

BÁO CÁO

Đánh giá tình hình triển khai thực hiện Thông tư số 03/2018/TT-BTP ngày 10/3/2018 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định Bộ tiêu chí đánh giá hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trên địa bàn tỉnh Bình Định

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Công văn số 979/BTP-PBGDPL ngày 19/3/2020 của Bộ Tư pháp về việc hướng dẫn thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật (PBGDPL); hòa giải ở cơ sở; xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2020; UBND tỉnh Bình Định báo cáo đánh giá tình hình triển khai thực hiện Thông tư số 03/2018/TT-BTP ngày 10/3/2018 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định Bộ tiêu chí đánh giá hiệu quả công tác PBGDPL, cụ thể như sau:

1. Kết quả thực hiện

Ngày 10/3/2018, Bộ trưởng Bộ Tư pháp ban hành Thông tư số 03/2018/TT-BTP quy định Bộ tiêu chí đánh giá hiệu quả công tác PBGDPL (sau đây viết tắt là Thông tư số 03/2018/TT-BTP), theo đó việc đánh giá, chấm điểm, xếp loại hiệu quả công tác PBGDPL được thực hiện định kỳ 02 năm một lần. Thời điểm ấn định các thông tin, số liệu để đánh giá, chấm điểm, xếp loại là ngày 31/12 của năm thứ hai tính từ thời điểm đánh giá kỳ trước; mốc thời gian để tính kỳ đầu đánh giá là ngày 31/12/2018.

Để triển khai thực hiện Thông tư số 03/2018/TT-BTP trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 12/QĐ-UBND ngày 03/01/2019 ban hành Kế hoạch PBGDPL; hòa giải ở cơ sở; xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2019 trên địa bàn tỉnh Bình Định; Quyết định số 121/QĐ-UBND ngày 10/01/2020 ban hành Kế hoạch PBGDPL; hòa giải ở cơ sở; xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2020 trên địa bàn tỉnh Bình Định. Trong đó, có chỉ đạo các sở, ban, ngành của tỉnh, các địa phương và cơ quan có liên quan triển khai thực hiện và tham mưu thực hiện các tiêu chí đánh giá hiệu quả công tác PBGDPL có liên quan. Hiện nay, UBND tỉnh Bình Định đã triển khai một số hoạt động thu thập tài liệu, tổng hợp để kịp thời phục vụ cho việc đánh giá, chấm điểm, xếp loại hiệu quả công tác PBGDPL cuối kỳ.

2. Khó khăn, vướng mắc

Qua triển khai thực hiện Thông tư số 03/2018/TT-BTP, UBND tỉnh Bình Định nhận thấy có một số quy định khó đảm bảo triển khai thực hiện trong thực tiễn. Cụ thể:

- Một số tiêu chí thể hiện rõ cần phải đánh giá, tổng hợp cả cấp tỉnh, huyện, xã, tuy nhiên Điều 2 Thông tư số 03/2018/TT-BTP lại quy định việc đánh giá hiệu quả công tác PBGDPL chỉ áp dụng đối với UBND cấp tỉnh, không áp dụng đối với các cơ quan, đơn vị thuộc UBND tỉnh và UBND cấp huyện, cấp xã. Điều này gây ra khó khăn, vướng mắc cho địa phương trong việc tổng hợp, đánh giá đối với các tiêu chí. Ví dụ:

