

BÁO CÁO

Sơ kết thực hiện Nghị quyết số 21/NQ-CP của Chính phủ

Thực hiện Công văn số 179/BNV-TCBC ngày 10/01/2019 của Bộ Nội vụ về việc báo cáo sơ kết thực hiện Nghị quyết số 21/NQ-CP ngày 21/3/2016 của Chính phủ về phân cấp quản lý nhà nước giữa Chính phủ và UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; UBND tỉnh Bình Định báo cáo kết quả thực hiện như sau:

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI NGHỊ QUYẾT

1. Ban hành các chương trình, kế hoạch thực hiện Nghị quyết

UBND tỉnh Bình Định đã tổ chức tuyên truyền, phổ biến, quán triệt Nghị quyết số 21/NQ-CP của Chính phủ và các văn bản có liên quan về phân cấp quản lý nhà nước đến các cơ quan, đơn vị, địa phương; ban hành nhiều văn bản chỉ đạo triển khai thực hiện Nghị quyết số 21/NQ-CP về phân cấp quản lý nhà nước và chỉ đạo các sở, ngành, địa phương đề xuất UBND tỉnh phân cấp cho các sở, ngành, địa phương trên các lĩnh vực quản lý nhà nước được quy định các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan của tỉnh.

2. Kết quả thực hiện việc xây dựng các văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện phân cấp quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý

a) Các quy định thể hiện nội dung phân cấp giữa các cấp chính quyền địa phương:

Nhằm bảo đảm thực hiện có hiệu quả Nghị quyết số 21/NQ-CP trên địa bàn tỉnh và phù hợp với điều kiện đặc thù của tỉnh, từ năm 2016 đến nay, trên cơ sở đề xuất của các cơ quan, địa phương, HĐND tỉnh và UBND tỉnh ban hành các văn bản để thực hiện các nội dung, nhiệm vụ được phân cấp giữa Trung ương, địa phương, giữa cấp tỉnh, cấp huyện để thực hiện chức năng quản lý nhà nước trên các lĩnh vực, cụ thể như sau:

- Quản lý ngân sách nhà nước:

+ HĐND tỉnh ban hành 03 Nghị quyết: Nghị quyết số 30/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước giữa các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bình Định giai đoạn 2017-2020; Nghị quyết số 85/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 bổ sung quy định phân cấp nguồn thu ngân sách nhà nước giữa các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bình Định giai đoạn 2017-2020; Nghị quyết số 36/2018/NQ-HĐND ngày 07/12/2018 sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi

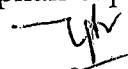
ngân sách nhà nước giữa các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bình Định giai đoạn 2017 - 2020.

+ UBND tỉnh ban hành 04 quyết định về phân cấp quản lý ngân sách: Quyết định số 73/2016/QĐ-UBND ban hành Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước giữa các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bình Định giai đoạn 2017 - 2020; Quyết định số 69/2017/QĐ-UBND ngày 18/12/2017 về việc bổ sung quy định phân cấp nguồn thu ngân sách nhà nước giữa các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bình Định giai đoạn 2017 - 2020; Quyết định số 54/2018/QĐ-UBND ngày 07/12/2018 về sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước giữa các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bình Định giai đoạn 2017 - 2020; Quyết định số 41/2018/QĐ-UBND ngày 20/7/2019 ban hành Quy định chức danh, số lượng và một số chế độ chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách; mức khoán kinh phí hoạt động đối với mặt trận tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã, thôn, khu phố trên địa bàn tỉnh Bình Định.

- Quản lý đầu tư:

+ HĐND tỉnh đã ban hành 06 Nghị quyết về đầu tư công: Nghị quyết số 91/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 về giao Kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2016 - 2020 và năm 2018 trên địa bàn tỉnh Bình Định; Nghị quyết số 02/2018/NQ-HĐND ngày 05/02/2018 về bổ sung kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2016-2020 và năm 2018 trên địa bàn tỉnh Bình Định; Nghị quyết số 09/2018/NQ-HĐND ngày 19/7/2018 ban hành Quy định phân cấp thẩm quyền quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Định; Nghị quyết số 13/2018/NQ-HĐND ngày 19/7/2018 về Quy định phân cấp thẩm quyền xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Định; Nghị quyết số 14/2018/NQ-HĐND ngày 19/7/2018 sửa đổi, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công giai đoạn trung hạn 2016-2020 và năm 2018 trên địa bàn tỉnh Bình Định; Nghị quyết số 35/2018/NQ-HĐND ngày 07/12/2018 sửa đổi, bổ sung kế hoạch trung hạn 2016-2020 và kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách nhà nước năm 2019 trên địa bàn tỉnh Bình Định;

