

Số: **44** /TTr-UBND

Bình Định, ngày 01 tháng 07 năm 2013

TỜ TRÌNH

**Về việc xin chủ trương điều chỉnh địa giới hành chính huyện Hoài Nhơn
để thành lập thị xã Bồng Sơn thuộc tỉnh Bình Định**

Kính gửi: Thường trực Chính phủ

Căn cứ Luật Tổ chức HĐND và UBND ngày 26/11/2003;

Căn cứ Quyết định số 64b/HĐBT ngày 12/9/1981 của Hội đồng Bộ trưởng (nay là Chính phủ) về việc điều chỉnh địa giới hành chính đối với những huyện, xã có địa giới hành chính chưa hợp lý;

Căn cứ Nghị định số 42/2009/NĐ-CP ngày 07/5/2009 của Chính phủ về việc phân loại đô thị;

Căn cứ Nghị định số 62/2011/NĐ-CP ngày 26/7/2011 của Chính phủ về thành lập thành phố thuộc tỉnh, thị xã, quận, phường, thị trấn;

Căn cứ Quyết định số 445/QĐ-TTg ngày 07/4/2009 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh định hướng Quy hoạch tổng thể phát triển hệ thống đô thị Việt Nam đến năm 2025 và tầm nhìn đến năm 2050;

Căn cứ Quyết định số 54/2009/QĐ-TTg ngày 14/4/2009 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Bình Định đến năm 2020;

Căn cứ Thông tư số 34/2009/TT-BXD ngày 30/9/2009 của Bộ Xây dựng về việc quy định chi tiết một số nội dung của Nghị định số 42/2009/NĐ-CP ngày 07/5/2009 của Chính phủ về việc phân loại đô thị;

Căn cứ Thông tư số 02/2012/TT-BNV ngày 15/6/2012 của Bộ Nội vụ hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định số 62/2011/NĐ-CP ngày 26/7/2011 của Chính phủ về thành lập thành phố thuộc tỉnh, thị xã, quận, phường, thị trấn;

Căn cứ Quyết định số 1174/QĐ-BXD ngày 30/12/2010 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng về việc công nhận thị trấn Bồng Sơn mở rộng, huyện Hoài Nhơn, tỉnh Bình Định đạt tiêu chuẩn đô thị loại IV,

Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính trình Thường trực Chính phủ (qua thẩm định của Bộ Nội vụ) cho chủ trương điều chỉnh địa giới hành chính huyện

Hoài Nhơn để thành lập thị xã Bồng Sơn thuộc tỉnh Bình Định với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT ĐIỀU CHỈNH ĐỊA GIỚI HÀNH CHÍNH HUYỆN HOÀI NHƠN ĐỂ THÀNH LẬP THỊ XÃ BỒNG SƠN

Tỉnh Bình Định nằm trong vùng kinh tế trọng điểm miền Trung, có diện tích tự nhiên 605.057,77 ha, dân số **1.489.741 người (năm 2010)**, có 11 đơn vị hành chính (1 thành phố, 01 thị xã và 09 huyện) với 159 xã, phường, thị trấn (126 xã, 21 phường, 12 thị trấn). Trên địa bàn tỉnh có 01 khu kinh tế, 04 khu công nghiệp và 38 cụm công nghiệp. Hiện nay, các khu, cụm công nghiệp đã đi vào hoạt động, hạ tầng kỹ thuật được đầu tư xây dựng, quá trình đô thị hóa đang diễn ra với tốc độ nhanh và sẽ tiếp tục gia tăng trong những năm tiếp theo.

Điều chỉnh địa giới hành chính huyện Hoài Nhơn để thành lập thị xã Bồng Sơn phù hợp theo lộ trình và định hướng Quy hoạch tổng thể phát triển hệ thống đô thị Việt Nam đến năm 2025 và tầm nhìn đến năm 2050 theo Quyết định số 445/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ và Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Bình Định đến năm 2020 theo Quyết định số 54/2009/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ: Đến năm 2020, tỉnh Bình Định có 14 đơn vị hành chính cấp huyện (1 thành phố, 4 thị xã, 9 huyện).

