

Số: **2313** /UBND-TH

Bình Định, ngày **27** tháng 5 năm 2015

V/v báo cáo đánh giá tình hình thực
hiện Nghị định số 99/2012/NĐ-CP
ngày 15/11/2012 của Chính phủ

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Căn cứ Công văn số 1940/BKHĐT-PTDN ngày 06/4/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc báo cáo đánh giá tình hình thực hiện Nghị định số 99/2012/NĐ-CP ngày 15/11/2012 của Chính phủ về phân công, phân cấp thực hiện các quyền, trách nhiệm, nghĩa vụ của chủ sở hữu nhà nước đối với DNNN và vốn nhà nước đầu tư vào doanh nghiệp (kèm theo Đề cương báo cáo), UBND tỉnh Bình Định báo cáo cụ thể như sau:

I. TỔNG QUAN CHUNG

1. Số lượng doanh nghiệp có vốn nhà nước:

Tính đến ngày 01/4/2015, tổng số doanh nghiệp UBND tỉnh Bình Định đang quản lý là 18 doanh nghiệp, bao gồm các loại hình doanh nghiệp sau:

TT	Tên doanh nghiệp	Ngành nghề kinh doanh chủ yếu
I	Công ty TNHH một thành viên	
1	Công ty TNHH Khai thác công trình thủy lợi Bình Định	Quản lý, khai thác hệ thống công trình thủy lợi
2	Công ty TNHH Xổ số kiến thiết Bình Định	Kinh doanh xổ số và các dịch vụ vui chơi có thưởng
3	Công ty TNHH Lâm nghiệp Quy Nhơn	Trồng và bảo vệ rừng phòng hộ và kinh doanh rừng trồng
4	Công ty TNHH Lâm nghiệp Hà Thanh	Quản lý, bảo vệ rừng tự nhiên và kinh doanh rừng trồng
5	Công ty TNHH Lâm nghiệp Sông Kôn	Quản lý, bảo vệ rừng tự nhiên và kinh doanh rừng trồng
II	Công ty CP có vốn Nhà nước > = 50% vốn điều lệ	
1	Tổng Công ty PISICO Bình Định - Công ty cổ phần	Sản xuất và kinh doanh sản phẩm lâm sản, xuất nhập khẩu tổng hợp; đầu tư, kinh doanh hạ tầng và bất động sản
2	CTCP Đầu tư và Xây dựng Bình Định	Đầu tư kinh doanh kết cấu hạ tầng KCN
3	CTCP Cấp thoát nước Bình Định	Kinh doanh nước sinh hoạt
4	CTCP Môi trường đô thị Quy Nhơn	Dịch vụ vệ sinh môi trường

5	CTCP Quản lý SCĐB Quy Nhơn	Quản lý, duy tu, bảo dưỡng đường bộ
6	CTCP Công viên Cây xanh và Chiếu sáng đô thị Quy Nhơn	Quản lý duy trì phát triển hệ thống công viên cây xanh, chiếu sáng công cộng
7	CTCP Tổng hợp An Lão	Phân phối và kinh doanh điện năng
8	CTCP Tổng hợp Vân Canh	Phân phối và kinh doanh điện năng
9	CTCP Tổng hợp Vĩnh Thạnh	Phân phối và kinh doanh điện năng
III	Công ty CP có vốn Nhà nước < 50% vốn điều lệ	
1	CTCP Dược – TTB y tế Bình Định	Sản xuất và kinh doanh dược phẩm
2	CTCP Khoáng sản Bình Định	Khai thác khoáng sản
3	CTCP Giao thông thủy bộ Bình Định	Xây dựng các công trình giao thông
4	CTCP Cảng Thị Nại	Dịch vụ cảng biển

2. Quy mô vốn điều lệ của các doanh nghiệp:

Thông tin, số liệu cụ thể tại thời điểm ngày 01/4/2015 như sau:

- Doanh nghiệp có vốn điều lệ 10 tỷ đồng trở xuống gồm 05 doanh nghiệp là CTCP Quản lý sửa chữa đường bộ Quy Nhơn, CTCP Tổng hợp Vân Canh, CTCP Tổng hợp Vĩnh Thạnh, CTCP Tổng hợp An Lão và CTCP Giao thông thủy bộ Bình Định.