+ Khoản 5, Điều 5 Thông tư số 03/2018/TT-BTP quy định “Hàng năm tổ chức tập huấn, bồi dưỡng kiến thức pháp luật, nghiệp vụ PBGDPL cho đội ngũ Báo cáo viên pháp luật, Tuyên truyền viên pháp luật thuộc phạm vi quản lý (tối đa 03 điểm). Trong đó, từ 80% trở lên: 03 điểm; từ 65% đến 80%: 02 điểm; từ 50% đến 65%: 01 điểm; dưới 50%: 0 điểm;”. Và theo Khoản 1, Điều 7 Thông tư số 10/2016/TT-BTP ngày 22/7/2016 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định về báo cáo viên pháp luật, tuyên truyền viên pháp luật thì cơ quan, tổ chức đề nghị công nhận báo cáo viên pháp luật và UBND cấp xã có trách nhiệm: Chủ trì, phối hợp với Sở Tư pháp (đối với cơ quan, tổ chức cấp tỉnh), Phòng Tư pháp (đối với cơ quan, tổ chức cấp huyện) hoặc chỉ đạo công chức tư pháp - hộ tịch (đối với UBND cấp xã) tổ chức tập huấn, bồi dưỡng, cập nhật kiến thức pháp luật, kỹ năng nghiệp vụ PBGDPL cho báo cáo viên pháp luật, tuyên truyền viên pháp luật thuộc phạm vi quản lý. Như vậy, theo quy định tại Khoản 5, Điều 5 Thông tư số 03/2018/TT-BTP và Khoản 1, Điều 7 Thông tư số 10/2016/TT-BTP thì việc chấm điểm đối với tiêu chí “tổ chức tập huấn, bồi dưỡng kiến thức pháp luật, nghiệp vụ PBGDPL cho đội ngũ Báo cáo viên pháp luật, Tuyên truyền viên pháp luật thuộc phạm vi quản lý” cần phải có sự tổng hợp, đánh giá từ cấp huyện đến cấp xã.

+ Khoản 1 Điều 7 Thông tư số 03/2018/TT-BTP quy định tiêu chí về xây dựng, quản lý, khai thác, sử dụng hiệu quả đội ngũ báo cáo viên pháp luật, tuyên truyền viên pháp luật nhưng theo quy định của Thông tư số 10/2016/TT-BTP ngày 22/7/2016 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp thì đội ngũ báo cáo viên pháp luật cấp huyện do UBND cấp huyện quyết định công nhận, sử dụng và quản lý; đội ngũ tuyên truyền viên pháp luật do UBND cấp xã công nhận, sử dụng và quản lý. Như vậy, muốn đánh giá được tiêu chí này cũng phải tổng hợp, đánh giá ở cả cấp huyện, cấp xã.

- Về cách tính điểm theo quy định tại Khoản 1 Điều 5 Thông tư số 03/2018/TT-BTP, căn cứ để chấm điểm đối với tiêu chí này dựa trên việc ban hành các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn nghiệp vụ, công tác PBGDPL trong lĩnh vực, địa bàn được giao quản lý (04 loại văn bản được nêu tại các Điểm a, b, c, d Khoản 1 Điều 5 Thông tư số 03/2018/TT-BTP). Như vậy, trong trường hợp ban hành nhiều văn bản mà không thuộc một trong nhóm các loại văn bản nêu tại Khoản 1 Điều 5 Thông tư số 03/2018/TT-BTP thì vẫn không được tính điểm hoặc nếu ban hành nhiều văn bản thuộc một trong 04 loại văn bản thì điểm chấm tối đa cũng không được vượt quá 01 điểm/ loại văn bản. Cách tính điểm như thế này chưa đảm bảo đánh giá được toàn diện, đầy đủ và chuẩn xác tiêu chí thực hiện chức năng quản lý nhà nước về PBGDPL.

- Nhóm tiêu chí xác định mức độ người dân, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động tự học, biết, hiểu pháp luật... hoặc theo quy định tại Điểm a, Khoản 2, Điều 9 Thông tư số 03/2018/TT-BTP nhóm tiêu chí khác thì việc xác định *củng cố, kiện toàn* được quy định rất chung mà không có các chỉ tiêu cụ thể để xác định. Ví dụ: Việc *củng cố, kiện toàn* Hội đồng Phối hợp PBGDPL tỉnh tại Khoản 2, Điều 9 Thông tư số 03/2018/TT-BTP sẽ được xác định như thế nào? Dựa trên Quyết định củng cố, kiện toàn của Chủ tịch UBND tỉnh hay Công văn đề nghị rà soát, giới thiệu để củng cố kiện toàn của Sở Tư pháp - Cơ quan thường trực Hội đồng Phối hợp PBGDPL tỉnh vì thực tế cũng sẽ có trường hợp trong năm không có sự thay đổi thành viên Hội đồng nên Chủ tịch UBND tỉnh sẽ không ban hành văn bản củng cố, kiện toàn.

