

BÁO CÁO
Tình hình thực hiện các nhiệm vụ trong lĩnh vực
ứng phó với sự cố tràn dầu trên biển

Thực hiện Văn bản số 1198/BTNMT-TCBHĐVN ngày 18/3/2019 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc báo cáo tình hình thực hiện các nhiệm vụ trong lĩnh vực ứng phó với sự cố tràn dầu trên biển, UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Tài nguyên và Môi trường một số nội dung như sau:

I. Tình hình thực hiện Quyết định số 1864/QĐ-TTg ngày 21/10/2011 của Thủ tướng Chính phủ (phê duyệt Kế hoạch thực hiện Thỏa thuận giữa Chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Chính phủ nước Cộng hòa Phi-lip-pin về hợp tác trong lĩnh vực ứng phó sự cố tràn dầu trên biển) giai đoạn 2016 - 2018

1. Hoàn thiện khung pháp lý về lĩnh vực đánh giá rủi ro, ứng phó, khắc phục và giải quyết hậu quả sự cố tràn dầu trên biển

UBND tỉnh Bình Định đã chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu góp ý các dự thảo văn bản pháp luật liên quan của các cơ quan Trung ương như: Quy chế hoạt động ứng phó sự cố tràn dầu, hóa chất độc trên biển; Kế hoạch thực hiện các nhiệm vụ về giám sát, đánh giá rủi ro, khắc phục, giải quyết hậu quả sự cố tràn dầu, hóa chất độc trên biển; Thông tư quy định quy trình khắc phục sự cố tràn dầu trên biển.

2. Xây dựng, kiện toàn, nâng cao năng lực hệ thống giám sát, phát hiện, ứng phó, khắc phục sự cố tràn dầu

a) Tình hình xây dựng, phê duyệt và triển khai Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu cấp tỉnh và cấp cơ sở

Về Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu cấp tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường đã chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành, đơn vị liên quan tham mưu UBND tỉnh Bình Định xây dựng và trình Ủy ban Quốc gia Tìm kiếm Cứu nạn (nay là Ủy ban Quốc gia Ứng phó sự cố, thiên tai và Tìm kiếm cứu nạn) phê duyệt tại Quyết định số 174/QĐ-UB ngày 26/5/2014.

Về Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu cấp cơ sở, Sở Tài nguyên và Môi trường đã chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành, đơn vị liên quan tham mưu UBND tỉnh Bình Định phê duyệt Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu của các cơ sở hoạt động ven biển, bao gồm: Bến phao dầu An Phú thuộc Công ty Cổ phần PETEC Bình Định (tại Quyết định số 3364/QĐ-UBND ngày 22/9/2016) và Cảng Thị Nại của Công ty Cổ phần Cảng Thị Nại (tại Quyết định số 2928/QĐ-UBND ngày 14/8/2017).

b) Tình hình xây dựng và phê duyệt bản đồ nhạy cảm môi trường đường bờ của tỉnh

Ngày 29/01/2016, UBND tỉnh Bình Định đã ban hành Quyết định số 302/QĐ-UBND về việc phê duyệt Đề cương và dự toán chi tiết kinh phí “Xây dựng bản đồ nhạy cảm đường bờ phục vụ công tác ứng phó sự cố tràn dầu khu vực ven biển tỉnh Bình Định” và chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu thực hiện. Căn cứ Quyết định số 302/QĐ-UBND ngày 29/01/2016 của UBND tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường đã phối hợp với đơn vị tư vấn (Trung tâm Kỹ thuật Tài nguyên Môi trường và Biển) và các sở, ban, ngành, đơn vị và địa phương liên quan triển khai thực hiện nhiệm vụ.

Ngày 26/12/2016, Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì tổ chức Hội đồng nghiệm thu. Kết quả, Hội đồng đã thống nhất nghiệm thu gói thầu “Xây dựng bản đồ nhạy cảm đường bờ phục vụ công tác ứng phó sự cố tràn dầu khu vực ven biển tỉnh Bình Định”.

