

Số: ~~172~~ /BC-UBND

Bình Định, ngày 14 tháng 11 năm 2017

BÁO CÁO

Sơ kết kết quả thực hiện Nghị định số 80/2011/NĐ-CP của Chính phủ giai đoạn 2011 - 2017 trên địa bàn tỉnh Bình Định

Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ và hướng dẫn của Bộ Công an tại Công văn số 1560/BCA-C81 ngày 12/7/2017, UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo kết quả sơ kết thực hiện Nghị định số 80/2011/NĐ-CP của Chính phủ giai đoạn 2011 - 2017 trên địa bàn tỉnh Bình Định cụ thể như sau:

I. CÔNG TÁC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo

Ngay sau khi Nghị định số 80/2011/NĐ-CP ngày 16/9/2011 của Chính phủ quy định các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù (NĐ 80/CP) được ban hành và các văn bản hướng dẫn, kế hoạch thực hiện của Bộ Công an, UBND tỉnh đã sớm ban hành Quyết định số 157/QĐ-UBND ngày 28/3/2012 về việc ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù, phân công rõ vai trò, trách nhiệm của từng cơ quan, sở, ban, ngành, địa phương trong công tác bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù trên địa bàn tỉnh; đồng thời, đã xây dựng nhiều văn bản, kế hoạch chỉ đạo các sở, ban, ngành tăng cường công tác quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù (CHXAPT) tái hòa nhập cộng đồng (HNCD), chỉ đạo lực lượng Công an phối hợp với chính quyền địa phương thường xuyên gặp gỡ, nắm bắt tình hình, tâm tư, những khó khăn, vướng mắc của từng người để có hướng quản lý, giúp đỡ phù hợp. Đồng thời, tổ chức phân loại, đánh giá mức độ tiến bộ và định kỳ rà soát, bổ sung danh sách, hồ sơ theo dõi, quản lý theo quy định. Bên cạnh đó, chỉ đạo các ban, ngành, đoàn thể thường xuyên phối hợp với gia đình người CHXAPT để quản lý, giáo dục, giúp đỡ bằng các hình thức đào tạo nghề, giới thiệu việc làm, hỗ trợ cho vay vốn phát triển sản xuất...

Để nâng cao chất lượng, hiệu quả hơn nữa trong công tác này, ngày 02/6/2017 UBND tỉnh đã ban hành Chỉ thị số 10/CT-UBND về nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thi hành án hình sự và các biện pháp tái hòa nhập cộng đồng, yêu cầu các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể, đơn vị, địa phương trong tỉnh tiếp tục quan tâm phối hợp, triển khai thực hiện có hiệu quả công tác tái HNCD.

2. Công tác tham mưu và phối hợp tổ chức thực hiện

Trong những năm qua, UBND tỉnh đã quan tâm chỉ đạo các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể tham mưu, phối hợp thực hiện các mặt công tác tuyên truyền về chủ trương, chính sách trong tái HNCD đối với người CHXAPT; chủ động điều tra khảo sát người CHXAPT về địa phương nơi cư trú để có biện pháp theo dõi, giúp đỡ họ tái HNCD; qua rà soát đã phát hiện và nhân rộng các gương cá nhân điển hình tiên tiến về tái HNCD; tạo điều kiện thuận lợi cho người CHXAPT về các thủ tục pháp lý và giúp đỡ họ tìm kiếm việc làm... để họ ổn định về tư tưởng làm ăn, sinh sống tại địa phương. Trong đó, lực lượng Công an tỉnh đã tăng cường phối hợp với các cơ quan thông tin đại chúng từ Trung ương đến địa phương, nhất là Kênh truyền hình Công an nhân dân (ANTV) tuyên truyền về công tác tái HNCD đối với người CHXAPT. Thông qua đó, nâng cao trách nhiệm của các cấp, các ngành, đoàn thể và nhân dân trong việc quan tâm, tạo điều kiện giúp đỡ người CHXAPT ổn định cuộc sống; không phân biệt đối xử, kỳ thị với người CHXAPT; nâng cao trách nhiệm của gia đình trong việc phối hợp với các cấp chính quyền, ban, ngành, đoàn thể để quản lý, giáo dục người CHXAPT, cũng như tuyên truyền để người CHXAPT nắm được quyền, nghĩa vụ của mình tại nơi cư trú và tự giác chấp hành, tránh tái phạm và hành vi vi phạm pháp luật khác. Bên cạnh đó, các ban, ngành, đoàn thể có liên quan đã phối hợp rà soát, bước đầu đã xây dựng được một số mô hình và gương điển hình tiên tiến.

Trong quá trình triển khai thực hiện, UBND tỉnh đã thường xuyên đôn đốc, nhắc nhở các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan tham mưu cho cấp ủy, chính quyền và phối hợp chặt chẽ với các hội, đoàn thể, tổ chức xã hội ở địa phương làm tốt công tác tiếp nhận, quản lý, giúp đỡ người CHXAPT về cư trú tại địa phương nhằm giúp họ ổn định cuộc sống sớm tái hòa nhập cộng đồng.

Bên cạnh việc chỉ đạo làm tốt công tác tiếp nhận, UBND tỉnh cũng đã chỉ đạo Sở Lao động - Thương binh và Xã hội phối hợp với các đơn vị chức năng ở địa phương tổ chức đào tạo nghề, giới thiệu và giải quyết việc làm cho người CHXAPT; quan tâm giúp đỡ về mặt vật chất lẫn tinh thần cho những người CHXAPT có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn ổn định cuộc sống.

3. Công tác triển khai thực hiện của các sở, ban, ngành, hội, đoàn thể và UBND cấp huyện

Căn cứ Nghị định số 80/CP của Chính phủ và Quyết định số 157/QĐ-UBND của UBND tỉnh, các sở, ban, ngành, hội, đoàn thể và UBND cấp huyện trên địa bàn tỉnh đã chủ động xây dựng kế hoạch tổ chức triển khai thực hiện một cách nghiêm túc, sâu rộng trong ngành, đoàn thể, địa phương, đơn vị mình, nhất là các thôn, xóm, tổ dân phố và trong các tầng lớp nhân dân. Hàng năm các cấp ủy Đảng ở cơ sở đều ban hành Nghị quyết lãnh đạo nhiệm vụ đảm bảo an ninh trật tự (ANTT) trong đó có việc chỉ đạo thực hiện nghiêm túc Nghị định số 80/2011/NĐ-CP của Chính phủ về tái hòa nhập cộng đồng.

Trong quá trình chỉ đạo triển khai thực hiện, cấp ủy chính quyền các cấp từ tỉnh đến cơ sở đều gắn việc thực hiện Nghị định 80/2011/NĐ-CP cùng với

việc thực hiện Nghị định số 163/NĐ-CP của Chính phủ “*Quy định chi tiết thi hành các biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn*”; Đề án thực hiện Chương trình quốc gia phòng chống tội phạm “*Vận động toàn dân tham gia phòng ngừa, tố giác tội phạm, cảm hóa, giáo dục, cải tạo người lầm lỗi tại cộng đồng dân cư*”; Kế hoạch số 1261/KH-BCA của Bộ Công an về “*Vận động toàn dân tham gia quản lý, giáo dục, cảm hóa những người lầm lỗi tại cộng đồng dân cư*”; tăng cường công tác hướng dẫn, kiểm tra việc tổ chức thực hiện từ tỉnh đến cơ sở, góp phần nâng cao hiệu quả trong công tác này.

