

BÁO CÁO

Đánh giá 01 năm thực hiện Thông tư số 21/2013/TT-BTP trên địa bàn tỉnh Bình Định

Thực hiện Văn bản số 812/BTP-PBGDPL ngày 18/3/2015 của Bộ Tư pháp về việc đánh giá 01 năm thực hiện Thông tư số 21/2013/TT-BTP của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định trình tự, thủ tục công nhận, miễn nhiệm báo cáo viên pháp luật; công nhận, cho thôi làm tuyên truyền viên pháp luật và một số biện pháp bảo đảm hoạt động của báo cáo viên pháp luật, tuyên truyền viên pháp luật (gọi tắt là Thông tư số 21); UBND tỉnh Bình Định báo cáo đánh giá 01 năm thực hiện Thông tư số 21 trên địa bàn tỉnh với một số nội dung cụ thể như sau:

I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Tình hình tổ chức quán triệt, phổ biến nội dung Thông tư số 21

UBND tỉnh đã tổ chức Hội nghị quán triệt, giới thiệu nội dung và hướng dẫn triển khai thực hiện Thông tư số 21 cho các đối tượng là lãnh đạo các sở ban, ngành của tỉnh, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các tổ chức thành viên của Mặt trận tỉnh, cơ quan, tổ chức có liên quan và Chủ tịch UBND, Trưởng Phòng Tư pháp các huyện, thị xã, thành phố. Qua đó xác định rõ trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, địa phương trong việc xây dựng, ban hành văn bản hướng dẫn triển khai thực hiện các nội dung theo quy định của Thông tư số 21.

Trên cơ sở chỉ đạo của UBND tỉnh, các sở, ban, ngành của tỉnh, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, UBND các huyện, thị xã thành phố đã chủ động triển khai thực hiện tại cơ quan, tổ chức, địa phương. Sở Tư pháp đã thực hiện phổ biến nội dung của Thông tư số 21 trên website của Sở, Bản tin Tư pháp Bình Định....

2. Kết quả củng cố, kiện toàn, nâng cao chất lượng đội ngũ báo cáo viên pháp luật, tuyên truyền viên pháp luật

Thực hiện theo tinh thần Thông tư số 21, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành có liên quan triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh. Trên cơ sở đó, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 3887/QĐ-UBND công nhận báo cáo viên pháp luật cấp tỉnh gồm 81 người. Công tác củng cố, kiện toàn được thực hiện thường xuyên từ tỉnh đến cơ sở, tính đến tháng 02/2015 toàn tỉnh có 81 Báo cáo viên pháp luật cấp tỉnh, 294 báo cáo viên pháp luật cấp huyện, 1.871 tuyên truyền viên pháp luật cấp xã. Đội ngũ này thường xuyên được tập huấn, bồi dưỡng về kiến thức pháp luật, kỹ năng nghiệp vụ PBGDPL và được cung cấp tài liệu phục vụ cho hoạt động PBGDPL.

Sau 01 năm thực hiện, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp phối hợp với các cơ quan có liên quan thực hiện kiện toàn đội ngũ báo cáo viên pháp luật cấp tỉnh và chỉ đạo UBND cấp huyện thường xuyên kiện toàn đội ngũ báo cáo viên pháp luật cấp huyện. Nhìn chung, Báo cáo viên pháp luật cấp tỉnh đều đạt trình độ Đại học, sau đại học, Báo cáo viên pháp luật cấp huyện, Tuyên truyền viên pháp luật cấp xã đều có trình độ từ trung cấp, cao đẳng trở lên đảm bảo các tiêu chuẩn theo quy định tại Thông tư số 21.

Thực hiện nhiệm vụ báo cáo viên pháp luật: Trên cơ sở kế hoạch phổ biến, giáo dục pháp hàng năm của tỉnh, các báo cáo viên pháp luật cấp tỉnh, cấp huyện, tuyên truyền viên pháp luật cấp xã tập trung tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật theo kế hoạch của Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh, cấp huyện; bên cạnh đó xuất phát từ yêu cầu cụ thể trong từng lĩnh vực chuyên môn tại cơ quan, đơn vị, địa phương, Báo cáo viên pháp luật cũng thực hiện việc tuyên truyền, phổ biến pháp luật khi có nhu cầu. Trong thời gian qua, các báo cáo viên pháp luật cấp tỉnh đã tập trung tuyên truyền chủ yếu các văn bản quy phạm pháp luật được Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các Bộ và cơ quan ngang Bộ và các văn bản pháp luật khác do cơ quan Trung ương ban hành như: Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 2013; Bộ luật Lao động, Luật Hôn nhân và Gia đình; Luật đất đai; Luật Công chứng; Luật Hộ tịch; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giao thông đường thủy nội địa; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm y tế; Luật Bảo vệ môi trường; Luật Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, Luật Tiếp công dân... và một số văn bản quy phạm pháp luật khác.

