

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của ông Bùi Cung
(Địa chỉ: Thôn An Trinh, xã Mỹ Hiệp, huyện Phù Mỹ).
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013 và các Văn bản hướng dẫn thi hành;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Xét Đơn khiếu nại của ông Bùi Cung ở thôn An Trinh, xã Mỹ Hiệp, huyện Phù Mỹ.

Theo báo cáo của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 81/BC-STNMT ngày 29 tháng 4 năm 2022 về kết quả kiểm tra, xác minh và đề xuất giải quyết khiếu nại của ông Bùi Cung và Văn bản số 1280/STNMT-TTRA ngày 23 tháng 5 năm 2022 về việc báo cáo kết quả đối thoại với ông Bùi Cung vào ngày 19 tháng 5 năm 2022, với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại:

Ông Bùi Cung khiếu nại Quyết định số 40/QĐ-UBND ngày 07 tháng 01 năm 2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Phù Mỹ về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông liên quan đến việc yêu cầu chính quyền địa phương giao ruộng, đất cho ông, để ông có điều kiện canh tác sản xuất, ổn định cuộc sống theo Nghị định số 64/CP ngày 27 tháng 9 năm 1993 của Chính phủ như những nhân khẩu khác thuộc hộ xã viên Hợp tác xã Nông nghiệp I Mỹ Hiệp, xã Mỹ Hiệp, huyện Phù Mỹ.

II. Kết quả giải quyết của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Phù Mỹ:

Ngày 21 tháng 02 năm 2020, Ủy ban nhân dân huyện Phù Mỹ ban hành Văn bản số 147/UBND-TTr về việc trả lời đơn của ông Bùi Cung ở thôn An Trinh, xã Mỹ Hiệp, huyện Phù Mỹ, với nội dung: “Ông Bùi Cung là Cán bộ nhà nước, nghỉ chế độ về sinh sống ở địa phương cuối năm 1993 - sau thời điểm chốt nhân khẩu (01/7/1993) cân đối giao quyền sử dụng ruộng đất ổn định lâu dài theo Nghị định 64/CP ngày 27 tháng 9 năm 1993 của Chính phủ nên không được cân đối giao quyền theo Nghị định 64/CP là phù hợp với quy định của pháp luật được quy định tại khoản c, Điều 15 của Nghị định 64/CP ngày 27 tháng 9 năm 1993 của

Chính phủ: Không được dùng đất công ích của xã để giao cho nhân khẩu tăng thêm hàng năm.

Tuy nhiên, theo quy định tại Điều 8 Nghị định 64/CP ngày 27 tháng 9 năm 1993 của Chính phủ; Đối với Cán bộ, công nhân viên chức nhà nước, bộ đội về hưu hoặc nghỉ mất sức, hoặc nghỉ việc do sắp xếp lại, đang hưởng trợ cấp thường xuyên, về sống tại địa phương nếu có khả năng sản xuất, có nhu cầu sử dụng đất thì Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn căn cứ vào quỹ đất của địa phương và tùy theo đối tượng cụ thể mà cho họ được thuê có thời hạn một số diện tích đất để sản xuất. Vì vậy, nếu có nhu cầu đất để sản xuất, thì ông làm đơn đến Ủy ban nhân dân xã Mỹ Hiệp để được xem xét giải quyết”.

Không đồng ý với kết quả trả lời của Ủy ban nhân dân huyện Phù Mỹ, ông Bùi Cung tiếp tục khiếu nại. Ngày 07 tháng 01 năm 2022, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Phù Mỹ ban hành Quyết định số 40/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Bùi Cung, với nội dung: *“Không công nhận toàn bộ nội dung đơn của ông Bùi Cung ở thôn An Trinh, xã Mỹ Hiệp, huyện Phù Mỹ, kiến nghị chính quyền địa phương giải quyết giao ruộng, đất cho ông, để ông canh tác sản xuất, ổn định cuộc sống theo Nghị định 64/CP ngày 27 tháng 9 năm 1993 của Chính phủ; Giữ nguyên Văn bản số 147/UBND-TTr ngày 21 tháng 02 năm 2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Phù Mỹ về việc trả lời đơn của ông Bùi Cung”*

Không đồng ý kết quả giải quyết của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Phù Mỹ, ông Bùi Cung gửi đơn khiếu nại đến Ủy ban nhân dân tỉnh. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra, rà soát, kết quả như sau:

