

BÁO CÁO

**Sơ kết 02 năm thi hành Nghị định số 111/2013/NĐ-CP của Chính phủ
quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã,
phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Bình Định**

I. TÌNH HÌNH TỔ CHỨC TRIỂN KHAI NGHỊ ĐỊNH SỐ 111/2013/NĐ-CP

1. Đánh giá chung

- Để triển khai thi hành Nghị định số 111/2013/NĐ-CP ngày 30/9/2013 của Chính phủ quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn (sau đây gọi tắt là Nghị định số 111/2013/NĐ-CP), Thông tư số 20/2014/TT-BTP ngày 25/9/2014 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp ban hành các biểu mẫu để sử dụng trong quá trình áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn, biện pháp thay thế xử lý hành chính quản lý tại gia đình đối với người chưa thành niên theo quy định của Nghị định số 111/2013/NĐ-CP quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn (sau đây gọi tắt là Thông tư số 20/2014/TT-BTP), Thông tư số 48/2014/TT-BCA ngày 17/10/2014 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 111/2013/NĐ-CP và Thông tư số 42/2014/TT-BCA ngày 25/9/2014 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định về biểu mẫu sử dụng trong công an nhân dân khi áp dụng và thi hành biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn (sau đây gọi tắt là Thông tư số 42/2014/TT-BCA), UBND tỉnh Bình Định đã ban hành Quyết định số 1113/QĐ-UBND ngày 16/4/2014 ban hành Kế hoạch phổ biến Pháp lệnh trình tự, thủ tục, xem xét, quyết định áp dụng các biện pháp xử lý hành chính tại Tòa án nhân dân và các Nghị định số 111/2013/NĐ-CP, Nghị định số 221/2013/NĐ-CP, Nghị định số 02/2014/NĐ-CP của Chính phủ trên địa bàn tỉnh Bình Định. Trên cơ sở Quyết định số 1113/QĐ-UBND của UBND tỉnh, các cấp, các ngành trên địa bàn tỉnh trong phạm vi nhiệm vụ, chức năng của mình đã tổ chức quán triệt và ban hành Kế hoạch tuyên truyền, phổ biến các nội dung của Nghị định số 111/2013/NĐ-CP cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và các tầng lớp nhân dân trong tỉnh. Riêng Công an tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố (sau đây gọi tắt là UBND cấp huyện) đã có Văn bản chỉ đạo Công an các huyện, thị xã, thành phố; UBND các xã, phường, thị trấn (sau đây gọi tắt là UBND cấp xã) tổ chức thực hiện chức năng, nhiệm vụ của mình trong việc áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn theo quy định của Nghị định số 111/2013/NĐ-CP.

- UBND tỉnh đã tổ chức 01 hội nghị nhằm tuyên truyền, phổ biến các nội dung của Luật Xử lý vi phạm hành chính, Nghị định 111/2013/NĐ-CP và các văn bản có liên quan quy định về xử lý vi phạm hành chính cho đại diện Lãnh đạo của

các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn tỉnh Bình Định. Sau hội nghị, các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện đã tiếp tục tổ chức tuyên truyền, phổ biến các nội dung của pháp luật xử lý vi phạm hành chính nói chung và Nghị định số 111/2013/NĐ-CP nói riêng đến mọi người dân nhằm đảm bảo cho việc thực hiện đúng các quy định của pháp luật xử lý vi phạm hành chính.

Riêng lực lượng Công an đã mở 239 lớp giáo dục pháp luật cho 4.083 đối tượng vi phạm pháp luật quản lý tại cộng đồng và thanh thiếu niên chậm tiến; gọi hỏi, răn đe 221 đối tượng, giáo dục cá biệt 18 đối tượng.

Ngoài ra, các cơ quan, ban, ngành trong toàn tỉnh thường xuyên phối hợp với các ngành, đoàn thể, cơ quan, đơn vị và cấp ủy, UBND cấp xã tổ chức tuyên truyền, phổ biến pháp luật cho cán bộ, nhân dân dưới nhiều hình thức, nội dung phong phú, qua đó đã tạo sự chuyển biến mạnh mẽ trong nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật của nhân dân.

2. Kết quả triển khai thực hiện Nghị định số 111/2013/NĐ-CP

UBND tỉnh đã thường xuyên quan tâm, chỉ đạo UBND các cấp trên địa bàn tỉnh và các cơ quan có liên quan nâng cao chất lượng công tác quản lý, giáo dục các đối tượng lầm lỗi tại khu dân cư, thực hiện theo đúng các văn bản pháp luật về xử lý vi phạm hành chính như Luật Xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 111/2013/NĐ-CP, Nghị định số 02/2014/NĐ-CP... Kết quả, UBND 159 xã, phường, thị trấn đã áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn theo quy định tại Nghị định số 111/2013/NĐ-CP đối với 95 trường hợp.