- Tại Khoản 1, Điều 14 Thông tư số 03/2018/TT-BTP quy định: “*Căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn được giao và điều kiện thực tiễn, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, UBND cấp tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Thông tư này; chỉ đạo, hướng dẫn việc áp dụng nội dung Bộ Tiêu chí đánh giá hiệu quả công tác PBGDPL đối với cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý phù hợp với quy định tại Thông tư này*”, tuy nhiên, tại Điều 2 Thông tư số 03/2018/TT-BTP quy định về đối tượng áp dụng thì xác định rõ bộ tiêu chí đánh giá hiệu quả công tác PBGDPL được áp dụng đối với Bộ, cơ quan ngang Bộ, UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, không có đối tượng áp dụng là các sở, ngành, hội đoàn thể, UBND cấp huyện, UBND cấp xã. Do đó, việc triển khai thực hiện quy định *UBND cấp tỉnh chỉ đạo, hướng dẫn việc áp dụng Bộ Tiêu chí đánh giá hiệu quả công tác PBGDPL đối với cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý (các sở, ngành, hội đoàn thể, UBND cấp huyện, UBND cấp xã)* có vướng mắc, chưa có được sự đồng thuận trong tổ chức thực hiện.

- Hiện tại Bộ Tư pháp vẫn chưa xây dựng phiếu khảo sát, bộ công cụ đánh giá mẫu... để tạo điều kiện thuận lợi cho địa phương trong việc triển khai thực hiện đánh giá hiệu quả tác động của công tác PBGDPL đối với xã hội. Bên cạnh đó, Bình Định là địa phương có nhiều vùng miền (thành thị, miền núi, trung du, đồng bằng...) có điều kiện kinh tế - xã hội khác nhau nên rất khó khăn trong việc đánh giá tác động phù hợp theo từng đối tượng, địa bàn đảm bảo theo quy định.

3. Kiến nghị, đề xuất

- Đề nghị Bộ Tư pháp nghiên cứu mở rộng đối tượng áp dụng bộ tiêu chí đánh giá hiệu quả công tác PBGDPL không chỉ đối với Bộ, cơ quan ngang Bộ, UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương mà còn áp dụng với cả các sở, ngành, hội đoàn thể, UBND cấp huyện, UBND cấp xã. Nhằm tạo thuận lợi trong triển khai thực hiện, đồng thời có cơ sở cụ thể để thực hiện đánh giá ở cấp tỉnh chính xác và hiệu quả.

- Đề nghị Bộ Tư pháp sớm hướng dẫn cụ thể về phương thức đánh giá và bộ công cụ đánh giá các tiêu chí đánh giá hiệu quả công tác PBGDPL (mẫu phiếu điều tra, khảo sát; nội dung kiểm tra, phỏng vấn; báo cáo, các tài liệu khác,...) theo quy định tại Thông tư số 03/2018/TT-BTP để địa phương tổ chức triển khai thực hiện.

- Cần sửa đổi một số tiêu chí còn bất cập như đã nêu trên cho phù hợp với tình hình thực tế và hướng dẫn cụ thể hơn nội dung các tiêu chí.

Trên đây là Báo cáo đánh giá triển khai thực hiện Thông tư số 03/2018/TT-BTP ngày 10/03/2018 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định Bộ tiêu chí đánh giá hiệu quả công tác PBGDPL, UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Tư pháp để theo dõi, tổng hợp theo thẩm quyền./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K2.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Phi Long