Là cơ quan Thường trực của Hội đồng Phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh, hàng năm, Sở Tư pháp đều tham mưu ban hành Kế hoạch kiểm tra công tác phổ biến, giáo dục pháp luật. Trong đó, có nội dung kiểm tra việc thực hiện thông tin, tuyên truyền, giáo dục về các biện pháp đảm bảo tái HNCD đối với người CHXAPT.

Cùng với đó, Sở Lao động - Thương binh và xã hội đã chỉ đạo các phòng chuyên môn nghiệp vụ và các đơn vị trực thuộc Sở phối hợp với chính quyền địa phương có kế hoạch tuyên truyền công tác phòng chống tội phạm và các tệ nạn xã hội gắn với việc tổ chức đào tạo nghề, giới thiệu và giải quyết việc làm cho người CHXAPT, quan tâm giúp đỡ về vật chất, tinh thần cho họ, nhất là những người có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn để họ ổn định cuộc sống, phòng ngừa tái phạm.

UBMTTQVN tỉnh và các tổ chức thành viên đã xây dựng kế hoạch triển khai xuống cơ sở để các Hội viên, Đoàn viên, Công đoàn... phối hợp với đơn vị, địa phương giáo dục, giúp đỡ đối với người CHXAPT tái HNCD.

Ngoài ra, Tỉnh đoàn cũng đã phối hợp với Ban Thư ký Hội liên hiệp thanh niên (LHTN) Việt Nam tỉnh xây dựng Kế hoạch số 01/KHPH/UBH-TGKS ngày 16/3/2012 của Hội liên hiệp TNVN tỉnh Bình Định và Trại giam Kim Sơn - Bộ Công an về việc phối hợp giáo dục phạm nhân trong độ tuổi thanh niên và giúp đỡ họ tái HNCD giai đoạn 2011 - 2015. Đồng thời, đã tiến hành tổng kết rút kinh nghiệm và tiếp tục xây dựng, ký kết Kế hoạch phối hợp số 01/KHPH/UBH-TGKS ngày 20/10/2015 giai đoạn 2016 - 2020. Chỉ đạo 100% Đoàn thanh niên các huyện, thị xã, thành phố phối hợp chặt chẽ với ngành Công an tiếp nhận, tuyên truyền, giáo dục và giúp đỡ người CHXAPT trong độ tuổi thanh niên.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác thông tin, truyền thông

Để việc thực hiện Nghị định 80/CP có hiệu quả, nâng cao nhận thức về tầm quan trọng, ý nghĩa sâu sắc của công tác tái HNCD, huy động sự tham gia vào cuộc của các cấp, các ngành, hội, đoàn thể và các tầng lớp nhân dân; UBND tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan, ban, ngành, hội, đoàn thể, tổ chức xã hội có liên quan triển khai thực hiện có hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến sâu rộng về các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước trong việc bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người CHXAPT. Nâng

cao trách nhiệm của các cấp, các ngành, hội, đoàn thể, các tổ chức chính trị - xã hội và nhân dân trong việc quan tâm, tạo điều kiện giúp đỡ người CHXAPT ổn định cuộc sống; không phân biệt đối xử, kỳ thị với người CHXAPT; nâng cao trách nhiệm của gia đình trong việc phối hợp với các cấp chính quyền, ban, ngành, đoàn thể để quản lý, giáo dục người CHXAPT, cũng như tuyên truyền để người CHXAPT nắm được quyền, nghĩa vụ của mình tại nơi cư trú để họ tự giác chấp hành, kết quả:

- Công an tỉnh đã tổ chức tuyên truyền trên các chuyên mục truyền hình "An ninh Bình Định", chuyên mục phát thanh "Vì an ninh Tổ quốc" trên sóng Đài Phát thanh và Truyền hình Bình Định và trang "An ninh - trật tự" trên Báo Bình Định; Tăng cường phối hợp với các cơ quan thông tin đại chúng ở Trung ương và địa phương, nhất là Kênh truyền hình ANTV (*truyền hình Công an nhân dân*) về công tác tái HNCD đối với người CHXAPT, giai đoạn 2011 - 2017 và đã xây dựng 50 phóng sự, 115 tin, 95 bài tuyên truyền, hỗ trợ những người CHXAPT trở về địa phương chấp hành nghiêm pháp luật, vươn lên làm kinh tế giỏi, gương cá nhân điển hình tiên tiến trong hoàn lương, tái HNCD và nhiều clip phục vụ các buổi tọa đàm, giao lưu; Ngoài ra, thông qua các buổi phát động phong trào "Toàn dân bảo vệ ANTV", lực lượng Công an đã lồng ghép tuyên truyền tầm quan trọng của công tác tái HNCD đối với người CHXAPT về địa phương cư trú để cán bộ, nhân dân tại UBND các xã, phường, thị trấn nắm bắt và chung tay góp sức cùng với chính quyền địa phương thực hiện công tác tái hòa nhập cộng đồng cho những người đã từng lầm lỗi.

- Trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ của mình các sở, ban, ngành của tỉnh đã thực hiện tốt việc thông tin, tuyên truyền công tác tái HNCD đối với người CHXAPT; Trong đó, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã phối hợp với Công an tỉnh, các ngành chức năng liên quan và chính quyền địa phương tổ chức nhiều lượt tuyên truyền, giáo dục pháp luật về phòng chống tội phạm ma túy, mua bán phụ nữ, trẻ em... cho số đối tượng đã từng lầm lỗi, số đối tượng chấp hành xong án phạt tù về địa phương; Sở Tư pháp đã hướng dẫn và hỗ trợ kinh phí để thực hiện 18 đợt phổ biến, giáo dục pháp luật tại 06 đơn vị cấp xã; phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương tổ chức biên soạn các câu hỏi - đáp pháp luật, viết tin, bài phản ánh tình hình tuyên truyền, phổ biến pháp luật cho các loại đối tượng (trong đó có đối tượng là người CHXAPT) để đăng tải trên Bản tin Tư pháp Bình Định, Trang thông tin điện tử của Sở Tư pháp. Đặc biệt, Sở Thông tin và Truyền thông thường xuyên chỉ đạo, định hướng, hướng dẫn công tác thông tin, tuyên truyền các nội dung cơ bản của Nghị định 80/2011/NĐ-CP trên các bản tin, trang thông tin điện tử của các sở, ban, ngành, địa phương và Phòng Văn hóa - Thông tin, Đài truyền thanh các huyện, thị xã, thành phố nhằm nâng cao nhận thức và trách nhiệm của các cấp, các ngành và quần chúng nhân dân trong công tác quản lý, định hướng nghề nghiệp, nâng cao khả năng tìm kiếm việc làm, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù hòa nhập cộng đồng.