II. NHỮNG KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC CHỦ YẾU TRONG TRIỂN KHAI ÁP DỤNG BIỆN PHÁP XỬ LÝ HÀNH CHÍNH GIÁO DỤC TẠI XÃ, PHƯỜNG, THỊ TRẤN VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong các quy định của Nghị định số 111/2013/NĐ-CP và Thông tư số 20/2014/TT-BTP

a) Khoản 3, Điều 90 Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định "Người từ đủ 14 tuổi đến dưới 18 tuổi 02 lần trở lên trong 06 tháng có hành vi trộm cắp, lừa đảo, đánh bạc, gây rối trật tự công cộng mà chưa đến mức truy cứu trách nhiệm hình sự" là đối tượng áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn. Trong khi đó, theo Điểm c, Khoản 2, Điều 4 Nghị định số 111/2013/NĐ-CP quy định "Đối tượng là người từ đủ 14 tuổi đến dưới 18 tuổi, trong 06 tháng đã ít nhất hai lần bị xử phạt vi phạm hành chính về hành vi trộm cắp, lừa đảo, đánh bạc, gây rối trật tự công cộng..." là đối tượng áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn. Tuy nhiên, khái niệm "có hành vi" khác với khái niệm "bị xử phạt vi phạm hành chính". Một hành vi vi phạm hành chính có thể không bị xử phạt vi phạm hành chính theo Điều 11 Luật Xử lý vi phạm hành chính. Như vậy, cách quy định tại Điểm c, Khoản 2, Điều 4 Nghị định số 111/2013/NĐ-CP không thống nhất và không phù hợp với Khoản 3, Điều 90 Luật Xử lý vi phạm hành chính. Các quy định này đã tạo ra khó khăn trong việc xây dựng hồ sơ và kiểm tra tính pháp lý của hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn.

b) Các biểu mẫu được sử dụng trong quá trình áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn được quy định tại 02 văn bản quy phạm

pháp luật là Thông tư số 20/2014/TT-BTP của Bộ Tư pháp và Thông tư số 42/2014/TT-BCA của Bộ Công an. Các biểu mẫu được quy định tại 02 Thông tư này là khác nhau nên các cơ quan chức năng gặp nhiều lúng túng khi lập hồ sơ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn vì không biết phải thực hiện theo biểu mẫu của văn bản nào.

2. Những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong tổ chức thực hiện các nội dung quy định của Nghị định số 111/2013/NĐ-CP

a) Điểm c, Khoản 2, Điều 4 Nghị định số 111/2013/NĐ-CP quy định: *Đối tượng áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn là người từ đủ 14 tuổi đến dưới 18 tuổi, trong 06 tháng đã ít nhất hai lần bị xử phạt vi phạm hành chính về hành vi trộm cắp, lừa đảo, đánh bạc, gây rối trật tự công cộng.... Quy định này được hướng dẫn cụ thể bởi Khoản 3, Điều 4 Thông tư số 48/2014/TT-BCA "Người từ đủ 14 tuổi đến dưới 18 tuổi, trong 06 tháng đã ít nhất hai lần bị xử phạt vi phạm hành chính về hành vi trộm cắp, lừa đảo, đánh bạc, gây rối trật tự công cộng hoặc là người từ đủ 18 tuổi trở lên, trong 06 tháng đã ít nhất hai lần bị xử phạt vi phạm hành chính về hành vi xâm phạm tài sản của cơ quan, tổ chức; tài sản, sức khỏe, danh dự, nhân phẩm của công dân hoặc người nước ngoài; vi phạm trật tự, an toàn xã hội, được hiểu là: trong thời hạn 06 tháng, kể từ ngày người đó thực hiện một trong những hành vi vi phạm hành chính quy định tại các điểm c, d khoản 2 Điều 4 Nghị định số 111/2013/NĐ-CP, đã bị xử phạt vi phạm hành chính theo quy định đến lần thứ hai, nếu tiếp tục có hành vi vi phạm hành chính từ lần thứ ba trở đi mà chưa đến mức truy cứu trách nhiệm hình sự thì không ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính tại lần vi phạm này mà lập biên bản vi phạm và hồ sơ áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn". Cách quy định như vậy không khả thi vì trong khoảng thời gian 06 (sáu) tháng thì sẽ có rất ít trường hợp đối tượng vi phạm hành chính bị xử lý vi phạm hành chính 02 lần trở lên và tái phạm đến lần thứ 03 để bị áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn.*

b) Khoản 3, Điều 90 Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định: *"Những người quy định tại các khoản 1, 2 và 3 Điều này mà không có nơi cư trú ổn định thì được giao cho cơ sở bảo trợ xã hội hoặc cơ sở trợ giúp trẻ em để quản lý, giáo dục trong thời hạn chấp hành biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn".* Tuy nhiên, Nghị định số 111/2013/NĐ-CP chưa hướng dẫn rõ về hồ sơ, trình tự, thủ tục và chưa xác định rõ cơ sở bảo trợ xã hội nào tiếp nhận các đối tượng này.

