

BÁO CÁO

Tình hình thực hiện Nghị định số 30/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ về tổ chức, hoạt động quỹ xã hội, quỹ từ thiện

Thực hiện Công văn số 1107/BNV-TCPCP ngày 19/3/2018 của Bộ Nội vụ về việc báo cáo tổng kết, đánh giá Nghị định số 30/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ về tổ chức, hoạt động của quỹ xã hội, quỹ từ thiện, UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Nội vụ như sau:

I. VỀ LÃNH ĐẠO, CHỈ ĐẠO, TUYÊN TRUYỀN, QUẢN TRIỆT THỰC HIỆN

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo

Trong những năm qua, việc triển khai thực hiện các quy định về tổ chức, hoạt động quỹ xã hội, quỹ từ thiện đã đạt được nhiều kết quả tích cực. Sự lãnh đạo của cấp ủy Đảng, Chính quyền, Đoàn thể và các cơ quan chuyên môn đối với quỹ xã hội, quỹ từ thiện được quan tâm, tăng cường. Công tác quản lý nhà nước, hệ thống văn bản pháp luật về quỹ xã hội, quỹ từ thiện về cơ bản và tiếp tục được hoàn thiện; các loại quỹ xã hội, quỹ từ thiện được thành lập, tổ chức và hoạt động theo đúng quy định của pháp luật góp phần tích cực phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh.

2. Công tác tuyên truyền, quán triệt thực hiện

Triển khai thực hiện Nghị định số 30/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ, UBND tỉnh Bình Định đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương tổ chức tuyên truyền, phổ biến, quán triệt Nghị định; việc tuyên truyền, phổ biến về tổ chức, hoạt động của quỹ xã hội, quỹ từ thiện luôn được các cấp ủy đảng, thủ trưởng các sở, ban, ngành, địa phương quan tâm thực hiện.

II. CÔNG TÁC TRIỂN KHAI THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH

1. Công tác ban hành văn bản hướng dẫn thực hiện Nghị định số 30/2012/NĐ-CP theo thẩm quyền

UBND tỉnh Bình Định đã ban hành Quyết định số 2790/QĐ-UBND ngày 10/8/2016 về việc ủy quyền cho Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố một số nhiệm vụ quản lý công tác Quỹ chăm sóc và phát huy vai trò người cao tuổi có phạm vi hoạt động tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh.

2. Công tác thực hiện quy định liên quan đến việc quản lý nhà nước theo thẩm quyền

Việc thành lập các quỹ xã hội, quỹ từ thiện trên địa bàn tỉnh được thực hiện đảm bảo về điều kiện, trình tự, thủ tục theo quy định Nghị định số 30/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ.

Từ năm 2012 đến nay, UBND tỉnh Bình Định quyết định cấp phép thành lập mới 02 Quỹ: Quỹ hỗ trợ cộng đồng bảo vệ rạn san hô xã Nhơn Hải nhằm mục đích hỗ trợ cộng đồng bảo vệ rạn san hô và môi trường biển trên địa bàn xã Nhơn Hải thuộc thành phố Quy Nhơn trên nguyên tắc tự tạo vốn, tự trang trải và chịu trách nhiệm trước pháp luật về mọi hoạt động của mình và Quỹ hỗ trợ ngư dân tỉnh Bình Định nhằm thực hiện việc hỗ trợ và chia sẻ rủi ro một phần thiệt hại cho ngư dân do bị thiên tai, tai nạn trên biển hoặc bị tàu nước ngoài đâm chìm, bắt giữ, bị tịch thu tài sản... khi đang khai thác thủy sản trên vùng biển thuộc chủ quyền của Việt Nam để có điều kiện ổn định đời sống, vượt qua khó khăn, khôi phục sản xuất; hỗ trợ nguồn vốn ban đầu cho ngư dân tích cực đầu tư đóng mới, cải hoán tàu cá, từ đó đội tàu cá của tỉnh sẽ phát triển nhanh hơn, đóng góp tích cực vào việc khai thác nguồn lợi hải sản ở vùng biển xa, tham gia duy trì sự có mặt dân sự ở vùng biển khơi, góp phần bảo vệ, khẳng định chủ quyền biển, đảo của Tổ quốc.