- Bên cạnh đó, để nâng cao nhận thức, trách nhiệm của cán bộ, đoàn viên thanh niên đối với công tác tái HNCD; Tỉnh đoàn, Hội Liên hiệp Thanh niên

Việt Nam tỉnh đã cụ thể hóa nội dung công tác giáo dục cải tạo phạm nhân gắn với cuộc vận động "Thanh niên sống đẹp, sống có ích", phong trào "Tôi yêu Tổ quốc tôi"....; tuyên dương 38 thanh niên hoàn lương tái HNCD ở các huyện, thị xã, thành phố và tặng 120 suất quà trị giá 30 triệu đồng cho các phạm nhân tại Trại giam Kim Sơn; tổ chức 05 "Diễn đàn tuyên truyền pháp luật. Qua đó, giúp cho các phạm nhân hiểu rõ hơn về các quy định của pháp luật. Ngoài ra, các cấp hội, đoàn đã tổ chức tuyên truyền, vận động đoàn viên thanh niên, hội viên thông qua các buổi sinh hoạt đoàn; thường xuyên viết bài đăng trên các tập San, website của Tỉnh đoàn và phối hợp với các cơ quan thông tin đại chúng thực hiện các phóng sự, bài viết tuyên truyền về công tác tái HNCD đối với người CHXAPT về địa phương cư trú. Ngoài ra, Hội Liên hiệp phụ nữ (HLHPN) tỉnh đã phối hợp cùng các cơ sở giam giữ trên địa bàn tỉnh tổ chức 08 lượt tuyên truyền cho số phạm nhân nữ ngay từ khi các phạm nhân còn đang chấp hành án tại các phân trại về phẩm chất, đạo đức phụ nữ Việt Nam "Tự tin, tự trọng, trung hậu; đảm đang" ; tuyên truyền pháp luật về phòng chống mại dâm và ma túy, thông tin, định hướng nghề nghiệp giúp họ tự tin và an tâm tư tưởng sau khi chấp hành xong án phạt tù về địa phương sớm tìm kiếm được việc làm, ổn định cuộc sống tái hòa nhập cộng đồng.

2. Công tác tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương

Công tác tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người CHXAPT đạt hiệu quả sẽ có vai trò quan trọng trong công tác phòng ngừa tội phạm góp phần giữ gìn an ninh, trật tự và tạo môi trường lành mạnh để phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Xác định rõ tầm quan trọng của công tác tái HNCD đối với người CHXAPT, giảm tình trạng tái phạm tại địa phương, UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ban, ngành, nhất là lực lượng Công an với vai trò nòng cốt chủ động tham mưu với chính quyền địa phương, đồng thời phối hợp tích cực cùng các ngành chức năng làm tốt công tác tiếp nhận, quản lý, giúp đỡ người CHXAPT xóa bỏ mặc cảm, tạo điều kiện thuận lợi để họ ổn định cuộc sống sớm hòa nhập cộng đồng.

Từ năm 2011 - 2017 có tổng số 8.786 người chấp hành xong án phạt tù về cư trú ở tỉnh Bình Định; số còn án tích 4.389 người, trong đó:

- + Số CHXAPT được hướng dẫn đăng ký thường trú: 3.727 người;
- + Số CHXAPT được hướng dẫn làm lại, cấp mới CMND: 3.347 người;
- + Số CHXAPT được địa phương giới thiệu việc làm: 545 người;
- + Số CHXAPT được hỗ trợ đào tạo nghề: 247 người;
- + Số CHXAPT được hỗ trợ vay vốn từ Ngân hàng Chính sách: 232 người;
- + Số CHXAPT được tư vấn tự tìm kiếm việc làm: 1.029 người;
- + Số CHXAPT chưa có việc làm hoặc việc làm không ổn định: 2.267 người;

+ Số tái phạm vi phạm pháp luật: 148 người (trong đó xử lý hình sự: 69, vi phạm hành chính: 79 người), *chiếm tỉ lệ 3,3%*.

- Là lực lượng nòng cốt, Công an tỉnh đã triển khai nhiều kế hoạch phân công cụ thể trách nhiệm của từng công an đơn vị, địa phương chủ động phối hợp với các ngành, các cấp và chính quyền địa phương làm tốt công tác trao đổi thông tin có liên quan đến người CHXAPT để tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ họ tái HNCD.

- Trong thời gian qua, công tác tổ chức tiếp nhận và quản lý người CHXAPT theo chức năng, nhiệm vụ đã được các địa phương thực hiện tương đối tốt, Công an cấp xã đã chủ động tham mưu cho các cấp ủy đảng, chính quyền ở cơ sở trong việc giúp đỡ tạo mọi điều kiện thuận lợi cho người CHXAPT về cư trú tại địa phương sớm ổn định đời sống. Ngoài ra, Cảnh sát khu vực, lực lượng Công an xã còn phối hợp cùng Công an xây dựng phong trào và phụ trách xã về ANTT trực tiếp kiểm tra, gặp gỡ người CHXAPT và gia đình họ để tìm hiểu tâm tư, nguyện vọng, những khó khăn, vướng mắc của họ, qua đó động viên để họ xóa bỏ mặc cảm, kỳ thị, ổn định tư tưởng, tích cực học tập, lao động để trở thành công dân có ích cho xã hội; hướng dẫn họ làm các thủ tục hành chính như:

+ Tùy từng trường hợp cụ thể, hướng dẫn họ làm thủ tục đăng ký thường trú, tạm trú; cấp lại hoặc cấp mới CMND;

+ Lập phiếu điều tra cơ bản và hồ sơ để quản lý, bổ sung thông tin vào sổ danh sách đối tượng; đồng thời tiến hành phân loại để tổ chức quản lý, giúp đỡ;

Bên cạnh đó, Công an cấp xã còn tiến hành thu thập, xác minh, cung cấp thông tin cho các lực lượng nghiệp vụ khi họ có mối quan hệ móc nối hoạt động với các đối tượng trong diện quản lý nghiệp vụ, đối tượng có tiền án, tiền sự để có biện pháp phối hợp phòng ngừa, ngăn chặn họ tái phạm, vi phạm pháp luật; Đối với các trường hợp chưa trở về địa phương, số đã về nhưng chuyển đi nơi khác sinh sống, Công an phụ trách địa bàn nắm thông tin liên quan để trao đổi, phối hợp với Công an các địa phương nơi họ đến cư trú để có biện pháp quản lý, nhất là đối với những người còn phải tiếp tục chấp hành hình phạt bổ sung... Đối với trường hợp chưa rõ nơi đến Công an tỉnh đã có văn bản thông báo (kèm theo danh sách) gửi đến các địa phương toàn quốc để phối hợp theo dõi theo quy định.

- Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã phối hợp với các cơ quan chức năng ở địa phương tổ chức đào tạo nghề, giới thiệu và giải quyết việc làm cho người chấp hành xong án phạt tù; kịp thời nắm bắt tâm tư nguyện vọng quan tâm giúp đỡ về vật chất và tinh thần cho những người chấp hành xong án phạt tù có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn để họ vươn lên ổn định cuộc sống tái hòa nhập cộng đồng.

- Ngành Tư pháp chủ động cập nhật thông tin về xóa án tích và thực hiện việc cấp Phiếu lý lịch tư pháp, tạo điều kiện cho người CHXAPT tái HNCD; chỉ đạo Trung tâm Trợ giúp pháp lý Nhà nước tỉnh thực hiện trợ giúp pháp lý

5.409 vụ việc cho gần 5.500 người có yêu cầu được trợ giúp pháp lý, trong đó, có người CHXAPT cần có sự tư vấn về pháp lý.