+ UBND tỉnh ban hành 04 Quyết định về phân cấp quản lý đầu tư: Quyết định số 26/2018/QĐ-UBND ngày 20/7/2018 ban hành Quy định phân cấp thẩm quyền xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Định; Quyết định số 27/2018/QĐ-UBND ngày 20/7/2018 ban hành quy định phân cấp thẩm quyền quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Định; Quyết định số 11/2015/QĐ-UBND ngày 30/6/2015 ban hành Quy định về việc ủy quyền, phân cấp và phân công trách nhiệm thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư xây dựng và thiết kế, dự toán xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh và Quyết định số 25/2017/QĐ-UBND ngày 14/7/2017 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về việc ủy quyền, phân cấp và



phân công trách nhiệm thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư xây dựng và thiết kế dự toán xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh Bình Định.

- Về quản lý công vụ, cán bộ, công chức, viên chức:

+ Trên cơ sở các quy định của Ban Chấp hành Trung ương, Ban Bí thư, Bộ Chính trị, các Nghị quyết của Trung ương Đảng, Tỉnh ủy Bình Định ban hành Quy định về phân cấp quản lý cán bộ và bổ nhiệm, giới thiệu cán bộ ứng cử; Quy định trách nhiệm và quyền hạn của các cấp ủy, tổ chức Đảng; các cơ quan tham mưu, giúp việc của Tỉnh ủy trong quản lý cán bộ, Ban cán sự đảng UBND tỉnh ban hành Quy định về phân cấp quản lý và bổ nhiệm cán bộ.

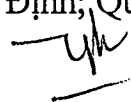
+ Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Quy chế làm việc của Chính phủ, UBND tỉnh đã ban hành Quy chế làm việc của UBND tỉnh Bình Định nhiệm kỳ 2016 - 2021 quy định nguyên tắc, trách nhiệm, phạm vi và cách thức giải quyết công việc của UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh, các Ủy viên UBND tỉnh, Thủ trưởng các cơ quan trực thuộc UBND tỉnh; chỉ đạo tiếp tục thực hiện Quyết định số 06/2009/QĐ-UBND ngày 17/3/2009 của UBND tỉnh ban hành Quy định về phân cấp quản lý tổ chức bộ máy, biên chế, cán bộ, công chức, viên chức cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp tỉnh Bình Định.

+ Căn cứ Luật Cán bộ, công chức, Luật Viên chức, các Nghị định của Chính phủ và các Thông tư hướng dẫn của Bộ Nội vụ, UBND tỉnh ban hành Quy định một số nội dung về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức, viên chức thuộc thẩm quyền quản lý của tỉnh: Quyết định số 2700/2014/QĐ-UBND ngày 14/8/2014 ban hành Quy định về tuyển dụng viên chức các đơn vị sự nghiệp công lập tỉnh Bình Định; Quyết định số 62/QĐ-UBND ngày 20/11/2017 ban hành Quy định khung tiêu chuẩn chức danh lãnh đạo, quản lý cấp phòng và tương đương thuộc các sở, ban, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố.

- Về quản lý đất đai:

+ Căn cứ Luật Đất đai, các Nghị định của Chính phủ, Thông tư của Bộ Tài nguyên và Môi trường, HĐND tỉnh đã ban hành 03 Nghị quyết: Nghị quyết số 38/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 ban hành điều chỉnh bổ sung bảng giá các loại đất năm 2015 (định kỳ 5 năm) trên địa bàn tỉnh Bình Định; Nghị quyết số 42/2018/NQ-HĐND ngày 07/12/2018 ban hành Danh mục công trình, dự án sử dụng đất dưới 10 ha đất trồng lúa, 20 ha đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng và danh mục công trình, dự án nhà nước thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng năm 2019 trên địa bàn tỉnh Bình Định; Nghị quyết số 43/2018/NQ-HĐND ngày 07/12/2018 sửa đổi, bổ sung tỷ lệ (%) xác định giá đất sản xuất kinh doanh phi nông nghiệp không phải là đất thương mại, dịch vụ quy định tại Mục A bảng giá số 10 kèm theo Nghị quyết số 38/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 về việc ban hành điều chỉnh bổ sung bảng giá các loại đất năm 2015 (định kỳ 5 năm) trên địa bàn tỉnh Bình Định.

