

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Lê Thị Hiếu.

**Địa chỉ: Tổ 23, khu vực 3, phường Nhơn Bình, thành phố Quy Nhơn.
(lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013 và các Văn bản hướng dẫn thi hành;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31 tháng 10 năm 2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Xét đơn khiếu nại đề ngày 31/8/2017 và ngày 21/11/2017 của bà Lê Thị Hiếu ở tổ 23, khu vực 3, phường Nhơn Bình, thành phố Quy Nhơn.

Nội dung đơn: Khiếu nại yêu cầu Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng Dự án xây dựng Nhà máy giết mổ gia súc, gia cầm tập trung và chế biến thực phẩm đông lạnh tại phường Nhơn Bình, thành phố Quy Nhơn, tính toán hỗ trợ chuyển đổi nghề và tạo việc làm theo điểm a, khoản 1, Điều 20 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định hỗ trợ chuyển đổi nghề và tạo việc làm bằng tiền không quá 05 lần giá đất nông nghiệp cùng loại trong bảng giá đất của địa phương nhưng UBND tỉnh Bình Định quy định tại khoản 1, Điều 36 của Quyết định số 13/2015/QĐ-UBND ngày 07/7/2015 chỉ tính 02 lần là thiệt thòi cho hộ gia đình bà, trong khi các hộ dân bị thu hồi đất nông nghiệp tại dự án khác như dự án Vinpearl Quy Nhơn được hỗ trợ chuyển đổi nghề và tạo việc làm bằng 03 lần giá đất nông nghiệp; hỗ trợ ổn định đời sống khi Nhà nước thu hồi đất của hộ gia đình bà để thực hiện dự án.

Xét đề nghị của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1864/STNMT-TTRA ngày 06/11/2017.

Theo Thông báo số 266/TB-UBND ngày 29/12/2017 của UBND tỉnh về việc thông báo ý kiến kết luận của Chủ tịch UBND tỉnh tại buổi đối thoại tiếp công dân ngày 25/12/2017.

Kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố Quy Nhơn đối với bà Lê Thị Hiếu:

Ngày 10/7/2017, UBND thành phố Quy Nhơn ban hành Quyết định số 4901/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của hộ bà Đào Thị Trọ (chết), con là Phạm Ngọc Sương - vợ Lê Thị Hiếu (đại diện), địa chỉ: Tổ 23, khu vực 23, phường Nhơn Bình, thành phố Quy Nhơn, với nội dung: “Không công nhận nội dung đơn của bà Lê Thị Hiếu khiếu nại hỗ trợ chuyển đổi nghề và tạo việc làm; hỗ trợ ổn định đời sống...”.

Không đồng ý với kết quả giải quyết nêu trên của Chủ tịch UBND thành phố Quy Nhơn, bà Lê Thị Hiếu tiếp tục gửi đơn khiếu nại đến UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra, rà soát hồ sơ, báo cáo đề xuất, kết quả như sau:

Kết quả thẩm tra, xác minh nguồn gốc, quá trình sử dụng đất:

Ngày 08/02/2017, UBND phường Nhơn Bình có Văn bản số 15/UBND-ĐC xác nhận bổ sung nguồn gốc sử dụng đất của các trường hợp bị ảnh hưởng do GPMB để xây dựng Nhà máy giết mổ gia súc, gia cầm tập trung và chế biến thực phẩm đông lạnh tại phường Nhơn Bình, nội dung như sau:

Theo bản đồ đo đạc địa chính: Thửa đất số 132, tờ bản đồ số 63, với diện tích 1.090,2m²; loại đất lúa (2L), hạng 3 là đất dành cho nhu cầu công ích, ghi tên chủ sử dụng đất là UBND phường Nhơn Bình tại trang số 13 Sổ Mục kê đất được Sở Địa chính (nay là Sở Tài nguyên và Môi trường) phê duyệt ngày 22/12/1998.

