

Số: **2912** /UBND-NC

Bình Định, ngày **23** tháng 7 năm 2013

V/v tham gia góp ý dự thảo Thông tư Quy định chi tiết thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 về theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Kính gửi: Bộ Tư pháp.

Thực hiện Công văn số 4834/BTP-VĐCXDPL ngày 20/6/2013 của Bộ Tư pháp về việc tham gia góp ý dự thảo Thông tư quy định chi tiết thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP về theo dõi tình hình thi hành pháp luật; UBND tỉnh Bình Định tham gia góp ý những nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

Ngày 23/7/2012, Chính phủ ban hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP về theo dõi tình hình thi hành pháp luật và có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/10/2012. Đây là cơ sở pháp lý quan trọng để các Bộ, ngành, địa phương triển khai công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật. Căn cứ Quyết định của số 562/QĐ-BTP ngày 13/3/2013 của Bộ Trưởng Bộ Tư pháp ban hành kế hoạch tổng thể của Bộ Tư pháp về triển khai thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ và kết luận của Phó Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc tại Hội nghị toàn quốc triển khai công tác năm 2013 trong đó có nội dung: Tăng cường và nâng cao hiệu quả công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật. Vì vậy, Vụ Các vấn đề chung về xây dựng pháp luật chủ trì, phối hợp với các đơn vị thuộc Bộ xây dựng Dự thảo Thông tư Quy định chi tiết thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trình Bộ trưởng Bộ Tư pháp ban hành theo thẩm quyền là yêu cầu cần thiết. Trên cơ sở đó nâng cao hiệu lực, hiệu quả vai trò quản lý nhà nước và tổ chức thực hiện đối với công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

II. NHỮNG NỘI DUNG THAM GIA GÓP Ý CỤ THỂ

1. Đối với dự thảo tờ trình

Thông nhất như nội dung dự thảo của Tờ trình; tuy nhiên cần nghiên cứu một số nội dung cụ thể như sau:

a) Về nội dung xem xét, đánh giá tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết văn bản quy phạm pháp luật của UBND các cấp

Đề nghị Ban soạn thảo nên chọn phương án thứ 2: Bởi vì trong quá trình tổ chức thực hiện thì các cơ quan có thẩm quyền của địa phương là các đối tượng có trách nhiệm tổ chức thi hành các quy định của các cơ quan có thẩm quyền của Trung ương. Việc thi hành này được thực hiện thông qua các quy định cụ thể từ

khâu triển khai đến khâu tổ chức thực hiện và được thể hiện bằng hình thức là các văn bản của các cơ quan này. Như vậy nếu Thông tư chọn phương án 1 thì sẽ bỏ sót đối tượng cần phải theo dõi. Mặt khác, đối với văn bản quy định chi tiết của địa phương cần bổ sung thêm các văn bản do HĐND các cấp ban hành vì theo quy định của Luật Tổ chức HĐND và UBND năm 2003 và Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND năm 2004 thì HĐND các cấp có thẩm quyền ban hành văn bản để quyết định các vấn đề thuộc phạm vi, quyền hạn của địa phương. Do đó, cần phải bổ sung cho đầy đủ và phù hợp với thực tiễn.

b) Về việc xây dựng Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật của Ủy ban nhân dân cấp huyện và cấp xã

Thống nhất với ý kiến thứ 02 là UBND cấp huyện, cấp xã phải xây dựng Kế hoạch tổ chức thực hiện cho phù hợp đối với từng cấp. Điều này vừa thể hiện sự chủ động trong của địa phương đồng thời vừa làm cơ sở pháp lý cho việc tổ chức thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật phù hợp với điều kiện đặc thù của từng cấp, từng địa bàn.

2. Đối với Dự thảo Thông tư

a) Các nội dung quan trọng cần bổ sung

Đề nghị cần nghiên cứu bổ sung thêm 2 nội dung trọng tâm và là điều kiện đảm bảo cho việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật đạt hiệu quả là:

- Cần quy định rõ điều kiện về nguồn nhân lực thực hiện công tác này. Đối với Sở Tư pháp thì có cần thiết phải thành lập Phòng chuyên môn hay không? Nếu có thì phải đảm bảo bao nhiêu biên chế? Đối với Phòng Tư pháp; cán bộ Tư pháp – Hộ tịch cấp xã thì biên chế như thế nào? Để trên cơ sở này, các Sở Tư pháp có căn cứ phối hợp với cơ quan liên quan làm thủ tục trình UBND tỉnh xem xét, quyết định bố trí nguồn nhân lực cho phù hợp với yêu cầu, nội dung công việc.