+ UBND tỉnh ban hành 06 Quyết định về phân cấp quản lý đất đai: Quyết định số 30/2018/QĐ-UBND ngày 20/7/2018 ban hành Quy định sửa đổi, bổ sung Bảng giá các loại đất năm 2015 (định kỳ 5 năm) trên địa bàn tỉnh Bình Định; Quyết



định số 43/2018/QĐ-UBND ngày 17/8/2018 quy định về đấu giá quyền sử dụng đất để nhà nước giao đất có thu tiền sử dụng đất hoặc cho thuê đất trên địa bàn tỉnh Bình Định; Quyết định số 55/2018/QĐ-UBND ngày 07/12/2018 sửa đổi, bổ sung tỷ lệ (%) xác định giá đất sản xuất kinh doanh phi nông nghiệp không phải là đất thương mại, dịch vụ tại thung lũng Sáng tạo Quy Nhơn (Khu đô thị khoa học và Giáo dục Quy Hòa thuộc khu vực 2, phường Ghềnh Ráng, thành phố Quy Nhơn; Quyết định số 2564/QĐ-UBND ngày 07/08/2014 về việc ủy quyền thực hiện việc thu hồi đất, trong đó ủy quyền cho UBND huyện, thị xã, thành phố thực hiện việc thu hồi đất trong trường hợp thu hồi đất quy định tại Khoản 3, Điều 66 Luật Đất đai năm 2013; Quyết định số 4899/QĐ-UBND ngày 28/12/2017 về việc ủy quyền phê duyệt hệ số điều chỉnh giá đất và giá đất cụ thể để phục vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh năm 2018, trong đó ủy quyền cho UBND cấp huyện phê duyệt hệ số điều chỉnh giá đất và giá đất cụ thể để phục vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng khi nhà nước thu hồi đất đối với các dự án thuộc UBND cấp huyện thực hiện; Quyết định số 4746/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 về việc ủy quyền phê duyệt hệ số điều chỉnh giá đất và giá đất cụ thể để phục vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh năm 2019, trong đó ủy quyền cho UBND cấp huyện phê duyệt hệ số điều chỉnh giá đất và giá đất cụ thể để phục vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng khi nhà nước thu hồi đất đối với các dự án thuộc UBND cấp huyện thực hiện.

+ Sở Tài nguyên và Môi trường ban hành Quyết định số 245/QĐ-STNMT ngày 13/6/2017 về việc ủy quyền cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất cho Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh ký cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất cho hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư, người Việt Nam ở nước ngoài được sở hữu nhà ở gắn liền với quyền sử dụng đất ở tại Việt Nam đối với những trường hợp đã được cấp giấy chứng nhận, giấy chứng nhận quyền sở hữu nhà ở, giấy chứng nhận quyền sở hữu công trình xây dựng mà thực hiện các quyền của người sử dụng đất, chủ sở hữu tài sản gắn liền với đất hoặc cấp đổi, cấp lại giấy chứng nhận, giấy chứng nhận quyền sở hữu nhà ở, giấy chứng nhận quyền sở hữu công trình xây dựng.

- Lĩnh vực xây dựng: UBND tỉnh ban hành các Quyết định: Quyết định số 11/2015/QĐ-UBND ngày 30/6/2015 ban hành Quy định về việc ủy quyền, phân cấp và phân công trách nhiệm thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư xây dựng và thiết kế, dự toán xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 51/2016/QĐ-UBND ngày 26/9/2016 về việc phân cấp thẩm định dự án, thiết kế cơ sở, thiết kế bản vẽ thi công và dự toán các công trình xây dựng trong khu kinh tế và các khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh Bình Định; Quyết định số 25/2017/QĐ-UBND ngày 14/7/2017 sửa đổi, bổ sung quy định về việc ủy quyền, phân cấp và phân công trách nhiệm thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư xây dựng và thiết kế dự toán xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 39/2016/QĐ-UBND ngày 28/7/2016 về việc ban hành quy định phân công, phân cấp quản lý nhà nước về chất lượng công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh Bình Định. 

