

Số: 66 /BC-UBND

Bình Định, ngày 26 tháng 4 năm 2019

BÁO CÁO

**Đánh giá tình hình thực hiện và chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập
thành công ty cổ phần theo Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg
của Thủ tướng Chính phủ trên địa bàn tỉnh**

Thực hiện Công văn số 4081/BTC-TCDN ngày 05/4/2019 của Bộ Tài chính về việc rà soát, đánh giá việc thực hiện Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg ngày 22/6/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần trên địa bàn tỉnh; UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo như sau:

1. Tình hình và kết quả chuyển đổi các đơn vị sự nghiệp công lập (ĐVSNCL) trực thuộc thành công ty cổ phần (CTCP)

Tình hình chung: Tổng số các ĐVSNCL trên địa bàn tỉnh thực hiện cơ chế tự chủ tài chính trong giai đoạn 2018 - 2020 là 169 đơn vị; trong đó:

- Số lượng đơn vị tự đảm bảo toàn bộ chi thường xuyên và chi đầu tư là 01 đơn vị (chiếm 0,60% so với tổng số các ĐVSNCL tự chủ tài chính).

- Số lượng đơn vị tự đảm bảo toàn bộ kinh phí chi thường xuyên là 13 đơn vị (chiếm 7,69% so với tổng số các ĐVSNCL tự chủ tài chính).

- Số lượng đơn vị tự đảm bảo một phần chi thường xuyên là 97 đơn vị (chiếm 57,39% so với tổng số các ĐVSNCL tự chủ tài chính).

- Số lượng đơn vị được NSNN đảm bảo toàn bộ kinh phí hoạt động là 53 đơn vị (chiếm 31,36% so với tổng số các ĐVSNCL tự chủ tài chính).

- Số lượng ĐVSNCL thuộc danh mục chuyển đổi thành công ty cổ phần giai đoạn 2018 – 2020 đã được Thủ tướng Chính phủ tại Văn bản số 1129/TTg-ĐMDN ngày 31/8/2018 là 05 đơn vị (chiếm 2,96% so với tổng số các ĐVSNCL tự chủ tài chính); gồm: Trung tâm quy hoạch và Kiểm định xây dựng trực thuộc Sở Xây dựng; Trung tâm giống cây trồng, Ban Quản lý Cảng cá Bình Định trực thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Trung tâm đăng kiểm phương tiện thủy bộ, Trung tâm Đào tạo nghiệp vụ giao thông vận tải trực thuộc Sở Giao thông vận tải.

Ngay sau khi được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh mục, UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 61/KH-UBND ngày 15/10/2018 chuyển đổi các đơn vị sự nghiệp công lập thành Công ty cổ phần trên địa bàn tỉnh Bình Định giai đoạn 2018 – 2020 và ngày 20/11/2018, Ban Đổi mới và Phát triển doanh nghiệp tỉnh

ban hành Hướng dẫn số 01/HD-BĐM về việc chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành Công ty cổ phần để làm cơ sở chỉ đạo, hướng dẫn triển khai thực hiện việc chuyển đổi có hiệu quả và đảm bảo đúng quy định của Nhà nước. Bên cạnh đó, ngày 20/11/2018 Sở Tài chính (cơ quan Thường trực Ban Đổi mới và PTDN tỉnh) đã có Văn bản số 2929/STC-TCĐN hướng dẫn các đơn vị và Sở chủ quản triển khai thực hiện Kế hoạch số 61/KH-UBND ngày 15/10/2018.

Tính đến thời điểm hiện nay, cả 05/05 đơn vị đã được UBND tỉnh quyết định thành lập Ban chỉ đạo chuyển đổi với Trưởng ban là Lãnh đạo Sở chủ quản. Hiện nay, các Ban chỉ đạo đã thành lập xong Tổ giúp việc, thực hiện phân công nhiệm vụ thành viên Ban chỉ đạo và Tổ giúp việc, xây dựng tiến độ thực hiện và dự toán chi phí chuyển đổi, thực hiện kiểm toán xong BCTC tại thời điểm 31/12/2018 để làm cơ sở triển khai các bước tiếp theo.

