

Số: **4239**/UBND-NC

Bình Định, ngày 31 tháng 10 năm 2012

V/v góp ý dự thảo Thông tư hướng dẫn thực hiện quản lý nhà nước về công tác bồi thường trong hoạt động quản lý hành chính

Kính gửi: Bộ Tư pháp.

Thực hiện Công văn số 8306/BTP-BTNN ngày 12/10/2012 của Bộ Tư pháp về việc góp ý dự thảo Thông tư hướng dẫn thực hiện quản lý nhà nước về công tác bồi thường trong hoạt động quản lý hành chính; UBND tỉnh Bình Định xin tham gia một số ý kiến cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

Việc ban hành Thông tư hướng dẫn thực hiện quản lý nhà nước về công tác bồi thường trong hoạt động quản lý hành chính là cần thiết để hướng dẫn việc thực hiện quản lý nhà nước về công tác bồi thường trong hoạt động quản lý hành chính; xác định cơ quan có trách nhiệm bồi thường, hướng dẫn nghiệp vụ giải quyết bồi thường; giải đáp vướng mắc pháp luật; theo dõi, đôn đốc, kiểm tra; thống kê, tổng kết, báo cáo nhằm đáp ứng yêu cầu, nâng cao hiệu quả thực thi trên thực tế của Luật Trách nhiệm bồi thường của Nhà nước, Nghị định số 16/2010/NĐ-CP ngày 03/3/2010 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Trách nhiệm bồi thường của Nhà nước cũng như nâng cao trách nhiệm công vụ của cán bộ, công chức.

II. VỀ HÌNH THỨC

Đề nghị bỏ phần “Kính gửi: Bộ trưởng Hà Hùng Cường” trong Tờ trình dự thảo Thông tư cho phù hợp với thể thức trình bày văn bản được quy định tại Thông tư số 01/2011/TT-BNV ngày 19/01/2011 của Bộ Nội vụ hướng dẫn thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản hành chính.

III. VỀ NỘI DUNG CỤ THỂ

1. Căn cứ ban hành Thông tư: Đề nghị bổ sung thêm 01 căn cứ thể hiện thẩm quyền ban hành Thông tư là Nghị định số 93/2008/NĐ-CP ngày 22/8/2008 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Tư pháp.

2. Khoản 2, Điều 4, dự thảo Thông tư: Đề nghị bổ sung thêm điểm d về trường hợp xác định cơ quan có trách nhiệm bồi thường giữa cơ quan chuyên môn cấp tỉnh và UBND cấp huyện cũng thuộc trách nhiệm xác định của UBND cấp tỉnh.

3. Khoản 3, Điều 4, dự thảo Thông tư: Đề nghị bổ sung thêm trường hợp xác định cơ quan có trách nhiệm bồi thường giữa cơ quan chuyên môn cấp huyện và UBND cấp xã cũng thuộc trách nhiệm xác định của UBND cấp huyện.

4. Khoản 2, Điều 6 dự thảo Thông tư: Đề nghị nên bổ sung thêm quy định về căn cứ để xác định cơ quan có trách nhiệm bồi thường đối với các lỗi hỗn hợp liên quan đến trách nhiệm của nhiều cơ quan, vì quy định chung như dự thảo Thông tư *“Trường hợp các cơ quan không thống nhất được cơ quan có trách nhiệm bồi thường thì cơ quan có trách nhiệm xác định cơ quan có trách nhiệm bồi thường quyết định một cơ quan trong số các cơ quan có liên quan trong việc gây thiệt hại là cơ quan có trách nhiệm bồi thường”* sẽ rất khó cho việc thực hiện quy định này trên thực tế, đặc biệt đối với cơ quan có trách nhiệm xác định cơ quan có trách nhiệm bồi thường.

5. Chương III dự thảo Thông tư về hướng dẫn nghiệp vụ giải quyết bồi thường: Đề nghị bổ sung thêm nội dung về việc biên soạn tài liệu nghiệp vụ giải quyết bồi thường, làm cơ sở cho việc hướng dẫn nghiệp vụ giải quyết bồi thường của các cơ quan có thẩm quyền nhằm đảm bảo cho hoạt động hướng dẫn của các cơ quan này được chính xác và thống nhất về cách làm trong cả nước.

6. Khoản 4, Điều 7 và khoản 4, Điều 15 dự thảo Thông tư: Đề nghị bổ sung trước cụm từ *“UBND cấp xã”* cụm từ *“các phòng chuyên môn thuộc UBND cấp huyện”* để thống nhất với quy định tại khoản 3 các Điều này và đảm bảo cho hoạt động giải quyết bồi thường của các phòng chuyên môn thuộc UBND cấp huyện cũng được hướng dẫn, đôn đốc.