- Lĩnh vực du lịch: Căn cứ Luật Du lịch năm 2017 và tăng cường, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước trên lĩnh vực du lịch, đồng thời tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 10/2018/QĐ-UBND ngày 28/2/2018 quy định phân cấp quản lý Nhà nước về du lịch thuộc tỉnh Bình Định. Theo đó phân cấp thẩm quyền cho UBND các huyện, thị xã, thành phố quy hoạch phát triển ngành du lịch phù hợp với tình hình phát triển của địa phương, lập hồ sơ công nhận di tích cấp tỉnh, quản lý hoạt động đối với các đại lý lữ hành đóng trên địa bàn huyện, các hoạt động của các loại hình du lịch; phối hợp với Sở Du lịch trong việc cấp mới, cấp lại biển hiệu đạt tiêu chuẩn phục vụ khách du lịch, công nhận khu du lịch cấp tỉnh...

Nhìn chung, việc xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật về phân cấp để thực hiện quản lý nhà nước theo các nội dung quy định của Nghị quyết số 21/NQ-CP ngày 21/3/2016 của Chính phủ trên địa bàn tỉnh Bình Định được thực hiện kịp thời, đảm bảo theo quy định của pháp luật.

b) Đánh giá kết quả công tác thực thi các nội dung được Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và các Bộ, cơ quan ngang Bộ phân cấp và phân cấp, phân quyền quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực ở địa phương:

- Những kết quả đạt được:

+ Việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 21/NQ-CP ngày 21/3/2016 của Chính phủ về phân cấp quản lý nhà nước giữa Chính phủ và UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đã nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực trên cơ sở xác định rõ ràng về nhiệm vụ, quyền hạn và trách nhiệm giữa UBND tỉnh với các sở, ngành và các cấp chính quyền địa phương đảm bảo sự quản lý thống nhất của UBND tỉnh, phát huy được tính chủ động, trách nhiệm và tinh thần sáng tạo của các sở, ngành và các cấp chính quyền địa phương, khắc phục tình trạng đùn đẩy trách nhiệm, góp phần thực hiện tốt việc cải cách hành chính và hoàn thành tốt nhiệm vụ phát triển kinh tế - chính trị trên địa bàn tỉnh.

+ Kết quả lớn nhất đạt được trong việc thực hiện phân cấp quản lý ngân sách nhà nước là tạo được sự chủ động cho các cấp chính quyền địa phương khai thác tiềm năng thế mạnh của mình trong việc huy động nguồn lực, đồng thời tăng cường công tác quản lý tài chính, sử dụng ngân sách có hiệu quả, tiết kiệm góp phần thực hiện hoàn thành nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội; chủ động trong công tác dự báo nguồn thu để từ đó cân đối các nguồn lực để thực hiện các nhiệm vụ chi do Trung ương và địa phương ban hành. Việc phân cấp mạnh về quản lý ngân sách theo hướng phù hợp với tình hình, điều kiện thực tế của từng địa phương đã giúp cho các cấp chính quyền địa phương nâng cao và gắn trách nhiệm của mình vào trách nhiệm quản lý các nguồn thu trên địa bàn, nuôi dưỡng các nguồn thu (bằng cách quan tâm, tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc trong đăng ký và hoạt động sản xuất kinh doanh của các cá nhân, tổ chức kinh doanh) để phục vụ cho nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi ngân sách địa phương đã thể hiện được chính sách của Nhà nước trong việc ưu tiên thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, các chính sách đối với vùng núi, vùng đồng bào dân tộc ít người, vùng có điều kiện kinh tế đặc

yh

biệt khó khăn, đồng thời khuyến khích phát triển vùng kinh tế trọng điểm để tăng thu ngân sách.

+ Trong những năm qua, các dự án trên địa bàn tỉnh được đầu tư phù hợp quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, cấp huyện và quy hoạch ngành đã được phê duyệt. Việc thực hiện kế hoạch đầu tư công theo quy định tại Luật Đầu tư công đã khắc phục tình trạng đầu tư dàn trải, giảm tình trạng nợ đọng xây dựng cơ bản, nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý đầu tư công, sử dụng vốn đầu tư công theo đúng mục tiêu, định hướng của Quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế xã hội của tỉnh; bảo đảm tính công khai minh bạch trong đầu tư công.

