

TỜ TRÌNH

Về việc xin gia hạn thời gian thực hiện Dự án Sinh kế nông thôn bền vững tỉnh Bình Định.

Kính gửi:

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Bộ Tài chính;
- Bộ Ngoại giao;
- Bộ Nông nghiệp và PTNT.

Căn cứ Nghị định số 38/2013/NĐ-CP ngày 23/4/2013 của Chính phủ về Quản lý và sử dụng nguồn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và nguồn vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ;

Căn cứ Văn bản số 1239/TTg-QHQT ngày 23/7/2009 của Thủ tướng Chính phủ V/v phê duyệt danh mục dự án do Cơ quan phát triển quốc tế Niu Di-lân tài trợ;

Căn cứ Thỏa thuận tài trợ Dự án Sinh kế nông thôn bền vững tỉnh Bình Định, do Chính phủ Niu Di-lân tài trợ, được ký kết ngày 31/7/2009 giữa Cơ quan Phát triển Quốc tế Niu Di-lân (nay là Chương trình Viện trợ Niu Di-lân) và Ủy ban Nhân dân tỉnh Bình Định. Thời gian thực hiện Dự án là 4 năm (từ ngày 01/8/2009 đến ngày 31/7/2012); UBND tỉnh Bình Định đã phê duyệt Dự án Sinh kế nông thôn bền vững tỉnh Bình Định - Kết nối hộ nông dân nghèo với thị trường tại Quyết định số 825/QĐ-UBND ngày 10/12/2009;

Căn cứ Văn bản số VN/NZ/8/25 ngày 29/4/2013 của Đại sứ quán Niu Di-lân tại Việt Nam ngày 29/4/2013 gửi UBND tỉnh Bình Định về việc thông báo Chương trình Viện trợ Niu Di-lân đã chấp thuận trên nguyên tắc kế hoạch gia hạn Dự án.

Trong thời gian qua, với sự chỉ đạo UBND tỉnh Bình Định và sự quan tâm hỗ trợ của các Bộ, Ngành Trung ương và Chương trình Viện trợ Niu Di-lân, Dự án đã tạo sinh kế và tăng thu nhập cho nhiều hộ nông dân nghèo trong tỉnh và thực hiện đúng mục tiêu của Dự án. Tuy nhiên, tiến độ thực hiện một số hoạt động của Dự án còn chậm, kết quả giải ngân thấp so với kế hoạch. Do một số nguyên nhân sau:

Một là, thời gian khởi động của Dự án chậm và kéo dài 6 tháng so với kế hoạch, do việc tuyển dụng Tư vấn Quốc tế chậm.

Hai là, sổ tay thực hiện dự án (Định mức chi tiêu, Quy chế sử dụng Quỹ cấp vốn, Quy định về quản lý Dự án v.v...) chưa được xây dựng trước khi khởi động Dự án nên cũng mất nhiều thời gian cho việc này;

Ba là, Dự án được triển khai theo phương tiếp cận chương trình, các hoạt động cũng như việc phân bổ vốn trong Tài liệu Thiết kế dự án chỉ mang tính chất dự kiến. Những hoạt động ưu tiên phải căn cứ vào kết quả nghiên cứu thị trường và kết quả mô hình trình diễn trong quá trình thực hiện dự án. Điều này sẽ cho phép có sự linh hoạt về tài chính và khả năng thành công của các hoạt động can thiệp, song cũng đòi hỏi thời gian thực hiện Dự án kéo dài.

Bốn là, dự án có nhiều Hợp phần và triển khai trên địa bàn rộng tại 7 huyện/thị trong tỉnh.

Trong đợt đánh giá độc lập giữa kỳ (Báo cáo chính thức được trình lên các bên có liên quan vào ngày 28/11/2011) đã chỉ rõ các khó khăn và góp ý xây dựng một lộ trình hỗ trợ việc đạt được các kết quả Dự án.

Ngày 11/12/2012, Bí thư thứ nhất Đại sứ quán Niu Di-lân - Phụ trách Chương trình Viện trợ đã có công văn về việc đồng ý xúc tiến quá trình gia hạn Dự án.

Trước tình hình trên, UBND tỉnh Bình Định kính đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính, Bộ Ngoại giao, Bộ Nông nghiệp và PTNT xem xét chấp thuận, trình Thủ tướng Chính phủ cho phép gia hạn dự án, cụ thể như sau:

I. CƠ SỞ HỢP LÝ CỦA VIỆC GIA HẠN DỰ ÁN

1. Việc gia hạn Dự án sẽ cho phép thực hiện tốt hơn quá trình lên kế hoạch hoạt động để nhằm gia tăng hiệu quả của Dự án.