- Doanh nghiệp có vốn điều lệ từ 10 tỷ đồng đến dưới 30 tỷ đồng gồm 03 doanh nghiệp là Công ty TNHH Lâm nghiệp Quy Nhơn, Công ty TNHH Lâm nghiệp Hà Thanh và CTCP Công viên cây xanh và Chiếu sáng đô thị Quy Nhơn.

- Doanh nghiệp có vốn điều lệ từ 30 tỷ đồng đến dưới 120 tỷ đồng gồm 05 doanh nghiệp là Công ty TNHH Lâm nghiệp Sông Côn, CTCP Môi trường đô thị Quy Nhơn, Công ty TNHH Xổ số kiến thiết Bình Định, CTCP Cảng Thị Nại và CTCP Đầu tư và Xây dựng Bình Định.

- Doanh nghiệp có vốn điều lệ từ 120 tỷ đồng trở lên gồm 05 doanh nghiệp là CTCP Cấp thoát nước Bình Định, CTCP Dược – Trang thiết bị y tế Bình Định, Tổng Công ty PISICO Bình Định – CTCP, Công ty TNHH Khai thác công trình thủy lợi Bình Định và CTCP Khoáng sản Bình Định.

Phát huy tối đa nguồn lực hiện có hầu hết các doanh nghiệp đã có nhiều nỗ lực cố gắng trong hoạt động SXKD đem lại một số kết quả nhất định, bảo toàn và phát triển được vốn. Tuy nhiên, bên cạnh đó cũng có một số ít doanh nghiệp hoạt động SXKD năm 2014 gặp khó khăn, hiệu quả giảm sút như Công ty TNHH Lâm nghiệp Sông Côn, giảm 05 tỷ đồng lợi nhuận trước thuế so với thực hiện năm trước, thậm chí bị lỗ như Công ty cổ phần Tổng hợp Vân Canh: năm 2014 hoạt động SXKD theo báo cáo của đơn vị bị lỗ 435 triệu đồng).

II. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI NHIỆM VỤ CỦA UBND TỈNH TRONG VIỆC THỰC HIỆN QUYỀN, TRÁCH NHIỆM, NGHĨA VỤ CỦA CHỦ SỞ HỮU NHÀ NƯỚC

sk

Tình hình triển khai cụ thể nhiệm vụ của UBND tỉnh trong việc thực hiện quyền, trách nhiệm, nghĩa vụ của chủ sở hữu được tổng hợp báo cáo theo các Phụ lục sau:

- Biểu 01 – A : Tình hình thực hiện các quyền, trách nhiệm, nghĩa vụ hàng năm của UBND tỉnh đối với các Công ty TNHH MTV do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ.

- Biểu 01 – B : Tình hình thực hiện các quyền, trách nhiệm, nghĩa vụ khác của UBND tỉnh đối với Công ty TNHH MTV do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ.

- Biểu 01 – C : Tình hình thực hiện các quyền, trách nhiệm, nghĩa vụ về thanh tra, kiểm tra đối với Công ty TNHH MTV do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ.

- Biểu 02 : Tình hình thực hiện các quyền, trách nhiệm, nghĩa vụ của UBND tỉnh đối với doanh nghiệp mà Nhà nước nắm giữ trên 50% vốn điều lệ.

- Biểu 03 : Tình hình thực hiện các quyền, trách nhiệm, nghĩa vụ của UBND tỉnh đối với doanh nghiệp mà Nhà nước nắm giữ dưới 50% vốn điều lệ.

III. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN QUYỀN, TRÁCH NHIỆM, NGHĨA VỤ CỦA CHỦ TỊCH CÔNG TY VÀ NGƯỜI ĐẠI DIỆN

Tình hình thực hiện quyền, trách nhiệm của Chủ tịch công ty và Người đại diện trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua: Tuân thủ chặt chẽ theo các quy định tại Điều 14, Điều 28 và Điều 33 Nghị định 99/2012/NĐ-CP của Chính phủ.