UBMTTQVN tỉnh và các tổ chức thành viên đã xây dựng kế hoạch hỗ trợ, tư vấn, giới thiệu việc làm cho người CHXAPT khi trở về địa phương. Qua triển khai, đã có hơn 100 thanh niên tham gia các hoạt động do Hội Liên hiệp Thanh niên các cấp tổ chức giữ gìn ANTT ở thôn, khu phố, tham gia giao lưu, nói chuyện với những người lầm lỗi trong các buổi tọa đàm, diễn đàn tổ chức ở địa phương... Điển hình: Hội Liên hiệp phụ nữ (HLHPN) tỉnh đã tiếp nhận, giới thiệu cho HLHPN các huyện, thành phố (Phù Cát, Tây Sơn, Tuy Phước, Hoài Ân và TP. Quy Nhơn) 15 trường hợp người chấp hành xong án phạt tù về địa phương, tạo điều kiện, thăm hỏi, động viên, giúp đỡ họ vay vốn để phát triển kinh tế gia đình ổn định cuộc sống, tái hòa nhập cộng đồng; Phối hợp với lực lượng Công an các cấp và ban, ngành, đoàn thể xây dựng và nhân rộng các mô hình, câu lạc bộ phụ nữ tham gia phòng chống tội phạm tại 11/11 huyện, thị xã, thành phố, trong đó có nhiều mô hình, câu lạc bộ nổi bật như: "Chi hội phụ nữ không có tội phạm và tệ nạn xã hội"..., qua đó đã nâng cao nhận thức của hội viên phụ nữ, góp phần trong công tác phòng chống tội phạm và vi phạm pháp luật ở cộng đồng dân cư.

- UBND cấp huyện đã chỉ đạo lực lượng Công an thực hiện tốt công tác tham mưu, tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả các biện pháp đảm bảo công tác tái hòa nhập cộng đồng; Chủ động xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện Nghị định 80 của Chính phủ và Chỉ thị số 10 của UBND tỉnh về nâng cao chất lượng hiệu quả trong công tác tái hòa nhập cộng đồng; đồng thời chỉ đạo các ban ngành, đoàn thể, tổ chức xã hội ở địa phương phối hợp cùng UBND các xã, phường, thị trấn thực hiện có hiệu quả công tác tiếp nhận, quản lý, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng. Hàng năm chủ động xây dựng kế hoạch tổ chức tuyên truyền phổ biến, giáo dục pháp luật, trong đó lồng ghép tuyên truyền các quy định của nhà nước về công tác tái hòa nhập cộng đồng theo Nghị định 80; đồng thời, chỉ đạo các ban, ngành, đoàn thể ở địa phương nâng cao nhận thức, vai trò, trách nhiệm trong công tác này.

3. Công tác xây dựng, nhân rộng mô hình, cá nhân điển hình về tái hòa nhập cộng đồng

Thực hiện Chỉ thị số 09-CT/TW ngày 01/12/2011 của Ban Bí thư về *"Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với phong trào toàn dân bảo vệ ANTO trong tình hình mới"*, trong những năm qua, Tỉnh ủy, UBND tỉnh đã quan tâm chỉ đạo các cấp, các ngành, các tổ chức đoàn thể xã hội, đặc biệt là lực lượng Công an đã tham mưu cho cấp ủy đảng, chính quyền chỉ đạo đẩy mạnh phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, trọng tâm là việc xây dựng, nhân rộng các mô hình, cách làm hay sáng tạo trong đấu tranh phòng chống tội phạm và tệ nạn xã hội, thực hiện mục tiêu làm giảm tội phạm và các vi phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh. Nhằm huy động sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị thực hiện nhiệm vụ đảm bảo ANTT, xây dựng thể trận an ninh nhân dân, trong đó có

việc thực hiện các biện pháp đảm bảo tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù không để họ tái phạm tội và vi phạm pháp luật.

Xuất phát từ đặc điểm tình hình của từng địa bàn, các ngành, các đơn vị, địa phương đã chủ động xây dựng các mô hình, điển hình tiên tiến phù hợp, hiệu quả. Qua đó đã nâng cao được nhận thức, trách nhiệm của cấp ủy, chính quyền, đoàn thể và các tầng lớp nhân dân trong việc tham gia thực hiện công tác đảm bảo tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù. UBND tỉnh đã chỉ đạo Công an tỉnh xây dựng Kế hoạch số 1752/KH-CAT (PC81) ngày 14/7/2014 hướng dẫn các địa phương và đơn vị liên quan, nhất là từ cấp xã, phường, thị trấn phối hợp với các ban, ngành, đoàn thể tại địa phương tổ chức rà soát, lựa chọn những mô hình, cá nhân điển hình thực hiện công tác tái hòa nhập cộng đồng đối với những người chấp hành xong án phạt tù để biểu dương khen thưởng tại hội nghị các cấp. Qua đó, tuyên truyền, nhân rộng các cá nhân điển hình tiên tiến, những mô hình thiết thực, phù hợp với thực tế tại địa phương. Trong những năm qua, trên địa bàn tỉnh có 01 mô hình và 01 cá nhân tiêu biểu trong công tác tái hòa nhập cộng đồng được đề nghị Hội đồng thi đua khen thưởng các cấp biểu dương, khen thưởng.

Hàng năm, đều có các hình thức biểu dương, khen thưởng và tuyên truyền, nhân rộng các mô hình, cá nhân điển hình như Đoàn Thanh niên tỉnh có các mô hình "Thắp sáng ước mơ hoàn lương", Đội hình thanh niên tình nguyện "Thắp sáng niềm tin", câu lạc bộ "Bạn giúp bạn"... tại các xã, phường, thị trấn nhằm theo dõi, giúp đỡ các đối tượng CHXAPT trong độ tuổi thanh niên tái HNCD; Hội Liên hiệp phụ nữ tỉnh trong năm 2017 đã tiếp nhận, giới thiệu cho Hội Liên hiệp phụ nữ cấp huyện 15 trường hợp đề cấp huyện chỉ đạo Hội Liên hiệp phụ nữ cơ sở tạo điều kiện giúp đỡ họ tái HNCD (TP. Quy Nhơn, Phù Cát, Tây Sơn, Tuy Phước, Hoài Ân)... qua đó đã phát hiện nhiều cá nhân cố gắng vươn lên ổn định cuộc sống.

Qua rà soát, hiện nay trên địa bàn tỉnh có nhiều mô hình (mô hình "8+1", "3 xây 3 không", 5 không 3 sạch", "Phụ nữ với pháp luật", "Trợ giúp pháp lý"...) và cá nhân tiêu biểu trong công tác tái HNCD đang hoạt động hiệu quả ở địa phương.