+ Quản lý công vụ, cán bộ, công chức, viên chức đã triển khai thực hiện nghiêm túc, đúng thẩm quyền; đồng thời, đã chủ động phân cấp cho các cơ quan, đơn vị, địa phương nhằm phát huy tính chủ động của các cơ quan, đơn vị, địa phương trong thực hiện các quy định về công tác cán bộ, tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức, viên chức được thực hiện nghiêm túc, công khai, minh bạch, đúng quy trình, góp phần xây dựng được đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức có phẩm chất đạo đức tốt, có năng lực quản lý, có trình độ chuyên môn và năng lực công tác đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

+ Việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho đối tượng là hộ gia đình, cá nhân khi thực hiện cấp đổi, cấp lại giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và thực hiện các quyền của người sử dụng đất đã giảm thời gian trong việc chuyển hồ sơ từ Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh đến Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường để ký Giấy chứng nhận. Hồ sơ được xử lý ngay tại Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh.

+ Việc ủy quyền UBND cấp huyện phê duyệt hệ số điều chỉnh giá đất và giá đất cụ thể để phục vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng khi nhà nước thu hồi đất đối với các dự án thuộc UBND cấp huyện thực hiện: Giảm được chi phí đi lại và chi phí lập hồ sơ cho cấp huyện trong việc phục vụ Hội đồng cấp tỉnh thẩm định giá đất và giá đất cụ thể để phục vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng khi nhà nước thu hồi đất đối trên địa bàn tỉnh, hạn chế việc tồn đọng hồ sơ; đồng thời, giảm áp lực đối với các cơ quan cấp tỉnh, có thời gian tập trung thẩm định giá đất và giá đất cụ thể để phục vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh đối với các dự án có quy mô lớn.

- Những hạn chế, vướng mắc:

+ Về quản lý ngân sách nhà nước: Việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 21/NQ-CP ngày 21/3/2016 của Chính phủ đã phân cấp mạnh cho địa phương trong việc quản lý ngân sách nhà nước nhưng vẫn có một số tồn tại nhất định cần khắc phục, cụ thể như sau:

Theo phân cấp nguồn thu giữa ngân sách Trung ương và ngân sách địa phương thì các khoản thu từ hoạt động động xuất, nhập khẩu là khoản thu ngân sách Trung ương hưởng 100%. Mặc dù địa phương đã sử dụng nguồn lực của địa phương để hỗ trợ cho các hoạt động xuất, nhập khẩu (như đầu tư, nâng cấp, bảo dưỡng các tuyến đường lớn trên địa bàn tỉnh; hỗ trợ xây dựng các cơ sở hạ tầng trong khu vực cảng Quy Nhơn, mở các tuyến đường lớn kết nối với cảng Quy



Nhon...) nhưng Trung ương chưa có cơ chế trích lại một phần từ nguồn thu này để hỗ trợ cho địa phương.

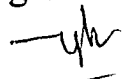
Về bổ sung từ ngân sách Trung ương cho ngân sách địa phương: Theo quy định thì trong thời kỳ ổn định ngân sách, ngân sách Trung ương có thể tăng mức bổ sung cân đối cho ngân sách địa phương. Tuy nhiên, qua hơn 2 năm thực hiện, trong khi Trung ương liên tục ban hành các chính sách làm tăng chi ngân sách (như kinh phí hỗ trợ đối với Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp xã và Ban Công tác Mặt trận ở khu dân cư thực hiện Cuộc vận động "Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh"; kinh phí hỗ trợ hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân ở xã, phường, thị trấn...) nhưng một số tỉnh chưa tự cân đối được ngân sách thì số bổ sung cân đối vẫn không tăng, các địa phương phải tự cân đối, gây khó khăn trong tổ chức thực hiện.