1. Những quyền, nghĩa vụ đã được triển khai đạt kết quả tốt:

- Người đại diện trình xin ý kiến chủ sở hữu (UBND tỉnh) về chiến lược, kế hoạch SXKD 5 năm của Công ty cổ phần có vốn Nhà nước trước khi tham gia biểu quyết tại Đại hội đồng cổ đông Công ty cổ phần.

- Đề nghị cấp có thẩm quyền việc bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, miễn nhiệm, khen thưởng đối với Chủ tịch Công ty, Giám đốc Công ty.

- Quyết định bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, miễn nhiệm, khen thưởng, kỷ luật Phó Giám đốc, Kế toán trưởng Công ty sau khi có ý kiến chấp thuận của cấp có thẩm quyền.

- Đề nghị cấp có thẩm quyền điều chỉnh vốn điều lệ; sửa đổi, bổ sung Điều lệ Công ty; chuyển đổi sở hữu Công ty.

- Quyết định việc góp vốn, nắm giữ, tăng, giảm vốn của Công ty tại các doanh nghiệp sau khi đề nghị và được UBND tỉnh chấp thuận chủ trương.

- Quyết định hoặc ủy quyền Giám đốc quyết định dự án đầu tư, hợp đồng vay, mua bán tài sản trong phạm vi thẩm quyền được quy định tại Điều lệ Công ty và các quy định khác của pháp luật.

- Quyết định thành lập, tổ chức lại giải thể các chi nhánh, văn phòng đại diện và các đơn vị hạch toán phụ thuộc khác sau khi đề nghị và được cấp có thẩm quyền phê duyệt chủ trương.

- Quy định các quy chế quản lý nội bộ của Công ty sau khi được có thẩm quyền chấp thuận.
- Quyết định các giải pháp phát triển thị trường, tiếp thị và công nghệ của Công ty.
- Quyết định lương đối với các chức danh do Chủ tịch Công ty bổ nhiệm.
- Thực hiện sắp xếp, đổi mới doanh nghiệp sau khi được cấp có thẩm quyền phê duyệt.
- Quản lý và điều hành doanh nghiệp tuân thủ đúng quy định của pháp luật và các quyết định của chủ sở hữu; quản lý sử dụng, bảo toàn và phát triển vốn có hiệu quả.

2. Những quyền, nghĩa vụ chưa triển khai chưa đạt hiệu quả, còn hạn chế:

- Việc quyết định chiến lược, kế hoạch SXKD và kế hoạch đầu tư phát triển 5 năm của Công ty TNHH MTV do Nhà nước sở hữu 100% chưa được triển khai vì hầu hết các doanh nghiệp mới chỉ tập trung vào kế hoạch hoạt động SXKD hàng năm chưa xây dựng được chiến lược, kế hoạch sản xuất kinh doanh và kế hoạch đầu tư phát triển 5 năm.
- Trừ các doanh nghiệp hoạt động công ích được UBND tỉnh phê duyệt báo cáo tài chính hàng năm theo quy định, các doanh nghiệp còn lại chưa triển khai việc phê duyệt báo cáo tài chính; mới chỉ trình UBND tỉnh chấp thuận về việc chi quỹ thưởng ban điều hành.
- Việc tuân thủ chế độ báo cáo tại một số doanh nghiệp chưa nghiêm; người đại diện tại một số Công ty cổ phần có vốn Nhà nước chưa kịp thời báo cáo về tình hình hoạt động SXKD của doanh nghiệp.

IV. ĐÁNH GIÁ CHUNG VÀ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đánh giá kết quả đạt được, tác động đến hoạt động và hiệu quả của DNNN thuộc địa phương:

Nghị định số 99/2012/NĐ-CP ngày 15/11/2012 của Chính phủ đã quy định rõ hơn việc phân công, phân cấp trong việc thực hiện các quyền, trách nhiệm và nghĩa vụ của chủ sở hữu nhà nước đối với doanh nghiệp Nhà nước và vốn Nhà nước đầu tư vào doanh nghiệp. Với những quy định chi tiết tại Nghị định đã giúp cho các cơ quan chủ sở hữu và DNNN nhận thức được đầy đủ hơn về quyền, trách nhiệm, nghĩa vụ của mình trong quá trình quản lý doanh nghiệp; tăng cường trách nhiệm kiểm tra, giám sát của các cơ quan chủ sở hữu.

