

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Hoàng Thị Sương.
Địa chỉ: Thôn An Thường 2, xã Ân Thạnh, huyện Hoài Ân.
(lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013 và các Văn bản hướng dẫn thi hành;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31 tháng 10 năm 2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Xét đơn khiếu nại của bà Hoàng Thị Sương (địa chỉ: Thôn An Thường 2, xã Ân Thạnh, huyện Hoài Ân, tỉnh Bình Định), có 05 nội dung như sau:

- Năm 1995, ông Huỳnh Văn Việt (Biên bản ghi là Hoàng Việt) hiện nay là Trưởng ban Ban tiếp công dân huyện Hoài Ân lập Biên bản giao đất cho bà Lê Thị Xuân Hồng đã lấy 4,5m/7m đất của gia đình bà để giao cho bà Lê Thị Xuân Hồng là trái với Quyết định số 42/QĐ-UB ngày 31/3/1995 của UBND huyện Hoài Ân về việc giao đất ở cho bà Lê Thị Xuân Hồng, vì theo quyết định này không lấy đất của bà để giao cho bà Hồng.

- Quyết định số 42/QĐ-UB ngày 31/03/1995 của UBND huyện Hoài Ân về việc giao đất ở cho bà Lê Thị Xuân Hồng ghi chiều dài lô đất là 16m, nhưng Biên bản giao đất cho bà Hồng ghi chiều dài lô đất là 18m, nhằm mục đích lấy đất của gia đình bà để giao cho bà Hồng.

- Quyết định số 104/QĐ-UB ngày 10/02/1996 của UBND huyện Hoài Ân về việc giao đất ở cho ông Trần Được và bà Hoàng Thị Sương ghi lô đất được giao có giới cận phía Bắc giáp nhà bà Lê Thị Xuân Hồng, nhưng tại Biên bản giao đất ghi phía Bắc cách nhà bà Hồng 15m.

- Yêu cầu Nhà nước trả lại cho gia đình bà đủ diện tích 2.072m² đất của thửa đất số 316, tờ bản đồ số 8 (nay là thửa 664, tờ bản đồ số 7, diện tích 1.554m²), vì toàn bộ diện tích 2.072m² đất này đã có Giấy Chứng nhận số 1.5B ngày 01/10/1985 của Hội đồng đăng ký ruộng đất xã Ân Thạnh.

- Yêu cầu Nhà nước công nhận thửa đất số 664 hiện nay gia đình bà đang sử dụng không có diện tích đất hành lang an toàn giao thông đường bộ.

Xét đề nghị của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 183/BC-STNMT ngày 03/11/2017 và Văn bản số 109/STNMT-TTRA ngày 18/01/2018.

Kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Hoài Ân đối với bà Hoàng Thị Sương:

Ngày 28/12/2016, UBND huyện Hoài Ân ban hành Quyết định số 3881/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Hoàng Thị Sương, với nội dung: “*Không công nhận nội dung đơn của bà Hoàng Thị Sương vì không có cơ sở để xem xét, giải quyết theo quy định của pháp luật*”.

Không đồng ý với kết quả giải quyết nêu trên của Chủ tịch UBND huyện Hoài Ân, bà Hoàng Thị Sương tiếp tục gửi đơn khiếu nại đến UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra, rà soát hồ sơ, báo cáo đề xuất; đồng thời, ủy quyền cho Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tổ chức đối thoại với bà Hoàng Thị Sương, kết quả như sau:

Kết quả kiểm tra, xác minh, quá trình sử dụng, diễn biến sự việc và kết quả đối thoại:

1. Nội dung khiếu nại thứ nhất: Năm 1995, ông Huỳnh Văn Việt (*Biên bản ghi là Hoàng Việt*) hiện nay là Trưởng ban Ban tiếp công dân huyện Hoài Ân lập Biên bản giao đất cho bà Lê Thị Xuân Hồng đã lấy 4,5m/7m đất của gia đình bà để giao cho bà Lê Thị Xuân Hồng là trái với Quyết định số 42/QĐ-UB ngày 31/3/1995 của UBND huyện Hoài Ân về việc giao đất ở cho bà Lê Thị Xuân Hồng, vì theo quyết định này không lấy đất của bà để giao cho bà Hồng.