Thửa đất số 132 nêu trên, được UBND phường Nhơn Bình xác nhận vào ngày 18/5/2000: Cắt 698,0m² đất giao cho hộ bà Đào Thị Trọ vào năm 1997 do UBND phường Nhơn Bình xét cân đối và đề nghị UBND thành phố Quy Nhơn giao quyền sử dụng đất theo Nghị định 64/NĐ-CP của Chính phủ. Tỷ lệ % đất nông nghiệp của hộ bà Đào Thị Trọ (chết), con là Phạm Ngọc Sương (đại diện) bị thu hồi là 6,9%.

Việc kê khai, kiểm kê và bồi thường, hỗ trợ thiệt hại về đất khi Nhà nước thu hồi để thực hiện dự án:

Ngày 28/01/2017, ông Phạm Ngọc Sương đại diện hộ bà Đào Thị Trọ có Bảng tự khai về đất đai bị thiệt hại. Ngày 29/01/2017, Tổ Công tác bồi thường, GPMB tiến hành kiểm tra, đo đạc thực tế tại hiện trường và lập Biên bản kiểm kê tổng hợp về đất đai hộ gia đình ông Phạm Ngọc Sương bị thiệt hại do GPMB để thực hiện dự án đối với thửa đất số 132, tờ bản đồ số 1, diện tích 1.158,5m²; có sự tham gia của bà Lê Thị Hiếu (vợ ông Sương) và bà Hiếu đã ký tên vào biên bản kiểm kê.

Ngày 05/4/2017, UBND thành phố Quy Nhơn ban hành Quyết định số 2295/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng, Bảng dự toán chi phí phục vụ công tác bồi thường, hỗ trợ để giải phóng mặt bằng xây dựng công trình Nhà máy giết mổ gia súc, gia cầm tập trung và chế biến thực phẩm đông lạnh của Công ty TNHH sản xuất chế biến thực phẩm Quảng Nam tại phường Nhơn Bình, thành phố Quy Nhơn; với tổng kinh phí bồi thường, hỗ trợ là 4.512.762.950đồng; trong đó có số tiền bồi thường, hỗ trợ cho hộ gia đình bà Đào Thị Trọ (chết), con là ông Phạm Ngọc Sương đại diện là 156.840.600đồng, gồm:

- **Bồi thường thiệt hại về đất nông nghiệp (đất lúa, hạng 3):** 51.652.000 đồng ($698,0m^2 \times 74.000\text{đồng}/m^2$), đơn giá áp dụng theo Quyết định số 34/2014/QĐ-UBND ngày 22/12/2014 về việc ban hành Bảng giá các loại đất năm 2015 (định kỳ 5 năm) trên địa bàn tỉnh Bình Định và Quyết định số 1063/QĐ-UBND ngày 01/4/2016 của UBND tỉnh về việc phê duyệt hệ số điều chỉnh giá đất và giá đất cụ thể để phục vụ bồi thường giải phóng mặt bằng đối với một số dự án trên địa bàn thành phố Quy Nhơn.

- **Hỗ trợ tự chuyển đổi nghề nghiệp và tạo việc làm:** Áp dụng khoản 2 Điều 1 Quyết định số 32/2016/QĐ-UBND ngày 15/6/2016 của UBND tỉnh (sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 36 Quyết định số 13/2015/QĐ-UBND ngày 07/7/2015 của UBND tỉnh quy định chính sách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Bình Định), hỗ trợ bằng 02 lần giá đất nông nghiệp cùng loại trong bảng giá đất do UBND tỉnh quy định đối với toàn bộ diện tích đất nông nghiệp thu hồi, với số tiền là $103.304.000\text{đồng} = 698,0m^2 \times (2 \times 74.000\text{đồng}/m^2)$.

- **Bồi thường hoa màu (đất lúa, hạng 3):** $1.884.600\text{đồng} = 698,0m^2 \times 2.700\text{đồng}/m^2$ (đơn giá áp dụng theo Quyết định số 40/2013/QĐ-UBND ngày 16/12/2013 của UBND tỉnh Bình Định).

