

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH ĐỊNH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: /UBND-KT

Bình Định, ngày tháng 11 năm 2019

V/v góp ý dự thảo Kế hoạch
Quốc gia ứng phó sự cố tràn dầu

Kính gửi: Văn phòng UBND Ứng phó sự cố, thiên tai và TKCN

UBND tỉnh Bình Định nhận được Văn bản số 549/VP-UPSCD ngày 14/10/2019 của Văn phòng Ủy ban Quốc gia Ứng phó sự cố, thiên tai và Tìm kiếm cứu nạn về việc xin ý kiến đóng góp vào dự thảo Kế hoạch Quốc gia ứng phó sự cố tràn dầu, sau khi nghiên cứu, UBND tỉnh Bình Định có một số ý kiến góp ý như sau:

Phần I. ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH

- Tại Mục 3. **Dự kiến một số tình huống sự cố tràn dầu** (trang 04):

+ Đề nghị xem xét bổ sung thêm nội dung “*Các hoạt động xây dựng phát triển đô thị, nạo vét luồng lạch làm hư hỏng, bệ vỡ đường ống gây ra sự cố tràn dầu ảnh hưởng gián tiếp hoặc trực tiếp đến biển*”;

+ Đề nghị xem xét bổ sung một số yếu tố: “*sóng thần, sự cố kỹ thuật*” vào nội dung “*Tàu vận tải*”; “*đâm, sự cố kỹ thuật*” vào nội dung “*Cảng xuất-nhập xăng dầu*”; “*vỡ, động đất, lũ lụt, sạt lở*” vào nội dung “*Đường ống dẫn dầu trên đất liền*”; “*sự cố kỹ thuật*” vào nội dung “*Chuyển tải*”;

+ Đề nghị xem xét lược bỏ “*đường bộ*” trong nội dung “*Tuyến giao thông đường bộ*”; “*áp thấp nhiệt đới*” trong nội dung “*Trạm, kho và cửa hàng phân phối xăng dầu*”.

- Tại Mục 4. **Lực lượng phương tiện ứng phó sự cố tràn dầu** (trang 05), đối với nội dung “*d) Các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương*” (trang 05): Đề nghị quy định rõ lực lượng chuyên trách và lực lượng kiêm nhiệm ở địa phương đề UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có căn cứ phân công nhiệm vụ trong hoạt động ứng phó sự cố tràn dầu cho các thành viên trong Ban Chỉ huy Phòng chống thiên tai và Tìm kiếm cứu nạn các cấp.

Phần II. NỘI DUNG, BIỆN PHÁP PHÒNG NGỪA SỰ CỐ TRÀN DẦU (trang 06)

- Đề nghị xem xét điều chỉnh tiêu đề Phần II thành “*Công tác phòng ngừa sự cố tràn dầu*”.

- Đề nghị xem xét bổ sung vai trò, trách nhiệm của Bộ Công an vì liên quan trực tiếp đến phòng, chống cháy nổ, công tác an ninh trong công tác phòng ngừa, ứng phó sự cố tràn dầu.

- Đề nghị xem xét bổ sung nhiệm vụ của Ủy ban Quốc gia Ứng phó sự cố, thiên tai và Tìm kiếm cứu nạn thực hiện việc “*hoàn thiện khung pháp lý; Xây dựng, kiện toàn nâng cao năng lực đội ngũ giám sát, đánh giá rủi ro, khắc phục hậu quả; Nghiên cứu ứng dụng khoa học công nghệ về giám sát và đánh giá rủi ro, khắc phục hậu quả ô nhiễm; Hợp tác quốc tế về giám sát, đánh giá rủi ro, khắc phục và giải quyết hậu quả sự cố tràn dầu*”.

- Đề nghị giải thích rõ cụm từ “**một nhiệm kỳ**” tại các Mục 2, 3, 4, 5, 6 và 7, thể hiện tại các nội dung “*tổ chức diễn tập một lần trong một nhiệm kỳ*” cụ thể là thời gian bao lâu vì công tác phòng ngừa, ứng phó, khắc phục sự cố tràn dầu là công tác thường xuyên không tính bằng nhiệm kỳ. Đề xuất là “*tổ chức diễn tập từ 3 đến 5 năm một lần*”.