III. Kết quả kiểm tra, xác minh:

1. Về việc giao quyền sử dụng đất nông nghiệp và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân xã Mỹ Hiệp: Thực hiện Luật Đất đai năm 1993 và Nghị định số 64/CP ngày 27 tháng 9 năm 1993 của Chính phủ về việc giao đất nông nghiệp cho hộ gia đình, cá nhân sử dụng ổn định lâu dài vào mục đích sản xuất nông nghiệp. Năm 1993, Ủy ban nhân dân xã Mỹ Hiệp đã lập phương án *(chốt nhân khẩu có mặt tại địa phương từ ngày 01 tháng 7 năm 1993 trở về trước)* để xét cân đối đề nghị Ủy ban nhân dân huyện Phù Mỹ giao quyền sử dụng đất và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các hộ gia đình là hộ xã viên HTX nông nghiệp trên địa bàn xã. Theo đó, hộ gia đình ông Bùi Nhã *(chủ hộ, cha ông Bùi Cung)*, thường trú tại đội 4, thôn An Trinh, xã Mỹ Hiệp, huyện Phù Mỹ là hộ xã viên HTX Nông nghiệp I Mỹ Hiệp, có 06 nhân khẩu *(không có nhân khẩu ông Bùi Cung)*, gồm: Ông Bùi Nhã, sinh năm 1919; bà Phạm Thị Muội *(vợ ông Nhã)*, sinh năm 1921; bà Lê Thị Kim Liên *(vợ ông Bùi Cung)*, sinh năm 1967; 03 người con của ông Bùi Cung, bà Lê Thị Kim Liên: bà Bùi Lê Thanh Hồng, sinh năm 1985; ông Bùi Lê Ngọc Sinh, sinh năm 1987 và ông Bùi Lê Sinh Trường, sinh ngày 09 tháng 9 năm 1990 nên được Ủy ban nhân dân xã Mỹ Hiệp xét cân đối và đề nghị Ủy ban nhân dân huyện Phù Mỹ giao quyền sử dụng đất và cấp Giấy chứng nhận, số vào sổ 00061 QSDĐ/D16 *(theo Quyết định số 384/QĐ-UBND ngày 22 tháng 9 năm 1993)*,

gồm 09 thửa đất: Thửa số 158, diện tích 1.440m² (200m² đất ở và 1.240m² đất vườn) và 03 thửa đất trồng lúa thuộc tờ bản đồ số 9: Thửa số 717B, diện tích 425m² (2L); thửa số 1037C, diện tích 274m² và thửa số 1038A, diện tích 680m² (3L); 05 thửa đất trồng lúa thuộc TBĐ số 10: Thửa số 1B, diện tích 442m²; thửa số 77A, diện tích 500m²; thửa số 120D, diện tích 53m²; thửa số 166D, diện tích 342m² và thửa số 469A, diện tích 365m² (2L). Ngoài ra, ngày 30 tháng 8 năm 1997, Ủy ban nhân dân huyện Phù Mỹ giao quyền sử dụng đất và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Bùi Nhã 01 suất Liệt sĩ của ông Bùi Nha (*là con ông Bùi Nhã*), gồm 02 thửa đất trồng lúa hạng 4 (4L): Thửa số 720, diện tích 910m² và thửa số 721, diện tích 300m² thuộc tờ bản đồ số 9; số vào sổ cấp GCN: 02896 theo Quyết định số 471/QĐ-UBND, thể hiện trong Sổ Địa chính (*trang số 306, quyển số 09*) được Sở Địa chính (*nay là Sở Tài nguyên và Môi trường*) phê duyệt ngày 02 tháng 12 năm 1997. Ông Bùi Cung và vợ là bà Lê Thị Kim Liên nhận thừa kế 02 thửa đất trồng lúa (*thửa số 131, diện tích 365,6m² và thửa số 132, diện tích 1.001,3m², tờ bản đồ số 43 tại GCN số 02896 nêu trên*) từ ông Bùi Nhã và đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số: CS27928 và CS27929.

2. Về việc giải quyết các kiến nghị phản ánh của ông Bùi Cung.

2.1. Về việc ông Bùi Cung kiến nghị về thời điểm chuyển và nhập khẩu.

Ngày 25 tháng 12 năm 1992, Ủy ban nhân dân huyện Vân Canh ban hành Quyết định số 613/QĐ-UB (*V/v trợ cấp nghỉ việc theo Thông tư số 79/TTLB*), với nội dung: “*Điều 1. Nay trợ cấp thôi việc cho Đ/c Bùi Cung thuộc đơn vị Phòng Tài chính kế hoạch huyện Vân Canh và chuyển về sinh hoạt tại xã Mỹ Hiệp, huyện Phù Mỹ, tỉnh Bình Định, kể từ ngày 01 tháng 01 năm 1993. Đã có thời gian công tác trong biên chế nhà nước là 12 năm.*”

Điều 2. Các khoản trợ cấp được tính: 1.514.944 đồng (Một triệu năm trăm mười bốn nghìn chín trăm bốn mươi bốn đồng)”.