Theo quy định phân cấp thì HĐND cấp tỉnh quyết định tổng mức vay của ngân sách địa phương (bao gồm vay để bù đắp bội chi ngân sách địa phương và vay để trả nợ gốc của ngân sách địa phương). Tuy nhiên, thực tế thì số bội chi ngân sách địa phương là do Quốc hội quyết định và do Bộ Tài chính thông báo để địa phương thực hiện. Tỉnh Bình Định là địa phương nằm trong khu vực chịu nhiều thiên tai (đặc biệt là lũ lụt), thường xuyên gây hậu quả nghiêm trọng, hệ thống giao thông, thủy lợi, kết cấu hạ tầng bị tàn phá lớn, trong khi nguồn lực sẵn có tại địa phương còn hạn chế thì việc địa phương không chủ động được nguồn vay để bù đắp bội chi sẽ phần nào ảnh hưởng đến kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Theo Luật ngân sách nhà nước, thì hàng năm, địa phương phải xây dựng Kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm và đến năm 2021, địa phương phải xây dựng Kế hoạch tài chính 05 năm. Thực tế triển khai tại địa phương trong thời gian qua cho thấy, hàng năm, trong quá trình xây dựng dự toán ngân sách, địa phương đã tiến hành đánh giá tình hình thực hiện dự toán NSNN năm hiện hành, xây dựng dự toán NSNN năm sau theo định hướng Kế hoạch tài chính 05 năm. Bên cạnh đó, Kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm được lập và trình HĐND tỉnh dùng để tham khảo khi quyết định dự toán NSNN năm sau (HĐND không quyết nghị). Do đó, việc hàng năm phải xây dựng và đánh giá Kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm là không thực sự cần thiết.

+ Về phân cấp trình duyệt dự án:

Căn cứ Khoản 2, Điều 30 và Khoản 2, Điều 31 của Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công. UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 25/2017/QĐ-UBND ngày 14/7/2017 sửa đổi, bổ sung quy định về việc ủy quyền, phân cấp và phân công trách nhiệm thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư xây dựng và thiết kế, dự toán xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh. Theo đó, tại nội dung Điểm 4 Khoản 2 Điều 2 quy định cơ quan chuyên môn quản lý đầu tư công trực thuộc người quyết định đầu tư các dự án sử dụng vốn đầu tư công có trách nhiệm tổng hợp kết quả thẩm định và trình phê duyệt dự án. Như vậy, đối với các dự án sử dụng vốn đầu tư



công do Chủ tịch UBND tỉnh quyết định đầu tư, Sở Kế hoạch và Đầu tư có trách nhiệm tổng hợp kết quả thẩm định và trình phê duyệt dự án.

Theo Khoản 8 Điều 57 Luật Xây dựng thì “Cơ quan chủ trì thẩm định có trách nhiệm tổng hợp kết quả thẩm định dự án trình người có thẩm quyền quyết định đầu tư xem xét, quyết định”. Điều này không phù hợp với thực tế khi triển khai. Một số dự án đầu tư xây dựng sử dụng vốn ngân sách nhà nước, sau khi được các Sở quản lý xây dựng chuyên ngành thẩm định, chủ đầu tư trình UBND tỉnh phê duyệt dự án mà không qua Sở Kế hoạch và Đầu tư. Việc trình phê duyệt dự án như vậy không đúng với quy định tại Nghị định 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ khó khăn cho Sở Kế hoạch và Đầu tư trong việc cân đối các nguồn vốn, không tập hợp được đầy đủ danh mục để làm cơ sở xây dựng kế hoạch (danh mục dự án) hàng năm và khi dự án cần điều chỉnh, bổ sung sẽ khó khăn trong việc theo dõi, cân đối và đề xuất bố trí vốn trong trường hợp tăng vốn do điều chỉnh, bổ sung đó.

c) Các vấn đề cần đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong từng ngành, lĩnh vực trong thời gian đến:

- Quản lý ngân sách: Phân cấp quản lý ngân sách nhà nước gắn với đổi mới phân cấp quản lý kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh phù hợp với hiến pháp và Luật Ngân sách nhà nước, đảm bảo tính chủ động của ngân sách địa phương và phù hợp với trình độ quản lý của mỗi cấp.

- Quản lý đầu tư công và thực hiện quyền, nghĩa vụ của chủ sở hữu Nhà nước: Hoàn thiện phân cấp quản lý đầu tư công; phân cấp thực hiện quyền, nghĩa vụ của chủ sở hữu nhà nước đối với doanh nghiệp nhà nước và phần vốn Nhà nước đầu tư vào doanh nghiệp.

- Quản lý công vụ, cán bộ, công chức, viên chức: Bổ sung, sửa đổi quy định về phân cấp quản lý tổ chức bộ máy, biên chế, cán bộ, công chức, viên chức cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp.

- Quản lý đất đai: Bổ sung, sửa đổi các quy định phân cấp quản lý đất đai.