7. Điều 11 dự thảo Thông tư: Đề nghị nên bổ sung thêm các quy định cụ thể về trình tự thủ tục, loại thông tin và thời gian thực hiện việc cung cấp thông tin, hướng dẫn thủ tục hỗ trợ người bị thiệt hại thực hiện quyền yêu cầu bồi thường.

8. Điều 13 dự thảo Thông tư: Đề nghị chuyển khoản 4 lên thành khoản 1 nhằm đảm bảo sự thống nhất trong việc quy định thẩm quyền thực hiện theo dõi hoạt động giải quyết bồi thường nhà nước từ Trung ương đến địa phương.

9. Khoản 3, Điều 17 dự thảo Thông tư: Đề nghị nên quy định rõ về hình thức và trình tự phản ánh để làm căn cứ cho hoạt động kiểm tra.

10. Điều 18, dự thảo Thông tư: Đề nghị bổ sung thêm thẩm quyền kiểm tra quản lý nhà nước của UBND cấp huyện, vì đây là một nội dung quan trọng để UBND cấp huyện thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về công tác bồi thường trong hoạt động quản lý hành chính tại địa phương.

11. Về từ ngữ: Đề nghị thay từ *“Vụ pháp chế”* ở khoản 1, Điều 4 dự thảo Thông tư thành *“Tổ chức pháp chế”* để đảm bảo tính thống nhất giữa các quy định trong dự thảo Thông tư; đề nghị sửa đổi cụm từ *“không cùng một huyện”* tại điểm c, khoản 2, Điều 4 dự thảo Thông tư thành *“không cùng 01 cấp huyện”* và cụm từ *“thuộc các tỉnh khác nhau”* tại điểm d, khoản 4, Điều 4 dự thảo Thông tư thành *“không cùng 01 cấp tỉnh”* để đảm bảo các quy định được rõ ràng, đầy đủ và dễ hiểu; đề nghị bỏ các từ *“kỷ luật, trách nhiệm hình sự”* tại đoạn thứ 2, khoản 2, Điều 24, dự thảo Thông tư.

IV. NHỮNG VẤN ĐỀ CÒN CÓ Ý KIẾN KHÁC

1. Về phạm vi điều chỉnh: Thống nhất lựa chọn loại ý kiến thứ nhất, đề nghị dự thảo Thông tư chỉ nên tập trung vào điều chỉnh những nội dung chưa cụ thể, rõ ràng hoặc cần có sự phối hợp giữa các cơ quan trong quản lý nhà nước về bồi thường.

2. Về theo dõi, đôn đốc giải quyết bồi thường: Đề nghị dự thảo thông tư nên hướng dẫn cụ thể nội dung theo dõi, đôn đốc, kiểm tra hoạt động giải quyết bồi thường để quy định cụ thể thẩm quyền của cơ quan quản lý nhà nước về bồi thường và để đảm bảo quyền, lợi ích hợp pháp của người bị thiệt hại.

3. Về thời điểm thống kê: Đề nghị thời điểm thống kê, báo cáo nên quy định từ 01/10 năm trước đến 31/3 và 30/9 năm sau cho phù hợp với quy định của Thông tư 08/2010/TT-BTP hướng dẫn một số nội dung về công tác thống kê của Ngành Tư pháp, tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động báo cáo của các cơ quan và địa phương.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ KHÁC

Đề nghị Bộ Tư pháp nên xem xét có những quy định về các điều kiện đảm bảo việc thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về công tác bồi thường trong hoạt động quản lý hành chính (*con người, kinh phí, cơ sở vật chất*), vì ngày càng có nhiều nhiệm vụ được giao cho cơ quan tư pháp ở các địa phương nhưng kèm theo đó lại không có những quy định về các điều kiện đảm bảo việc thực hiện, điều này gây ra rất nhiều khó khăn cho các cơ quan tư pháp địa phương trong việc tổ chức triển khai, thực hiện nhiệm vụ được giao.

Trên đây là nội dung góp ý dự thảo Thông tư hướng dẫn thực hiện quản lý nhà nước về công tác bồi thường trong hoạt động quản lý hành chính, UBND tỉnh Bình Định báo cáo Bộ Tư pháp để Bộ nghiên cứu, chỉnh lý theo thẩm quyền./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K2, K11.

Thư *10/11*

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Hồ Quốc Dũng