

Số: /BC-UBND

Bình Định, ngày tháng năm 2022

BÁO CÁO

Tình hình thực hiện việc đánh giá tác động chính sách, đánh giá tác động thủ tục hành chính trong đề nghị, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật trong 6 tháng đầu năm 2022 trên địa bàn tỉnh Bình Định

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Công văn số 1694/BTP-VĐCXDPL ngày 27 tháng 5 năm 2022 của Bộ Tư pháp về việc báo cáo việc thực hiện đánh giá tác động chính sách, đánh giá tác động thủ tục hành chính trong đề nghị, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định báo cáo kết quả thực hiện như sau:

I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Về công tác chỉ đạo điều hành

Để triển khai có hiệu quả công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật tại địa phương, căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, các nghị định hướng dẫn thi hành và thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tư pháp, trong thời gian qua, tỉnh Bình Định đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo thực hiện công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật tại địa phương nhằm nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh, tăng cường công tác xây dựng pháp luật theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ¹.

Ngoài ra, thực hiện Công văn số 1556/VPCP-KSTT ngày 12 tháng 3 năm 2022 của Bộ trưởng, Chủ nhiệm Văn phòng Chính phủ; đồng thời triển khai thực hiện có hiệu quả nội dung Thông tư số 03/2022/TT-BTP ngày 10 tháng 02 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn việc đánh giá tác động thủ tục hành chính trong lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và soạn thảo dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật; Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh phối hợp với Sở Tư pháp hướng dẫn các sở, ban, ngành trên địa bàn tỉnh về một số nội dung liên quan đến quy trình “lập đề nghị xây dựng” và “tổ chức soạn thảo” văn bản quy phạm pháp luật có nội dung

¹ Chỉ thị số 04/CT-UBND ngày 09 tháng 02 năm 2021 về nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh; Công văn số 4371/UBND-NC ngày 21 tháng 7 năm 2021 và Công văn số 7617/UBND-NC ngày 30 tháng 11 năm 2021 về việc tăng cường công tác xây dựng pháp luật theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ.

quy định thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền ban hành của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh².

2. Đánh giá tác động chính sách trong đề nghị, soạn thảo dự thảo văn bản quy phạm pháp luật

Theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đối tượng được đánh giá tác động chính sách trong lập đề nghị được quy định tại khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đánh giá tác động chính sách trong dự thảo văn bản quy định tại khoản 2, 3 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Từ ngày 15 tháng 12 năm 2021 đến ngày 14 tháng 6 năm 2022, thực hiện ý kiến chỉ đạo của Hội đồng nhân dân tỉnh, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh và căn cứ chức năng, nhiệm vụ, Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổ chức soạn thảo các nghị quyết để trình tại kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh. Theo đó, Ủy ban nhân dân tỉnh đã xây dựng 12 dự thảo Nghị quyết theo khoản 2, 3 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật có đánh giá tác động chính sách trong xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật (*có Phụ lục I kèm theo*). Đối với xây dựng chính sách đặc thù theo quy định tại khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh chưa có chủ trương xây dựng chính sách theo quy định này, do đó không có đánh giá tác động trong đề nghị xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định.

3. Đánh giá tác động thủ tục hành chính trong đề nghị, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật

Từ ngày 15 tháng 12 năm 2021 đến ngày 14 tháng 6 năm 2022, các dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh, Quyết định do Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành không có quy định về thủ tục hành chính; do đó không tổ chức đánh giá tác động thủ tục hành chính trong dự thảo văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân tỉnh (*có Phụ lục II kèm theo*).

4. Đánh giá chung

Việc thực hiện đánh giá tác động chính sách, đánh giá tác động thủ tục hành chính trong lập đề nghị, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật được Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm chỉ đạo. Các ngành, các cấp đã nhận thức sâu sắc về tầm quan trọng trong việc thực hiện đánh giá tác động chính sách đối với các dự thảo nghị quyết được xây dựng theo quy định tại khoản 2, 3, 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và đánh giá tác động thủ tục hành chính theo quy định tại Thông tư số 03/2022/TT-BTP ngày 10 tháng 02 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp. Các dự thảo văn bản

² Công văn số 186/VPUBND-KSTT ngày 08 tháng 4 năm 2022 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh hướng dẫn nâng cao chất lượng công tác tham mưu, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh có nội dung quy định thủ tục hành chính.

quy phạm pháp luật khi trình Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đều đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; cụ thể, trước khi trình cho cơ quan có thẩm quyền phải thực hiện đánh giá tác động chính sách đối với các dự thảo văn bản được xây dựng theo quy định tại khoản 2, 3 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đối với dự thảo Nghị quyết được xây dựng có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội theo quy định tại khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật phải được đánh giá tác động chính sách từ khâu lập đề nghị xây dựng văn bản.