2. Các khó khăn vướng mắc trong quá trình chuyển đổi thành CTCP

a. Các vướng mắc của Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg:

- Việc quy định Thủ tướng Chính phủ phê duyệt phương án chuyển đổi các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thành Công ty cổ phần theo quy định tại Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg ngày 22/6/2015 của Thủ tướng Chính phủ làm cho địa phương lúng túng và gặp nhiều khó khăn trong quá trình thực hiện chuyển đổi ĐVSNCL thành Công ty cổ phần.

- Việc quy định tiền thu từ chuyển đổi ĐVSNCL thành CTCP sau khi trừ các khoản chi phí được nộp về Quỹ Hỗ trợ sắp xếp và Phát triển doanh nghiệp (điểm a, khoản 1, Điều 18 Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg ngày 22/6/2015 của Thủ tướng Chính phủ) chưa phù hợp với quy định tại điểm k, Khoản 1, Điều 37 Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015: nguồn thu của ngân sách địa phương bao gồm: *“Các khoản thu hồi vốn của ngân sách địa phương đầu tư tại các tổ chức kinh tế; thu cổ tức, lợi nhuận được chia tại công ty cổ phần, công ty trách nhiệm hữu hạn hai thành viên trở lên có vốn góp của Nhà nước do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đại diện chủ sở hữu; thu phần lợi nhuận sau thuế còn lại sau khi trích lập các quỹ của doanh nghiệp nhà nước do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đại diện chủ sở hữu;”* nên làm giảm tính hiệu lực, hiệu quả của văn bản quy phạm pháp luật.

b. Các khó khăn trong lĩnh vực hoạt động của đơn vị:

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh có nhiều đơn vị hoạt động trên lĩnh vực đăng kiểm, đào tạo nghiệp vụ giao thông vận tải tư nhân ra đời theo hình thức xã hội hoá nên áp lực cạnh tranh giữa Trung tâm Đăng kiểm phương tiện giao thông thủy, bộ và Trung tâm Đào tạo nghiệp vụ giao thông vận tải với các đơn vị này rất lớn.

c. Các khó khăn vướng mắc trong xử lý đất đai:

Trung tâm Đăng kiểm phương tiện giao thông thủy, bộ và Trung tâm Đào tạo nghiệp vụ giao thông vận tải là 02 đơn vị nằm trong danh mục chuyển đổi thành Công ty cổ phần đồng thời phải thực hiện di dời cơ sở làm việc do Nhà

nước thu hồi đất để thực hiện Quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 đã được UBND tỉnh phê duyệt. Do vậy, việc định giá giá trị sử dụng đất đối với vị trí đất hiện tại là không còn phù hợp, trong khi đó tại vị trí được quy hoạch giao đất trong Khu đô thị mới Long Vân và Tuy Phước thì cơ sở hạ tầng chưa hình thành nên chưa có cơ sở để xác định giá trị sử dụng đất tại khu vực này. Đây là yếu tố trở ngại trong quá trình thực hiện xác định giá trị đơn vị chuyển đổi theo quy định Nhà nước hiện hành.

3. Tình hình các ĐVSNNCL đủ điều kiện để chuyển đổi giai đoạn tới

Theo Quyết định số 4817/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của UBND tỉnh Bình Định về việc phê duyệt kế hoạch, lộ trình thực hiện cơ chế tự chủ tài chính đối với các ĐVSNNCL giai đoạn năm 2018-2020, năm 2021-2025 và giai đoạn năm 2026-2030 trên địa bàn tỉnh tỉnh, số lượng ĐVSNNCL đã tự đảm bảo được toàn bộ kinh phí hoạt động thường xuyên tính đến 31/12/2018 giai đoạn năm 2018 – 2020 là 14 đơn vị. Tuy nhiên, qua rà soát, các đơn vị này không thuộc danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển ĐVSNNCL thành Công ty cổ phần theo quy định tại Quyết định số 31/2017/QĐ-TTg ngày 17/7/2017 của Thủ tướng Chính phủ.

