

Số: /TTr-UBND

Bình Định, ngày tháng năm 2022

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Về việc bãi bỏ Nghị quyết số 04/2014/NQ-HĐND ngày 10/7/2014  
của HĐND tỉnh về Đề án thành lập Quỹ Bảo lãnh tín dụng cho  
doanh nghiệp nhỏ và vừa tỉnh Bình Định**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết số 04/2014/NQ-HĐND ngày 10/7/2014 của HĐND tỉnh về Đề án thành lập Quỹ Bảo lãnh tín dụng cho doanh nghiệp nhỏ và vừa tỉnh Bình Định, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Căn cứ pháp lý**

Căn cứ Nghị định số 34/2018/NĐ-CP ngày 08/3/2018 của Chính phủ về thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ bảo lãnh tín dụng cho doanh nghiệp nhỏ và vừa.

**2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Quỹ Bảo lãnh tín dụng doanh nghiệp nhỏ và vừa (sau đây gọi tắt là Quỹ Bảo lãnh tín dụng) được thành lập theo Nghị quyết số 04/2014/NQ-HĐND ngày 10/7/2014 của HĐND tỉnh và Quyết định số 2499/QĐ-UBND ngày 31/7/2014 của UBND tỉnh. Căn cứ quy định tại Điều 5 về “Giao nhiệm vụ bảo lãnh tín dụng cho quỹ tài chính địa phương” tại Thông tư số 147/2014/TT-BTC ngày 08/10/2014 của Bộ Tài chính hướng dẫn một số điều của Quyết định số 58/2013/QĐ-TTg ngày 15/10/2013 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành quy chế thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ bảo lãnh tín dụng doanh nghiệp nhỏ và vừa; được sự thống nhất của Thường trực HĐND tỉnh tại Công văn số 02/HĐND ngày 13/01/2015, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 133/QĐ-UBND ngày 19/01/2015 sáp nhập Quỹ bảo lãnh tín dụng với Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Bình Định, đồng thời chấm dứt sự tồn tại của Quỹ bảo lãnh tín dụng (được thành lập theo Quyết định số 2499/QĐ-UBND ngày 31/7/2014 của UBND tỉnh). Kể từ ngày 19/01/2015 Quỹ bảo lãnh tín dụng không còn tồn tại và không còn tư cách pháp nhân. Nhiệm vụ của Quỹ bảo lãnh tín dụng giao cho Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Bình Định thực hiện và đến nay chưa có phát sinh hoạt động bảo lãnh.

Thực hiện theo Văn bản số 8273/VPCP-KTTH ngày 08/8/2017 của Văn phòng Chính phủ về hoạt động bảo lãnh tín dụng cho doanh nghiệp nhỏ và vừa và

Văn bản số 5335/VPCP-KTTH ngày 24/5/2017 của Văn phòng Chính phủ về việc tổng kết tình hình hoạt động Quỹ Đầu tư phát triển địa phương và sửa đổi khung khổ pháp lý, UBND tỉnh có Văn bản số 4491/UBND-TH ngày 23/8/2017 đồng ý chủ trương dừng thực hiện hoạt động bảo lãnh tín dụng cho doanh nghiệp nhỏ và vừa tại Quỹ Đầu tư phát triển.

Hiện nay, Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Bình Định đang được giao nhiệm vụ theo dõi riêng nguồn vốn sử dụng cho mục đích bảo lãnh tín dụng doanh nghiệp nhỏ và vừa là **30 tỷ đồng (Ba mươi tỷ đồng)** và theo báo cáo của Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Bình Định, do hoạt động bảo lãnh có tính rủi ro cao (thực tế các ngân hàng thương mại trên địa bàn cũng rất hạn chế thực hiện nghiệp vụ này đối với doanh nghiệp nhỏ và vừa) nên từ khi thành lập Quỹ Bảo lãnh tín dụng cho đến nay chưa có phát sinh hoạt động bảo lãnh.

Ngày 08/3/2018, Chính phủ ban hành Nghị định số 34/2018/NĐ-CP về việc thành lập Quỹ bảo lãnh tín dụng cho doanh nghiệp nhỏ và vừa và bãi bỏ Quyết định số 58/2013/QĐ-TTg ngày 15/10/2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Quy chế thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ bảo lãnh tín dụng cho doanh nghiệp nhỏ và vừa. Tại Nghị định số 34/2018/NĐ-CP của Chính phủ quy định:

- Khoản 1, Điều 5: “*Vốn điều lệ thực có tối thiểu tại thời điểm thành lập Quỹ bảo lãnh tín dụng là 100 (một trăm) tỷ đồng do ngân sách cấp tỉnh cấp*”.

