

Số: **3607**/UBND-NC

Bình Định, ngày **21** tháng 9 năm 2012

V/v tham gia ý kiến về dự thảo
Đề án lấy phiếu tín nhiệm

Kính gửi: Ban Chỉ đạo xây dựng Đề án

Thực hiện Công văn số 381/BCĐ ngày 05/9/2012 của Ban Chỉ đạo xây dựng Đề án - Ban Chấp hành Trung ương Đảng về việc tham gia ý kiến về dự thảo Đề án lấy phiếu tín nhiệm; sau khi nghiên cứu dự thảo Tờ trình Bộ Chính trị về việc xây dựng Đề án "Quy trình, thủ tục, cách thức thực hiện việc lấy phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do Quốc hội, Hội đồng nhân dân bầu hoặc phê chuẩn", dự thảo Đề án "Quy trình, thủ tục, cách thức thực hiện việc lấy phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do Quốc hội, Hội đồng nhân dân bầu hoặc phê chuẩn" và dự thảo Nghị quyết của Quốc hội về việc lấy phiếu tín nhiệm, bỏ phiếu tín nhiệm đối với những người giữ các chức vụ do Quốc hội, Hội đồng nhân dân bầu hoặc phê chuẩn gửi kèm, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định tham gia một số ý kiến như sau:

Về cơ bản, thống nhất theo dự thảo Tờ trình, Đề án và Nghị quyết được Ban Chỉ đạo xây dựng Đề án soạn thảo, UBND tỉnh Bình Định xin tham gia đối với một số nội dung của dự thảo như sau:

1. Về sự cần thiết và mục đích, yêu cầu xây dựng đề án

Trong giai đoạn hiện nay, việc cụ thể hóa hướng dẫn và đảm bảo thực hiện các quy định của Hiến pháp, Luật Tổ chức Quốc hội, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội, Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân, Nội quy kỳ họp Quốc hội, Quy chế hoạt động của các cơ quan của Quốc hội, Quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân về việc lấy phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do Quốc hội, Hội đồng nhân dân bầu hoặc phê chuẩn là hết sức cần thiết, đây không những là nội dung quan trọng nhằm triển khai thực hiện Nghị quyết Hội nghị Trung ương 4 (khóa XI) của Đảng về một số vấn đề cấp bách về xây dựng Đảng hiện nay, mà còn là nội dung quan trọng nhằm cải tiến, đổi mới nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của cơ quan đại biểu của nhân dân, thay mặt nhân dân thực hiện quyền giám sát, đánh giá đối với những người do mình bầu ra hoặc phê chuẩn giữ chức vụ trong bộ máy nhà nước; góp phần tăng cường trách nhiệm của người giữ chức vụ do Quốc hội, Hội đồng nhân dân bầu hoặc phê chuẩn; tạo điều kiện cho cơ quan có thẩm quyền quản lý cán bộ quy hoạch, đào tạo, bố trí, sử dụng hợp lý đội ngũ cán bộ, phục vụ cho sự nghiệp công nghiệp hóa, hiện đại hóa, cải cách nền hành chính, xây dựng nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa trong thời kỳ đổi mới đất nước.

Để xác định rõ nội dung, yêu cầu của việc lấy phiếu tín nhiệm và bỏ phiếu tín nhiệm, đề nghị Ban Chỉ đạo xây dựng Đề án cần có định nghĩa phân biệt rõ 2 khái niệm "lấy phiếu tín nhiệm" và "bỏ phiếu tín nhiệm", đồng thời xem xét đưa vào dự thảo các nội dung "Mở rộng dân chủ xã hội chủ nghĩa, phát huy quyền làm chủ của nhân dân là mục tiêu, đồng thời là động lực đảm bảo cho thắng lợi của cách mạng, của công cuộc đổi mới" và "Đảm bảo quyền và trách nhiệm của đại biểu Quốc hội, đại biểu Hội đồng nhân dân trong việc lấy phiếu tín nhiệm và bỏ phiếu tín nhiệm; đảm bảo quyền được báo cáo, giải trình của người được lấy phiếu tín nhiệm" nhằm đảm bảo tính chất, mục đích, yêu cầu, ý nghĩa của việc xây dựng và thực hiện Đề án.

2. Về quy trình, thủ tục, cách thức thực hiện việc lấy phiếu tín nhiệm

a) Về những người được đưa ra lấy phiếu tín nhiệm

Đề nghị lựa chọn Phương án 1, vì theo phương án này số lượng người được lấy ý kiến tín nhiệm không nhiều, tập trung vào các chức danh cán bộ chủ chốt trong bộ máy nhà nước ở Trung ương và địa phương và là người được pháp luật quy định chức trách, nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể, rõ ràng, đại biểu dễ nhận biết, dễ thu thập các thông tin có liên quan phục vụ cho việc đánh giá tín nhiệm theo các tiêu chí quy định được chính xác.

