

Số: /UBND-TH
V/v báo cáo tình hình thực hiện
các chương trình, dự án ODA năm
2019 trên địa bàn tỉnh

Bình Định, ngày tháng 12 năm 2019

Kính gửi:

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Bộ Tài chính.

Thực hiện Văn bản số 9087/BKHĐT-KTĐN ngày 06/12/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc đề nghị báo cáo tình hình thực hiện các chương trình, dự án ODA năm 2019 trên địa bàn tỉnh; UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo như sau:

I. Tình hình vận động ODA và vốn vay ưu đãi

1. Trong năm 2019, tỉnh Bình Định và các tỉnh Quảng Nam, Quảng Ngãi, Phú Yên, Khánh Hòa cùng với Ủy ban Dân tộc đã phối hợp, thực hiện công tác chuẩn bị các điều kiện cần thiết, làm việc với Ngân hàng Phát triển châu Á (ADB) và Tư vấn của ADB để đánh giá các điều kiện của các địa phương, xây dựng đề xuất dự án Xây dựng cơ sở hạ tầng thích ứng với biến đổi khí hậu cho đồng bào dân tộc thiểu số (CRIEM) trên địa bàn 05 tỉnh duyên hải miền Trung. Đây là dự án có ý nghĩa hết sức quan trọng, nếu được thực hiện sẽ góp phần cải thiện cơ sở hạ tầng, nâng cao mức sống cho vùng đồng bào dân tộc thiểu số vốn ít được quan tâm, thực trạng đầu tư chưa đáp ứng đủ so với nhu cầu hiện nay. Tổng mức đầu tư dự án khoảng 200 triệu USD, trong đó vốn vay ADB khoảng 150 triệu USD, vốn đối ứng của các địa phương khoảng 50 triệu USD.

Qua một thời gian chuẩn bị của các địa phương và Ủy ban Dân tộc, đến ngày 01/7/2019, Văn phòng Chính phủ đã ban hành văn bản số 5753/VPCP-QHQT thông báo ý kiến của Phó Thủ tướng Phạm Bình Minh về việc phê duyệt Đề xuất dự án CRIEM, vay vốn ADB. Đến ngày 05/9/2019, UBND tỉnh Bình Định đã có Văn bản số 5269/UBND-KT báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án nêu trên.

2. Trong năm 2019, tỉnh Bình Định cũng đã phối hợp với Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chuẩn bị nội dung, xây dựng đề xuất tham gia Dự án phát triển thủy sản bền vững (SFID) vay vốn của Ngân hàng Thế giới (WB). Dự án dự kiến bao gồm 03 hợp phần:

- Hợp phần 1: Đầu tư cơ sở hạ tầng và trang thiết bị phát triển thủy sản;
- Hợp phần 2: Nâng cao năng lực quản lý, nâng cao giá trị sản phẩm thủy sản;
- Hợp phần 3: Quản lý dự án.

Tổng mức đầu tư của dự án dự kiến khoảng 32 triệu USD, tương đương 750 tỷ đồng. Trong đó:

- Vốn vay WB: 29,87 triệu USD, tương đương 700 tỷ đồng;

- Vốn viện trợ không hoàn lại từ Quỹ Môi trường toàn cầu: 0,83 triệu USD, tương đương 19,5 tỷ đồng.

- Vốn đối ứng: 1,3 triệu USD, tương đương 30,5 tỷ đồng.

Hiện nay, tỉnh Bình Định đang tích cực phối hợp với Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính và WB để có thể đảm bảo các yêu cầu triển khai thực hiện dự án trong thời gian tới.

II. Tình hình thực hiện các chương trình, dự án

1. Đánh giá tình hình thực hiện các chương trình, dự án

Ngay từ đầu năm, các Chủ dự án đã nhanh chóng triển khai các hoạt động, không để gián đoạn tiến độ thực hiện các dự án. Các dự án được tích cực triển khai, cơ bản đảm bảo đúng tiến độ thực hiện đã đề ra. Tuy nhiên, có 06 dự án được giao kế hoạch vốn chậm (tháng 7/2019) nên đã ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện và giải ngân, phải thực hiện điều chuyển nội bộ cho các dự án khác có nhu cầu bổ sung vốn.

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh Bình Định đang triển khai thực hiện 14 dự án ODA thuộc nhiều lĩnh vực khác nhau, cụ thể như sau:

- Lĩnh vực Giáo dục: 02 dự án.
- Lĩnh vực Y tế: 02 dự án.
- Lĩnh vực Giao thông: 02 dự án.
- Lĩnh vực Nông nghiệp: 07 dự án.
- Lĩnh vực Môi trường: 01 dự án.