Ông Phạm Ngọc Sương (đại diện cho hộ bà Đào Thị Trọ) đã nhận đủ số tiền bồi thường, hỗ trợ 156.840.600 đồng do Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Quy Nhơn chi trả tại Biên bản ngày 28/7/2017.

- **Về hỗ trợ ổn định đời sống:** Theo quy định tại khoản 3 Điều 1 Quyết định số 32/2016/QĐ-UBND ngày 15/6/2016 của UBND tỉnh (sửa đổi khoản 1 Điều 40 Quyết định số 13/2015/QĐ-UBND ngày 07/7/2015 của UBND tỉnh): “1. Đối với trường hợp hộ gia đình, cá nhân sử dụng đất thuộc đối tượng quy định tại Khoản 1 Điều 34 của Quy định này bị thu hồi từ 10% đến dưới 30% diện tích đất nông nghiệp đang sử dụng thì được hỗ trợ ổn định đời sống trong thời gian 3 tháng nếu không phải di chuyển chỗ ở và trong 6 tháng nếu phải di chuyển chỗ ở; trường hợp phải di chuyển chỗ ở đến các địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn hoặc có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn thì thời gian hỗ trợ là 9 tháng.

Mức hỗ trợ cho một nhân khẩu và số nhân khẩu của hộ gia đình được xác định theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 34 của quy định này” thì hộ gia đình bà Đào Thị Trọ (chết), con là Phạm Ngọc Sương (đại diện) không đủ điều kiện để được hỗ trợ đời sống, vì tỷ lệ % đất nông nghiệp của hộ bị thu hồi là 6,9%.

Kết luận: Qua xem xét nội dung đơn và kết quả kiểm tra, xác minh nguồn gốc, quá trình sử dụng đất, việc kê khai, kiểm kê và bồi thường, hỗ trợ thiệt hại về đất khi Nhà nước thu hồi để thực hiện dự án, kết quả tổ chức đối thoại với bà Lê Thị Hiếu ngày 25/12/2017; đối chiếu với chính sách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư tại thời điểm áp dụng cho dự án đối với các nội dung khiếu nại của bà Lê Thị Hiếu, cho thấy:

- Việc bà Lê Thị Hiếu khiếu nại đề nghị Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng dự án xây dựng Nhà máy giết mổ gia súc, gia cầm tập trung và chế biến thực phẩm đông lạnh tại phường Nhơn Bình, thành phố Quy Nhơn, tỉnh

toán hỗ trợ chuyển đổi nghề và tạo việc làm theo điểm a, khoản 1, Điều 20 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ và hỗ trợ ổn định đời sống khi Nhà nước thu hồi đất của hộ gia đình bà Đào Thị Trọ là không có cơ sở để xem xét giải quyết, vì:

+ Về hỗ trợ chuyển đổi nghề và tạo việc làm: Diện tích đất nông nghiệp của hộ gia đình bà Đào Thị Trọ bị thu hồi để thực hiện dự án *(nằm ngoài Khu kinh tế)* nên Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng dự án đã tính toán bồi thường, hỗ trợ thiệt hại về đất với tổng số tiền 156.840.600 đồng, trong đó có số tiền 103.304.000 đồng hỗ trợ tự chuyển đổi nghề nghiệp và tạo việc làm *(Áp dụng khoản 2 Điều 1 Quyết định số 32/2016/QĐ-UBND ngày 15/6/2016 của UBND tỉnh: Hỗ trợ bằng 02 lần giá đất nông nghiệp cùng loại trong bảng giá đất do UBND tỉnh quy định đối với toàn bộ diện tích đất nông nghiệp thu hồi)* được UBND thành phố Quy Nhơn phê duyệt tại Quyết định số 2295/QĐ-UBND ngày 05/4/2017 là phù hợp với điểm b Khoản 1 Điều 20 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ: “b) *Mức hỗ trợ cụ thể do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định căn cứ điều kiện thực tế của địa phương*”.