- Về cơ chế kinh phí các điều kiện đảm bảo, khảo sát, tác nghiệp theo dõi thi hành phải có kinh phí. Tuy nhiên, hiện nay Thông tư không có quy định nên địa phương gặp rất nhiều khó khăn khi tổ chức thực hiện. Vì vậy Thông tư cần quy định rõ để có căn cứ pháp lý cho các địa phương cân đối và bố trí kinh phí đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện.

Nếu 2 nội dung này Thông tư không đề cập, hướng dẫn thì công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật khó đảm bảo được chất lượng và hiệu quả. Do đó đề nghị Ban soạn thảo Thông tư cần nghiên cứu và bổ sung cho phù hợp.

b) Về một số nội dung cụ thể của dự thảo Thông tư

*** Chương I: Xem xét, đánh giá tình hình thi hành pháp luật:** Đề nghị Bộ Tư pháp cần xem xét chỉnh lý và bổ sung một số nội dung:

- Đề nghị quy định rõ phạm vi và đối tượng điều chỉnh của Thông tư.
- Đề nghị bổ sung một điều mang tính chất giải thích từ ngữ đối với các cụm từ: Thế nào là tuân thủ pháp luật, thi hành pháp luật? Bởi vì những nội dung này

chưa giải thích rõ ràng, cụ thể trong Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và cũng không đồng nhất về nội dung giữa lý luận và thực tiễn.

- **Điều 1.** Xem xét đánh giá tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản quy phạm pháp luật: Đề nghị Thông tư nên quy định gồm 02 nội dung riêng biệt, độc lập với nhau trong việc tổ chức thực hiện theo phạm vi, thẩm quyền của các cơ quan Trung ương và các cơ quan của địa phương cho dễ hiểu. Bởi vì nội dung như dự thảo không phân định rõ nên khó phân biệt thẩm quyền các cơ quan của Trung ương và địa phương. Do đó cần phải thiết kê và cấu trúc lại như sau:

+ Bố trí Khoản 1, Điều 1 của Dự thảo thành một điều quy định, hướng dẫn về chức năng, thẩm quyền của các cơ quan Trung ương.

+ Tách Khoản 2, Khoản 3, Điều 1 của Dự thảo thiết kê thành một điều độc lập quy định, hướng dẫn về chức năng, thẩm quyền của các cơ quan của địa phương.

+ Khoản 4 Điều 1 dự thảo nên thiết kê thành một điều độc lập.

- **Điều 2.** Xem xét, đánh giá tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật: Đề nghị nên thiết kê lại theo cấu trúc phù hợp với thẩm quyền của từng cấp cho phù hợp với từng nội dung. Tương ứng với thẩm quyền của mỗi cơ quan nên thiết kê bằng một điều độc lập cho dễ hiểu, dễ phân biệt. Nội dung của Điều này có 2 vấn đề không phù hợp theo quy định của các luật chuyên ngành là:

+ Tại Điểm b, Khoản 1: có ý kiến cho rằng đưa đối tượng Viên chức là chưa phù hợp đối với các cơ quan theo dõi tình hình thi hành pháp luật ở địa phương. Bởi vì các đối tượng thực hiện theo dõi công tác thi hành pháp luật được bố trí ở các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân các cấp. Những đối tượng này phải là công chức nên sử dụng đối tượng viên chức trong trường hợp này là không chính xác. Do đó cần phải quy định lại cho phù hợp

+ Khoản 2: Đề nghị thay từ “**khoản**” thành từ “**điểm**” cho đúng với cách trình bày nội dung văn bản quy phạm pháp luật.

*** Chương II: Thực hiện hoạt động theo dõi tình hình thi hành pháp luật:**

- **Điều 4.** Xây dựng Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật: Đề nghị Khoản 1 của dự thảo nên thiết kê thành từng cấp: Trung ương, tỉnh, huyện, xã bằng các khoản độc lập cho dễ phân biệt. Thiết kê như dự thảo quá rối về nội dung, khó phân biệt thẩm quyền, trách nhiệm của từng cấp.

- **Điều 5.** Kiểm tra tình hình thi hành pháp luật:

+ Khoản 4: Đề nghị thiết kê lại bố cục nội dung thành nhiều khoản; đoạn “**Cơ quan, đơn vị thuộc Bộ ...phạm vi được phân công**” thành một khoản; đoạn “**Sở Tư pháp...thực tiễn thi hành**”; đoạn “**Cơ quan chuyên môn...lĩnh vực được giao**” thành một khoản; đoạn “**Quyết định thành lập...tiến hành kiểm tra**” thành một khoản cho dễ hiểu, dễ phân biệt theo thẩm quyền của từng cấp.