- Khoản 6, Điều 6: “*Trong thời hạn 90 ngày kể từ ngày ban hành Quyết định thành lập Quỹ bảo lãnh tín dụng, ngân sách địa phương có trách nhiệm cấp đủ vốn điều lệ theo quy định tại khoản 1 Điều 5 Nghị định này*”.

- Khoản 4, Điều 64: “*Đối với các Quỹ bảo lãnh tín dụng đang hoạt động: Tối đa trong thời hạn 03 năm kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực, các Quỹ bảo lãnh tín dụng đang hoạt động phải thực hiện rà soát, sắp xếp lại tổ chức bộ máy, bổ sung vốn điều lệ theo quy định tại Nghị định này*”.

- Khoản 1, Điều 51: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện giải thể Quỹ bảo lãnh tín dụng tại địa phương trong trường hợp Quỹ bảo lãnh tín dụng không có đủ vốn điều lệ tối thiểu theo quy định tại khoản 4 Điều 64 và khoản 6 Điều 6 Nghị định này*”.

Căn cứ vào các quy định trên, tại thời điểm tháng 3/2018 vốn điều lệ của Quỹ Bảo lãnh tín dụng là 30 tỷ đồng, không đáp ứng quy định về điều kiện thành lập Quỹ Bảo lãnh tín dụng.

Xuất phát từ tình hình thực tế: kể từ khi sáp nhập và chuyển số tiền sang Quỹ Đầu tư phát triển, Quỹ Bảo lãnh tín dụng đã chấm dứt hoạt động, nhưng chưa được Hội đồng nhân dân tỉnh ra Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 04/2014/NQ-HĐND ngày 10/7/2014 của HĐND tỉnh về Đề án thành lập Quỹ Bảo lãnh tín dụng cho doanh nghiệp nhỏ và vừa tỉnh Bình Định. Do đó, để đảm bảo tính thống nhất trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật tại địa phương, việc xây dựng dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 04/2014/NQ-HĐND ngày 10/7/2014 của HĐND tỉnh về Đề án thành lập Quỹ Bảo lãnh tín dụng cho doanh nghiệp nhỏ và vừa tỉnh Bình Định là cần thiết, có cơ sở pháp lý và phù hợp với quy định của pháp luật.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích**

Ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 04/2014/NQ-HĐND ngày 10/7/2014 của HĐND tỉnh đảm bảo phù hợp tình hình thực tế và đúng theo các quy định của pháp luật.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết**

Nội dung của dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, đúng thẩm quyền được phân công, phân cấp, đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ với hệ thống văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của trung ương.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết số 04/2014/NQ-HĐND ngày 10/7/2014 của HĐND tỉnh về Đề án thành lập Quỹ Bảo lãnh tín dụng cho Doanh nghiệp nhỏ và vừa tỉnh Bình Định được xây dựng đúng theo trình tự quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 và Sở Tư pháp đã thẩm định tại Báo cáo số ...../BC-STP ngày ....../...../2022.

## **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết số 04/2014/NQ-HĐND ngày 10/7/2014 của HĐND tỉnh về Đề án thành lập Quỹ Bảo lãnh tín dụng cho doanh nghiệp nhỏ và vừa tỉnh Bình Định được xây dựng đúng theo quy định tại Mẫu số 42 ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ; gồm 02 điều, cụ thể như sau:

- Điều 1. Bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết số 04/2014/NQ-HĐND ngày 10/7/2014 của HĐND tỉnh về Đề án thành lập Quỹ Bảo lãnh tín dụng cho doanh nghiệp nhỏ và vừa tỉnh Bình Định.

- Điều 2. Điều khoản thi hành.

### **2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

Bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết số 04/2014/NQ-HĐND ngày 10/7/2014 của HĐND tỉnh về Đề án thành lập Quỹ Bảo lãnh tín dụng cho doanh nghiệp nhỏ và vừa tỉnh Bình Định.

## **V. NHỮNG VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN: Không**

Trên đây là Tờ trình về Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết số 04/2014/NQ-HĐND ngày 10/7/2014 của HĐND tỉnh về Đề án thành lập Quỹ Bảo lãnh tín dụng cho doanh nghiệp nhỏ và vừa tỉnh Bình Định, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết nghị./.

*(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết và Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp).*

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Lãnh đạo VP
- Lưu: VT, K1.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH  
CHỦ TỊCH**