- Đề nghị xem xét, quy định rõ phạm vi trách nhiệm của các Bộ trong nội dung “*Thường xuyên kiểm tra các đơn vị có hoạt động xăng dầu xây dựng Kế hoạch và thực hiện các nội dung biện pháp phòng ngừa sự cố tràn dầu*” vì nếu theo như dự thảo thì tất cả các Bộ đều có nhiệm vụ kiểm tra các đơn vị có hoạt động xăng dầu, sẽ gây nên chồng chéo nhiệm vụ. Đề xuất thay đổi thành “*Thường xuyên kiểm tra các đơn vị có hoạt động xăng dầu **thuộc phạm vi quản lý về việc xây dựng Kế hoạch và thực hiện các nội dung biện pháp phòng ngừa, ứng phó sự cố tràn dầu***”.

- Tại Mục 5. **Bộ Tài nguyên Môi trường** (trang 08): Đề nghị sửa lỗi “*Hàng năm có sơ kết, tổng kết, đánh giá công tác khắc phục, ứng phó sự cố tràn dầu của **Bộ Giao thông**;...*” thành “*Bộ Tài nguyên và Môi trường*”.

- Tại Mục 6. **Các Bộ, cơ quan ngang bộ có liên quan** (trang 09): Đề nghị xem xét điều chỉnh toàn bộ nội dung Mục 6 theo hướng chỉ quy định trách nhiệm và vai trò tham gia phối hợp của các Bộ, ngành trong thực hiện Kế hoạch (lược bỏ các nội dung về xây dựng kế hoạch, đào tạo, diễn tập, trang bị, mua sắm thiết bị).

- Tại Mục 7. **Các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương** (trang 09): Đề nghị xem xét nội dung “*chỉ đạo các huyện, các cơ sở hoạt động xăng dầu xây dựng kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu cấp huyện, cấp cơ sở trình ủy ban nhân dân tỉnh thẩm định và phê duyệt*” vì theo Văn bản số 69/CV-UB ngày 05/3/2009 của Ủy ban Quốc gia Tìm kiếm Cứu nạn hướng dẫn triển khai xây dựng và cập nhật Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu, Bản đồ nhạy cảm các tỉnh, thành phố ven biển có nội dung quy định trình tự lập, thẩm định và phê duyệt kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu của tỉnh, thành phố và các cơ sở, không có hướng dẫn đối với cấp huyện. Bên cạnh đó, theo Khoản 4 Điều 7 Quy chế hoạt động ứng phó sự cố tràn dầu ban hành kèm theo Quyết định số 02/2013/QĐ-TTg ngày 14/01/2013 của Thủ tướng Chính phủ có quy định “*4. Đối với các cơ sở kinh doanh xăng, dầu chỉ có nguy cơ xảy ra sự cố tràn dầu ở mức nhỏ trên đất liền phải xây dựng Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu trình Ủy ban nhân dân huyện (quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh) xem xét, phê duyệt...*”. Cần có sự thống nhất các văn bản trên để thực hiện.

- Tại Mục **8. Các cơ sở sản xuất, kinh doanh xăng dầu** (trang 10):

+ Đề nghị xem xét bổ sung thêm nhiệm vụ “*Nghiên cứu phương án tuyến của đường ống xăng dầu để có kế hoạch di dời các đoạn tuyến đi qua khu vực dân cư đông đúc trong đô thị nhằm đảm bảo an toàn cho người và tài sản trong khu đô thị*”;

+ Đề nghị xem xét nội dung “*tổ chức diễn tập một năm một lần*” vì theo Khoản 2 Điều 45 Quy chế hoạt động ứng phó sự cố tràn dầu ban hành kèm theo Quyết định số 02/2013/QĐ-TTg có quy định “**Định kỳ tối thiểu 6 tháng một lần phải triển khai thực hành huấn luyện ứng phó sự cố tràn dầu tại hiện trường**”.

