

BÁO CÁO
Tình hình thực hiện Luật Tổ chức chính quyền
địa phương trên địa bàn tỉnh Bình Định

Thực hiện Công văn số 2879/BNV-CQĐP ngày 31 tháng 5 năm 2017 của Bộ Nội vụ về việc báo cáo tình hình thực hiện Luật tổ chức chính quyền địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Nội vụ như sau:

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI VÀ THỰC HIỆN LUẬT TỔ CHỨC CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG NĂM 2015

Nhằm xác định cụ thể các nội dung công việc, thời hạn, tiến độ hoàn thành và trách nhiệm của các ngành, các cấp trong việc triển khai thi hành Luật Tổ chức chính quyền địa phương trên địa bàn tỉnh, bảo đảm kịp thời, đồng bộ, thống nhất và hiệu quả, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 57/KH-UBND ngày 21 tháng 12 năm 2015 triển khai thi hành Luật Tổ chức chính quyền địa phương trên địa bàn tỉnh và Quyết định số 1042/QĐ-UBND ngày 31 tháng 3 năm 2016 ban hành Kế hoạch phổ biến Luật Tổ chức chính quyền địa phương trên địa bàn tỉnh. Theo đó, Ủy ban nhân dân tỉnh giao các sở, ban, ngành thuộc tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố tổ chức quán triệt, tuyên truyền và phổ biến Luật Tổ chức chính quyền địa phương, trong đó tập trung vào công tác tuyên truyền, phổ biến nội dung và các điểm mới của Luật Tổ chức chính quyền địa phương; chỉ đạo, hướng dẫn các cơ quan báo chí, phát thanh, truyền hình ở tỉnh và cấp huyện dành thời lượng phù hợp phổ biến Luật Tổ chức chính quyền địa phương, các văn bản hướng dẫn Luật trên các phương tiện thông tin đại chúng; tuyên truyền bằng các hình thức phù hợp với điều kiện, tình hình thực tế và từng đối tượng, địa bàn; thông qua lồng ghép chuyên đề trong các hội nghị, lớp tập huấn, cập nhật kiến thức pháp luật mới theo kế hoạch công tác phổ biến, giáo dục pháp luật.

Đồng thời, Ủy ban nhân dân tỉnh cũng chỉ đạo việc tổ chức rà soát các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến tổ chức và hoạt động của chính quyền địa phương; tập trung thực hiện các nhiệm vụ và đã tổ chức thành công cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XIV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2016 - 2021 trên địa bàn tỉnh.

Căn cứ quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và các văn bản hướng dẫn thi hành của các cơ quan Trung ương, Ủy ban nhân dân tỉnh đã hướng dẫn Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh về công tác chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ nhất của Hội đồng nhân dân và báo cáo trước khi bầu Chủ tịch, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã; Ủy ban nhân dân các cấp đã phối hợp chặt chẽ với Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp để chuẩn bị tốt nội dung kỳ họp; ban hành quy chế hoạt động, quy chế phối hợp với nhiều nội dung, quan điểm, cách làm mới nhằm đề cao và phát huy được trí tuệ, trách nhiệm, quyền hạn của tập thể Ủy ban nhân dân và xác định rõ trách nhiệm, quyền hạn của từng thành viên, nhất là của Chủ tịch Ủy ban nhân dân. Phát huy dân chủ, nâng cao nguyên tắc tập trung và trách nhiệm cá nhân; chấn chỉnh kỷ luật, kỷ cương hành chính, giải quyết kịp thời các công việc phát sinh.

Nhìn chung, tổ chức và hoạt động của Ủy ban nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật; công tác chỉ đạo, điều hành, kiểm tra của Ủy ban nhân dân các cấp tiếp tục có sự đổi mới, đã góp phần đẩy nhanh tốc độ tăng trưởng kinh tế, bảo đảm an sinh xã hội, nâng cao đời sống nhân dân, đảm bảo an ninh, trật tự xã hội trên địa bàn.

II. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC, BẤT CẬP VÀ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Trong quá trình triển khai thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định nhận thấy còn một số khó khăn, vướng mắc, bất cập như sau:

1. Về việc bổ nhiệm Ủy viên Ủy ban nhân dân giữ chức danh người đứng đầu cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện

Đề nghị Bộ Nội vụ xem xét, hướng dẫn cụ thể hơn một số nội dung về việc thực hiện bầu và bổ nhiệm Ủy viên Ủy ban nhân dân giữ chức danh người đứng đầu cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện, cụ thể như sau:

Theo Văn bản số 1138/HD-UBTVQH13 ngày 03 tháng 6 năm 2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội hướng dẫn một số nội dung về tổ chức kỳ họp thứ nhất của Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2016 - 2021, căn cứ kết quả bầu của Hội đồng nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện ra quyết định bổ nhiệm Ủy viên Ủy ban nhân dân vào chức danh người đứng đầu cơ quan chuyên môn tương ứng thuộc Ủy ban nhân dân cùng cấp (trừ Ủy viên phụ trách quân sự, công an).