Huyện Hoài Nhơn nằm ở phía Bắc tỉnh Bình Định, cách thành phố Quy Nhơn 85 km. Phía Bắc giáp huyện Đức Phổ, tỉnh Quảng Ngãi; phía Nam giáp huyện Phù Mỹ; phía Tây giáp huyện Hoài Ân và huyện An Lão; phía Đông giáp Biển Đông. Mạng lưới giao thông của huyện phát triển khá thuận lợi, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của vùng. Trên địa bàn huyện có tuyến đường sắt Bắc - Nam với 02 nhà ga (ga Tam Quan, ga Bồng Sơn); Quốc lộ 1A nối từ Bắc đến Nam huyện, ngoài ra huyện còn có 01 bến xe khách và bờ biển dài 24 km với 02 cửa biển chính là cửa Thiệu Chánh, xã Tam Quan Bắc và cửa An Dũ, xã Hoài Hương.

Với vị trí thuận lợi, huyện Hoài Nhơn có vai trò là một trong những đầu mối quan trọng và là động lực phát triển kinh tế - xã hội giữa các vùng phía Bắc tỉnh Bình Định và phía Nam tỉnh Quảng Ngãi.

Thị trấn Bồng Sơn là trung tâm hành chính, kinh tế, văn hóa của huyện; đầu mối các tuyến giao thông ĐT 629, ĐT 630, ĐT 639 nối liền các huyện trong tỉnh; có vị trí trung tâm khu vực phía Bắc của tỉnh giữ vai trò thúc đẩy sự phát triển các huyện Hoài Ân, An Lão, Phù Mỹ (tỉnh Bình Định) và huyện Đức Phổ (tỉnh Quảng Ngãi), đồng thời Bồng Sơn cũng là điểm giữa liên kết giữa 02 đô thị lớn trong vùng duyên hải Nam Trung Bộ là thành phố Quy Nhơn, tỉnh Bình Định và thành phố Quảng Ngãi, tỉnh Quảng Ngãi.

Trong những năm qua, huyện đã khai thác tốt các tiềm năng và phát huy được lợi thế, huy động mọi nguồn lực đẩy mạnh xây dựng cơ sở hạ tầng, chỉnh trang đô thị và phát triển kinh tế - xã hội. Kinh tế có tốc độ tăng trưởng khá, cơ cấu chuyển dịch theo hướng tăng tỷ trọng công nghiệp - xây dựng, thương mại - dịch vụ - du lịch; giá trị công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp tăng nhanh, nông nghiệp phát triển toàn diện theo hướng sản xuất hàng hóa.

Về mặt thực tế, thị trấn Bồng Sơn mở rộng hiện nay đã phát triển khá toàn diện và đã được công nhận đô thị loại IV (tại Quyết định số 1174/QĐ-BXD ngày 30/12/2010 của Bộ Xây dựng). Phần còn lại của huyện Hoài Nhơn là địa bàn nông thôn thuần túy và vùng ven biển, dân cư hoạt động trong lĩnh vực nông nghiệp, ngư nghiệp.

Thị trấn Bồng Sơn mở rộng có tốc độ phát triển đô thị cao với hệ thống hạ tầng đô thị được xây dựng cơ bản đồng bộ, hiện đại. Vệ sinh môi trường và cảnh quan đô thị từng bước được cải thiện. Nhiều dự án, công trình hạ tầng được đầu tư xây dựng quy mô lớn, hình thành các khu, cụm công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp tập trung. Cùng với việc mở rộng quy mô thị trấn Bồng Sơn để thành lập thị xã Bồng Sơn, thị trấn Tam Quan nằm ở phía Bắc huyện Hoài Nhơn được xác định là trung tâm huyện lỵ huyện Hoài Nhơn còn lại. Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định đã có chủ trương cho lập đồ án điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng thị trấn Tam Quan theo hướng mở rộng quy mô, tạo diện mạo tương xứng cho đô thị mới đảm nhận nhiệm vụ mới trong tương lai.