3. Đào tạo, tập huấn, huấn luyện, diễn tập và tuyên truyền, nâng cao nhận thức cộng đồng về bảo vệ môi trường, ứng phó, khắc phục sự cố tràn dầu trên biển

Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu UBND tỉnh Bình Định tổ chức 03 lớp đào tạo nghiệp vụ bảo vệ môi trường trong kinh doanh xăng dầu (theo Thông tư số 43/2014/TT-BTNMT ngày 29/7/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về đào tạo nghiệp vụ bảo vệ môi trường trong kinh doanh xăng dầu, khí dầu mỏ hóa lỏng): Năm 2017 tổ chức 02 lớp với tổng số học viên là 302 người; Năm 2018 tổ chức 01 lớp với tổng số học viên là 156 người.

Bên cạnh đó, UBND tỉnh Bình Định đã chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với các sở, ban, ngành, đơn vị và địa phương liên quan lồng ghép nội dung tuyên truyền, nâng cao nhận thức cộng đồng về bảo vệ môi trường, ứng phó, khắc phục sự cố tràn dầu trên biển thông qua các hoạt động tuyên truyền với đa dạng hình thức và nội dung:

- Năm 2016: Tổ chức Lễ mittinh và các hoạt động tuyên truyền hưởng ứng Tuần lễ Biển và Hải đảo Việt Nam (01/6 - 08/6), Ngày Đại dương thế giới (08/6) và Ngày Môi trường thế giới (05/6) tại xã Hoài Hương, huyện Hoài Nhơn; Tổ chức Cuộc thi “Bảo vệ Đại dương - Bảo vệ cuộc sống của bạn” tại xã Cát Khánh, huyện Phù Cát; Tổ chức Hội nghị tập huấn phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật về tài nguyên, môi trường biển và hải đảo tại thành phố Quy Nhơn; In và phát hành tập san “Tuổi thơ với biển đảo quê hương”;

- Năm 2017: Tổ chức Cuộc thi viết với chủ đề “Tuổi trẻ với tình yêu biển, đảo quê hương”; Tổ chức Cuộc thi ảnh và Triển lãm ảnh nghệ thuật “Lặng kín xanh” lần thứ I/2017 tại thành phố Quy Nhơn; Tổ chức Lễ trao giải Cuộc thi ảnh “Lặng kín xanh” lần thứ I/2017 và Cuộc thi viết với chủ đề “Tuổi trẻ với tình yêu biển, đảo quê hương” tại thành phố Quy Nhơn; Tổ chức chuỗi hoạt động hưởng ứng Tuần lễ Biển và Hải đảo Việt Nam (01/6 - 08/6), Ngày Đại dương thế giới (08/6) và Ngày Môi trường thế giới (05/6) (In băng rôn, phướn tuyên

truyền treo tại các tuyến đường tại thành phố Quy Nhơn và các huyện ven biển; Tổ chức Cuộc thi “*Bạn & Tôi, chung tay hành động vì biển đảo*” tại thành phố Quy Nhơn); Tổ chức Lễ ra quân phát động Chiến dịch “*Hãy làm sạch biển*” và hoạt động ra quân dọn vệ sinh bãi biển tại thôn Tân Thành, xã Mỹ Thọ, huyện Phù Mỹ;

- Năm 2018: In và treo băng rôn, vi nhép hưởng ứng Tuần lễ Biển và Hải đảo Việt Nam (01/6 - 08/6) và Ngày Đại dương thế giới (08/6) ở các tuyến đường trên địa bàn thành phố Quy Nhơn và các xã ven biển thuộc các huyện Tuy Phước, Phù Cát, Phù Mỹ và Hoài Nhơn; Tổ chức phát sóng tuyên truyền các chủ đề về quản lý, bảo vệ môi trường, phát triển bền vững tài nguyên biển, hải đảo và các văn bản quản lý nhà nước về biển, hải đảo trên kênh phát thanh tỉnh ở chuyên mục “*Bảo vệ tài nguyên, môi trường biển, hải đảo*” (04 bài/tháng); Tổ chức cuộc thi “*Rung chuông vàng*” tại xã Cát Hưng, huyện Phù Cát.

4. Thông kê các sự cố tràn dầu tại tỉnh từ 2016 - 2018

Vào khoảng giữa tháng 7/2016, trên địa bàn tỉnh xảy ra sự cố tràn dầu do 01 chiếc tàu cá bị chìm tại khu vực 2, phường Ghềnh Ráng, thành phố Quy Nhơn. UBND tỉnh Bình Định đã chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với UBND thành phố Quy Nhơn và các đơn vị liên quan kiểm tra thực tế, hướng dẫn chủ tàu di chuyển đến nơi sửa chữa, đồng thời, tổ chức quan trắc mẫu nước biển nơi xảy ra sự cố. Kết quả quan trắc cho thấy sau khi di chuyển tàu đã không còn hiện tượng dầu tràn và hàm lượng dầu, mỡ khoáng đều nằm trong giới hạn cho phép.

