Nghị quyết số 08/NQ-CP ngày 24/01/2018 của Chính phủ và Kế hoạch số 35-KH/TU ngày 04/6/2018 của Tỉnh ủy Bình Định thực hiện Nghị quyết hội nghị lần thứ 6 BCH TW Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập. Theo đó, Trạm Chăn nuôi và Thú y cấp huyện bàn giao cho UBND cấp huyện để thành lập Trung tâm dịch vụ nông nghiệp.

- Cơ cấu tổ chức bộ máy Chi cục Chăn nuôi và Thú y hiện nay gồm có 03 phòng chuyên môn, nghiệp vụ (Phòng HCTH, Phòng Chăn nuôi, Phòng Thú y) và 03 Trạm trực thuộc (Trạm Kiểm dịch Động vật Cù Mông, Trạm Chẩn đoán xét nghiệm và điều trị bệnh động vật, Trạm Vật tư thuốc Thú y). Tổng số biên chế được giao: 38 biên chế (Công chức: 22; Viên chức: 15; Hợp đồng theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP: 01) (Trạm vật tư là đơn vị tự trang trải, không phân bổ biên chế hoạt động).

- Trình độ lý luận chính trị, chuyên môn nghiệp vụ: Hiện tại Chi cục Chăn nuôi và Thú y có 02 công chức trình độ Cao cấp lý luận Chính trị; 19 công chức, viên chức có trình độ Trung cấp lý luận Chính trị; 8 Công chức viên chức đã đào tạo trình độ Thạc sỹ chuyên ngành; góp phần nâng cao năng lực tham mưu cho công tác quản lý nhà nước thuộc lĩnh vực phân công.

4.2. Hoạt động triển khai phòng chống dịch bệnh và tổ chức bộ máy cơ quan chuyên ngành thú y theo Chỉ thị số 34/CT-TW, Chỉ thị số 04/CT-TTg, Nghị Quyết số 42/NQ-CP, Nghị quyết số 100/2019/QH14.

a) Về hoạt động triển khai công tác phòng, chống dịch.

- Từ năm 2019 đến nay, kể từ khi thành lập Trung tâm dịch vụ nông nghiệp cấp huyện, hệ thống thú y cấp huyện không còn trực thuộc Chi cục Chăn nuôi và Thú y. UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Nông nghiệp và PTNT hướng dẫn thực hiện nhiệm vụ chuyên môn thuộc lĩnh vực chăn nuôi, thú y và trồng trọt, bảo vệ thực vật của Phòng Nông nghiệp và PTNT/Kinh tế và Trung tâm dịch vụ nông nghiệp cấp huyện trên địa bàn tỉnh Bình Định (theo Văn bản số 823/SNN-HD ngày 24/4/2019 của Sở Nông nghiệp và PTNT).

- UBND tỉnh giao trách nhiệm UBND cấp huyện chỉ đạo, phân công nhiệm vụ tham mưu, tổ chức phòng, chống dịch bệnh cho các đơn vị liên quan

đảm nhận thuộc địa bàn.

b) Về tổ chức bộ máy cơ quan chuyên ngành thú y theo Chỉ thị 34/CT-TW, Chỉ thị số 04/CT-TTg, Nghị Quyết số 42/NQ-CP, Nghị quyết số 100/2019/QH14.

- Trên cơ sở hướng dẫn của Trung ương, UBND tỉnh chỉ đạo Sở Nông nghiệp và PTNT, Sở Nội vụ phối hợp triển khai một số nội dung liên quan nội dung củng cố kiện toàn hệ thống thú y theo Luật Thú y, tinh thần Chỉ thị 34/CT-TW, Chỉ thị số 04/CT-TTg, Nghị quyết số 42/NQ-CP, Nghị quyết số 100/2019/QH14. Công tác này đang tiếp tục triển khai.

+ Văn bản số 413/UBND-KT ngày 20/01/2020 về việc triển khai thực hiện Kế hoạch số 398/KH-BNN-TY ngày 13/01/2020 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc thực hiện Nghị quyết số 100/2019/QHK14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về hoạt động chất vấn tại kỳ họp thứ 8, Quốc hội khóa 14 (các nhiệm vụ thú y);

+ Văn bản số 2181/UBND-KT ngày 07/4/2020 về việc Quán triệt, tổ chức triển khai Chỉ thị số 12/CT-TTg ngày 09/3/2020 của Thủ tướng Chính phủ; trong đó giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp Sở Nông nghiệp và PTNT, UBND các huyện, thị xã, thành phố tham mưu UBND tỉnh trong công tác củng cố, kiện toàn hệ thống thú y tại địa phương theo quy định của Luật Thú y, tinh thần chỉ đạo của Ban Bí thư, Quốc hội, Chính phủ và Thủ tướng Chính phủ, báo cáo UBND tỉnh trong Quý III/2020.

