

Số: /QĐ-UBND

Bình Định, ngày tháng năm 2022

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Ung Thanh Đức
(Địa chỉ: Tổ 48, khu vực 9, phường Đống Đa, thành phố Quy Nhơn)
(Lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai số 45/2013/QH13 ngày 29/11/2013 và các Văn bản hướng dẫn thi hành;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Xét đơn khiếu nại của ông Ung Thanh Đức (Địa chỉ: Tổ 48, khu vực 9, phường Đống Đa, thành phố Quy Nhơn).

Theo báo cáo của Chánh Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 113/TTT-P3 ngày 18/02/2022 về việc báo cáo kết quả kiểm tra, xác minh và đề xuất giải quyết khiếu nại của ông Ung Thanh Đức và Văn bản số 186/TTT-P3 ngày 16/3/2022 báo cáo kết quả đối thoại với ông Ung Thanh Đức vào ngày 16/3/2022, với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại:

Khiếu nại Quyết định số 8366/QĐ-UBND ngày 08/11/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Quy Nhơn về việc giải quyết khiếu nại đối với ông liên quan đến việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ gia đình ông do ảnh hưởng Dự án chỉnh trang đô thị Khu dân cư tổ 48, khu vực 9a, phường Đống Đa, thành phố Quy Nhơn.

II. Kết quả kiểm tra, xác minh:

1. Về nội dung hỗ trợ chuyển đổi nghề:

Hộ gia đình ông Ung Thanh Đức bị thu hồi 10 thửa đất nông nghiệp có tổng diện tích 16.230,4m² đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (*đất nuôi trồng thủy sản*), trong đó có 4.813,9m² đất NTTS hộ tự ý đổ đất san lấp mặt bằng. Các thửa đất nông nghiệp trên của hộ ông Ung Thanh Đức trước đây thuộc Dự án xây dựng Khu tái định cư phục vụ Dự án Khu Đô thị - Thương mại Bắc sông Hà Thanh, thành phố Quy Nhơn. Năm 2009, Trung tâm phát triển Quỹ đất tỉnh đã lập phương án bồi thường, hỗ trợ và được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 181/QĐ-UBND ngày 20/01/2009, Quyết định số 2894/QĐ-UBND ngày 18/11/2009 và Quyết định số 359/QĐ-UBND ngày 12/02/2010 (*trong đó có hỗ trợ chuyển đổi nghề đối với diện tích chủ hộ tự đổ đất, nâng mặt bằng*). Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh chưa thực hiện chi tiền bồi thường, hỗ

trợ thì dự án bị tạm dừng và giao mặt bằng Dự án xây dựng Khu tái định cư phục vụ Dự án Khu Đô thị - Thương mại Bắc sông Hà Thanh, thành phố Quy Nhơn (giai đoạn 2) cho UBND thành phố Quy Nhơn triển khai công tác GPMB để xây dựng Khu tái định cư phục vụ Dự án đường Lê Hồng Phong nối dài (sau đó đổi tên thành Dự án chỉnh trang đô thị Khu dân cư tổ 48, khu vực 9a, phường Đống Đa, thành phố Quy Nhơn) theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 1399/UBND-TH ngày 26/3/2018.

Thực hiện Dự án chỉnh trang đô thị Khu dân cư tổ 48, khu vực 9a, phường Đống Đa, thành phố Quy Nhơn, hộ gia đình ông Ung Thanh Đức bị thu hồi đất nông nghiệp (đất NTTS) có tổng diện tích 16.230,4m². Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Quy Nhơn (nay là Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất thành phố Quy Nhơn) lập phương án hỗ trợ chuyển đổi nghề và tạo việc làm là 11.416,5m²; diện tích không được hỗ trợ chuyển đổi nghề và tạo việc làm là 4.813,9m². UBND thành phố Quy Nhơn cho rằng trường hợp của hộ ông Ung Thanh Đức tự ý đổ đất san lấp mặt bằng trên đất nuôi trồng thủy sản đã được Nhà nước giao, diện tích này không còn được sử dụng vào mục đích nông nghiệp, không có nguồn thu nhập từ sản xuất nông nghiệp trên diện tích này, nên không đủ điều kiện để được hỗ trợ chuyển đổi nghề nghiệp và tạo việc làm.