Vào khoảng cuối tháng 01/2017, trên địa bàn tỉnh đã xuất hiện sự cố tràn dầu dọc bãi biển tại khu vực FLC Luxury Hotel Quy Nhơn (xã Nhơn Lý, thành phố Quy Nhơn). UBND tỉnh Bình Định đã chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh Bình Định, UBND xã Nhơn Lý và Đồn biên phòng Nhơn Lý kiểm tra thực tế, hướng dẫn Công ty CP FLC Quy Nhơn Golf & Resort thực hiện công tác thu gom cát nhiễm dầu và hợp đồng với Doanh nghiệp tư nhân Hậu Sanh vận chuyển, xử lý hoàn toàn 5,2 tấn cát nhiễm dầu tại Nhà máy xử lý chất thải nguy hại Hậu Sanh (xã Cát Nhơn, huyện Phù Cát), đảm bảo an toàn môi trường.

II. Các nhiệm vụ chủ trì, phối hợp thực hiện liên quan đến việc nâng cao hiệu quả bảo vệ môi trường biển trong lĩnh vực ứng phó, khắc phục sự cố tràn dầu trên biển

1. Quan trắc, giám sát môi trường biển

Từ năm 2016 đến nay, công tác quan trắc, giám sát môi trường biển được Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu UBND tỉnh triển khai thực hiện thông qua hoạt động quan trắc môi trường nước biển. Hoạt động này là một trong những nội dung thuộc nhiệm vụ “*Quan trắc môi trường Bình Định*” (phục vụ cho việc xây dựng báo cáo hiện trạng môi trường). Tần suất quan trắc là 02 lần/

năm, số điểm quan trắc lần lượt theo từng năm là 15 điểm (năm 2016), 13 điểm (năm 2017) và 13 điểm (năm 2018).

Bên cạnh đó, Sở Tài nguyên và Môi trường cũng tham mưu UBND tỉnh thực hiện nhiệm vụ “*Quan trắc môi trường nước biển ven bờ và trầm tích biển tỉnh Bình Định*” (bắt đầu thực hiện từ năm 2017): Năm 2017 với tần suất quan trắc là 01 lần/ năm, số điểm quan trắc nước biển là 16 và trầm tích biển là 08; Năm 2018 với tần suất quan trắc là 02 lần/ năm, số điểm quan trắc nước biển là 18 và trầm tích biển là 08.

2. Phát triển dịch vụ ứng phó, khắc phục sự cố tràn dầu

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh Bình Định chưa có tổ chức, doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ ứng phó, khắc phục sự cố tràn dầu. Tuy nhiên, có một số tổ chức, doanh nghiệp hoạt động trong các lĩnh vực liên quan đến vệ sinh môi trường, xử lý chất thải nguy hại từng tham gia vào hoạt động khắc phục các sự cố tràn dầu trên địa bàn tỉnh bao gồm: Doanh nghiệp tư nhân Hậu Sanh có Nhà máy xử lý chất thải nguy hại Hậu Sanh (xã Cát Nhơn, huyện Phù Cát) và Công ty Cổ phần Môi trường đô thị Quy Nhơn. Bên cạnh đó, xét về nguồn lực và trang thiết bị ứng phó sự cố tràn dầu có thể huy động, trên địa bàn tỉnh hiện có Công ty Xăng dầu Bình Định với đặc thù kinh doanh về xăng dầu có trang thiết bị ứng phó sự cố tràn dầu ở mức nhỏ (dưới 20 tấn) và Công ty TNHH Vận tải biển Cửu Long với đội tàu lai dắt (07 tàu) và một số trang thiết bị ứng phó sự cố tràn dầu vừa đầu tư có thể được huy động cho công tác ứng phó sự cố tràn dầu tại địa phương.