II. ĐỊNH HƯỚNG TIẾP TỤC PHÂN CẤP, PHÂN QUYỀN CHO CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG TRONG THỜI GIAN TỚI

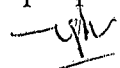
1. Đề xuất nội dung phân cấp, phân quyền trong từng ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý cho chính quyền địa phương

Tiếp tục đẩy mạnh các nội dung phân cấp phù hợp với khả năng quản lý, điều hành của từng cấp; trình độ phát triển kinh tế xã hội của địa phương, cụ thể:

a) Về phân cấp quản lý ngân sách:

- Đề nghị Chính phủ phân cấp cho địa phương được hưởng một phần nguồn thu từ hoạt động xuất, nhập khẩu tại các địa phương có phát sinh nguồn thu này.

- Kiến nghị các cơ quan Trung ương khi tham mưu Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ ban hành các chế độ, chính sách thì cần quan tâm đến nguồn lực thực hiện tại một số địa phương chưa tự cân đối được ngân sách để có giải pháp xử lý



phù hợp, đảm bảo chính sách được thực hiện đồng bộ và đạt hiệu quả cao nhất.

- Kiến nghị Bộ Tài chính cho phép hoặc trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ cho phép địa phương được huy động tối đa trong tổng mức vay mà ngân sách địa phương được thực hiện khi đảm bảo nguồn trả nợ.

- Kiến nghị Bộ Tài chính báo cáo Chính phủ trình Quốc hội xem xét bỏ quy định về việc quy định lập kế hoạch tài chính - ngân sách 03 năm tại địa phương.

b) Về phân cấp quản lý đầu tư:

- Về phân cấp phê duyệt dự án: Kiến nghị việc phân cấp phê duyệt dự án như sau:

- + Thủ tướng Chính phủ quyết định chủ trương đầu tư các dự án nêu trên nếu sử dụng vốn Trung ương không phân biệt tổng mức, các dự án có tổng mức đầu tư từ 1.000 tỷ đồng (hoặc 1.500 tỷ đồng) trở lên thuộc nhóm A.

- + HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án có tổng mức đầu tư thấp hơn 1.000 tỷ đồng (hoặc 1.500 tỷ đồng).

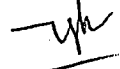
- Về phân cấp thẩm định nguồn vốn: Đề nghị phân cấp việc thẩm định nguồn vốn Trung ương đối với từng dự án cho địa phương trên cơ sở kế hoạch vốn trung hạn ngân sách Trung ương đã giao, Bộ Kế hoạch và Đầu tư chỉ thẩm định Chương trình.

- Về phân cấp điều chỉnh nguồn vốn: Đề nghị phân cấp cho UBND tỉnh thực hiện việc điều chỉnh vốn Ngân sách Trung ương đảm bảo trong Kế hoạch trung hạn đã giao.

c) Về phân cấp quản lý đất đai:

Tại Điểm a Khoản 1 Điều 58 Luật Đất đai yêu cầu đối với dự án sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng vào mục đích khác phải có “Văn bản chấp thuận của Thủ tướng Chính phủ đối với trường hợp chuyển mục đích sử dụng từ 10 hécta đất trồng lúa trở lên; từ 20 hécta đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng trở lên”. Quy định nêu trên yêu cầu UBND cấp tỉnh phải lập thủ tục chấp thuận chuyển mục đích sử dụng đất trình Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Sau đó 02 bộ (Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn) tiếp tục lập hồ sơ trình Thủ tướng Chính phủ cho phép chuyển mục đích trước khi UBND cấp tỉnh quyết định giao đất, cho thuê đất. Hiện nay, với tình hình phát triển kinh tế, xã hội của tỉnh, quy mô đầu tư các dự án ngày càng lớn, dự báo sẽ xuất hiện nhiều dự án có quy mô sử dụng từ 10 hécta đất trồng lúa trở lên; từ 20 hécta đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng trở lên (nằm trong quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được Chính phủ phê duyệt). Việc UBND tỉnh trình hồ sơ đến Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thời gian sẽ kéo dài. Mặt khác, khi lập quy hoạch sử dụng đất, các bộ ngành và địa phương cũng đã có ý kiến thẩm định đối với các dự án này trước khi quy hoạch sử dụng đất được phê duyệt.