Trong năm 2014, UBND tỉnh đã tổ chức hội nghị tập huấn kiến thức pháp luật cho đội ngũ báo cáo viên pháp luật của tỉnh các văn bản luật như: Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 2013, Pháp lệnh trình tự, thủ tục xem xét, quyết định áp dụng các biện pháp xử lý hành chính tại Tòa án nhân dân và Nghị định số 111/2013/NĐ-CP, số 221/2013/NĐ-CP, số 02/2014/NĐ-CP của Chính phủ; chế định Thừa phát lại; phổ biến pháp luật về Biển; phổ biến pháp luật về Phòng, chống tham nhũng và tình hình thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng tại địa phương,...

UBND thành phố Quy Nhơn tổ chức tập huấn, bồi dưỡng kiến thức pháp luật cho đội ngũ báo cáo viên, tuyên truyền viên pháp luật là những cán bộ chủ chốt thuộc các phòng, ban, cơ quan, đơn vị, đoàn thể thành phố và các phường, xã thông qua các hội nghị phổ biến pháp luật và triển khai thi hành các văn bản quy phạm pháp luật của trung ương như: pháp luật về phòng, chống tham nhũng; Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 2013; Công ước LHQ về Luật Biển năm 1982; Luật Biển Việt Nam và công tác bảo vệ chủ quyền biển đảo... Huyện Hoài Ân tổ chức bồi dưỡng kiến thức pháp luật và nghiệp vụ phổ biến, giáo dục pháp luật cho 120 tuyên truyền viên pháp luật các xã, thị trấn...

3. Các biện pháp bảo đảm hoạt động

- Thường xuyên củng cố, kiện toàn và nâng cao chất lượng hoạt động đội ngũ báo cáo viên pháp luật, tuyên truyền viên pháp luật. Tổ chức tập huấn, bồi dưỡng, cập nhật kiến thức pháp luật, nghiệp vụ phổ biến, giáo dục pháp luật cho báo cáo viên pháp luật của huyện, tuyên truyền viên pháp luật của xã.

- Các sở, ban, ngành của tỉnh, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và tổ chức thành viên của Mặt trận tỉnh, UBND cấp huyện, UBND cấp xã đã tạo điều kiện về thời gian, kinh phí, cơ sở vật chất, phương tiện bảo đảm cho báo cáo viên pháp luật thuộc quyền trực tiếp quản lý thực hiện phổ biến, giáo dục pháp luật.

- Thù lao báo cáo viên, tuyên truyền viên, người được mời tham gia công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; thù lao cộng tác viên, chuyên gia tham gia các hoạt động đánh giá chuẩn tiếp cận pháp luật được thực hiện theo Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 27/01/2014 của liên Bộ Tài chính, Bộ Tư pháp; Quyết định số 19/2014/QĐ-UBND ngày 23/7/2014 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định về mức chi thực hiện nhiệm vụ phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Bình Định.

4. Đánh giá chung

- Số lượng báo cáo viên, tuyên truyền viên pháp luật, hòa giải viên cơ sở ngày càng tăng lên và thường xuyên được tập huấn kỹ năng nghiệp vụ, bồi dưỡng kiến thức pháp luật, được cung cấp các tài liệu pháp luật để thực hiện nhiệm vụ PBGDPL nên hoạt động có chất lượng hơn. Nội dung và hình thức PBGDPL luôn được làm mới và ngày càng sát với tình hình thực tế ở từng địa phương.