2. Áp lực giải ngân sẽ được giảm nhẹ, từ đó cải thiện đáng kể chất lượng chi tiêu, cải thiện hiệu quả đầu tư cho cả nguồn kinh phí từ NZAP và vốn đối ứng của Tỉnh, góp phần hỗ trợ các hoạt động đầu tư mới, có chất lượng cao và mức độ tác động lớn.

3. Mở rộng các Nhóm cùng sở thích và các hoạt động trình diễn thuộc 3 hợp phần Dự án với khung thời gian phù hợp hơn, nhận thấy tầm quan trọng của việc rà soát, tập huấn lại, rút ra các bài học kinh nghiệm cũng như điều chỉnh chiến lược phát triển Dự án.

4. Xây dựng năng lực cán bộ ngành nông nghiệp, cán bộ địa phương, các bên liên quan. Đặc biệt việc xây dựng chuỗi giá trị bền vững cần nhiều thời gian hơn dự kiến và do đó, việc gia hạn Dự án sẽ giúp cải thiện và củng cố các nội dung này.

5. Thời gian gia hạn Dự án sẽ giúp đảm bảo tính bền vững của Dự án thông qua nhân rộng các mô hình thành công tại các huyện khác, áp dụng các bài học kinh nghiệm vào chính sách nông nghiệp của Tỉnh. Mục tiêu này đã trở nên khả thi hơn với quyết tâm và mức độ cam kết mạnh từ tất cả các bên liên quan của Dự án.

6. Các Tư vấn Quốc tế sẽ thực hiện thêm các chuyến công tác thực địa quan trọng với trọng tâm cải thiện kết nối thị trường cho tất cả các hợp phần Dự án. Đây là cơ sở vững chắc cho các giai đoạn tiếp theo. Các Tư vấn quốc tế sẽ hỗ trợ Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Bình Định trong việc tiếp tục nhân rộng các mô hình và trong quá trình Dự án rút dần sự hỗ trợ.

II. THỜI GIAN GIA HẠN DỰ ÁN

Thời gian thực hiện Dự án theo Thỏa thuận đã ký kết là 48 tháng (Từ ngày 01/8/2009 đến ngày 31/7/2013). Thời gian gia hạn Dự án là 17 tháng (Từ ngày 01/8/2013 đến ngày 31/12/2014).

III. NGÂN SÁCH CHO GIAI ĐOẠN GIA HẠN DỰ ÁN

1. Vốn ODA:

Tổng vốn ODA theo Thỏa thuận tài trợ đã ký kết là 1.202.562 USD. Dự kiến giải ngân đến cuối tháng 7 năm 2013 là 833.263 USD, còn lại chưa chi tiêu là 369.299 USD.

Tổng vốn bổ sung từ nguồn vốn ODA cho giai đoạn Gia hạn Dự án 17 tháng là 623.749 USD. Trong đó:

- + Vốn Thỏa thuận đã ký (GFA) chưa chi tiêu hết là: 369.299 USD.
- + Vốn bổ sung thêm cho giai đoạn gia hạn dự án là: 254.450 USD (Trong đó: Bổ sung cho các hoạt động của dự án là 149.575 USD; Thuê Tư vấn Quốc tế là 104.875 USD).

2. Vốn đối ứng:

Tổng vốn đối ứng bằng tiền theo Thỏa thuận tài trợ ban đầu là 200.00 USD. Dự kiến giải ngân đến cuối tháng 7 năm 2013 là 138.180USD, còn lại chưa chi tiêu là 61.820 USD.

Tổng vốn bổ sung từ nguồn vốn đối ứng cho giai đoạn Gia hạn Dự án (17 tháng) là 86.820 USD. Trong đó:

- + *Vốn thỏa thuận đã ký (GFA) chưa chi tiêu hết là 61.820 USD;*
- + *Vốn bổ sung thêm cho giai đoạn gia hạn dự án là 25.000 USD.*

Phụ lục kèm theo Tờ trình này:

Dự kiến Kế hoạch Hoạt động và Ngân sách cho giai đoạn gia hạn Dự án;
Báo cáo tình hình thực hiện dự án từ tháng 8/2009 đến tháng 5/2013.

UBND tỉnh Bình Định tin tưởng rằng, với sự kéo dài thời gian Dự án, trong thời gian đến Dự án sẽ có nhiều chuyển biến tích cực, đem lại sinh kế bền vững cho nhiều hộ nông dân nghèo trong vùng Dự án.

UBND tỉnh Bình Định kính đề nghị quý Bộ chấp thuận và trình Thủ tướng Chính phủ cho phép gia hạn Dự án như đề nghị nêu trên./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở: NNPTNT, TC, KHĐT;
- BQL DA SKNT tỉnh;
- Lưu: VT, K10 (12b), PNV.



TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Trần Thị Thu Hà