c) Điểm đ, Khoản 2, Điều 4 Nghị định 111/2013/NĐ-CP quy định: *Đối tượng bị áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn là người nghiện ma túy từ đủ 18 tuổi trở lên có nơi cư trú ổn định....* Theo quy định tại Khoản 2, Điều 11 Nghị định số 111/2013/NĐ-CP quy định *"Việc xác định tình trạng nghiện ma túy được thực hiện theo quy định của Bộ Y tế, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ Công an về thẩm quyền, thủ tục và quy trình xác định tình trạng nghiện ma túy".* Tuy nhiên, trong thực tế, việc xác định tình trạng nghiện ma túy theo quy định của Bộ Y tế, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội, Bộ Công an rất khó khăn.

d) Khoản 3, Điều 18 Nghị định số 111/2013/NĐ-CP quy định: Người bị đề nghị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn phải được mời tham gia cuộc họp và phát biểu ý kiến về việc áp dụng biện pháp... Trường hợp người bị đề nghị áp dụng biện pháp không tham dự được, thì có thể gửi ý kiến bằng văn bản. Tuy nhiên, trong thực tế việc tổ chức cuộc họp tư vấn xem xét, quyết định áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn gặp rất nhiều khó khăn do người bị đề nghị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn thường rất ngoan cố, không tham gia cuộc họp và gửi văn bản thể hiện ý kiến của mình.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Để góp phần nâng cao hiệu quả thi hành Nghị định số 111/2013/NĐ-CP, từ thực tiễn tổ chức triển khai thi hành Nghị định số 111/2013/NĐ-CP tại địa phương, UBND tỉnh Bình Định có những đề xuất, kiến nghị như sau:

1. Đề nghị Bộ Tư pháp tham mưu cho Chính phủ sửa đổi, bổ sung Điểm c, Khoản 2, Điều 4 Nghị định số 111/2013/NĐ-CP theo hướng thống nhất với Khoản 3, Điều 90 Luật Xử lý vi phạm hành chính.

2. Đề nghị Bộ Tư pháp tham mưu cho Chính phủ sửa đổi, bổ sung Nghị định số 111/2013/NĐ-CP theo hướng hướng dẫn rõ về hồ sơ, trình tự, thủ tục và xác định rõ cơ sở bảo trợ xã hội nào tiếp nhận các đối tượng được quy định tại Khoản 1, 2 và 3 Điều 90 Luật Xử lý vi phạm hành chính.

3. Đề nghị Bộ Tư pháp và Bộ Công an ban hành thông tư liên tịch để thống nhất các biểu mẫu được áp dụng cho biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn theo quy định tại Nghị định số 111/2013/NĐ-CP.

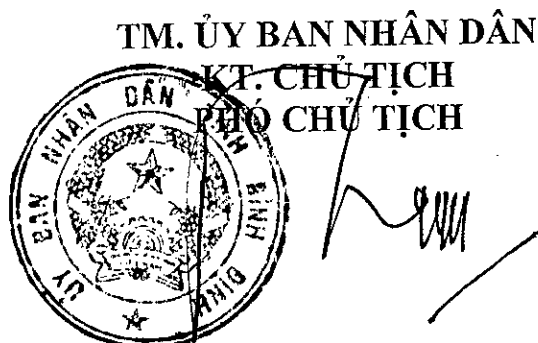
4. Đề nghị Bộ Tư pháp chủ trì, phối hợp cùng với các Bộ: Y tế, Lao động – Thương binh và Xã hội, Công an hướng dẫn thống nhất về trình tự, thủ tục, quy trình xác định tình trạng nghiện ma túy để quá trình lập hồ sơ xử lý người nghiện ma túy được nhanh chóng, thuận lợi.

5. Đề nghị Bộ Tư pháp chủ trì, phối hợp với các ngành Công an, Tài chính để xây dựng, ban hành Thông tư hướng dẫn cụ thể về quản lý, sử dụng kinh phí trong việc áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn theo quy định tại Nghị định số 111/2013/NĐ-CP.

Trên đây là báo cáo sơ kết 02 năm thi hành Nghị định số 111/2013/NĐ-CP của Chính phủ quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Tư pháp xem xét, tổng hợp. *th*

Nơi nhận:

- Bộ Tư pháp;
- CT, PCT Ngô Đông Hải;
- Sở Tư pháp;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu VT, K2. *102*



Mai Thanh Thắng