- Về mô hình tiêu biểu:

Tên mô hình: 08 thành phần liên tịch "8+1" (được khen thưởng tại Hội nghị biểu dương mô hình, cá nhân điển hình thực hiện công tác tái hòa nhập cộng đồng của Bộ Công an)

Mô hình Ban Chỉ đạo hoạt động liên tịch "8+1" của phường Lê Lợi, thành phố Quy Nhơn (tức là 8 thành phần liên tịch gồm: UBMTTQVN, Hội CCB, Hội LH phụ nữ, Đoàn thanh niên, Bảo vệ dân phố, Công an phường, Phường Đội, Hội người cao tuổi ở mỗi khu vực trong năm phải quản lý, giáo dục các loại đối tượng trong đó, giúp đỡ tiến bộ 1 đối tượng tái hòa nhập cộng đồng), đã phát huy vai trò của từng thành phần trong việc tham gia quản lý, giáo dục, giúp đỡ những người vi phạm pháp luật tại cộng đồng dân cư kết hợp nhiều cuộc vận động khác. Qua triển khai thực hiện mô hình "8+1" trong

những năm qua 8 thành phần liên tịch ở 10 khu vực tiến hành khảo sát, rà soát nắm chắc tình hình và lên danh sách đối tượng trong diện cần thiết tái hòa nhập cộng đồng cần quản lý, giáo dục và phân công cụ thể cho mỗi thành viên phối hợp cùng gia đình quản lý, giúp đỡ họ tái hòa nhập cộng đồng bằng những việc thiết thực. Trên cơ sở kết quả điều tra, khảo sát từ năm 2002 đến năm 2012 và bổ sung số người chấp hành xong án phạt tù về địa phương từ sau năm 2012 đến nay trên địa bàn phường có 69 đối tượng chấp hành xong án phạt tù, đặc xá tha về, trong đó: 55 người chấp hành xong án phạt tù, 14 người được đặc xá. Các thành phần liên tịch đã tham gia cảm hóa, giáo dục nhiều trường hợp vi phạm pháp luật tại địa phương, trong đó có 3 người chấp hành xong án phạt tù thực sự tiến bộ tiêu biểu hoàn lương, vượt khó vươn lên làm giàu cho bản thân, gia đình và giúp ích cho xã hội.

- Về cá nhân tiêu biểu: Cùng với sự giúp đỡ của chính quyền, đoàn thể địa phương, tạo điều kiện cho bản thân những người hoàn lương tái HNCD, một số cá nhân sau khi CHXAPT về địa phương đã vươn lên làm kinh tế giỏi và tạo công ăn, việc làm cho hơn 50 lao động là người có cùng cảnh ngộ ở địa phương có thu nhập từ 5 đến 6 triệu đồng/tháng, giúp họ ổn định cuộc sống, không tái phạm, vi phạm pháp luật, trở thành người tốt. Điển hình như anh Nguyễn Trùng Dương, sau khi CHXAPT trở về địa phương, với nghị lực của bản thân cùng với sự giúp đỡ của chính quyền địa phương đã vượt khó, vươn lên thành lập Công ty TNHH cơ khí xây dựng, quảng cáo Dương Gia (TP. Quy Nhơn) do chính mình làm giám đốc, đã tiếp nhận hàng chục trường hợp là người vừa mãn hạn tù trở về địa phương vào làm việc; trường hợp anh Trần Văn Hòa (ở TT. Bồng Sơn, Hoài Nhơn) sau khi mãn hạn tù về địa phương đã kinh doanh mở xưởng mộc tạo việc làm cho 4 đến 5 trường hợp hoàn lương. Ngoài ra, còn có một số cá nhân có nhiều đóng góp trong phong trào giữ gìn an ninh trật tự ở địa phương như trường hợp anh Cao Bay (ở Diên Khánh, Hoài Đức, Hoài Nhơn) được Giám đốc Công an tỉnh tặng Giấy khen trong phong trào quần chúng bảo vệ ANTQ và được Bộ Công an tặng Bằng khen trong Hội nghị điển hình tiên tiến trong công tác tái hòa nhập cộng đồng... Bên cạnh đó, đồng hành cùng với Trại Giam Kim Sơn trong nhiều năm qua là Công ty TNHH An Phúc Thịnh (ở huyện Phù Cát) chuyên sản xuất các loại bàn, ghế, tủ... bằng nhựa giả mây cao cấp là một trong những doanh nghiệp năng nổ trong việc chung tay cùng cộng đồng xã hội hỗ trợ người hoàn lương ổn định cuộc sống bằng cách tạo việc làm.

4. Việc xây dựng, ban hành cơ chế chính sách của địa phương để thực hiện công tác tái hòa nhập cộng đồng

Thực tiễn công tác tổ chức tái HNCD cho người CHXAPT cho thấy, bản thân người CHXAPT khi trở về địa phương đối mặt với rất nhiều khó khăn về tư tưởng, đời sống kinh tế, việc làm, bên cạnh là sự mặc cảm với quá khứ tội lỗi và một phần không ít là sự xa lánh của cộng đồng dân cư. Những khó khăn này đã tác động trực tiếp đến quá trình tái HNCD của người CHXAPT. Việc tái HNCD thành công hay không một phần phụ thuộc rất lớn vào việc người CHXAPT có tìm kiếm được việc làm hay không. Vì vậy, sự chung tay giúp sức của các cơ quan, tổ chức chính trị - xã hội trong việc cho vay vốn; sự giúp đỡ

của các doanh nghiệp, cơ sở sản xuất trong việc định hướng nghề nghiệp, dạy nghề và tiếp nhận người CHXAPT vào làm việc trong các cơ sở kinh doanh, sản xuất đóng vai trò quan trọng giúp đỡ người CHXAPT ổn định cuộc sống.

Nhận thức được nhiệm vụ trên, thời gian qua cấp ủy Đảng và chính quyền địa phương đã có nhiều chủ trương, chính sách động viên, khuyến khích sự tham gia của các cơ quan, tổ chức xã hội, các doanh nghiệp, cộng đồng trong công tác giáo dục, giúp đỡ người CHXAPT trở về địa phương. Người CHXAPT được xét hỗ trợ một phần vốn đối với người có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn, gia đình chính sách để tạo việc làm và sản xuất kinh doanh; người chưa thành niên ưu tiên học văn hóa, học nghề, giải quyết việc làm và hỗ trợ vay vốn để học tập, tìm kiếm việc làm ổn định cuộc sống; nhiều doanh nghiệp đã tiếp nhận người CHXAPT vào làm việc trong các cơ sở sản xuất, kinh doanh...

5. Công tác phối hợp của các lực lượng, ban, ngành, đoàn thể trong quản lý, giáo dục giúp đỡ người CHXAPT; công tác giáo dục, tư vấn, hướng nghiệp dạy nghề, giới thiệu việc làm cho phạm nhân sắp chấp hành xong án phạt tù

Các sở, ngành, hội, đoàn thể liên quan đã phối hợp với chính quyền địa phương trong công tác quản lý, giáo dục, giúp đỡ người CHXAPT, tạo mọi điều kiện cho họ sớm tái HNCD thông qua những việc làm cụ thể, thiết thực như:

- Lực lượng Công an đã thực hiện tốt công tác giáo dục, tư vấn, trang bị các kiến thức, kỹ năng, điều kiện cần thiết bảo đảm cho phạm nhân chấp hành án tại Trại tạm giam, các Nhà tạm giữ sắp CHXAPT tái hòa nhập cộng đồng như giáo dục, hỗ trợ các thủ tục pháp lý cho phạm nhân sắp CHXAPT, định hướng nghề nghiệp, nâng cao khả năng tìm kiếm việc làm... Quan tâm tạo điều kiện thuận lợi ban đầu như hướng dẫn cho người CHXAPT được đăng ký cư trú, cấp giấy CMND,... Ngoài ra, thường xuyên thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật thông qua các buổi phát động phong trào toàn dân bảo vệ ANTK, các buổi diễn đàn Công an lắng nghe ý kiến nhân dân; tới từng địa bàn, khu dân cư trao đổi, nắm tình hình của từng đối tượng, từ đó phối hợp với chính quyền địa phương để có biện pháp quản lý, giúp đỡ phù hợp.