+ Văn bản số 2216/UBND-KT ngày 08/4/2020 về việc chủ trương xây dựng Chính sách sửa đổi bổ sung Đề án Kiện toàn mạng lưới thú y cơ sở.

II. Tồn tại, bất cập.

Qua thời gian tổ chức thực hiện các quy định của pháp luật về thú y trên địa bàn tỉnh đã bộc lộ một số tồn tại bất cập sau đây:

a) Chủ trương thành lập Trung tâm dịch vụ nông nghiệp cấp huyện trên cơ sở sáp nhập các Trạm: Chăn nuôi và Thú y, Trồng trọt và Bảo vệ thực vật, Khuyến nông theo Nghị quyết số 19, Hội nghị lần thứ 6, BCH TW Đảng khóa XII - Đây là chủ trương đúng đắn và cần thiết. Lợi ích của việc sáp nhập đã thấy rõ, đầu mối được thu gọn, giảm chức danh lãnh đạo. Tuy nhiên, trên thực tế, khi đi vào hoạt động đã xảy ra những lúng túng trong công tác điều hành đó là:

- Nhiệm vụ chuyên môn của trung tâm bao gồm các lĩnh vực trồng trọt, chăn nuôi, thú y, thủy sản, dịch vụ nông nghiệp do nhân viên kỹ thuật chuyên ngành đảm nhận thực hiện, không có sự tương đồng về nhiệm vụ, nên không thể thay thế cho nhân viên kỹ thuật ngoài lĩnh vực, nên không thể huy động lực lượng tập trung cho công tác chống dịch khi xảy ra cũng như chỉ đạo chuyên môn chuyên sâu kỹ thuật.

- Hiện nay, hệ thống thú y chỉ còn 2 cấp đó là: Trung ương (Cục Thú y) và tỉnh (Chi cục Chăn nuôi và Thú y); trong khi theo quy định Luật Thú y là 4 cấp (trung ương, cấp tỉnh, huyện, xã). Điều này đã tác động rất lớn đến hoạt

động chuyên môn, nhất là công tác phòng, chống dịch bệnh; thiếu sự chỉ đạo xuyên suốt từ tỉnh đến cơ sở trong hệ thống chuyên ngành; khi địa phương xảy ra dịch bệnh, Chi cục Chăn nuôi và Thú y chỉ có thể “phối hợp” với Phòng Nông nghiệp và PTNT/Kinh tế, Trung tâm dịch vụ nông nghiệp trong công tác triển khai các phương án dập dịch, chứ không được chỉ đạo và khó huy động lực lượng, phương tiện tập trung chống dịch như trước, nhất là lực lượng thú y từ các địa phương khác hoặc có sự ỷ lại, chối bỏ trách nhiệm giữa các địa phương, nhất là các địa phương giáp ranh, các địa phương cùng dòng sông chảy qua. Thêm vào đó, công tác nắm bắt, báo cáo thông tin dịch bệnh dịch bệnh chưa được kịp thời và khi Chi cục Chăn nuôi và Thú y nắm thông tin thì dịch bệnh đang chiều hướng tăng; thực tế là đợt Dịch tả heo Châu Phi xảy ra năm 2019.

- Mặt khác, các báo cáo tiến độ tiêm phòng, báo cáo định kỳ của các địa phương chậm, có địa phương không báo cáo cáo, gây khó khăn cho công tác tổng hợp báo cáo cấp trên, cũng như nhận định tình hình dịch bệnh và đề xuất biện pháp phòng, chống. Trong khi đó, Sở Nông nghiệp và PTNT đã xây dựng quy chế phối hợp.

- Văn bản số 9163/BNN-TCCB ngày 27/11/2018 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc đổi mới, sắp xếp cơ quan chuyên môn về Nông nghiệp và PTNT thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện theo Nghị quyết số 18-NQ/TW, Nghị quyết số 19-NQ/TW; Theo đó, công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực Chăn nuôi và Thú y đối với cấp huyện do Phòng Nông nghiệp và PTNT/Kinh tế thực hiện. Tuy nhiên, một số địa phương bố trí chưa đầy đủ cán bộ chuyên môn phù hợp, ảnh hưởng đến công tác tham mưu. Mặt khác, một số nhiệm vụ giữa phòng và trung tâm còn chồng chéo, thiếu thống nhất. Thêm vào đó, lực lượng thú y hợp đồng định biên khi chuyển giao về huyện, chưa sắp xếp vào biên chế đã nghỉ việc, nên lực lượng tại Trung tâm dịch vụ mỏng.