Như vậy, đối với người đang giữ chức danh người đứng đầu cơ quan chuyên môn cấp tỉnh, cấp huyện khi được bầu vào Ủy viên Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện phải ra quyết định bổ nhiệm mới hay đương nhiên được tiếp tục giữ chức danh người đứng đầu cơ quan chuyên môn đã được

bổ nhiệm cho đến hết thời hạn bổ nhiệm 05 năm theo quy định tại Nghị định số 24/2010/NĐ-CP ngày 15 tháng 3 năm 2010 của Chính phủ.

Trong trường hợp Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện ra quyết định bổ nhiệm Ủy viên Ủy ban nhân dân giữ chức danh người đứng đầu cơ quan chuyên môn cấp tỉnh, cấp huyện thì thời hạn bổ nhiệm được xác định theo nhiệm kỳ của Ủy ban nhân dân hay theo thời hạn của chức danh hiện đang đảm nhận. Nếu bầu người có tuổi đời không đủ thời gian 01 nhiệm kỳ (dưới 05 năm) vào chức danh Ủy viên Ủy ban nhân dân thì thời hạn bổ nhiệm giữ chức danh người đứng đầu cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cho đến thời điểm đủ tuổi nghỉ hưu hay theo nhiệm kỳ Ủy ban nhân dân (05 năm). Trường hợp trong nhiệm kỳ, nếu khuyết chức danh người đứng đầu cơ quan chuyên môn cấp tỉnh, cấp huyện thì lập thủ tục bầu Ủy viên Ủy ban nhân dân trước, bổ nhiệm sau hay ngược lại, bổ nhiệm trước rồi lập thủ tục bầu Ủy viên Ủy ban nhân dân.

Những người đứng đầu cơ quan chuyên môn cấp tỉnh, cấp huyện sau khi đã được Hội đồng nhân dân cùng cấp bầu giữ chức danh Ủy viên Ủy ban nhân dân thì được xác định là cán bộ hay công chức. Đây là cơ sở để quản lý, sử dụng, đánh giá, phân loại, khen thưởng, kỷ luật và thực hiện chế độ chính sách có liên quan đối với cán bộ, công chức thuộc phạm vi quản lý.

2. Về số lượng Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã và việc giao quyền Chủ tịch Ủy ban nhân dân

a) Việc quy định Ủy ban nhân dân cấp xã loại II, III được bố trí 01 Phó Chủ tịch đã phát sinh một số khó khăn trong công tác chỉ đạo, điều hành hoạt động của Ủy ban nhân dân cấp xã, đặc biệt là những xã, phường, thị trấn có diện tích rộng, dân số đông, tốc độ đô thị hóa cao. Để tạo điều kiện cho công tác lãnh đạo và điều hành hoạt động của Ủy ban nhân dân cấp xã được thuận lợi, kính đề nghị Trung ương quan tâm, xem xét bố trí 02 Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã nhiệm kỳ 2016 - 2021 đối với các xã, phường, thị trấn nếu thuộc một trong các trường hợp sau đây:

- Xã, phường, thị trấn là xã trọng điểm về Quốc phòng - an ninh, trọng điểm về an ninh trật tự.

- Xã, phường, thị trấn loại II có thang điểm tương đương với đơn vị hành chính loại I theo các tiêu chuẩn phân loại đơn vị hành chính cấp xã được quy định tại Nghị quyết 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

b) Đề nghị Bộ Nội vụ có hướng dẫn cụ thể hơn về việc giao quyền Chủ tịch Ủy ban nhân dân. Nhân sự để được giới thiệu giao quyền Chủ tịch Ủy ban nhân dân có nhất thiết là thành viên Ủy ban nhân dân cùng cấp hay được phép chỉ định ở cơ quan đơn vị khác. 

3. Về việc phân loại đơn vị hành chính

Việc phân loại đơn vị hành chính các cấp có ý nghĩa rất quan trọng, là cơ sở hoạch định chính sách phát triển kinh tế - xã hội, xây dựng tổ chức bộ máy của chính quyền địa phương và các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và cấp huyện; xây dựng chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở cơ sở phù hợp với từng loại đơn vị hành chính. Các tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, mật độ dân số có sự khác biệt rất lớn giữa các vùng, miền, do vậy Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định đề nghị cơ quan có thẩm quyền ở Trung ương có hướng dẫn cụ thể hơn đối với việc phân loại đơn vị hành chính đảm bảo tính hợp lý, sự phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương, đặc biệt là yếu tố đặc thù của từng vùng miền.

Trên đây là tình hình thực hiện Luật tổ chức chính quyền địa phương trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Nội vụ xem xét tổng hợp, báo cáo theo quy định. /-vvv

Nơi nhận:

- Bộ Nội vụ;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, PCT TT UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K12. *hnh*

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Hồ Quốc Dũng