Căn cứ Khoản 1 Điều 36 Quyết định 04/2019/QĐ-UBND ngày 14/02/2019 của UBND tỉnh quy định: “Hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp quy định tại các Điểm a, b, c Khoản 1 Điều 34 của Quy định này khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp mà được bồi thường bằng tiền; hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất quy định tại các Điểm d, đ và e Khoản 1 Điều 34 của Quy định này (trừ trường hợp hộ gia đình, cá nhân là cán bộ, công nhân viên của nông, lâm trường quốc doanh, của công ty nông, lâm nghiệp được chuyển đổi từ các nông, lâm trường quốc doanh đã nghỉ hưu, nghỉ mất sức lao động, thôi việc được hưởng trợ cấp) khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp thì được hỗ trợ chuyển đổi nghề nghiệp và tạo việc làm bằng 03 lần giá đất nông nghiệp cùng loại trong bảng giá đất do UBND tỉnh quy định đối với toàn bộ diện tích đất nông nghiệp thu hồi; diện tích được hỗ trợ không vượt quá hạn mức giao đất nông nghiệp”, thì hộ ông Ung Thanh Đức bị thu hồi 16.230,4m² đất nông nghiệp, hộ ông Đức phải được hỗ trợ chuyển đổi nghề đối với toàn bộ diện tích đất nông nghiệp bị thu hồi. Việc UBND thành phố Quy Nhơn chỉ hỗ trợ chuyển đổi nghề cho hộ ông Đức 11.416,5m² đất nông nghiệp, không hỗ trợ chuyển đổi nghề đối với diện tích 4.813,9m² (diện tích đã đổ đất nâng mặt bằng) là không đúng quy định.

2. Về nội dung khiếu nại yêu cầu bồi thường, hỗ trợ các hạng mục công trình trên đất:

- Khối lượng đổ đá lô ca gia cố chân bờ để chống lũ (thường gọi là de lái): Theo hồ sơ kiểm kê năm 2009 của Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh thì khối lượng đá lô ca xếp khan là 70m³. Hiện nay khối lượng này không tồn tại, hiện trạng là mặt nước. Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Quy Nhơn không kiểm kê và không tính bồi thường, hỗ trợ là đúng quy định.

- Về khối lượng kè bọng buy bê tông dọc bờ sông Hà Thanh (*Phần khối lượng nằm ngoài số liệu kiểm kê ngày 02/11/2020 của Tổ công tác bồi thường GPMB*): Theo trình bày, hộ gia đình ông Ung Thanh Đức lắp đặt kè bọng buy qua nhiều năm, từ năm 1997 đến năm 2004 để bảo vệ hồ nuôi trồng thủy sản trong mùa mưa lũ.

Qua kiểm tra thực tế cho thấy, khối lượng kè bọng buy này nằm dọc sông Hà Thanh, liền kè là đường đi, kế tiếp là khu dân cư rồi mới đến hồ nuôi trồng thủy sản. Khu dân cư hình thành tự phát sau thời điểm hộ gia đình ông Đức làm kè bằng bọng buy bê tông. Như vậy, hạng mục kè bằng bọng buy bê tông không còn mục đích bảo vệ hồ nuôi trồng thủy sản. Trường hợp này ông Ung Thanh Đức phải tháo dỡ để thu hồi tài sản, nhưng ông vẫn để tồn tại, đến nay ông khiếu nại yêu cầu được bồi thường, hỗ trợ là không hợp lý.

- Về khối lượng đắp đất nâng mặt bằng phía ngoài hồ nuôi trồng thủy sản để ngăn lũ phá bờ bao đoạn phía cầu Huỳnh Tấn Phát (*liền kè thửa đất số 8, tờ bản đồ số 3*): Tổ công tác bồi thường GPMB của Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Quy Nhơn kiểm kê khối lượng đất do hộ gia đình ông Ung Thanh Đức đắp nâng mặt bằng là: $449,9\text{m}^2 \times 3\text{m} = 1.349,7\text{m}^3$, vị trí đắp đất thuộc phạm vi sông Hà Thanh, ngoài diện tích hồ nuôi trồng thủy sản của gia đình ông Ung Thanh Đức. Theo Quyết định số 04/2019/QĐ-UBND ngày 14/02/2019 của UBND tỉnh ban hành quy định chính sách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh, không quy định bồi thường, hỗ trợ đối với trường hợp này.

Theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Văn bản số 6107/UBND-TH ngày 10/10/2019 về cho chủ trương để thực hiện bồi thường, hỗ trợ và tái định cư phục vụ Dự án đường Lê Hồng Phong nối dài là: Đồng ý hỗ trợ 100% công bồi đắp đất cho một số hộ dân đã tự ý san lấp mặt bằng (*kể cả trường hợp bị lập biên bản vi phạm hành chính*) trên phần diện tích đất nuôi trồng thủy sản có Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ ngày 01/7/2004 đến trước ngày 01/7/2014. Như vậy, việc UBND thành phố Quy Nhơn không tính bồi thường, hỗ trợ khối lượng $1.349,7\text{m}^3$ đất đắp nâng mặt bằng vị trí thuộc phạm vi sông Hà Thanh (*diện tích nằm ngoài GCN QSDĐ được cấp*) của gia đình ông Ung Thanh Đức là đúng quy định.

III. Kết quả đối thoại:

Thừa ủy quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản số 58/TB-UBND ngày 08/3/2022, Chánh Thanh tra tỉnh đã chủ trì, phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường, Ban Tiếp công dân tỉnh, UBND thành phố Quy Nhơn và các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức đối thoại với hộ ông Ung Thanh Đức vào ngày 03/6/2021, kết quả như sau:

- Tại buổi đối thoại đại diện các cơ quan tham dự thống nhất với kết quả kiểm tra, xác minh và đề xuất giải quyết khiếu nại đối với ông Ung Thanh Đức của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 113/TTT-P3 ngày 18/2/2022.