Do vậy, UBND tỉnh Bình Định sẽ tiếp tục rà soát và kiến nghị Thủ tướng Chính phủ và các Bộ, ngành TW điều chỉnh, bổ sung các ngành, lĩnh vực khác chuyển thành Công ty cổ phần phù hợp với tình hình thực tế của các ĐVSNNCL hiện có tại địa phương và báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét phê duyệt để làm cơ sở triển khai thực hiện trong giai đoạn tiếp theo.

4. Đề xuất, kiến nghị cơ chế chính sách để thúc đẩy chuyển đổi các ĐVSNNCL thành CTCP giai đoạn tới:

Xuất phát từ tình hình thực tế triển khai công tác chuyển đổi ĐVSNNCL tại địa phương, UBND tỉnh Bình Định kiến nghị một số nội dung cụ thể như sau:

- Đề chủ động trong công tác triển khai thực hiện chuyển đổi tại các ĐVSNNCL thành Công ty cổ phần và đảm bảo đúng kế hoạch đã được phê duyệt, kiến nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét, ủy quyền cho UBND tỉnh Bình Định quyết định phê duyệt phương án chuyển đổi các ĐVSNNCL đảm bảo theo đúng quy định hiện hành.

- Đề nghị cấp có thẩm quyền cho phép nộp số tiền thu từ chuyển đổi ĐVSNNCL thành Công ty cổ phần về Ngân sách địa phương để thu hồi các khoản ngân sách địa phương đã đầu tư tại các tổ chức kinh tế này theo quy định tại điểm k, Khoản 1, Điều 37 Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015.

5. Phụ lục đính kèm:

- Phụ lục 01 và Bảng tổng hợp tình hình các doanh nghiệp là Công ty cổ phần được chuyển đổi từ ĐVSNNCL theo Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg trên địa bàn tỉnh chưa phát sinh nên không có số liệu báo cáo.

- Phụ lục 02: Bảng tổng hợp thực trạng các ĐVSNCL đủ điều kiện chuyển đổi thành Công ty cổ phần tại thời điểm 31/12/2018 (theo tiêu chí quy định tại Quyết định số 31/2017/QĐ-TTg ngày 17/7/2017 của Thủ tướng Chính phủ).

UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Tài chính xem xét, tổng hợp./. *zm*

Nơi nhận:

- Bộ Tài chính;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- CVP, PVP KT;
- Lưu: VT, K1, K17. *Phu*

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Phan Cao Thắng

Phan Cao Thắng

Đơn vị: Triệu đồng

[illegible]

PHỤ LỤC 1: TỔNG HỢP TÌNH HÌNH THỰC HIỆN CHUYỂN ĐỔI CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP THÀNH CÔNG TY CỔ PHẦN THEO QUYẾT ĐỊNH SỐ 22/2015/QĐ-TTG GIAI ĐOẠN 2015-2018 TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BÌNH ĐỊNH

[illegible]

CHUYÊN DÂN TỈNH
CHIẾN HUYỆN ĐỘI C
07/05/2017
BỘ TƯ LỆNH
toàn thể trình duyệt d
★ HN

Đơn vị: Triệu đồng

[illegible]

PHỤ LỤC 2: BẢNG TỔNG HỢP THỰC TRẠNG CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP ĐỦ ĐIỀU KIỆN CHUYỂN ĐỔI THÀNH CÔNG TY CỔ PHẦN TẠI THỜI ĐIỂM 31/12/2018 (theo tiêu chí quy định tại QĐ số 31/2017/QĐ-TTg ngày 17/7/2017 của Thủ tướng Chính phủ) TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BÌNH ĐỊNH