Tuy nhiên, qua quá trình triển khai thực hiện vẫn còn một số bất cập, cụ thể:

- Quản lý nhà nước về kinh tế và quản lý hoạt động SXKD của chủ sở hữu có mục tiêu, phương thức, tính chất hoạt động khác nhau song 02 chức năng quản lý này lại kết hợp trong mỗi cơ quan hành chính nhà nước được giao nhiệm vụ nên thường chưa đảm bảo tính chuyên nghiệp, chuyên trách của bộ máy và cán bộ trong quản lý DNNN.

- Chức năng đại diện chủ sở hữu doanh nghiệp Nhà nước do rất nhiều cơ quan thực hiện, hợp thành hệ thống theo chiều dọc (từ Trung ương đến địa phương) và

hệ thống theo chiều ngang (gồm nhiều Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ) nhưng hiệu lực và hiệu quả quản lý của chủ sở hữu nhà nước một số nơi vẫn còn lúng túng, hạn chế do cơ chế phối hợp chưa hiệu quả, chưa đồng bộ để đáp ứng tính nhanh nhạy và yêu cầu toàn diện, thống nhất trong thực hiện quyền chủ sở hữu đối với DNNN.

- Khung pháp lý về phân công, phân cấp thực hiện quyền, nghĩa vụ chủ sở hữu tuy đã được ban hành song các văn bản hướng dẫn thực hiện chưa được ban hành một cách đồng bộ nên còn nhiều lúng túng và hạn chế trong quá trình triển khai thực hiện (chẳng hạn như: tiêu chí đánh giá viên chức quản lý, người đại diện, kiểm soát viên hiện nay vẫn chưa có hướng dẫn cụ thể)

Về hiệu quả hoạt động của doanh nghiệp sau 03 năm áp dụng Nghị định số 99/2012/NĐ-CP và kết quả xếp loại của từng công ty TNHH MTV do UBND tỉnh quản lý từ năm 2011 đến nay được tổng hợp tại các Phụ lục đính kèm.

2. Kiến nghị, đề xuất:

Trên cơ sở đánh giá tình hình thực hiện Nghị định 99/2012/NĐ-CP như đã nêu trên, để nâng cao việc thực hiện quyền, trách nhiệm, nghĩa vụ của chủ sở hữu nhà nước tại DNNN, trong thời gian tới, kiến nghị đề xuất sửa đổi một số nội dung của Nghị định số 99/2012/NĐ-CP như sau:

- Nên tách riêng bộ phận chuyên môn và cán bộ chuyên trách ở cấp Bộ, ngành Trung ương và UBND cấp tỉnh để giao thực hiện các nhiệm vụ của chức năng đại diện chủ SH (tách bạch với chức năng quản lý nhà nước về kinh tế).

- Xây dựng đội ngũ cán bộ chuyên về quản lý DNNN có đủ chuyên môn, nghiệp vụ, chuyên ngành và năng lực thực tế phù hợp để thực hiện các nhiệm vụ đại diện chủ sở hữu Nhà nước như: giám sát, phân tích đánh giá về DNNN.

- Hoàn thiện khung pháp lý phân công, phân cấp thực hiện quyền, nghĩa vụ chủ sở hữu; ban hành một cách đồng bộ các văn bản hướng dẫn thực hiện để áp dụng vào thực tiễn một cách hiệu quả (kể cả quy định về các tiêu chí đánh giá đối với viên chức quản lý, người đại diện và kiểm soát viên).

Trên đây là tổng hợp báo cáo đánh giá tình hình thực hiện Nghị định số 99/2012/NĐ-CP ngày 15/11/2012 của Chính phủ trên địa bàn tỉnh Bình Định, kính gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư để xem xét tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ. /

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ (để báo cáo);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT Ngô Đông Hải;
- Sở TC; Sở KH&ĐT;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K1, K17.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Ngô Đông Hải