Đối với một số dự án đang triển khai, tình hình thực hiện năm 2019 như sau:

- Đối với Tiểu dự án Hệ thống kênh tưới Thượng Sơn: Tình hình thực hiện các gói thầu xây lắp đang được triển khai tích cực, đảm bảo tiến độ, khối lượng thi công đạt 75% so với Hợp đồng. Một số gói thầu tư vấn sử dụng vốn đối ứng cơ bản đáp ứng đúng tiến độ. Công tác bồi thường, GPMB của dự án cơ bản đã hoàn thành, đảm bảo điều kiện thi công xây dựng công trình. Tính đến nay, dự án đảm bảo yêu cầu về tiến độ đã đề ra.

- Dự án Đập ngăn mặn trên sông Lại Giang:

+ Đập dâng ngăn mặn: Hiện nay đang chặn dòng sông $\frac{1}{2}$ phía bờ hữu để thi công 02 khoang, gồm 04 cửa xả và 01 cửa tràn tự do. Đến nay đã thi công cơ bản xong phần hạ lưu đập và thân đập (gồm 02 cửa), đang triển khai thi công cho 01 khoang cửa còn lại, cầu giao thông và hệ thống vận hành.

+ Kè bảo vệ bờ: Đã triển khai trên toàn tuyến, trong đó đã thi công cơ bản hoàn thành 800/2.123m kè bảo vệ bờ.

- Dự án Hỗ trợ xử lý chất thải bệnh viện do Ngân hàng Thế giới (WB) tài trợ với mục tiêu đầu tư xây dựng hệ thống thu gom và xử lý nước thải tại 04 bệnh viện bao gồm: Bệnh viện đa khoa tỉnh Bình Định, Trung tâm Y tế thành phố Quy Nhơn, Bệnh viện đa khoa khu vực Phú Phong và Bệnh viện đa khoa khu vực Bồng Sơn. Đến nay, Dự án đã hoàn thành các nội dung đề ra như các hoạt động đào tạo; nâng cao năng lực quản lý chất thải; mua sắm thiết bị hậu cần, đầu tư xây dựng hệ thống thu gom và trạm xử lý nước thải, nhà lưu giữ rác thải.

- Đối với Dự án “Phát triển bệnh viện tỉnh, vùng giai đoạn II - Hợp phần Bệnh viện đa khoa tỉnh Bình Định”: Hiện nay, Bệnh viện đa khoa tỉnh Bình Định đã tiếp nhận toàn bộ trang thiết bị được đầu tư cho dự án gồm 171 hạng mục với 626 thiết bị y tế đã lắp đặt xong, kết hợp tổ chức đào tạo, tập huấn về quy trình vận hành tất cả các thiết bị được lắp đặt cho đội ngũ nhân lực y tế được phân công phụ trách tại bệnh viện. Tuy nhiên, do tỷ giá ngoại tệ quy đổi đồng Yên Nhật (JPY) so với đồng Việt Nam (VNĐ) thay đổi theo từng thời điểm thanh toán cho nhà thầu thực hiện gói thầu mua sắm trang thiết bị y tế (giảm còn 394.037 triệu đồng) nên kế hoạch vốn bố trí cho dự án trong năm 20.000 triệu đồng không có khối lượng thực hiện để thanh toán. UBND tỉnh Bình Định đã báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư điều chuyển sang cho các dự án khác có nhu cầu bổ sung vốn.

Đánh giá chung tình hình thực hiện các chương trình, dự án như sau:

Xếp loại dự án	Dự án đầu tư	Dự án HTKT	Tổng số dự án
Tốt	7	7	14
Khá			
Trung bình			
Kém			
Tổng số dự án	7	7	14

2. Tiến độ thực hiện các chương trình, dự án so với kế hoạch

Tiến độ thực hiện các hoạt động (theo khối lượng hoặc giá trị công việc)

Luỹ kế thực hiện từ đầu năm so với kế hoạch cả năm	
Tiến độ thực hiện	Số chương trình, dự án
> 80%	4
80% - 60%	2
60% - 40%	4
< 40%	

3. Tiến độ giải ngân vốn ODA, vốn vay ưu đãi và vốn đối ứng

a) Tiến độ giải ngân trong năm với kế hoạch năm:

Đến ngày 15/12/2019, tổng số vốn ODA đã giải ngân đạt 703.808/840.051 triệu đồng, đạt 83,78% kế hoạch năm. Dự kiến đến ngày 31/12/2019 sẽ giải ngân đạt trên 90% kế hoạch năm. Đối với kế hoạch vốn đối ứng ODA, đến nay đã giải ngân 42.499/64.894 triệu đồng, đạt 65,49% kế hoạch năm.