3. Việc chấp hành thực hiện các quy định của pháp luật của tổ chức quỹ

Được sự lãnh đạo của cấp ủy đảng và quản lý của chính quyền các cấp, thời gian qua các quỹ xã hội, quỹ từ thiện được tổ chức và hoạt động trên cơ sở quy định của pháp luật, điều lệ được Chủ tịch UBND tỉnh công nhận, phát huy được vai trò tập hợp, đoàn kết và bảo vệ các quyền, lợi ích chính đáng, hợp pháp của hội viên, tích cực tham gia xây dựng chính sách, pháp luật của Nhà nước, tham gia cung ứng các dịch vụ, tạo việc làm, xóa đói, giảm nghèo, hoạt động từ thiện, nhân đạo, khắc phục hậu quả thiên tai, bảo vệ môi trường, chăm sóc sức khỏe cộng đồng... góp phần vào sự ổn định và phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

4. Công tác kiểm tra, thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo

Công tác thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo về tổ chức, hoạt động của quỹ luôn được quan tâm thực hiện. Theo chức năng, nhiệm vụ của từng sở, ngành trong công tác quản lý nhà nước về hoạt động của các quỹ, công tác kiểm tra, thanh tra, giải quyết khiếu nại tố cáo về hoạt động của các quỹ luôn được thực hiện theo quy định.

III. VỀ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN NGHỊ ĐỊNH

1. Kết quả công tác quản lý nhà nước về quỹ

Trên cơ sở quy định của Nghị định số 30/2012/NĐ-CP và các quy định của pháp luật có liên quan, UBND tỉnh Bình Định đã ban hành kịp thời các văn bản quy định về tổ chức, hoạt động của các quỹ xã hội, quỹ từ thiện để các quỹ làm cơ sở hoạt động; các quỹ xã hội, quỹ từ thiện trên địa bàn tỉnh hoạt động vì mục đích hỗ trợ và khuyến khích phát triển văn hóa, giáo dục, y tế, thể dục, thể thao, khoa

học, từ thiện, nhân đạo và các mục đích phát triển cộng đồng, không vì mục đích lợi nhuận.

Những văn bản liên quan đến việc tổ chức, hoạt động và quản lý quỹ xã hội, quỹ từ thiện UBND tỉnh Bình Định đã ban hành: Quyết định số 1767/QĐ-UBND ngày 04/7/2013 về việc cấp Giấy phép thành lập và công nhận Điều lệ Quỹ hỗ trợ ngư dân tỉnh Bình Định; Quyết định số 2860/QĐ-UBND ngày 04/10/2013 về việc công nhận Quỹ đủ điều kiện hoạt động và thành viên Hội đồng quản lý Quỹ hỗ trợ ngư dân tỉnh Bình Định; Quyết định số 922/QĐ-UBND ngày 23/3/2018 về việc công nhận thành viên Hội đồng quản lý Quỹ hỗ trợ ngư dân tỉnh Bình Định nhiệm kỳ 2013-2018; Quyết định số 3805/QĐ-UBND ngày 13/10/2017 về việc cấp Giấy phép thành lập và công nhận Điều lệ Quỹ hỗ trợ cộng đồng bảo vệ rạn san hô xã Nhơn Hải; Quyết định số 79/QĐ-UBND ngày 11/01/2018 về việc công nhận Quỹ đủ điều kiện hoạt động và công nhận thành viên Hội đồng quản lý Quỹ hỗ trợ cộng đồng bảo vệ rạn san hô xã Nhơn Hải.

UBND tỉnh đã phân công các sở, ngành quản lý nhà nước đối với các quỹ xã hội, quỹ từ thiện trong tỉnh, hỗ trợ và cùng với các quỹ vận động kinh phí hoạt động tạo điều kiện để các quỹ tham gia các hoạt động xã hội.

2. Khó khăn, nguyên nhân

- Việc quy định vai trò, trách nhiệm quản lý nhà nước của các cơ quan chuyên môn các cấp đối với các tổ chức quỹ xã hội, quỹ từ thiện có phạm vi hoạt động trên lĩnh vực ngành quản lý chưa được quy định cụ thể. Do đó, các cơ quan quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực chưa quan tâm đúng mức đến tổ chức và hoạt động của các tổ chức quỹ.

- Việc vận động xây dựng và bổ sung các quỹ xã hội, quỹ từ thiện còn khó khăn; hạn chế, chưa đáp ứng được yêu cầu của mục đích hỗ trợ và khuyến khích phát triển văn hóa, giáo dục, y tế, thể dục, thể thao, khoa học, từ thiện, nhân đạo và các mục đích phát triển cộng đồng...

- Các quỹ xã hội, quỹ từ thiện ở các cấp gặp nhiều khó khăn trong việc quản lý, theo dõi và thanh quyết toán quỹ ở đơn vị mình do thành viên hội đồng quản lý quỹ phần lớn hoạt động theo chế độ kiêm nhiệm.

- Một số loại quỹ do các tổ chức, đơn vị tự thành lập do chưa có đủ điều kiện để thành lập và hoạt động theo quy định của pháp luật nên dẫn đến việc vận động tràn lan, thiếu tổ chức, thiếu sự quản lý của cơ quan Nhà nước như quyền góp ủng hộ nạn nhân bị bão, lụt, hỗ trợ người nghèo, trao học bổng...