Tuy nhiên, do những người được lấy phiếu tín nhiệm là người đảm nhiệm các chức danh khác nhau trong bộ máy nhà nước, việc lấy phiếu tín nhiệm lại phụ thuộc nhiều vào chủ quan của đại biểu tham gia tín nhiệm. Để kết quả tín nhiệm được khách quan, chính xác, đề nghị Ban Chỉ đạo xây dựng Đề án xem xét quy định rõ trách nhiệm của đại biểu trong xem xét, đánh giá, tín nhiệm và trách nhiệm của các cơ quan có thẩm quyền trong quản lý, xử lý kết quả lấy phiếu tín nhiệm.

b) Về tiêu chí đánh giá và mức độ thể hiện sự tín nhiệm

Đề nghị chọn Phương án 1, vì phương án này đơn giản, dễ thể hiện chính kiến của đại biểu, đồng thời đánh giá chung toàn diện người giữ chức vụ cả về việc thực hiện chức trách, nhiệm vụ được giao, về tinh thần trách nhiệm trong công tác và tư tưởng chính trị, phẩm chất đạo đức, lối sống, tác phong và lễ lối làm việc trên cơ sở các kênh thông tin có liên quan được công khai (tổng hợp ý kiến cử tri, báo cáo của cá nhân người được lấy tín nhiệm, báo cáo của Mặt trận...).

c) Về thời điểm tổ chức lấy phiếu tín nhiệm

Để gắn việc lấy phiếu tín nhiệm với việc thực hiện kiểm điểm, đánh giá cán bộ hàng năm theo tinh thần Nghị quyết Trung ương 4 và quy định của pháp luật về cán bộ, công chức, đề nghị lựa chọn Phương án 1 tổ chức lấy phiếu tín nhiệm theo định kỳ hàng năm đối với người giữ chức vụ. Thời điểm để lấy phiếu tín nhiệm là tại kỳ họp thường kỳ đầu tiên của năm tiếp theo năm được đánh giá, tín nhiệm.

d) Về quy trình, thủ tục lấy phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do Hội đồng nhân dân bầu (Điều 8 dự thảo Nghị quyết)

- Khoản 1: đề nghị xem xét để quy định thời gian Thường trực Hội đồng nhân dân gửi thông báo về việc lấy phiếu tín nhiệm và báo cáo công tác của người được đưa ra lấy phiếu tín nhiệm đến đại biểu Hội đồng nhân dân phù hợp với quy định tại Điều 48 Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân năm 2003.

- Khoản 4: đề nghị bỏ cụm từ “theo quy định tại Điều 13 của Quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân” vì Điều 13 quy định về tổ chức, hoạt động và nhiệm vụ cụ thể của Ban kiểm phiếu.

- Khoản 5: đề nghị sửa thành "Hội đồng nhân dân thành lập Ban kiểm phiếu để xác định và công bố kết quả lấy phiếu tín nhiệm theo quy định tại Điều 13 của Quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân".

đ) Về xác định kết quả lấy phiếu tín nhiệm

Đề nghị thống nhất lấy theo Phương án 1: Người được Quốc hội, Hội đồng nhân dân tín nhiệm là người đạt trên 50% tổng số đại biểu Quốc hội, đại biểu Hội đồng nhân dân đánh giá ở mức độ "tín nhiệm".

e) Việc công bố kết quả lấy phiếu tín nhiệm

Đề nghị công bố công khai kết quả lấy phiếu tín nhiệm, thông báo cụ thể mức độ tín nhiệm và tỷ lệ phiếu bầu đối với từng người, căn cứ kết quả này để bố trí sử dụng cán bộ phù hợp hơn.

g) Về việc sử dụng kết quả lấy phiếu tín nhiệm

Nhất trí theo ý kiến cần quy định rõ người có 02 năm liên tiếp không đạt tín nhiệm thì sẽ bị đưa ra bỏ phiếu tín nhiệm tại Quốc hội hoặc Hội đồng nhân dân.

Trên đây là một số ý kiến tham gia của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định vào dự thảo Đề án lấy phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do Quốc hội, Hội đồng nhân dân bầu hoặc phê chuẩn.

Kính báo cáo Ban Chỉ đạo xây dựng Đề án xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Ban Tổ chức Tỉnh ủy;
- Lưu: VT, K12, SNV.

YV *pl*

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Hồ Quốc Dũng