Hiện nay, trong điều kiện thời tiết khá thuận lợi cho hoạt động xây dựng tại địa phương nên hầu hết các dự án đang được đẩy nhanh tiến độ thi công, cơ bản đảm bảo đạt kế hoạch đã đề ra.

b) Luỹ kế tỷ lệ giải ngân từ khi bắt đầu thực hiện chương trình, dự án:

Đến ngày 15/12/2019, các dự án đã giải ngân được 1.489.682 triệu đồng, đạt tỷ lệ 32,53% so với tổng số vốn đã ký kết tại các Điều ước quốc tế về vốn ODA và vốn vay ưu đãi. Vốn đối ứng đã giải ngân được 194.941 triệu đồng, đạt tỷ lệ 33,19% kế hoạch vốn đối ứng của tất cả các dự án có sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài.

(chi tiết theo Phụ lục 1 và Phụ lục 2)

4. Các vướng mắc và biện pháp giải quyết

a) Các vướng mắc

Stt	Tên dự án	Nội dung vướng mắc	Thời hạn giải quyết	Cơ quan giải quyết	
				Cơ quan chủ trì	Cơ quan phối hợp
1	Dự án Môi trường bền vững các thành phố duyên hải – Tiểu dự án thành phố Quy Nhơn	Dự án vẫn được giao kế hoạch vốn chậm nên đã ảnh hưởng đến tỷ lệ giải ngân	2019	Bộ Kế hoạch và Đầu tư	Bộ Tài chính
2	Dự án Đầu tư xây dựng cầu dân sinh và quản lý tài sản đường địa phương (LRAMP)	Dự án vẫn được giao kế hoạch vốn chậm nên đã ảnh hưởng đến tỷ lệ giải ngân	2019	Bộ Kế hoạch và Đầu tư	Bộ Tài chính

b) Khuyến nghị

- Việc bố trí kế hoạch vốn nước ngoài cho các dự án từ nguồn ngân sách Trung ương cấp phát còn chậm, chưa đáp ứng với tiến độ thực hiện dự án, đối với các dự án khởi công mới sẽ không đảm bảo các điều kiện để thực hiện công tác đấu thầu... Ngoài ra, việc bố trí vốn chậm cũng ảnh hưởng đến khả năng giải ngân, dễ dẫn đến việc phải thực hiện công tác kéo dài thời gian giải ngân. Vì vậy, kính đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư trong thời gian tới cần quan tâm, sớm bố trí vốn cho các dự án để đảm bảo tiến độ thực hiện.

- Các dự án do tỉnh quản lý về cơ bản được thực hiện phù hợp với các quy định của phía Việt Nam và các nhà tài trợ. Các dự án được quản lý chặt chẽ, các hợp phần được lập kế hoạch chi tiết, hoạch định các mục tiêu, phối hợp thống nhất với các bên liên quan và trình các cấp thẩm quyền phê duyệt trước khi triển khai. Tuy nhiên các quy trình, thủ tục của nhà tài trợ và phía Việt Nam còn phức tạp, trải qua nhiều bước, mất nhiều thời gian nên việc thực hiện dự án từ khâu xây dựng đến khi thực hiện dự án gặp rất nhiều khó khăn. Vì vậy, kính đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính cần có kế hoạch điều chỉnh quy trình thẩm định, phê duyệt dự án ODA để rút ngắn thời gian chuẩn bị dự án.

UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K1.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Phan Cao Thắng

UBND TỈNH BÌNH ĐỊNH

BÁO CÁO TIẾN ĐỘ GIẢI NGÂN VỐN ODA VÀ VỐN VAY ƯU ĐÃI
Năm 2019

(đính kèm Công văn số /UBND - TH ngày / /2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định)