Điều chỉnh địa giới hành chính huyện Hoài Nhơn để thành lập thị xã Bồng Sơn thuộc tỉnh Bình Định nhằm đánh dấu bước phát triển của huyện Hoài Nhơn về kinh tế - xã hội. Đồng thời, việc thành lập thị xã Bồng Sơn phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của từng khu vực theo hướng phân định rõ chức năng của chính quyền đô thị và chính quyền nông thôn, tạo điều kiện thuận lợi trong công tác quản lý nhà nước về kinh tế - xã hội của địa phương.

Nếu được Chính phủ chấp thuận sẽ tạo điều kiện cho đô thị Bồng Sơn tiếp tục phát triển, phát huy chức năng của đô thị “cầu nối” vùng phía Bắc tỉnh Bình Định và phía Nam tỉnh Quảng Ngãi, góp phần đẩy nhanh tốc độ phát triển kinh tế - xã hội, chuyển dịch cơ cấu kinh tế, nâng cao hiệu quả, hiệu lực quản lý nhà nước trên mọi mặt phù hợp với điều kiện phát triển công nghiệp và đô thị, khẳng định thành quả của Đảng bộ, chính quyền và nhân dân huyện Hoài Nhơn sau nhiều năm xây dựng và phát triển. Từ đó sẽ huy động được thế mạnh của huyện Hoài Nhơn, vốn có tiềm năng về phát triển kinh tế công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp và thương mại - dịch vụ, làm động lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội vùng phía Bắc của tỉnh Bình Định.

Với những lý do trên, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định trình xin chủ trương Thường trực Chính phủ (qua thẩm định của Bộ Nội vụ) nhằm làm cơ sở

lập Đề án điều chỉnh địa giới hành chính huyện Hoài Nhơn để thành lập thị xã Bồng Sơn thuộc tỉnh Bình Định, trình Chính phủ xem xét, quyết định theo quy định.

II. NỘI DUNG ĐIỀU CHỈNH ĐỊA GIỚI HÀNH CHÍNH THÀNH LẬP THỊ XÃ BỒNG SƠN THUỘC TỈNH BÌNH ĐỊNH

1. Thành lập thị xã Bồng Sơn thuộc tỉnh Bình Định

a) Hiện trạng huyện Hoài Nhơn

Huyện Hoài Nhơn có quy mô diện tích tự nhiên 42.149,53 ha và dân số 237.511 người (năm 2012) với 17 đơn vị hành chính cấp xã, trong đó có 15 xã và 02 thị trấn (*phụ lục 1*).

b) Phương án thành lập thị xã Bồng Sơn thuộc tỉnh Bình Định

Tên thị xã: Thị xã Bồng Sơn (thuộc tỉnh Bình Định).

Thị xã Bồng Sơn được thành lập có quy mô 18.378,95 ha diện tích tự nhiên với dân số 113.942 người, bao gồm các đơn vị hành chính hiện có: thị trấn Bồng Sơn và 06 xã: Hoài Đức, Hoài Tân, Hoài Xuân, Hoài Hải, Hoài Hương, Hoài Mỹ.

Thị xã Bồng Sơn có vị trí: Phía Bắc giáp huyện Hoài Nhơn, phía Nam giáp huyện Phù Mỹ, phía Tây giáp huyện Hoài Ân, phía Đông giáp biển Đông.

Thị xã Bồng Sơn có 07 đơn vị hành chính trực thuộc, gồm 3 phường và 4 xã (*phụ lục 2*).

c) Huyện Hoài Nhơn thuộc tỉnh Bình Định sau khi đã được điều chỉnh địa giới hành chính

Tên huyện: Huyện Hoài Nhơn (thuộc tỉnh Bình Định).