- Tỉnh đoàn đã chỉ đạo Trung tâm giáo dục nghề nghiệp và giới thiệu việc làm thanh niên tỉnh mở 02 lớp sơ cấp nghề (cơ khí - hàn) cho 30 phạm nhân (thời gian 03 tháng). Kết quả 30 phạm nhân đều được Trung tâm cấp chứng chỉ; tổ chức tư vấn, hướng nghiệp cho 1.392 phạm nhân sắp CHXAPT.

- Ngành Lao động, Thương binh và Xã hội giúp người chấp hành xong án phạt tù (đối tượng là thanh niên) tái HNCD, định hướng và lựa chọn nghề phù hợp với trình độ, khả năng trong phát triển sản xuất, kinh doanh, tư vấn, giới thiệu nghề, việc làm miễn phí cho thanh niên phạm tội trở về địa phương, tạo điều kiện cho thanh niên tham gia vào các chương trình, dự án phát triển kinh tế của địa phương, vay vốn phát triển kinh tế gia đình.

- Ngành Tư pháp chủ động cập nhật thông tin về xóa án tích và thực hiện việc cấp Phiếu lý lịch tư pháp; chỉ đạo Trung tâm Trợ giúp pháp lý Nhà nước

tinh thực hiện trợ giúp pháp lý cho người CHXAPT; phối hợp chính quyền địa phương tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, đặc biệt là về các biện pháp bảo đảm tái HNCD nhằm định hướng, khuyến khích, động viên, quản lý, giáo dục, giúp đỡ, xóa bỏ sự định kiến, kỳ thị, phân biệt đối xử với người CHXAPT, giúp họ ổn định cuộc sống, tái HNCD.

IV. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ VÀ BÀI HỌC KINH NGHIỆM

1. Nhận xét, đánh giá

Từ trước khi có Nghị định 80/CP, công tác tái HNCD đối với người CHXAPT không chỉ là một nhiệm vụ rất khó khăn của chính quyền, các ban ngành, đoàn thể ở địa phương và gia đình họ mà ngay cả chính bản thân người được tha tù cũng gặp rất nhiều khó khăn trong việc tái hòa nhập cộng đồng. Cơ sở pháp lý đảm bảo cho việc huy động các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia vào công tác quản lý, giáo dục đối với người CHXAPT của các cấp chính quyền, cơ quan chức năng được giao nhiệm vụ còn nhiều vướng mắc, khó khăn, bất cập. Ngoài ra, tâm lý của đa số các tầng lớp nhân dân lo ngại khi tiếp xúc với người CHXAPT, kỳ thị, xa lánh với những người có quá khứ lầm lỗi, đây cũng là một trong những khó khăn thách thức lớn đối với người CHXAPT được tái HNCD.

Khi Nghị định số 80/2011/NĐ-CP của Chính phủ được ban hành ngày 16/9/2011 là văn bản pháp lý quan trọng, thể hiện tính khoan hồng, nhân đạo của pháp luật nước ta, khẳng định nhất quán quan điểm của Đảng và Nhà nước ta trong việc bảo đảm các biện pháp tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nhằm quản lý, giáo dục, giúp đỡ tạo các điều kiện cần thiết để họ sống lương thiện, có ích cho xã hội, phòng ngừa tái phạm. Sau hơn 07 năm triển khai thực hiện Nghị định số 80/CP, công tác tái HNCD bước đầu đã đem lại hiệu quả thiết thực, một số địa phương đã có những mô hình, cách làm hay, sáng tạo trong công tác tái HNCD đối với người CHXAPT. Những năm qua, với sự vào cuộc quyết liệt của các cấp ủy Đảng, chính quyền và vai trò tham mưu tích cực của lực lượng Công an, sự phối kết hợp tham gia có hiệu quả của các ngành, đoàn thể và các tầng lớp nhân dân việc triển khai thực hiện Nghị định số 80/2011/NĐ-CP của Chính phủ ở tỉnh Bình Định đã đạt được nhiều kết quả quan trọng, nổi bật. Đại bộ phận cán bộ và nhân dân đã nắm được biện pháp đảm bảo cho công tác tái hòa nhập cộng đồng, không kỳ thị, phân biệt, đối xử với những người chấp hành xong án phạt tù. Các cấp, các ngành, đoàn thể có sự phối, kết hợp chặt chẽ với các dòng họ, gia đình người chấp hành xong án phạt tù để quản lý, giúp đỡ về tinh thần, tìm kiếm việc làm phù hợp, ổn định, giúp họ có thu nhập nâng cao đời sống vật chất và tinh thần, hạn chế tối đa việc bạn bè xấu tiếp tục lôi kéo, dụ dỗ họ tái phạm tội. Nhiều đơn vị, địa phương, ban ngành, đoàn thể, các gia đình, dòng họ có rất nhiều cách làm sáng tạo, xây dựng nhiều mô hình mới giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù đạt hiệu quả rất cao, trở thành những gương tiêu biểu xứng đáng được các cấp, các ngành biểu dương, khen thưởng.

Hầu hết người CHXAPT về cư trú đúng theo địa chỉ; khi về đều trình diện tại Công an cấp xã để lập hồ sơ quản lý theo quy định và được hướng dẫn viết cam đoan không tái phạm.

Công tác tái HNCD đối với người CHXAPT là một chủ trương, chính sách lớn của Đảng, Nhà nước ta, thể hiện bản chất nhân đạo, truyền thống bao dung, nhân ái của dân tộc Việt Nam đối với người có quá khứ lầm lỗi, đồng thời đây cũng là một giải pháp quan trọng góp phần chủ động, phòng ngừa, hạn chế tình trạng tái phạm và vi phạm pháp luật, đảm bảo giữ vững an ninh, trật tự ở địa phương. Những kết quả đã đạt được từ việc triển khai thực hiện Nghị định 80/CP đã tác động tích cực trong công tác bảo đảm an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh, ngăn chặn sự phát sinh, phát triển của tội phạm, góp phần làm chuyển biến tình hình an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh.

Từ 2012 đến 2017, tình hình tỷ lệ người chấp hành xong án phạt tù (số còn án tích) tái phạm và vi phạm pháp luật tăng, giảm theo từng thời điểm và dao động từ 0,3% đến 1,3%, cụ thể:

- Năm 2012, số người tái phạm tội và vi phạm pháp luật: 11/3.651 người (chiếm tỉ lệ 0,3%);

- Năm 2013, số người tái phạm tội và vi phạm pháp luật: 25/1.898 người (chiếm tỉ lệ 1,3%);

- Năm 2014, số người tái phạm tội và vi phạm pháp luật: 42/3.299 người (chiếm tỉ lệ 1,3%);

- Năm 2015, số người tái phạm tội và vi phạm pháp luật: 23/3.970 người (chiếm tỉ lệ 0,6%);

- Năm 2016, số người tái phạm tội và vi phạm pháp luật: 33/4.001 người (chiếm tỉ lệ 0,8%);

- 6 tháng đầu năm 2017 số người tái phạm tội và vi phạm pháp luật: 14/4.389 người (chiếm tỉ lệ 0,3%).

2. Những tồn tại, khó khăn vướng mắc, nguyên nhân

Bên cạnh những kết quả đã đạt được, công tác quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù trên địa bàn toàn tỉnh vẫn còn những tồn tại, vướng mắc:

- Công tác tuyên truyền phổ biến pháp luật, hướng dẫn người CHXAPT trở về địa phương của các cấp chính quyền, cơ quan chức năng một số nơi chưa được thực hiện một cách sâu rộng, do đó người CHXAPT chưa nắm bắt, hiểu biết được hết các quy định của pháp luật, chưa thấy được rõ trách nhiệm, quyền lợi công dân.