b) Về công tác kiểm soát giết mổ động vật, kiểm tra vệ sinh thú y sản phẩm động vật: Luật Thú y quy định tại Khoản 2 Điểm b về “Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp huyện: Quản lý hoạt động của cơ sở giết mổ động vật tập trung; hoạt động sơ chế, chế biến, vận chuyển, kinh doanh động vật, sản phẩm động vật và vệ sinh thú y trên địa bàn;” và Khoản 3 Điểm b: “Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp xã: Quản lý hoạt động của cơ sở giết mổ động vật nhỏ lẻ”. Trong khi đó, khi Trung tâm dịch vụ nông nghiệp cấp huyện hình thành, chưa hướng dẫn hệ thống thú y cấp huyện. Mặt khác, tại Thông tư số 09/2016/TT-BNN PTNT ngày 01/6/2016 của Bộ Nông nghiệp và PTNT quy định về kiểm soát giết mổ và kiểm tra vệ sinh thú y; theo đó, quy định mẫu dấu kiểm soát giết mổ do Chi cục Chăn nuôi và Thú y quản lý. Thêm vào đó, nguồn thu phí kiểm soát giết mổ tại một số địa phương không đảm bảo chi trả cho lực lượng hợp đồng theo quy định và một số vướng mắc về thủ tục hợp đồng, thanh kiểm tra chuyên ngành... nên rất khó khăn tại các địa phương.

III. Đề xuất kiến nghị.

Để quán triệt, tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả chỉ đạo của Chi thị

số 34/CT-TW, Nghị quyết số 100/2019/QH14, Nghị quyết số 42/NQ-CP, Chỉ thị số 04/CT-TTg, nhất là “kiện toàn, củng cố hệ thống cơ quan quản lý chuyên ngành thú y các cấp theo quy định của Luật Thú y, nhất là tại cơ sở”, góp phần phát huy hiệu quả công tác phòng, chống dịch bệnh động vật, thúc đẩy phát triển chăn nuôi bền vững, chăn nuôi an toàn sinh học, an toàn dịch bệnh, an toàn thực phẩm, bảo đảm nhu cầu tiêu dùng trong nước và xuất khẩu, UBND tỉnh Bình Định đề xuất Ủy ban Khoa học Công nghệ và Môi trường một số nội dung sau:

1. Tăng cường giám sát việc phối hợp tham mưu tổ chức triển khai thực hiện công tác “Kiện toàn, củng cố hệ thống cơ quan quản lý chuyên ngành thú y các cấp theo quy định của Luật Thú y, nhất là tại cơ sở” của Bộ Nông nghiệp và PTNT, Bộ Nội vụ để thống nhất hướng dẫn các địa phương chủ động triển khai, phát huy hiệu quả công tác phòng chống dịch bệnh động vật.

Củng cố, kiện toàn hệ thống thú y 04 cấp theo quy định của Luật Thú y, tinh thần chỉ đạo của Ban Bí thư, Quốc hội, Chính phủ và Thủ tướng Chính phủ là phù hợp, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ phòng, chống dịch bệnh động vật và an toàn thực phẩm có nguồn gốc động vật. Đồng thời, khắc phục một số bất cập trong công tác điều hành của Trung tâm dịch vụ nông nghiệp cấp huyện như công tác kiểm soát giết mổ, tiêm phòng, thanh kiểm tra...

2. Tiếp tục gia hạn triển khai Đề án Tăng cường quản lý nhà nước ngành thú y giai đoạn 2012-2020 gia hạn đến năm 2025 theo Quyết định số 388/QĐ-TTg ngày 22/03/2012 của Thủ tướng Chính phủ. Trong đó, chú trọng quan tâm hỗ trợ kinh phí các địa phương thực hiện các nội dung, nhằm nâng cao năng lực thú y, phát huy hiệu quả công tác phòng, chống dịch bệnh, an toàn thực phẩm có nguồn gốc động vật, đó là: (1) Xây dựng hệ thống thu thập, quản lý và cảnh báo dịch bệnh. Nâng cao năng lực chẩn đoán xét nghiệm bệnh động vật. Tăng cường năng lực giám sát, ứng phó dịch bệnh. (2) Giám sát về ô nhiễm vi sinh vật, dư lượng thuốc thú y và hóa chất, kim loại nặng trong thực phẩm có nguồn gốc động vật. Quản lý cơ sở giết mổ, sản xuất, kinh doanh thực phẩm có nguồn gốc động vật.

UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Ủy ban Khoa học Công nghệ và Môi trường của Quốc hội xem xét, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ Nông nghiệp và PTNT (B/cáo);
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Cục Thú y;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- PVP VX;
- Chi cục CNTY;
- Lưu: VT. K10.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Châu