Sau khi điều chỉnh địa giới hành chính để thành lập thị xã Bồng Sơn, huyện Hoài Nhơn có quy mô 23.770,58 ha diện tích tự nhiên với dân số 123.569 người, bao gồm thị trấn Tam Quan và các xã: Hoài Phú, Hoài Châu, Hoài Châu Bắc, Hoài Hảo, Tam Quan Nam, Tam Quan Bắc, Hoài Thanh, Hoài Thanh Tây, Hoài Sơn. Trung tâm hành chính của huyện Hoài Nhơn mới được quy hoạch và sẽ được đầu tư xây dựng tại thị trấn Tam Quan.

Địa giới hành chính huyện Hoài Nhơn: Phía Bắc giáp huyện Đức Phổ, tỉnh Quảng Ngãi; phía Nam giáp thị xã Bồng Sơn; phía Tây giáp huyện Hoài Ân và huyện An Lão; phía Đông giáp Biển Đông.

Huyện Hoài Nhơn thuộc tỉnh Bình Định có 10 đơn vị hành chính trực thuộc, gồm 01 thị trấn và 09 xã (*phụ lục 3*).

2. Nội dung thành lập các đơn vị hành chính thuộc thị xã Bồng Sơn

a) Khu vực nội thị: gồm 3 phường

- Thành lập phường Bồng Sơn:

Diện tích tự nhiên: 1.733 ha

Dân số: 20.567 người

Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp: 80%

Mật độ dân số (trên diện tích đất xây dựng): 8.962 người/km²

Vị trí phường Bồng Sơn: Phía Bắc giáp phường Hoài Tân, thị xã Bồng Sơn; phía Nam giáp phường Hoài Đức, thị xã Bồng Sơn; phía Tây giáp xã Ân Thạnh và xã Ân Mỹ, huyện Hoài Ân; phía Đông giáp xã Hoài Xuân, thị xã Bồng Sơn.

- Thành lập phường Hoài Đức:

Diện tích tự nhiên: 6.386 ha

Dân số: 16.367 người

Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp: 72,4%

Mật độ dân số (trên diện tích đất xây dựng): 5.952 người/km²

Vị trí phường Hoài Đức: Phía Bắc giáp phường Bồng Sơn, thị xã Bồng Sơn; phía Nam giáp xã Mỹ Châu và xã Mỹ Đức, huyện Phù Mỹ; phía Tây giáp xã Ân Thạnh, xã Ân Phong và thị trấn Tăng Bạt Hổ, huyện Hoài Ân; phía Đông giáp xã Hoài Mỹ, thị xã Bồng Sơn.

- Thành lập phường Hoài Tân:

Diện tích tự nhiên: 2.750 ha

Dân số: 20.530 người

Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp: 78,2%

Mật độ dân số (trên diện tích đất xây dựng): 6.801 người/km²

Vị trí phường Hoài Tân: Phía Bắc giáp xã Hoài Thanh Tây và xã Hoài Hảo, huyện Hoài Nhơn; phía Nam giáp phường Bồng Sơn, thị xã Bồng Sơn; phía Tây giáp xã Ân Mỹ, huyện Hoài Ân; phía Đông giáp xã Hoài Xuân, thị xã Bồng Sơn và xã Hoài Thanh, huyện Hoài Nhơn.

b) Khu vực ngoại thị: gồm 4 xã

Khu vực ngoại thị thị xã Bồng Sơn bao gồm các xã: Hoài Mỹ, Hoài Hương, Hoài Hải, Hoài Xuân có địa giới hành chính và dân số giữ nguyên theo hiện trạng.

Như vậy, thị xã Bồng Sơn có 7 đơn vị hành chính trực thuộc, trong đó có 3 phường nội thị và 4 xã ngoại thị.

III. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ

1. Theo Quyết định số 54/2009/QĐ-TTg ngày 14/4/2009 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Bình Định đến năm 2020 xác định phát triển đô thị Bồng Sơn mở rộng thành thị xã Bồng Sơn.

2. Theo quy hoạch chung của tỉnh Bình Định, đến năm 2010 và giai đoạn 2010 đến năm 2020, thị trấn Bồng Sơn đã và đang được đầu tư phát triển với tốc độ cao, tăng trưởng kinh tế nhanh trên các lĩnh vực như công nghiệp, thương mại, dịch vụ, văn hóa, cơ sở hạ tầng đô thị tương đối hoàn chỉnh, trở thành một trong những địa phương có tiềm lực về kinh tế - văn hóa - xã hội thúc đẩy sự phát triển vùng phía Bắc tỉnh Bình Định.

3. Căn cứ Nghị định số 62/2011/NĐ-CP ngày 26/7/2011 của Chính phủ về thành lập thành phố thuộc tỉnh, thị xã, quận, phường, thị trấn; Thông tư số 02/2012/TT-BNV ngày 15/6/2012 của Bộ Nội vụ hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định số 62/2011/NĐ-CP ngày 26/7/2011 của Chính phủ về thành lập thành phố thuộc tỉnh, thị xã, quận, phường, thị trấn; Nghị định số 42/2009/NĐ-CP ngày 07/8/2009 của Chính phủ về phân loại đô thị và Thông tư số 34/2009/TT-BXD ngày 30/9/2009 của Bộ Xây dựng về việc hướng dẫn thực hiện Nghị định số 42/2009/NĐ-CP ngày 07/5/2009 của Chính phủ về phân loại đô thị; trên cơ sở các tiêu chuẩn đô thị, số điểm tự chấm của 6 yếu tố đô thị loại IV của thị trấn Bồng Sơn mở rộng đạt được như sau:

- Chức năng đô thị đạt: 14,36/15,0 điểm.
- Quy mô dân số đô thị đạt: 8,29/10,0 điểm.
- Mật độ dân số: 5,0/5,0 điểm.
- Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp: 4,38/5,0 điểm.
- Hệ thống công trình hạ tầng đô thị: 45,49/55 điểm.
- Kiến trúc, cảnh quan đô thị: 8,10/10,0 điểm.

Tổng cộng đạt: 85,62/100 điểm.

Trên cơ sở các tiêu chuẩn đã đạt được, huyện Hoài Nhơn về cơ bản đáp ứng các tiêu chuẩn để đề nghị điều chỉnh địa giới hành chính huyện Hoài Nhơn thành lập thị xã Bồng Sơn thuộc tỉnh Bình Định.

Việc điều chỉnh địa giới hành chính huyện Hoài Nhơn thành lập thị xã Bồng Sơn trên cơ sở quy hoạch đô thị Bồng Sơn mở rộng là phù hợp với định hướng quy hoạch, thực trạng phát triển kinh tế - xã hội, hạ tầng đô thị của

huyện; có ý nghĩa đặc biệt quan trọng đối với sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Bình Định và khu vực duyên hải miền Trung, sẽ tạo động lực đẩy mạnh phát triển kinh tế - xã hội, củng cố an ninh quốc phòng của địa phương và các khu vực lân cận, đáp ứng được nguyện vọng của nhân dân, phù hợp với khả năng quản lý Nhà nước của chính quyền địa phương. Vì vậy, sẽ góp phần cùng với thành phố Quy Nhơn, thị xã An Nhơn và các huyện phấn đấu vươn lên trong công cuộc đổi mới, xây dựng tỉnh Bình Định ngày càng giàu đẹp.

Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính trình Thường trực Chính phủ (qua thẩm định của Bộ Nội vụ) xem xét, cho chủ trương điều chỉnh địa giới hành chính huyện Hoài Nhơn để thành lập thị xã Bồng Sơn thuộc tỉnh Bình Định, làm cơ sở lập thủ tục hồ sơ và Đề án trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ Nội vụ;
- TT. Tỉnh ủy (để biết);
- TT. HĐND tỉnh (để biết);
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- UBND huyện Hoài Nhơn;
- Lưu: VT, SNV, K12.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
CHỦ TỊCH**

Đã ký

Lê Hữu Lộc

Phụ lục 1
HIỆN TRẠNG ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH, DIỆN TÍCH, DÂN SỐ
CỦA HUYỆN HOÀI NHƠN

(Kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày /6/2013 của UBND tỉnh Bình Định)

TT	Tên đơn vị hành chính	Diện tích tự nhiên (ha)	Dân số năm 2012 (người)
1	Thị trấn Tam Quan	721,38	11.213
2	Xã Hoài Phú	4.045,57	10.201
3	Xã Hoài Châu	2.307,74	11.960
4	Xã Hoài Châu Bắc	2.236,91	9.827
5	Xã Hoài Hảo	3.797,23	13.390
6	Xã Tam Quan Nam	907,26	13.145
7	Xã Tam Quan Bắc	752,73	19.013
8	Xã Hoài Thanh	1.627,20	12.966
9	Xã Hoài Thanh Tây	1.461,15	11.725
10	Xã Hoài Sơn	5.913,41	10.129
11	Thị trấn Bồng Sơn	1.732,58	20.567
12	Xã Hoài Đức	6.385,70	16.367
13	Xã Hoài Tân	2.750,19	20.530
14	Xã Hoài Xuân	1.007,66	10.502
15	Xã Hoài Hải	501,61	13.145
16	Xã Hoài Hương	1.073,00	18.366
17	Xã Hoài Mỹ	4.928,21	14.465
	TỔNG CỘNG	42.149,53	237.511

Phụ lục 2
ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH, DIỆN TÍCH, DÂN SỐ CỦA THỊ XÃ BỒNG SƠN
(Kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày /6/2013 của UBND tỉnh Bình Định)

TT	Tên đơn vị hành chính	Diện tích tự nhiên (ha)	Dân số năm 2012 (người)
I	NỘI THỊ	10.868,47	57.464
1	Phường Bồng Sơn	1.732,58	20.567
2	Phường Hoài Đức	6.385,70	16.367
3	Phường Hoài Tân	2.750,19	20.530
II	NGOẠI THỊ	7.510,48	56.478
1	Xã Hoài Xuân	1.007,66	10.502
2	Xã Hoài Hải	501,61	13.145
3	Xã Hoài Hương	1.073,00	18.366
4	Xã Hoài Mỹ	4.928,21	14.465
	TỔNG CỘNG	18.378,95	113.942

Phụ lục 3
ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH, DIỆN TÍCH, DÂN SỐ CỦA HUYỆN HOÀI NHƠN
SAU KHI ĐIỀU CHỈNH ĐỊA GIỚI HÀNH CHÍNH
(Kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày /6/2013 của UBND tỉnh Bình Định)

TT	Tên đơn vị hành chính	Diện tích tự nhiên (ha)	Dân số năm 2012 (người)
1	Thị trấn Tam Quan	721,38	11.213
2	Xã Hoài Phú	4.045,57	10.201
3	Xã Hoài Châu	2.307,74	11.960
4	Xã Hoài Châu Bắc	2.236,91	9.827
5	Xã Hoài Hảo	3.797,23	13.390
6	Xã Tam Quan Nam	907,26	13.145
7	Xã Tam Quan Bắc	752,73	19.013
8	Xã Hoài Thanh	1.627,20	12.966
9	Xã Hoài Thanh Tây	1.461,15	11.725
10	Xã Hoài Sơn	5.913,41	10.129
	TỔNG CỘNG	23.770,58	123.569