- Một số người sau khi CHXAPT về địa phương không chịu chấp hành theo sự quản lý của chính quyền địa phương và các ban ngành, đoàn thể. Có người CHXAPT có giấy thông báo của các cơ sở trại giam, trại tạm giam gửi về

địa phương nhưng số người này không về nơi cư trú trình báo, họ đi đâu, làm gì chính quyền địa phương không rõ, rất khó khăn cho công tác quản lý, theo dõi.

- Đa số người CHXAPT có trình độ văn hóa thấp, kinh tế khó khăn, bản thân không có nghề nghiệp, không có việc làm ổn định... thậm chí có những người không có chỗ ở nên khi về tái HNCD các cơ quan chức năng gặp rất nhiều khó khăn trong việc quản lý, giáo dục, giám sát, giúp đỡ. Một số ít lười lao động, gia đình chán nản bỏ mặc cho xã hội dẫn đến số người này tiếp tục tái phạm.

- Việc tổ chức dạy nghề, tìm kiếm việc làm phù hợp với những người chấp hành xong án phạt tù còn gặp nhiều khó khăn do trình độ văn hóa thấp. Một số doanh nghiệp còn có tư tưởng “ngại” không muốn tiếp nhận người chấp hành xong án phạt tù vào làm việc.

- Một số người CHXAPT về địa phương tập trung lao động, tham gia sản xuất, phát triển kinh tế, thành đạt trong cuộc sống nhưng vẫn còn tâm lý mặc cảm, tự ti vì những lỗi lầm họ mắc phải trong quá khứ nên không muốn để các cơ quan, tổ chức tuyên truyền về cá nhân họ mặc dù đã được động viên, thuyết phục.

- Công tác giúp đỡ, giải quyết việc làm, xây dựng các mô hình giúp đỡ cho người CHXAPT trong quá trình quản lý, giáo dục tại xã, phường, thị trấn chưa được quan tâm, giải quyết một cách đúng mức; phần lớn người CHXAPT trở về tự tìm việc làm, chủ yếu là lao động phổ thông, thiếu tính ổn định; các mô hình giúp đỡ người CHXAPT chưa được đầu tư tuyên truyền, nhân rộng... Do đó, cơ hội tìm kiếm việc làm để có cuộc sống ổn định đối với người CHXAPT trong tình hình hiện nay còn nhiều khó khăn.

- Việc lập quỹ để phục vụ cho việc hỗ trợ giúp đỡ người CHXAPT còn nhiều hạn chế, số người có việc làm sau khi CHXAPT về địa phương còn ít, hạn mức cho vay thấp nên hiệu quả không cao.

Nguyên nhân của những tồn tại nêu trên:

**** Nguyên nhân khách quan:***

- Do suy thoái về kinh tế nên nhiều cơ quan, doanh nghiệp làm ăn thua lỗ, thậm chí có đơn vị phải giải thể nên việc tiếp nhận những người chấp hành xong án phạt tù vào làm việc rất hạn chế.

- Chưa có cơ chế, chính sách khuyến khích, ưu đãi cho các tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân tâm huyết đứng ra tổ chức các loại hình sản xuất để tiếp nhận người CHXAPT, người được đặc xá vào làm việc, tạo thu nhập và ổn định cuộc sống.

**** Nguyên nhân chủ quan:***

- Ở một số nơi cấp ủy, chính quyền, các cơ quan chức năng, các tổ chức xã hội, đoàn thể quần chúng chưa thực sự quan tâm chỉ đạo, tổ chức thực hiện một cách thường xuyên, sâu sát, thiếu kiểm tra đôn đốc và tạo điều kiện cần thiết để tiến hành một cách có hiệu quả. Nhận thức của một số cán bộ cấp cơ sở

chưa đầy đủ, chưa thấy được tầm quan trọng, sự cần thiết của công tác quản lý, giáo dục đối với người CHXAPT về địa phương cư trú nên mặc dù có quan tâm nhưng chưa phát huy hết tinh thần, trách nhiệm của mình, còn tâm lý cho rằng công tác quản lý, giáo dục đối với người CHXAPT là trách nhiệm của lực lượng Công an. Ngoài ra, vẫn còn một bộ phận nhân dân có tâm lý kỳ thị, định kiến; một số tổ chức, doanh nghiệp, cơ sở sản xuất còn e ngại, né tránh không muốn tiếp nhận người CHXAPT, người được đặc xá vào làm việc.

- Công tác rà soát mô hình tiêu biểu, cá nhân điển hình tiên tiến trong công tác tái HNCD tại Công an địa phương còn chậm;

- Công tác phối hợp giữa các sở, ban, ngành, đoàn thể và địa phương trong thực hiện một số mặt công tác còn chưa chặt chẽ, kịp thời.

- Bộ Tài chính chưa có hướng dẫn về việc phân bổ nguồn kinh phí từ ngân sách nhà nước bảo đảm cho việc thực hiện các biện pháp tái hòa nhập cộng đồng, dẫn đến các ban ngành, đoàn thể triển khai các mặt công tác còn gặp nhiều khó khăn.

3. Bài học kinh nghiệm

Từ thực tiễn của công tác vận động nhân dân tham gia quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù ở các địa phương trong tỉnh, rút ra một số kinh nghiệm sau:

Một là, Thường xuyên có sự lãnh đạo, chỉ đạo sâu sát của các cấp ủy Đảng, chính quyền các cấp, nâng cao vai trò trách nhiệm của các ban ngành, đoàn thể, phối hợp chặt chẽ với gia đình, dòng họ người chấp hành xong án phạt tù để quản lý chặt chẽ, giáo dục, động viên cảm hóa họ không mặc cảm, sớm hòa nhập với cộng đồng.

Hai là, Công tác tuyên truyền thực hiện Nghị định 80/2011/NĐ-CP của Chính phủ có trọng tâm, trọng điểm, tập trung vào 3 nội dung chính: không phân biệt, kỳ thị đối với người chấp hành xong án phạt tù; biểu dương những mô hình, tập thể, cá nhân tiêu biểu trong việc quản lý, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù tiến bộ; trách nhiệm của các cấp, các ngành, đoàn thể và nhân dân nhất là cấp cơ sở trong việc trực tiếp tham gia quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù.

Ba là, Một trong những vấn đề có ý nghĩa quyết định đến việc người chấp hành xong án phạt tù sớm tái hòa nhập cộng đồng là việc giúp đỡ, hỗ trợ, tạo điều kiện giải quyết công ăn việc làm cho người chấp hành xong án phạt tù. Nơi nào quan tâm tư vấn hướng nghiệp, hỗ trợ vốn, việc làm và thường xuyên vận động, tuyên truyền để người CHXAPT có ý thức vươn lên, lập thân, lập nghiệp, tái HNCD, không tái phạm thì nơi đó tình hình an ninh, trật tự cơ bản ổn định.

Bốn là, Công an các cấp cần tập trung lực lượng, nâng cao hiệu quả công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội đồng thời phát huy vai trò nòng cốt trong vận động nhân dân tham gia phòng chống tội phạm, tệ nạn xã hội, tạo khí thế cho phong trào toàn dân tích cực thực hiện các biện pháp đảm

bảo tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù ở địa phương, cơ sở.