Đối với quy định thủ tục hành chính trong dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh phối hợp với Sở Tư pháp kiểm tra chặt chẽ việc quy định thủ tục hành chính trong dự thảo văn bản quy phạm pháp luật đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản có liên quan.

Quy định về đánh giá tác động của chính sách, đánh giá tác động thủ tục hành chính trong lập đề nghị, soạn thảo dự thảo văn bản quy phạm pháp luật được quy định khá đầy đủ, từ luật đến nghị định và thông tư hướng dẫn chi tiết cụ thể trên các tiêu chí về: sự cần thiết, tính hợp lý, hợp pháp và chi phí tuân thủ pháp luật.... Qua đó, giúp cơ quan, người có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật đảm bảo chất lượng, góp phần giảm gánh nặng hành chính và duy trì tính công khai, minh bạch, tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính.

II. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Tồn tại, hạn chế

Mặc dù các dự thảo nghị quyết đã thực hiện đánh giá tác động chính sách theo quy định, tuy nhiên, vẫn còn trường hợp chất lượng đánh giá tác động chính sách của các cơ quan tham mưu chưa cao, còn hình thức, đánh giá tác động chính sách theo định tính; một số dự thảo nghị quyết thực hiện việc đánh giá tác động còn chung chung, chưa bám sát theo hướng dẫn tại mẫu số 01 về Báo cáo đánh giá tác động của chính sách ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP của Chính phủ.

2. Nguyên nhân

Chưa có sự quan tâm đúng mức của Thủ trưởng các cơ quan được giao nhiệm vụ xây dựng dự thảo văn bản; đội ngũ cán bộ pháp chế của các sở, ngành được bố trí kiêm nhiệm nên hiệu quả chưa cao; công tác đánh giá tác động của chính sách rất phức tạp, đòi hỏi cần phải có kiến thức sâu trong công tác xây dựng văn bản. Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các Nghị định hướng dẫn thi hành chưa có quy định riêng về đánh giá tác động chính sách của văn bản địa phương, do đó khó khăn trong việc tổ chức thực hiện.

III. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ TRONG KỲ TIẾP THEO

Tiếp tục chỉ đạo thủ trưởng các sở, ngành tăng cường công tác bồi dưỡng chuyên môn về công tác đánh giá tác động chính sách của dự thảo văn bản, đánh

giá tác động thủ tục hành chính trong đề nghị, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật; rà soát những nội dung được giao xây dựng dự thảo nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh có quy định chính sách, quy định thủ tục hành chính để tổ chức đánh giá tác động chính sách, đánh giá tác động thủ tục hành chính trong lập đề nghị, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật một cách hiệu quả, nâng cao chất lượng văn bản quy phạm pháp luật của địa phương.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính đề nghị Bộ Tư pháp xem xét một số nội dung đề xuất, kiến nghị cụ thể như sau:

1. Nghiên cứu ban hành Thông tư hướng dẫn quy định về đánh giá tác động chính sách trong lập đề nghị, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật tại địa phương; đồng thời hướng dẫn cụ thể các nội dung quy định tại khoản 2, khoản 3 và khoản 4 Điều 27 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật về (i) chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên, (ii) biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương và (iii) biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

2. Tăng cường công tác tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ về đánh giá tác động chính sách, đánh giá tác động thủ tục hành chính của dự thảo văn bản cho địa phương; tham mưu Chính phủ có chế độ đãi ngộ hợp lý đối với cán bộ xây dựng pháp luật nói chung và cán bộ xây dựng pháp luật tại địa phương nói riêng.

3. Nâng cao chất lượng trang Cơ sở dữ liệu Quốc gia về pháp luật theo Nghị định số 52/2015/NĐ-CP của Chính phủ, nhất là các văn bản quy phạm pháp luật của trung ương phải cập nhật đầy đủ và kịp thời, vì đây là cơ sở để địa phương rà soát, quy định những nội dung được phân cấp, giao nhiệm vụ xây dựng pháp luật tại địa phương nhằm tránh sự chồng chéo, mâu thuẫn pháp luật giữa trung ương và địa phương.

Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định trân trọng báo cáo Bộ Tư pháp xem xét, tổng hợp theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Pháp chế (HĐND tỉnh);
- Các sở, ban, ngành thuộc tỉnh;
- Các cơ quan TW đóng trên địa bàn tỉnh;
- LĐ, CV VP UBND tỉnh;
- THCB, PVHCC, HCTC, BTCD;
- Lưu: VT, KSTT.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Tự Công Hoàng

PHỤ LỤC I
KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CHÍNH SÁCH CỦA TỈNH BÌNH ĐỊNH
(Kèm theo Báo cáo số /BC-UBND ngày / / /2022 của UBND tỉnh Bình Định)

Tổng số đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật được đánh giá tác động chính sách						Tổng số dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật được đánh giá tác động chính sách			
STT	Luật	Pháp lệnh	Nghị quyết của UBND	Nghị định	Nghị quyết của HĐND tỉnh	Nghị định	Quyết định Thủ tướng	Thông tư (nếu có)	Nghị quyết của HĐND tỉnh
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
					0				12 ³

³ Các dự thảo Nghị quyết có quy định chính sách (dự kiến các dự thảo Nghị quyết này sẽ trình HĐND tỉnh thông qua tại kỳ họp tháng 7/2022):

- (1) Chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh đến năm 2026;
- (2) Chính sách hỗ trợ thu hút đoàn khách đến Bình Định dự hội nghị, hội thảo, khen thưởng kết hợp du lịch năm 2022-2023;
- (3) Chính sách hỗ trợ các doanh nghiệp kinh doanh du lịch trên địa bàn tỉnh tham dự hội chợ, triển lãm du lịch trong nước và nước ngoài;
- (4) Chính sách khuyến khích đầu tư phát triển sản xuất trồng trọt ứng dụng công nghệ cao giai đoạn 2022-2026 trên địa bàn tỉnh Bình Định;
- (5) Chính sách khuyến khích nuôi gà thả đồi trên địa bàn tỉnh Bình Định, giai đoạn 2022-2026;
- (6) Chính sách hỗ trợ xây dựng nông thôn mới nâng cao, nông thôn mới kiểu mẫu trên địa bàn tỉnh Bình Định giai đoạn 2021-2025;
- (7) Chính sách hỗ trợ phát triển trồng rừng sản xuất cây gỗ lớn trên địa bàn tỉnh Bình Định;
- (8) Chính sách khuyến khích đầu tư, phát triển chăn nuôi ứng dụng công nghệ cao trên địa bàn tỉnh Bình Định, giai đoạn 2022-2026;
- (9) Chính sách khuyến khích đầu tư, phát triển nuôi trồng thủy sản ứng dụng công nghệ cao trên địa bàn tỉnh Bình Định, giai đoạn 2022-2026;
- (10) Chính sách “Kéo dài thời gian thực hiện chính sách thu hút và ưu đãi đối với bác sĩ, dược sĩ theo Nghị quyết số 08/2015/NQ-HĐND ngày 10/7/2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh;
- (11) Chính sách hỗ trợ người sử dụng lao động và người lao động trong công tác đào tạo nghề trên địa bàn tỉnh Bình Định;
- (12) Chính sách thu hút, đãi ngộ nguồn nhân lực chất lượng cao và hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực tại tỉnh giai đoạn 2021-2025.

PHỤ LỤC II
KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG THỦ TỤC HÀNH CHÍNH CỦA TỈNH BÌNH ĐỊNH
(Kèm theo Báo cáo số /BC-UBND ngày / / /2022 của UBND tỉnh Bình Định)

STT	Tên đề nghị xây dựng, dự án/dự thảo văn bản QPPL được đánh giá tác động TTHC	Số lượng TTHC đã được đánh giá tác động					Số lượng TTHC được quy định tại văn bản (sau khi ban hành)	
		Tổng số TTHC được đánh giá tác động	TTHC được ban hành mới	TTHC được sửa đổi, bổ sung	TTHC được bãi bỏ	TTHC được giữ nguyên (nếu có)	Tổng số TTHC được quy định	Số, ký hiệu, ngày, tháng, năm ban hành văn bản
(1)	(2)	(3)=(4)+(5)+(6)+(7)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
1	Nghị quyết của HĐND cấp tỉnh	0	0	0	0	0	0	0
2	Quyết định của UBND cấp tỉnh	0	0	0	0	0	0	0