1.1 Kết quả kiểm tra, xác minh:

Ngày 20/4/1994, bà Lê Thị Xuân Hồng, chồng Nguyễn Hữu Ảnh làm Đơn xin đất cất nhà, được UBND xã Ân Thạnh xác nhận ngày 08/11/1994 với nội dung: “*Hoàn cảnh gia đình bà Lê Thị Xuân Hồng và hiện trạng thửa đất bà Hồng xin cất nhà đã trình bày trong đơn là đúng, kính chuyển UBND huyện Hoài Ân, Phòng Kinh tế huyện Hoài Ân xét giải quyết*”. Vị trí đất bà Hồng xin giao thuộc một phần thửa đất số 665, tờ bản đồ số 7, xã Ân Thạnh. Phần đất còn lại của thửa đất số 665 là quán của ông Nguyễn Đình Huân.

Ngày 31/03/1995, UBND huyện Hoài Ân có Quyết định số 42/QĐ-UB về việc thu hồi 112m² (7m x 16m) đất màu thuộc thửa đất số hiệu 665, tờ bản đồ số 07 tại thôn An Thường, xã Ân Thạnh và giao cho hộ gia đình bà Lê Thị Xuân Hồng và ông Nguyễn Hữu Ảnh dùng để xây dựng nhà ở.

Ngày 04/05/1995, Phòng Địa chính (*nay là Phòng Tài nguyên và Môi trường*) huyện Hoài Ân phối hợp với UBND xã Ân Thạnh tiến hành giao đất cho bà Lê Thị Xuân Hồng (*có lập Biên bản*). Ngày 30/09/1997, UBND huyện Hoài Ân cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 00310 QSDĐ/C3 cho bà Lê Thị Xuân Hồng với diện tích 112m² (7m x 16m) thuộc thửa đất số 665.

Liên kề thửa đất số 665 nêu trên là thửa đất số 664, diện tích 940m² do bà Trần Thị Chính (*là mẹ của bà Hoàng Thị Sương*) sử dụng và đã được UBND huyện Hoài Ân cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 00325 QSDĐ/C3 ngày 30/09/1997 với diện tích 940m² (gồm 300m² đất ở và 640m² đất vườn).

1.2 Nhận xét : Việc bà Hoàng Thị Sương khiếu nại cho rằng năm 1995 ông Huỳnh Văn Việt lập Biên bản giao đất đã lấy 4,5m/7m đất của gia đình bà để giao cho bà Lê Thị Xuân Hồng là không có cơ sở để xem xét giải quyết; vì toàn bộ diện tích đất 112m² (7m x 16m) ông Việt lập Biên bản giao đất cho bà Hồng và

diện tích đất thực tế bà Hồng đang sử dụng thuộc thửa đất số 665, không thuộc thửa đất số 664.

2. Nội dung khiếu nại thứ hai: Quyết định số 42/QĐ-UB ngày 31/03/1995 của UBND huyện Hoài Ân về việc giao đất ở cho bà Lê Thị Xuân Hồng ghi chiều dài lô đất là 16m, nhưng Biên bản giao đất cho bà Hồng ghi chiều dài lô đất là 18m, nhằm mục đích lấy đất của gia đình bà để giao cho bà Hồng.

2.1 Kết quả kiểm tra, xác minh:

Qua kiểm tra hồ sơ nhận thấy: Tại Quyết định số 42/QĐ-UB ngày 31/03/1995 của UBND huyện Hoài Ân về việc giao đất ở cho bà Lê Thị Xuân Hồng ghi: "*Kích thước khu đất: dài 16m, rộng 7m*". Tuy nhiên, tại Biên bản giao đất cho bà Lê Thị Xuân Hồng ngày 04/05/1995, ghi: "*Kích thước khu đất: Dài 18m, rộng 7m*".

Ngày 12/01/2018, Sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với UBND huyện Hoài Ân, UBND xã Ân Thạnh cùng hộ bà Hoàng Thị Sương, bà Lê Thị Xuân Hồng đo đạc, xác định chiều dài lô đất giao cho bà Lê Thị Xuân Hồng, kết quả: Chiều dài lô đất (*đã xây dựng nhà ở 02 tầng, năm 1995*) của bà Hồng là 16,5m, chiều dài tăng 0,5m so với Quyết định giao đất là do quá trình xây dựng nhà, bà Hồng đã xây lấn đất hành lang đường bộ phía trước nhà (*không phải Nhà nước lấy 0,5m đất của gia đình bà Sương để giao cho bà Hồng*); qua kiểm tra, các hộ dân khác tại khu vực này đều xây dựng nhà có chỉ giới xây dựng tương tự như hộ bà Hồng.