Năm là, Các cấp ủy, chính quyền, đoàn thể ở cơ sở phải thường xuyên quan tâm, giúp đỡ người CHXAPT, huy động mọi nguồn lực để hỗ trợ về vốn, tạo công ăn việc làm cho họ sớm tái HNCD. Hàng năm phải sơ, tổng kết rút ra ưu, khuyết điểm đề ra phương hướng tiếp tục thực hiện trong thời gian tới; phát hiện, nhân rộng các mô hình, điển hình tiêu biểu trong thực hiện các biện pháp đảm bảo tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù.

V. KIẾN NGHỊ ĐỀ XUẤT

1. Về cơ chế, chính sách, pháp luật

- Nghiên cứu, đổi mới về nội dung, chương trình giáo dục pháp luật, đạo đức, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân bảo đảm phù hợp với điều kiện sức khỏe, khả năng, nhu cầu của người sử dụng lao động và thực tiễn địa phương nơi họ trở về sau khi CHXAPT.

- Có cơ chế, chính sách khuyến khích, ưu đãi cho các tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân tâm huyết đứng ra tổ chức các loại hình sản xuất để tiếp nhận người CHXAPT, người được đặc xá vào làm việc, tạo thu nhập và ổn định cuộc sống; Đồng thời ban hành quy định cụ thể về việc cho vay vốn đối với người CHXAPT.

- Quan tâm việc bố trí nguồn kinh phí để thực hiện công tác tái HNCD.

- Thường xuyên tập huấn, hướng dẫn cho đội ngũ cán bộ làm công tác tái HNCD.

2. Sự phối hợp liên ngành trong công tác chỉ đạo và tổ chức thực hiện Nghị định 80/CP

- Các cơ quan, tổ chức, lực lượng chức năng cần nâng cao hiệu quả công tác phối hợp, nghiên cứu ban hành các quy trình tiếp nhận, lập hồ sơ theo dõi, quản lý và phân công trách nhiệm trong việc tiếp nhận, giám sát, quản lý... người CHXAPT về địa phương cư trú.

- Đề nghị Bộ Tài chính, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Ngân hàng Nhà nước nghiên cứu, ban hành các thông tư quy định chi tiết về việc dạy nghề, cho vay vốn, giới thiệu việc làm cho người chấp hành xong án phạt tù theo quy định Điều 18, 21 Nghị định số 80/2011/NĐ-CP của Chính phủ để các địa phương có căn cứ thực hiện đảm bảo đúng quy định pháp luật

VI. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP CHỦ YẾU TRONG THỜI GIAN TỚI

1. Tiếp tục làm tốt công tác tham mưu nâng cao vai trò lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền địa phương trong việc triển khai các biện pháp bảo đảm tái HNCD như nghiên cứu, ban hành những cơ chế, chính sách về việc lập quỹ hỗ trợ, cho vay vốn, tạo việc làm và các chính sách nhằm khuyến khích

động viên các cơ quan, tổ chức, cá nhân, giúp đỡ, tạo điều kiện về việc làm cho người CHXAPT.

2. Phối hợp chặt chẽ giữa các ngành, hội đoàn thể, địa phương với các cơ quan thông tin đại chúng của Trung ương và địa phương đẩy mạnh hơn nữa công tác tuyên truyền thực hiện Nghị định số 80/2011/NĐ-CP của Chính phủ với nhiều nội dung và hình thức đa dạng, phong phú, tập trung vào việc tuyên truyền, biểu dương các tập thể, cá nhân tiêu biểu giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù tiến bộ, xóa bỏ mọi kỳ thị, phân biệt đối xử với họ.

3. Tăng cường công tác quản lý, trợ giúp pháp lý, đào tạo nghề, giới thiệu việc làm phù hợp với từng nhóm, lứa tuổi người chấp hành xong án phạt tù (nhất là đối với phụ nữ và người chưa thành niên), giúp đỡ họ có việc làm, có thu nhập chính đáng, ổn định cuộc sống bản thân và gia đình. Hàng năm tổ chức sơ kết, đánh giá kết quả thực hiện Nghị định số 80/2011/NĐ-CP đề ra phương hướng tiếp tục thực hiện trong thời gian tới.

4. Tiếp tục đẩy mạnh xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc; mở các đợt tấn công, trấn áp tội phạm, tệ nạn xã hội. Tiếp tục xây dựng, nhân rộng các mô hình, điển hình tiên tiến trong đấu tranh phòng chống tội phạm, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù; biểu dương, khen thưởng kịp thời để động viên, thúc đẩy phong trào.

5. Lực lượng Công an phát huy vai trò là cơ quan thường trực, đầu mối chủ động phối hợp với các ngành, các tổ chức, đoàn thể nắm chắc tình hình, chủ động tham mưu, đề xuất các giải pháp cụ thể phù hợp, tăng cường phối hợp kiểm tra, hướng dẫn thực hiện các nội dung của số Nghị định 80/2011/NĐ-CP một cách thường xuyên, trao đổi phát hiện, nhân rộng các mô hình tiêu biểu, cách làm sáng tạo của từng đơn vị, địa phương trong thực hiện Nghị định số 80/2011/NĐ-CP. *AN/VB*

Nơi nhận:

- Văn phòng Chính phủ;
- Cục C81, C86 - Tổng cục VIII, Bộ Công an;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- CT, PCT TT UBND tỉnh;
- UBMTTQVN tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- TAND, VKSND, Công an tỉnh;
- Các Sở: TC, TP, LĐTBXH, TTTT;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Lưu: VT, K11. *me*

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Hồ Quốc Dũng

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH ĐỊNH**



**Thông kê kết quả thực hiện các biện pháp quản lý, hỗ trợ, giúp đỡ
người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng**
(Kèm theo Báo cáo số 172/BC-UBND ngày 14 tháng 11 năm 2017 của
UBND tỉnh Bình Định)

NĂM	Tổng số người CHXAPT đang cư trú tại địa phương	Số người CHXAPT chưa xóa án tích	Số tiếp nhận quản lý trong năm	Số lượt người CHXAPT được thực hiện các biện pháp hỗ trợ, giúp đỡ							Tự tìm việc làm	Chưa có việc làm	Tình trạng vi phạm pháp luật		
				Cấp CMND, CCND	Đăng ký cư trú	Vay vốn từ Quỹ hỗ trợ THNCĐ	Vay vốn từ Ngân hàng CSXH, Quỹ khác	Giới thiệu, bố trí việc làm	Được đào tạo nghề	Tư vấn			Xử lý vi phạm hành chính	Xử lý hình sự	Tỷ lệ tái phạm, vi phạm pháp luật (%)
2012	4910	3651	739	649	737	0	29	70	15	134	803	268	8	3	0,3
2013	5649	1898	963	642	719	0	39	74	43	171	869	424	7	18	1,32
2014	6612	3299	654	507	584	0	47	79	38	144	883	1141	28	14	1,27
2015	7266	3970	857	635	673	0	45	102	62	266	1063	475	15	8	0,58
2016	8123	4001	663	496	555	0	48	112	58	198	859	420	21	12	0,8
6 tháng đầu 2017	8786	4389	373	418	459	0	24	108	31	116	747	391	0	14	0,32