- Sau 01 năm thực hiện Thông tư số 21, công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật trên địa bàn tỉnh ngày càng đi vào nề nếp, ổn định, đa dạng, phong phú về nội dung và hình thức đã góp phần tạo sự chuyển biến tích cực trong nhận thức cũng như trong hành động chấp hành pháp luật của cán bộ, công chức trong thi hành công vụ. Người dân ý thức được trách nhiệm, quyền hạn và nghĩa vụ của mình, tạo dần thói quen chấp hành pháp luật, sử dụng pháp luật để bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của mình; biết sử dụng đúng đắn quy định của pháp luật trong giải quyết công việc cũng như trong cuộc sống hàng ngày; đã tích cực tham gia vào các hoạt động xã hội, tự giác đóng góp ý kiến, phản ánh tâm tư nguyện vọng của mình trong quá trình thực hiện pháp luật như góp ý Dự thảo Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam, Bộ Luật dân sự (sửa đổi)..., góp phần giữ gìn ổn định trật tự và an toàn xã hội, hạn chế việc người dân vi phạm pháp luật vì không hiểu biết pháp luật; góp phần phát triển kinh tế, đời sống được ổn định.

II. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Tồn tại, hạn chế

- Một số cơ quan, đơn vị, địa phương chưa thực sự quan tâm, nhận thức đúng vị trí, vai trò của báo cáo viên pháp luật nên chưa có sự chỉ đạo sâu sát trong việc đề nghị công nhận, miễn nhiệm báo cáo viên, tuyên truyền viên pháp luật; chỉ thực hiện việc đề nghị công nhận, miễn nhiệm khi có văn bản yêu cầu của Sở Tư pháp và cơ quan có liên quan.

- Việc định kỳ báo cáo 6 tháng về tình hình hoạt động phổ biến, giáo dục pháp luật của báo cáo viên vẫn chưa thực hiện đúng theo quy định.

- Sự phối hợp trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật nhiều lúc chưa được đồng bộ.

- Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật ban hành, sửa đổi, bổ sung ngày càng nhiều, liên tục; trong khi đó, công tác tổ chức tập huấn triển khai văn bản quy phạm pháp luật mới ở các địa phương chưa được tổ chức thường xuyên dẫn đến các Báo cáo viên pháp luật nhất là ở huyện miền núi, các xã vùng sâu, vùng xa chưa nắm bắt kịp thời.

- Phương tiện phục vụ công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật chưa được đầu tư đúng mức.

- Công tác xây dựng, củng cố, kiện toàn lực lượng Báo cáo viên pháp luật tại một số địa phương còn chậm, chưa kịp thời.

2. Nguyên nhân

- Báo cáo viên pháp luật cấp tỉnh, huyện đều hoạt động dưới hình thức kiêm nhiệm, chưa có sự đầu tư thích hợp về thời gian cho công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật.

- Khả năng thuyết trình của một số báo cáo viên, tuyên truyền viên pháp luật còn hạn chế, nhất là ở huyện miền núi, xã vùng sâu, vùng xa nên chưa đáp ứng được yêu cầu công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trong giai đoạn hiện nay.

- Một số Báo cáo viên pháp luật không tham gia đầy đủ các lớp tập huấn do cấp tỉnh tổ chức, chưa thực sự đầu tư cho công tác phổ biến giáo dục pháp luật.

III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Thông tư số 21 không quy định về việc cấp thẻ cho báo cáo viên pháp luật. Vì vậy, đề nghị Bộ Tư pháp cần có quy định về việc cấp thẻ báo cáo viên pháp luật để xác định tư cách pháp lý của Báo cáo viên khi thực thi nhiệm vụ phổ biến pháp luật.

Theo quy định của Thông tư số 21 thì thẩm quyền công nhận, miễn nhiệm báo cáo viên pháp luật là Chủ tịch UBND cấp tỉnh, cấp huyện. Tuy nhiên, việc quy định cố định thời gian ban hành quyết định công nhận, miễn nhiệm trong 05 ngày làm việc là không phù hợp. Đề nghị Bộ Tư pháp xem xét lại quy định này.

Trên đây là nội dung báo cáo đánh giá 01 năm thực hiện Thông tư số 21 trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Tư pháp xem xét, tổng hợp theo thẩm quyền. /.

Nơi nhận:

- Bộ Tư pháp;
- CT, PCT Ngô Đông Hải;
- Sở Tư pháp;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K2.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Ngô Đông Hải