2.2 Nhận xét: Biên bản giao đất cho bà Lê Thị Xuân Hồng ghi lô đất có chiều dài 18m là không phù hợp với Quyết định giao đất, vì Quyết định giao đất ghi lô đất có chiều dài là 16m. Tuy nhiên, trên thực tế lô đất bà Hồng sử dụng chiều dài là 16,5m (*chiều dài tăng 0,5m so với Quyết định giao đất là do quá trình xây dựng nhà, bà Hồng đã xây lấn đất hành lang đường bộ phía trước nhà*), không lấn chiếm thửa đất số 664 đã cấp Giấy chứng nhận cho bà Trần Thị Chính (*mẹ bà Sương*).

3. Nội dung khiếu nại thứ ba: Quyết định số 104/QĐ-UB ngày 10/02/1996 của UBND huyện Hoài Ân về việc giao đất ở cho ông Trần Được và bà Hoàng Thị Sương ghi lô đất được giao có giới cận phía Bắc giáp nhà bà Lê Thị Xuân Hồng, nhưng tại Biên bản giao đất ghi phía Bắc cách nhà bà Hồng 15m.

3.1 Kết quả kiểm tra, xác minh:

Ngày 10/02/1996, UBND huyện Hoài Ân ra Quyết định số 104/QĐ-UB về việc thu hồi 300m² đất vườn thuộc một phần thửa đất số hiệu 664, tờ bản đồ số 07 tại thôn An Thường, xã Ân Thạnh và giao cho hộ gia đình ông Trần Được và bà Hoàng Thị Sương để xây dựng nhà ở. Ngày 09/04/1996, Phòng Địa chính huyện Hoài Ân (*ông Hoàng Việt*) phối hợp với UBND xã Ân Thạnh có Biên bản giao đất cho ông Trần Được và bà Hoàng Thị Sương.

Qua kiểm tra nhận thấy: Tại Quyết định giao đất số 104/QĐ-UB nêu trên ghi lô đất có giới cận phía Bắc giáp nhà bà Lê Thị Xuân Hồng, nhưng tại Biên bản giao đất ghi lô đất có giới cận phía Bắc cách nhà bà Hồng 15m.

Ngày 30/09/1997, UBND huyện Hoài Ân cấp Giấy chứng nhận số 00290/QSĐĐ/C3 cho bà Hoàng Thị Sương. Trên Giấy chứng nhận không vẽ sơ đồ thửa

đất, theo báo cáo của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Hoài Ân, vị trí lô đất cấp Giấy chứng nhận cho bà Sương theo vị trí được ghi tại Biên bản giao đất (cách nhà bà Hồng 15m).

Từ năm 1997 đến nay ông Được, bà Sương chưa xây dựng nhà ở tại lô đất được giao, vẫn còn ở chung nhà với bà Trần Thị Chính (mẹ bà Sương) trên thửa đất số 664. Ngoài ra, qua kiểm tra nhận thấy Phòng Địa chính (nay là phòng Tài nguyên và Môi trường) huyện Hoài Ân có Trích lục bản đồ (thửa đất số 664) để giao đất ở cho ông Trần Được, thể hiện ranh giới thửa đất số 664 không phù hợp với bản đồ.

3.2 Nhận xét: Việc bà Hoàng Thị Sương khiếu nại cho rằng Phòng Địa chính (nay là phòng Tài nguyên và Môi trường) có Biên bản giao đất ở cho gia đình bà không tiếp giáp nhà bà Hồng nhằm mục đích tạo ra 01 lô đất trống để UBND xã Ân Thạnh lấy làm đất dự phòng (đất công ích của xã), để sau đó lấy giao cho hộ khác là không có cơ sở. Vì toàn bộ diện tích lô đất trống mà bà khiếu nại thuộc một phần thửa đất số 664 đã cấp Giấy chứng nhận cho bà Trần Thị Chính (mẹ bà Sương).

4. Nội dung khiếu nại thứ tư: Bà Hoàng Thị Sương yêu cầu Nhà nước trả lại cho gia đình bà đủ diện tích đất $2.072m^2$ của thửa đất số 316, tờ bản đồ số 8 (nay là thửa 664, tờ bản đồ số 7, diện tích $1.554m^2$); vì toàn bộ diện tích đất $2.072m^2$ này, mẹ bà đã có giấy chứng nhận, vào Sổ số 1.5B ngày 01/10/1985 của Hội đồng đăng ký ruộng đất xã Ân Thạnh.