Đơn vị tính: Triệu VND

Tên chương trình, dự án	Nhà tài trợ	Loại tài trợ	Phương thức tài trợ	Thời gian Bắt đầu - Kết thúc	Tổng vốn theo Hiệp định về ODA và vốn vay ưu đãi	Lũy kế giải ngân từ đầu dự án đến ngày 15/12/2019						Kế hoạch năm	Lũy kế giải ngân từ đầu năm đến ngày 15/12/2019					
						Tổng số	Trong đó				Tỷ lệ giải ngân (%)		Tổng số	Trong đó				Tỷ lệ (%) so với KH năm
							XDCB	HCSN	CVL	HTNS				XDCB	HCSN	CVL	HTNS	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)= (7)/(6)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)	(18)	(19)= (14)/(13)
TỔNG SỐ					4.579.057	1.489.682	1.489.682	0	0	0	32,53%	840.051	703.808	703.808	0	0	0	83,78%
Dự án Sửa chữa và nâng cao an toàn đập tỉnh Bình Định (WB8)	WB	Vốn ODA và vốn vay ưu đãi	Hỗ trợ dự án	2016 - 2022	269.827	79.500	79.500				29,46%	22.000	22.000	22.000				100,00%
Dự án Quản lý thiên tai (WB5)	WB	ODA vốn vay	Hỗ trợ dự án	2012-2019	161.305	17.000	17.000				10,54%	22.438	17.000	17.000				75,76%
Tiểu dự án Hệ thống kênh tưới Thượng Sơn	AFD	Vốn ODA và vốn vay ưu đãi	Hỗ trợ dự án	2015-2020	360.884	214.789	214.789				59,52%	100.136	60.718	60.718				60,64%
Dự án phục hồi và quản lý bền vững rừng phòng hộ tỉnh Bình Định (JICA II)	JICA	ODA vốn vay	Hỗ trợ dự án	2012-2021	161.888	3.293	3.293				2,03%	3.294	3.293	3.293				99,97%
Dự án phát triển bệnh viện tỉnh, vùng giai đoạn 2 - hợp phần Bệnh viện Đa khoa tỉnh Bình Định	JICA	ODA vốn vay	Hỗ trợ dự án	2012 - 2018	448.162	394.037	394.037				87,92%	0	0	0				0,00%
Dự án hỗ trợ xử lý chất thải bệnh viện tỉnh Bình Định	WB	Vốn vay ưu đãi	Hỗ trợ chương trình	2015-2019	40.478	30.354	30.354				74,99%	0	0	0				0,00%
Giáo dục trung học cơ sở vùng khó khăn nhất giai đoạn 2	ADB	Vốn vay ưu đãi	Hỗ trợ chương trình	2012-2020	30.548	12.652	12.652				41,42%	4.883	2.152	2.152				44,07%
Dự án đầu tư xây dựng cầu dân sinh và quản lý tài sản đường địa phương (LRAMP), tỉnh Bình Định	WB	ODA vốn vay	Hỗ trợ dự án	2016-2021	193.000	121.418	121.418				62,91%	38.644	38.644	38.644				100,00%
Dự án Phát triển Nông thôn tổng hợp các tỉnh miền Trung - khoản vay bổ sung	ADB	ODA vốn vay	Hỗ trợ dự án	2015-2019	369.006	15.895	15.895				4,31%	66.400	15.895	15.895				23,94%
Chương trình Phát triển Giáo dục trung học giai đoạn 2 (Khoản vay chính sách)	ADB	ODA vốn vay	Hỗ trợ dự án	2018-2020	24.000	4.930	4.930				20,54%	24.000	4.930	4.930				20,54%

Tên chương trình, dự án	Nhà tài trợ	Loại tài trợ	Phương thức tài trợ	Thời gian Bắt đầu - Kết thúc	Tổng vốn theo Hiệp định về ODA và vốn vay ưu đãi	Lũy kế giải ngân từ đầu dự án đến ngày 15/12/2019						Kế hoạch năm	Lũy kế giải ngân từ đầu năm đến ngày 15/12/2019					
						Tổng số	Trong đó				Tỷ lệ giải ngân (%)		Tổng số	Trong đó				Tỷ lệ (%) so với KH năm
							XDCB	HCSN	CVL	HTNS				XDCB	HCSN	CVL	HTNS	
Dự án Môi trường bền vững các thành phố Duyên hải - Tiểu dự án thành phố Quy Nhơn	<u>WB</u>	ODA vốn vay	Hỗ trợ dự án	2017-2022	1.118.109	82.489	82.489				7,38%	44.931	25.851	25.851				57,53%
Khắc phục khẩn cấp hậu quả thiên tai tại một số tỉnh miền Trung - tỉnh Bình Định	<u>WB</u>	ODA viện trợ không hoàn lại	Hỗ trợ dự án	2017-2021	1.175.200	400.000	400.000				34,04%	400.000	400.000	400.000				100,00%
Thí điểm mô hình tăng trưởng xanh trong sản xuất cây thâm canh có múi, thí điểm đầu tư hệ thống tưới tiết kiệm trên cây trồng cận để ứng phó với tình hình nắng hạn tại Bình Định	<u>SP-RCC</u>	ODA viện trợ không hoàn lại	Hỗ trợ ngân sách	2018-2020	50.000	25.000	25.000				50,00%	25.000	25.000	25.000				100,00%
Xây dựng đập ngăn mặn sông Lại Giang	<u>SP-RCC</u>	ODA viện trợ không hoàn lại	Hỗ trợ ngân sách	2018-2020	176.650	88.325	88.325				50,00%	88.325	88.325	88.325				100,00%