+ Khoản 6: Đề nghị cần xem xét lại tính khả thi của quy định này. Bởi vì nếu trong trường hợp tổ chức, cá nhân bị kiến nghị không thực hiện ý kiến đề nghị của Đoàn kiểm tra và người có thẩm quyền kiểm tra thì vấn đề này xử lý như thế nào? Chế tài ra sao và được căn cứ trên cơ sở pháp luật nào quy định?

- Cũng trong nội dung của Chương này, đề nghị cần bổ sung thêm một điều quy định, hướng dẫn về nội dung Xử lý kết quả theo dõi tình hình thi hành pháp luật theo quy định tại Điều 14 Nghị định số 59/2012/NĐ-CP cho cụ thể để tạo điều kiện thuận lợi cho quá trình tổ chức thực hiện.

*** Chương III. Phối hợp và huy động sự tham gia của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật:**

- **Các Điều 9, Điều 10 của dự thảo:** Đề nghị nên Thông tư cần hướng dẫn rõ việc xây dựng cơ chế phối hợp như thế nào giữa cơ quan thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật với các cơ quan Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Hội Luật gia, Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam các hội nghề nghiệp, các tổ chức chính trị-xã hội, tổ chức xã hội-nghề nghiệp, đoàn thể như dự thảo đã đề cập. Bởi vì, về nguyên tắc pháp lý, Thông tư của Bộ Tư pháp không thể điều chỉnh đối với các cơ quan này. Vì vậy cần nên xem xét lại và có hướng dẫn cụ thể hơn để làm cơ sở cho việc tổ chức thực hiện.

- **Điều 10.** Các hình thức tham gia hoạt động theo dõi tình hình thi hành pháp luật của tổ chức, cá nhân: Đề nghị bổ sung cơ chế phối hợp; cũng có ý kiến đề nghị thêm một khoản quy định về quyền lợi, trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân khi tham gia thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

- **Điều 11.** Cộng tác viên theo dõi tình hình thi hành pháp luật: Đề nghị Ban soạn thảo quy định, hướng dẫn rõ cơ chế thực hiện Cộng tác viên như thế nào? Cộng tác viên phải đảm bảo những tiêu chuẩn nào thì được tham gia thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật; Quyền lợi và trách nhiệm của Cộng tác viên khi tham gia công tác này như thế nào đề nghị Thông tư cần phải quy định rõ các vấn đề này.

- **Điều 12.** Bảo đảm sự tham gia của các tổ chức, cá nhân trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật:

+ Đề nghị cần phải có quy định cụ thể về cơ chế kinh phí thực hiện như thế nào? Nếu không quy định rõ thì không thể tổ chức thực hiện.

+ Bổ sung thêm một khoản quy định về xử lý vi phạm đối với các tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm trong quá trình tham gia công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật để có cơ sở thực hiện.

III. MỘT SỐ NỘI DUNG CÓ LIÊN QUAN

Ngoài những nội dung mà dự thảo của Thông tư đã xây dựng, đề nghị Thông tư cần quy định bổ sung thêm các nội dung:

1. Đề nghị Bộ Tư pháp tham mưu Chính phủ đề xuất Quốc hội ban hành Luật Theo dõi tình hình thi hành pháp luật để nâng cao giá trị pháp lý đối với công

tác này để nhằm thực hiện tốt hơn, hiệu quả hơn về yêu cầu của công việc này trong giai đoạn hiện nay.

2. Đề nghị Bộ Tư pháp nên có kế hoạch tập huấn nghiệp vụ và có mẫu kế hoạch – kiểm tra – báo cáo và nội dung, lĩnh vực thực hiện để áp dụng thống nhất chung trên phạm vi toàn quốc

Trên đây là nội dung góp ý dự thảo Thông tư Quy định chi tiết thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP về theo dõi tình hình thi hành pháp luật. UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Tư pháp xem xét, tổng hợp./.

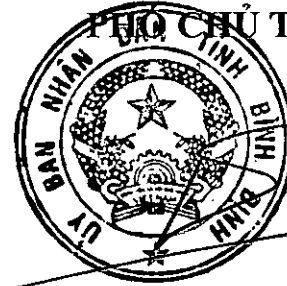
Nơi nhận:

- Như trên;
- CT UBND tỉnh;
- PCT Hồ Quốc Dũng;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K2. *pl*

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Hồ Quốc Dũng