Đơn vị tính: Triệu đồng

STT	Tên đơn vị	Ngành nghề hoạt động	Tổng tài sản (MS 50)	Tài sản thuần (MS 70)	Nguồn vốn kinh doanh (MS 71)	Trong đó: Vốn NSNN cấp	Doanh thu năm 2018 (MS 01+ MS 10+ MS 20+ MS 30)	Chi phí năm 2018 (MS 05+ MS 11 + MS 21 + MS 31)	Thặng dư/thâm hụt trong năm 2018 (MS 50)	Dự nợ vay bảo lãnh chính phủ (USD)	Vốn ODA được NSNN cấp phát (USD)	Số lượng lao động		Tình hình sử dụng đất	
												(người)	Diện tích đất sử dụng (m2)	Hình thức sử dụng đất	
1	Trung tâm Quy hoạch và Kiểm định xây dựng	Hoạt động trong lĩnh vực sản xuất kinh doanh dịch vụ tư vấn xây dựng.	14.256	1.813			9.199	8.288	728			47	185	Thuê đất trả tiền hằng năm	
2	Trung tâm Đào tạo nghiệp vụ giao thông	Đào tạo lái xe các hạng: A1, A2, B1, B2, C, D, E, Fc	62.110	11.963			50.791	43.232	7.559			129	37.907	Thuê đất trả tiền hằng năm	
3	Trung tâm Đăng kiểm phương tiện thủy, bộ	Kiểm định an toàn kỹ thuật và chất lượng xe cơ giới	14.547	9.907			11.555	5.001	5.479			35	29.237	Thuê đất trả tiền hằng năm	
4	Trung tâm giống cây trồng Bình Định	Thực hiện nghiên cứu, khảo nghiệm, chọn tạo giống cây trồng; Sản xuất kinh doanh, cung ứng giống cây nông nghiệp và cây lâm nghiệp.	22.993	1.577	442	442	7.769	8.673	(904)			12	96.497	Giao đất không thu tiền sử dụng đất	
5	Ban Quản lý Cảng cá	Thu giá dịch vụ bến bãi mặt nước	51.717	4.115	2.484		6.801	6.249	442			45	30.091	Nộp tiền thuê đất sử dụng hàng năm thu từ khách hàng làm dịch vụ hậu cần nghề cá	

BẢNG TỔNG HỢP TÌNH HÌNH CÁC DOANH NGHIỆP LÀ CÔNG TY CỔ PHẦN ĐƯỢC CHUYỂN ĐỔI TỪ ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP THEO QUYẾT ĐỊNH SỐ 22/2015/QĐ-TTg

Đơn vị tính: Triệu đồng

STT	Doanh nghiệp	Vốn điều lệ		Tỷ lệ vốn nhà nước/vốn điều lệ		Tổng tài sản		Doanh thu		Lợi nhuận sau thuế		Số lao động thường xuyên năm trước cổ phần hóa		Thu nhập trung bình của lao động		Ghi chú
		Tại thời điểm nhận quyền đại diện sở hữu vốn NN	Tại thời điểm 31/12/2018	Tại thời điểm nhận quyền đại diện sở hữu vốn NN	Tại thời điểm 31/12/2018	Tại thời điểm nhận quyền đại diện sở hữu vốn NN	Năm ...	Tại thời điểm nhận quyền đại diện sở hữu vốn NN	Năm ...	Tại thời điểm nhận quyền đại diện sở hữu vốn NN	Năm ...	Tại thời điểm nhận quyền đại diện sở hữu vốn NN	Năm ...	Tại thời điểm nhận quyền đại diện sở hữu vốn NN	Năm ...	
1																Tỉnh Bình Định không có doanh nghiệp là Công ty cổ phần chuyển đổi từ đơn vị sự nghiệp công lập theo Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg tại thời điểm 31/12/2018
2																
3																
...																

Ghi chú: Số liệu báo cáo các chỉ tiêu Tổng tài sản, doanh thu, lợi nhuận, lao động: Đề nghị có báo cáo số liệu các năm từ khi tiếp nhận quyền đại diện chủ sở hữu NN tại doanh nghiệp đến năm 2018