4.1 Kết quả kiểm tra, xác minh:

Ngày 01/10/1985, Hội đồng đăng ký ruộng đất xã Ân Thạnh có Giấy chứng nhận, vào Sổ số 1.5B với nội dung: “*Chứng nhận bà Trần Thị Chính đã đăng ký thửa đất số 316, tờ bản đồ số 8, diện tích $2.072m^2$, được quyền sử dụng $500m^2$, nhà nước quản lý $1.572m^2$. Hội đồng đã xét và đề nghị UBND Tỉnh cấp giấy chứng nhận chính thức về quyền sử dụng ruộng đất.*”

Qua kiểm tra nhận thấy, Giấy chứng nhận nêu trên không phải là một loại hồ sơ thực hiện Chỉ thị số 299/TTg ngày 10/11/1980 của Thủ tướng Chính phủ về công tác đo đạc, phân hạng và đăng ký ruộng đất trong cả nước; đồng thời, năm 1997, thửa đất bà Sương khiếu nại nêu trên đã được đo đạc chỉnh lý thành thửa đất số 664, tờ bản đồ số 7, diện tích $1.540m^2$.

Thửa đất số 664, tờ bản đồ số 7, diện tích chỉ có $1.540m^2$, hiện nay bao gồm:

- Diện tích đất đã giao cho ông Trần Được và bà Hoàng Thị Sương là $300m^2$ đất ở tại Quyết định số 104/QĐ-UB ngày 10/02/1996 và đã được cấp Giấy chứng nhận số 00290 QSDĐ/C3 ngày 30/9/1997.

- Diện tích đất hành lang an toàn giao thông đường bộ là $300m^2$, tuy nhiên diện tích đất này hiện nay gia đình bà Sương đang sử dụng.

- Diện tích đất còn lại bà Trần Thị Chính (mẹ bà Sương) sử dụng là $940m^2$ (gồm $300m^2$ đất ở và $640m^2$ đất vườn) và đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 00325 QSDĐ/C3 ngày 30/09/1997.

4.2 Nhận xét: Việc bà Hoàng Thị Sương khiếu nại yêu cầu Nhà nước trả lại đủ diện tích đất $2.072m^2$ cho gia đình bà tại thửa đất số 316 là không có cơ sở để xem xét, giải quyết. Vì Giấy chứng nhận do Hội đồng đăng ký ruộng đất xã Ân

Thanh chứng nhận bà Trần Thị Chính đã đăng ký sử dụng đất, không phải là một loại hồ sơ thực hiện Chỉ thị số 299/TTg ngày 10/11/1980 của Thủ tướng Chính phủ về công tác đo đạc, phân hạng và đăng ký ruộng đất trong cả nước.

5. Nội dung khiếu nại thứ năm: Yêu cầu Nhà nước công nhận thửa đất số 664 hiện nay gia đình bà đang sử dụng không có diện tích đất hành lang an toàn giao thông đường bộ.

5.1 Kết quả kiểm tra, xác minh:

Thửa đất số 664, tờ bản đồ số 7, diện tích 1.540m², trong đó đã được giao và cấp Giấy chứng nhận cho các hộ như sau:

- Đã giao đất ở cho ông Trần Được và bà Hoàng Thị Sương: 300m² tại Quyết định số 104/QĐ-UB ngày 10/02/1996 và đã được cấp Giấy chứng nhận số 00290 QSDĐ/C3 ngày 30/9/1997.

- Diện tích đất hành lang an toàn giao thông đường bộ: 300m², tuy nhiên diện tích đất này hiện nay gia đình bà Sương đang sử dụng.

- Diện tích đất còn lại bà Trần Thị Chính (mẹ bà Sương) sử dụng là 940m² (trong đó 300m² đất ở, 640m² đất vườn) và đã được cấp Giấy chứng nhận số 00325 QSDĐ/C3 ngày 30/09/1997.

5.2 Nhận xét: Việc bà Hoàng Thị Sương khiếu nại cho rằng thửa đất số 664 gia đình bà đang sử dụng không có diện tích đất hành lang an toàn giao thông đường bộ là không có cơ sở. Vì thửa đất số 664 có tổng diện tích 1.540m², gia đình bà Sương chỉ được giao quyền sử dụng và cấp Giấy chứng nhận với tổng diện tích 1.240m² (trong đó bà Chính 940m², ông Được 300m²), do đó diện tích đất còn lại 300m² của thửa đất số 664 là đất hành lang an toàn giao thông đường bộ.