Phần III. CÔNG TÁC ỨNG PHÓ SỰ CỐ TRÀN DẦU VÀ KHẮC PHỤC HẬU QUẢ (trang 10)

- Tại Mục **6. Bộ Tài nguyên và Môi trường** (trang 12): Đề nghị xem xét bổ sung nội dung “*Hợp tác với các nước xác định sự cố tràn dầu không rõ nguyên nhân trên biển Việt Nam, làm cơ sở truy cứu trách nhiệm và yêu cầu bồi thường thiệt hại*” và nội dung “*Chủ trì, phối hợp với Ủy ban Quốc gia Ứng phó sự cố, thiên tai và Tìm kiếm cứu nạn và các Bộ, cơ quan ngang bộ, địa phương để truy tìm, xác minh nguyên nhân tràn dầu chưa rõ nguồn gốc xảy ra trên địa bàn từ 02 tỉnh/thành phố trực thuộc Trung ương trở lên*”.

- Tại Mục **8. Các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương** (trang 12): Đề nghị xem xét điều chỉnh từ ngữ “*Phối hợp với các cơ quan, đơn vị chức năng điều tra, đánh giá xác định thiệt hại và lập hồ sơ đòi bồi thường thiệt hại về môi trường;...*” thành “*...yêu cầu bồi thường thiệt hại...*”.

- Đề nghị xem xét thống nhất tên gọi các cơ sở: Phần III Mục **9. Các cơ sở hoạt động xăng dầu**; Phần II Mục **8. Các cơ sở sản xuất, kinh doanh xăng dầu**.

Phần IV. CÔNG TÁC LÃNH ĐẠO, CHỈ ĐẠO (trang 13)

- Đề nghị xem xét bổ sung Mục “*4. Lực lượng chuyên trách: Bộ Công Thương*”.

- Đề nghị xem xét chỉnh sửa, nội dung Phần IV thành 02 Mục là: Công tác lãnh đạo, chỉ đạo cấp trung ương và Công tác lãnh đạo, chỉ đạo cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương. Theo đó, nội dung từng Mục quy định rõ ràng, cụ thể các cơ quan tham mưu thực hiện nhiệm vụ liên quan ở 02 cấp bao gồm: Chỉ đạo công tác ứng phó sự cố tràn dầu; Chỉ huy công tác ứng phó sự cố tràn dầu; Cơ quan thường trực ứng phó sự cố tràn dầu và một số nhiệm vụ khác.

Bên cạnh những góp ý nêu trên, dự thảo Kế hoạch nên bổ sung:

- Nội dung phạm vi thực hiện kế hoạch bao gồm: trên đất liền, vùng biển và hải đảo thuộc lãnh thổ Việt Nam và hợp tác quốc tế (như dự thảo lần 1 tại Văn bản số 313/VP-UPSCD ngày 17/6/2019 của Văn phòng Ủy ban Quốc gia Ứng phó sự cố, thiên tai và Tìm kiếm cứu nạn). Dự thảo Kế hoạch này vẫn chỉ

tập trung phạm vi “*biển*”, trong khi nguy cơ sự cố tràn dầu có khả năng xảy ra cả trên đất liền và trên biển. Vì vậy, đề nghị xem xét rà soát và chỉnh sửa lại một số nội dung trong dự thảo Kế hoạch để thể hiện được phạm vi triển khai kế hoạch là bao gồm cả trên đất liền và trên biển;

- Nội dung xây dựng, hoàn thiện hệ thống văn bản pháp luật liên quan hoạt động ứng phó sự cố tràn dầu, đặc biệt là: Quy chế thay thế Quy chế hoạt động ứng phó sự cố tràn dầu ban hành kèm theo Quyết định số 02/2013/QĐ-TTg; Thông tư hướng dẫn quy trình lập, thẩm định, phê duyệt và cập nhật Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu các cấp (hiện tại chỉ có Văn bản số 69/CV-UB hướng dẫn nội dung liên quan cấp tỉnh và cơ sở);

- Nội dung về nguồn kinh phí thực hiện để các cấp có cơ sở triển khai sau này (đặc biệt là nguồn kinh phí hỗ trợ các cơ sở, sản xuất kinh doanh xăng dầu tham gia ứng phó sự cố tràn dầu khi được huy động).

UBND tỉnh Bình Định có một số ý kiến góp ý như trên, kính đề nghị Văn phòng Ủy ban Quốc gia Ứng phó sự cố, thiên tai và Tìm kiếm cứu nạn xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K10.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Châu