- Hộ ông Ung Thanh Đức:

+ Thống nhất nội dung hỗ trợ chuyển đổi nghề và tạo việc làm đối với diện tích 4.813,9m² đất nuôi trồng thủy sản và không giải quyết bồi thường, hỗ trợ hạng mục đá lô ca gia cố chân bờ.

+ Không thống nhất với nội dung không bồi thường hạng mục khối lượng kê bọng buy bê tông và khối lượng đất nâng mặt bằng (*diện tích ngoài Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất*).

IV. Kết luận:

Qua xem xét nội dung đơn và kết quả kiểm tra, xác minh rà soát hồ sơ, đối chiếu với các quy định của pháp luật, kết luận tại cuộc họp liên ngành ngày 07/3/2022 và kết quả đối thoại, kết luận:

1. Công nhận nội dung khiếu nại của ông Ung Thanh Đức về yêu cầu hỗ trợ chuyển đổi nghề và tạo việc làm đối với diện tích 4.813,9m² đất nông nghiệp (*diện tích đã đổ đất nâng mặt bằng*) theo Khoản 1 Điều 36 Quyết định 04/2019/QĐ-UBND ngày 14/02/2019 của UBND tỉnh. Giao UBND thành phố Quy Nhơn căn cứ Khoản 1 Điều 36 Quyết định 04/2019/QĐ-UBND ngày 14/02/2019 của UBND tỉnh, tính toán hỗ trợ bổ sung chuyển đổi nghề và tạo việc làm đối với 4.813,9m² đất nông nghiệp (đất NTTS) cho hộ ông Ung Thanh Đức đúng theo quy định.

2. Công nhận nội dung giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố Quy Nhơn tại Quyết định số 8366/QĐ-UBND ngày 08/11/2021 đối với những nội dung:

+ Không bồi thường, hỗ trợ khối lượng đá lô ca gia cố chân bờ để chống lũ của hộ ông Ung Thanh Đức. Vì hiện nay khối lượng này không tồn tại, hiện trạng là mặt nước. Qua đó, không công nhận nội dung ông Ung Thanh Đức khiếu nại và yêu cầu bồi thường, hỗ trợ khối lượng đá lô ca gia cố chân bờ để chống lũ (*thường gọi là de lái*).

+ Không bồi thường, hỗ trợ khối lượng kê bọng buy bê tông dọc bờ sông Hà Thanh (*Phần khối lượng nằm ngoài số liệu kiểm kê ngày 02/11/2020 của Tổ công tác bồi thường GPMB*). Vì qua hơn 10 năm nay, hạng mục này không phải bảo vệ hồ nuôi trồng thủy sản của hộ ông Ung Thanh Đức. Qua đó, không công nhận nội dung ông Ung Thanh Đức khiếu nại và yêu cầu bồi thường, hỗ trợ đối với hạng mục này.

+ Không bồi thường, hỗ trợ khối lượng 1.349,7m³ đất đổ để nâng mặt bằng, vị trí thuộc phạm vi sông Hà Thanh (*diện tích nằm ngoài GCN QSDĐ được cấp*). Vì chính sách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh không quy định bồi thường, hỗ trợ đối với trường hợp này.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận một phần nội dung khiếu nại của ông Ung Thanh Đức ở tổ 48, khu vực 9, phường Đống Đa, thành phố Quy Nhơn, yêu cầu hỗ trợ chuyển

đổi nghề và tạo việc làm đối với diện tích hỗ trợ còn thiếu 4.813,9m² (16.230,4m² – 11.416,5m²).

Yêu cầu Chủ tịch UBND thành phố Quy Nhơn điều chỉnh nội dung Quyết định số 8366/QĐ-UBND ngày 08 tháng 11 năm 2021 của Chủ tịch UBND thành phố Quy Nhơn về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Ung Thanh Đức ở tổ 48, khu vực 9, phường Đống Đa, thành phố Quy Nhơn phù hợp với nội dung của Quyết định này.

Điều 2. UBND thành phố Quy Nhơn tổ chức công bố và giao Quyết định này đến ông Ung Thanh Đức trong thời hạn 07 ngày (*kể từ ngày ban hành Quyết định*) để thi hành.

Điều 3. Trong thời hạn Luật định, ông Ung Thanh Đức không đồng ý với Quyết định này có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định theo quy định của pháp luật.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND thành phố Quy Nhơn, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan và ông Ung Thanh Đức chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Văn phòng Chính phủ;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Chủ tịch và các PCT. UBND tỉnh;
- Các Sở: TP, XD, TC;
- UBND thành phố Quy Nhơn (02 bản để tổng đạt);
- CVP. UBND tỉnh;
- Ban TCD tỉnh;
- Lưu: VT, TTTH, HSVV-TD, V.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Tự Công Hoàng