Kết luận: Qua xem xét nội dung đơn và kết quả kiểm tra, xác minh, quá trình sử dụng, diễn biến sự việc và kết quả tổ chức đối thoại với bà Hoàng Thị Sương ngày 15/12/2017 (theo ủy quyền của Chủ tịch UBND tỉnh); đối chiếu với quy định của pháp luật cho thấy đơn khiếu nại của bà Hoàng Thị Sương có nội dung: “Quyết định số 104/QĐ-UB ngày 10/02/1996 của UBND huyện Hoài Ân về việc giao đất ở cho ông Trần Được và bà Hoàng Thị Sương ghi lô đất được giao có giới cận phía Bắc giáp nhà bà Lê Thị Xuân Hồng, nhưng tại Biên bản giao đất ghi phía Bắc cách nhà bà Hồng 15m” là có cơ sở; 04 nội dung còn lại đã nêu ở trên là không có cơ sở để xem xét, giải quyết.

Từ những cơ sở trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Giải quyết khiếu nại của bà Hoàng Thị Sương như sau:

1. Công nhận nội dung đơn của bà Hoàng Thị Sương khiếu nại: Quyết định số 104/QĐ-UB ngày 10/02/1996 của UBND huyện Hoài Ân về việc giao đất ở cho ông Trần Được và bà Hoàng Thị Sương ghi lô đất được giao có giới cận phía Bắc giáp nhà bà Lê Thị Xuân Hồng, nhưng tại Biên bản giao đất ghi phía Bắc cách nhà bà Hồng 15m là có cơ sở.

2. Không công nhận 04 nội dung đơn của bà Sương khiếu nại như sau:

18/

- Năm 1995, ông Huỳnh Văn Việt (*Biên bản ghi là Hoàng Việt*) hiện nay là Trưởng ban Ban tiếp công dân huyện Hoài Ân lập Biên bản giao đất cho bà Lê Thị Xuân Hồng đã lấy 4,5m/7m đất của gia đình bà để giao cho bà Lê Thị Xuân Hồng là trái với Quyết định số 42/QĐ-UB ngày 31/3/1995 của UBND huyện Hoài Ân về việc giao đất ở cho bà Lê Thị Xuân Hồng, vì theo quyết định này không lấy đất của bà để giao cho bà Hồng.

- Quyết định số 42/QĐ-UB ngày 31/03/1995 của UBND huyện Hoài Ân về việc giao đất ở cho bà Lê Thị Xuân Hồng ghi chiều dài lô đất là 16m, nhưng Biên bản giao đất cho bà Hồng ghi chiều dài lô đất là 18m, nhằm mục đích lấy đất của gia đình bà để giao cho bà Hồng.

- Yêu cầu Nhà nước trả lại cho gia đình bà đủ diện tích 2.072m² đất của thửa đất số 316, tờ bản đồ số 8 (*nay là thửa 664, tờ bản đồ số 7, diện tích 1.554m²*), vì toàn bộ diện tích 2.072m² đất này đã có Giấy Chứng nhận số 1.5B ngày 01/10/1985 của Hội đồng đăng ký ruộng đất xã Ân Thạnh.

- Yêu cầu Nhà nước công nhận thửa đất số 664 hiện nay gia đình bà đang sử dụng không có diện tích đất hành lang an toàn giao thông đường bộ.

Điều 2. Giao Chủ tịch UBND huyện Hoài Ân điều chỉnh nội dung Quyết định số 3881/QĐ-UBND ngày 28/12/2016 của Chủ tịch UBND huyện Hoài Ân về việc giải quyết khiếu nại của bà Hoàng Thị Sương theo đúng nội dung Quyết định này cho phù hợp với quy định của pháp luật.

Giao UBND huyện Hoài Ân tổ chức công bố và giao Quyết định này đến hộ bà Hoàng Thị Sương trong thời hạn 07 ngày (*kể từ ngày ban hành Quyết định*) để thi hành.

Điều 3. Trong thời hạn Luật định, bà Hoàng Thị Sương không đồng ý với Quyết định này có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định theo quy định của pháp luật.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Hoài Ân, Thủ trưởng các đơn vị, cá nhân có liên quan và bà Hoàng Thị Sương chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Văn phòng Chính phủ;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- UBMTTQVN tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT. UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Các Sở: TP, XD, TN&MT, TC;
- Hội Nông dân, Hội Luật gia;
- UBND huyện Hoài Ân (02 bản);
- CVP. UBND tỉnh;
- Ban Tiếp công dân tỉnh;
- UBND xã Ân Thạnh (Hoài Ân);
- Lưu: VT, TTTH, HSVV-TD (39b).

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Trần Châu