Còn đối với các hộ dân có đất nông nghiệp bị thu hồi để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng Khu du lịch Vinpearl Quy Nhơn *(nằm trên địa bàn Khu kinh tế Nhơn Hội)* tại thôn Hải Giang, xã Nhơn Hải, thành phố Quy Nhơn là vùng đặc biệt khó khăn nên về chính sách hỗ trợ chuyển đổi nghề nghiệp và tạo việc làm: Áp dụng theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 28 Quyết định số 04/2010/QĐ-UBND ngày 08/3/2010 và Quyết định số 08/2012/QĐ-UBND ngày 22/3/2012 của UBND tỉnh Bình Định về việc ban hành Quy định chính sách bồi thường, hỗ trợ thiệt hại tài sản và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn Khu kinh tế Nhơn Hội: “a) *Hỗ trợ bằng tiền bằng 03 lần giá đất nông nghiệp đối với diện tích đất nông nghiệp bị thu hồi; diện tích được hỗ trợ không vượt quá hạn mức giao đất nông nghiệp*”.

Do vậy, hộ bà Đào Thị Trọ *(chết)*, con là Phạm Ngọc Sương - vợ Lê Thị Hiếu *(đại diện)* chỉ được hỗ trợ chuyển đổi nghề nghiệp và tạo việc làm bằng 02 lần giá đất nông nghiệp, không thuộc đối tượng được hỗ trợ 03 lần như Dự án đầu tư xây dựng Khu du lịch Vinpearl Quy Nhơn *(nằm trên địa bàn Khu kinh tế Nhơn Hội)*.

+ Về hỗ trợ ổn định đời sống: Hộ bà Đào Thị Trọ *(chết)*, con là Phạm Ngọc Sương - vợ Lê Thị Hiếu *(đại diện)* không đủ điều kiện để được hỗ trợ đời sống theo quy định tại khoản 3 Điều 1 Quyết định số 32/2016/QĐ-UBND ngày 15/6/2016 của UBND tỉnh.

Từ những cơ sở trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận toàn bộ nội dung đơn khiếu nại đề ngày 31/8/2017 và ngày 21/11/2017 của bà Lê Thị Hiếu ở tổ 23, khu vực 3, phường Nhơn Bình, thành phố Quy Nhơn, vì việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ bà Đào Thị Trọ *(chết)*, con là Phạm Ngọc Sương - vợ Lê Thị Hiếu *(đại diện)* là đúng theo quy định của pháp luật về đất đai.

Công nhận Quyết định số 4901/QĐ-UBND ngày 10/7/2017 của Chủ tịch UBND thành phố Quy Nhơn về việc giải quyết khiếu nại của hộ bà Đào Thị Trọ (chết), con là Phạm Ngọc Sương - vợ Lê Thị Hiếu (đại diện) là đúng theo quy định pháp luật.

Điều 2. Giao UBND thành phố Quy Nhơn tổ chức công bố và giao Quyết định này đến bà Lê Thị Hiếu trong thời hạn 07 ngày (kể từ ngày ban hành Quyết định) để thi hành.

Điều 3. Trong thời hạn Luật định, bà Lê Thị Hiếu (đại diện hộ bà Đào Thị Trọ) không đồng ý với Quyết định này có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định theo quy định của pháp luật.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND thành phố Quy Nhơn, Thủ trưởng các đơn vị, cá nhân có liên quan và bà Lê Thị Hiếu chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Văn phòng Chính phủ;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- TT.Tỉnh ủy;
- TT.HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- UBMTTQVN tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT. UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Các Sở: TP, XD, TN&MT, TC;
- Hội Nông dân, Hội Luật gia;
- UBND thành phố Quy Nhơn (02 bản);
- CVP. UBND tỉnh;
- Ban Tiếp công dân tỉnh;
- UBND phường Nhơn Bình;
- Lưu: VT, TTTH, HSVV-TD (39b).

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Trần Châu