3. Công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc thực hiện kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu của các cơ sở trên địa bàn tỉnh

Theo quy định tại Khoản 6, Điều 10 của Quyết định số 02/2013/QĐ-TTg ngày 14/01/2013 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế hoạt động ứng phó sự cố tràn dầu: “*6. Cảng vụ hàng hải, Cảng vụ đường thủy nội địa, cơ quan quản lý đường thủy nội địa chủ trì kiểm tra, giám sát thực hiện Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu tại cảng và các tàu hoạt động trong vùng nước cảng biển, đường thủy nội địa do cảng vụ quản lý*”. Vì vậy, công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc thực hiện kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu của các doanh nghiệp khai thác cảng biển trong khu vực Cảng biển Quy Nhơn được Cảng vụ Hàng hải Quy Nhơn thường xuyên thực hiện thông qua các chương trình kiểm tra định kỳ hoạt động của doanh nghiệp.

4. Các nhiệm vụ khác có liên quan đến công tác ứng phó, khắc phục sự cố tràn dầu trên biển

Vào tháng 11/2017, trên địa bàn tỉnh gặp sự cố các tàu hàng bị chìm và mắc cạn trên vùng biển Quy Nhơn do cơn bão số 12 gây ra, UBND tỉnh Bình Định đã ban hành Kế hoạch thực hiện công tác trực vớt, cứu hộ và ứng phó sự cố tràn dầu đối với các tàu bị nạn tại vùng biển Quy Nhơn do cơn bão số 12 gây ra (Quyết định số 4219/QĐ-UBND ngày 08/11/2017). Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường đã phối hợp với Trung tâm Ứng phó

sự cố tràn dầu khu vực miền Trung và các đơn vị liên quan thực hiện công tác giám sát quá trình bơm hút dầu, thu gom, vận chuyển dầu vào bờ xử lý từ các tàu hàng bị nạn của các đơn vị thi công nhằm ứng phó kịp thời nếu có sự cố tràn dầu xảy ra. Kết quả quá trình bơm hút dầu các tàu hàng bị nạn được các đơn vị thi công triển khai biện pháp vây phao an toàn, đảm bảo môi trường và không có sự cố tràn dầu nào xảy ra.

III. Tồn tại, khó khăn trong lĩnh vực ứng phó, khắc phục sự cố tràn dầu trên biển

Các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn về công tác ứng phó, khắc phục sự cố tràn dầu trên biển vẫn chưa được cụ thể, rõ ràng và đầy đủ đối với một số nội dung: kỹ thuật ứng phó, khắc phục sự cố tràn dầu trên biển; quy định về biên chế, tổ chức lực lượng ứng phó, khắc phục sự cố tràn dầu trên biển của địa phương; cơ quan tham mưu cho UBND tỉnh thực hiện công tác ứng phó sự cố tràn dầu trên biển...

Với thực tế nguồn lực và trang thiết bị ứng phó sự cố tràn dầu của tỉnh chưa được đầu tư vì nguồn ngân sách tỉnh hạn chế, ngoài các tổ chức, doanh nghiệp hoạt động trên địa bàn tỉnh thì Trung tâm Ứng phó sự cố tràn dầu khu vực miền Trung là cơ quan có thể yêu cầu hỗ trợ công tác ứng phó sự cố tràn dầu. Tuy nhiên, Trung tâm Ứng phó sự cố tràn dầu khu vực miền Trung có trụ sở tại thành phố Đà Nẵng nên không đảm bảo cho công tác ứng phó sự cố tràn dầu kịp thời khi được huy động.

IV. Đề xuất, kiến nghị

Kính đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường phối hợp với các Bộ ngành Trung ương:

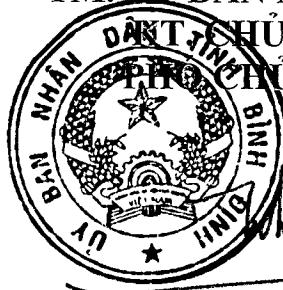
- Ban hành các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn cụ thể, rõ ràng và đầy đủ về các quy định ứng phó, khắc phục sự cố tràn dầu trên biển;
- Tạo điều kiện cho tỉnh Bình Định tham gia các dự án, nhiệm vụ nâng cao năng lực ứng phó, khắc phục sự cố tràn dầu trên biển của Trung ương;
- Tổ chức các lớp tập huấn, đào tạo về nghiệp vụ ứng phó, khắc phục sự cố tràn dầu trên biển;

UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét, tổng hợp./. *Trần*

Nơi nhận:

- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Tổng cục Biển và Hải đảo Việt Nam;
- CT, PCT Trần Châu;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K10. *Trần*

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN



Trần Châu