IV. TỒN TẠI, HẠN CHẾ, VƯỚNG MẮC TRONG THỰC HIỆN NGHỊ ĐỊNH

1. Đối với hoạt động quản lý nhà nước về quỹ

- Công tác quản lý nhà nước về quỹ xã hội, quỹ từ thiện còn bất cập, thủ tục thành lập quỹ còn mất nhiều thời gian; văn bản quy phạm pháp luật thiếu các biện pháp chế tài xử lý khi các quỹ vi phạm trong quá trình hoạt động;

- Văn bản quy phạm pháp luật điều chỉnh về quỹ chưa có sự thống nhất, đồng bộ giữa các ngành gây khó khăn trong công tác quản lý nhà nước về các quỹ xã hội, quỹ từ thiện tại địa phương.

2. Đối với tổ chức quỹ

Một số quỹ xã hội, quỹ từ thiện vẫn chưa thực hiện đúng quy chế và điều lệ của quỹ; phương thức hoạt động của các quỹ chưa theo kịp sự phát triển của xã hội, chưa đáp ứng được nguyện vọng, lợi ích thiết thực của các đối tượng cần được hỗ trợ.

V. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ, NGUYÊN NHÂN

1. Nhận xét, đánh giá

Từ khi Nghị định số 30/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ ban hành, công tác vận động xây dựng và quản lý các quỹ xã hội, quỹ từ thiện sớm đi vào nề nếp, hoạt động đúng quy định của Nhà nước, đúng pháp luật; thực hiện đúng tôn chỉ hành động vì mục đích phi lợi nhuận, hỗ trợ những đối tượng yếu thế trong xã hội, góp phần ổn định kinh tế - xã hội, an ninh, chính trị trên địa bàn tỉnh. Các tổ chức Quỹ đã được tổ chức, quản lý chặt chẽ, đề cao trách nhiệm, nhiệt tình đối với công tác chăm sóc, giúp đỡ những đối tượng có hoàn cảnh khó khăn, không may mắn trong xã hội vươn lên hòa nhập cộng đồng.

Tuy nhiên, công tác phát triển quỹ còn hạn chế, nguồn quỹ chưa cao; công tác vận động, quảng bá các quỹ xã hội, quỹ từ thiện chưa thật sự mạnh mẽ; hoạt động phối hợp với các cơ quan quản lý nhà nước để giải quyết một số vướng mắc đôi lúc còn chưa kịp thời. Công tác vận động các cá nhân, tổ chức tham gia đóng góp xây dựng các quỹ chưa thực sự chủ động. Việc sử dụng tài chính quỹ còn nhiều bất cập, còn trường hợp hỗ trợ chưa đúng đối tượng cần hỗ trợ.

2. Nguyên nhân

- Đội ngũ thành viên hội đồng quản lý các quỹ xã hội, quỹ từ thiện phần lớn hoạt động theo chế độ kiêm nhiệm từ nhiều vị trí trong bộ máy nhà nước nên công tác vận động xây dựng và phát triển các quỹ chưa thực sự chú trọng.

- Do kinh phí hoạt động còn hạn hẹp, dẫn đến phương thức vận động quỹ chưa thực sự đa dạng và thu hút sự quan tâm của đông đảo các nhà hảo tâm trên địa bàn tỉnh.

- Văn bản quy phạm pháp luật giữa các ngành chưa thống nhất, dẫn đến việc quản lý quỹ ở các đơn vị chưa thật sự thuận lợi; chưa có chế tài cụ thể xử lý vi phạm của các cá nhân, tổ chức sử dụng quỹ sai mục đích.

VI. KIẾN NGHỊ

- Đề nghị các Bộ, ngành Trung ương, nghiên cứu sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật về điều chỉnh phạm vi hoạt động, đối tượng được các quỹ xã hội, quỹ từ thiện hỗ trợ, nhằm thống nhất trong quản lý giữa ngành, lĩnh vực với quản lý hành chính ở địa phương.

- Đề nghị Bộ Nội vụ tổng hợp, tham mưu Chính phủ sửa đổi, bổ sung Nghị

định 30/2012/NĐ-CP, trong đó có nội dung quy định về chế tài quy định trách nhiệm người đứng đầu và xử lý vi phạm đối với các cá nhân, tổ chức trong công tác xây dựng, quản lý, sử dụng các quỹ.

Trên đây là tình hình thực hiện Nghị định số 30/2012/NĐ-CP Chính phủ trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Nội vụ xem xét, tổng hợp./. 

Nơi nhận:

- Bộ Nội vụ;
- CT, PCT TT UBND tỉnh;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K12. 

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Phan Cao Thắng