Vì vậy, kiến nghị đối với các dự án có quy mô sử dụng từ 10 hécta đất trồng lúa trở lên; từ 20 hécta đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng trở lên mà có trong



quy hoạch sử dụng đất thì đề nghị phân cấp về cho địa phương. Cụ thể là phân cấp cho HĐND tỉnh có Nghị quyết thông qua thay vì văn bản chấp thuận của Thủ tướng Chính phủ. Trường hợp dự án có quy mô sử dụng từ 10 hécta đất trồng lúa trở lên; từ 20 hécta đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng trở lên mà không có trong quy hoạch sử dụng đất thì mới phải lập hồ sơ trình Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn báo cáo Thủ tướng cho phép trước khi UBND cấp tỉnh quyết định.

2. Giải pháp thực hiện phân cấp, phân quyền trong từng ngành, lĩnh vực

a) Tăng cường hơn nữa công tác tuyên truyền ý nghĩa, mục đích của việc phân cấp cho các cơ quan hành chính nhà nước và cán bộ, công chức, viên chức và người lao động biết, thực hiện. Đưa nội dung thực hiện nhiệm vụ phân cấp vào kế hoạch hoạt động hàng năm của mỗi cơ quan, đơn vị.

b) Tập trung hoàn thiện hệ thống các văn bản pháp luật về ngành, lĩnh vực theo các nội dung sau:

- Rà soát chức năng, nhiệm vụ các cơ quan quản lý nhà nước từ cấp tỉnh đến cấp xã, loại bỏ chồng chéo về chức năng, nhiệm vụ, bảo đảm một việc chỉ do một cơ quan chủ trì, chịu trách nhiệm chính, phù hợp với nội dung đã phân cấp;

- Đơn giản hóa thủ tục hành chính trong hoạt động hành chính; thường xuyên rà soát, cắt giảm thủ tục hành chính và điều chỉnh quy trình giải quyết công việc đối với các cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp không còn phù hợp. Bảo đảm công khai, minh bạch, đúng thẩm quyền, đúng thời hạn trong hoạt động công vụ; đặc biệt đối với các quy trình thủ tục phục vụ, giải quyết các yêu cầu của người dân, doanh nghiệp;

- Quy định trách nhiệm báo cáo, giải trình, xử lý các vi phạm theo chức năng, thẩm quyền, trách nhiệm được phân cấp.

c) Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động công vụ, hoạt động quản lý nhà nước và cung ứng dịch vụ công trên địa bàn tỉnh.

d) Tăng cường thanh tra, kiểm tra, kiểm soát, giám sát của các sở, ban, ngành đối với UBND cấp huyện sau phân cấp nhằm kịp thời phát hiện để đề nghị điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung các nhiệm vụ phân cấp đảm bảo hiệu quả, công khai, minh bạch và đúng quy định của pháp luật.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Lộ trình tổ chức triển khai

a) Giai đoạn năm 2019 - 2020: Tập trung phân cấp quản lý nhà nước các lĩnh vực: Quản lý ngân sách nhà nước; thực hiện quyền, nghĩa vụ của chủ sở hữu nhà nước đối với doanh nghiệp nhà nước và phần vốn nhà nước đầu tư vào doanh nghiệp; quản lý đầu tư công; quản lý công vụ, cán bộ, công chức, viên chức và quản lý đất đai.



b) Giai đoạn sau năm 2020: Tiếp tục thực hiện phân cấp quản lý nhà nước các lĩnh vực trong giai đoạn 2019 - 2020 và tập trung phân cấp quản lý nhà nước các lĩnh vực còn lại.

2. Trách nhiệm của địa phương

Chịu trách nhiệm trước Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ; các bộ, ngành Trung ương đối với những nhiệm vụ được phân cấp quản lý; tiếp tục phân cấp quản lý nhà nước cho UBND huyện, thị xã, thành phố và UBND xã, phường, thị trấn theo mục tiêu, quan điểm, nguyên tắc tại Nghị quyết số 21/NQ-CP và phù hợp với điều kiện, khả năng, thế mạnh của địa phương.

Trên đây là nội dung sơ kết thực hiện Nghị quyết số 21/NQ-CP của Chính phủ về phân cấp quản lý nhà nước giữa Chính phủ và UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Nội vụ xem xét, tổng hợp./. *Yên*

Nơi nhận:

- Bộ Nội vụ;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K12. *Phan*

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Phan Cao Thắng