Ông Bùi Cung kiến nghị về việc ông chuyển khẩu năm 1993 nhưng đến năm 1995 địa phương mới nhập khẩu cho ông nên ông không được giao quyền sử dụng đất. Ngày 24 tháng 12 năm 2020, Công an huyện Phù Mỹ ban hành Văn bản số 1712/CAH-QLHC về việc trả lời đơn của ông Bùi Cung liên quan đến việc xác nhận thời gian ông Bùi Cung chuyển khẩu từ huyện Vân Canh về huyện Phù Mỹ, như sau: “*Vào ngày 19 tháng 7 năm 1995, Công an huyện Vân Canh đã cấp Giấy chứng nhận chuyển đi (NK7) cho ông Bùi Cung, sinh năm 1963, cụ thể: Nơi đăng ký thường trú khi cấp giấy: Phòng Công nghiệp huyện Vân Canh, Bình Định. Nơi ở chuyển đến: Mỹ Hiệp, Phù Mỹ, Bình Định. Đến ngày 06 tháng 9 năm 1995, Công an xã Mỹ Hiệp đã làm thủ tục nhập khẩu ông Bùi Cung vào hộ ông Bùi Nhã, sinh năm 1919, hộ khẩu thường trú: An Trinh, Mỹ Hiệp, Phù Mỹ, Bình Định. Đến ngày 21 tháng 12 năm 2001, ông Bùi Cung tách hộ nhưng vẫn ở chung một nhà với ông Bùi Nhã”*.

2.2 Về việc ông Bùi Cung đề nghị Ủy ban nhân dân xã Mỹ Hiệp cho mượn đất nông nghiệp để sản xuất.

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân xã Mỹ Hiệp tại Văn bản số 129/CV-

UBND ngày 31 tháng 5 năm 2021: Năm 1994, ông Bùi Cung có nhu cầu về đất nông nghiệp để sản xuất và có đơn gửi Ủy ban nhân dân xã Mỹ Hiệp và được Ủy ban nhân dân xã thống nhất cho ông Bùi Cung mượn diện tích 1.350m² đất trồng lúa (*đất công ích do UBND xã quản lý*), thửa số 593, diện tích 750m² và thửa số 721, diện tích 600m² (*là diện tích còn lại, sau khi đã cấp suất liệt sĩ cho ông Bùi Nhã năm 1997*), tờ bản đồ số 09. Ngày 19 tháng 6 năm 2000, ông Bùi Cung có đơn đề nghị Ủy ban nhân dân xã Mỹ Hiệp tiếp tục cho ông mượn diện tích đất nêu trên để sản xuất và được Ủy ban nhân dân xã giải quyết cho ông Bùi Cung mượn để sản xuất đến tháng 6 năm 2003 (*ông Bùi Cung không phải thực hiện nghĩa vụ tài chính cho Nhà nước*). Đến ngày 20 tháng 7 năm 2003, Ủy ban nhân dân xã Mỹ Hiệp ban hành Văn bản số 41/CV-UB về việc thông báo thu hồi lại diện tích 1.350m² đất trồng lúa đã cho ông Bùi Cung mượn đợt 3, đưa vào bộ ruộng đất dự phòng của xã để quản lý, tổ chức đấu giá đợt 4/2003. Tuy nhiên, nhân dân không tham gia đấu giá, Ủy ban nhân dân xã Mỹ Hiệp đã thống nhất cho ông Bùi Cung thuê (*trúng thầu theo giá khởi điểm*) sử dụng 02 thửa đất nêu trên từ đó đến nay và thực hiện nghĩa vụ tài chính cho Nhà nước.

Ông Bùi Cung có đơn kiến nghị tiếp tục cho ông mượn ruộng, đất dự phòng (*đất công ích do Ủy ban nhân dân xã quản lý*) để sản xuất. Ủy ban nhân dân xã Mỹ Hiệp đã có nhiều Văn bản trả lời đơn kiến nghị của ông Bùi Cung (*Văn bản số 55/CV-UB ngày 05/11/2003; Văn bản số 08/CV-UB ngày 16/4/2004 và Văn bản số 04/UBND ngày 13/01/2015*), với nội dung: “*Ủy ban nhân dân xã Mỹ Hiệp không có chủ trương giải quyết cho nhân dân mượn ruộng, đất để sản xuất; Ủy ban nhân dân xã chỉ cho hộ gia đình, cá nhân thuê đất theo điểm a khoản 1 Điều 56 Luật Đất đai năm 2013 để sản xuất nông nghiệp và thu tiền thuê đất hàng năm hoặc thu tiền thuê đất một lần cho cả thời gian thuê*”.

2.3. Về việc ông Bùi Cung phản ánh, kiến nghị việc chính quyền địa phương giải quyết giao đất và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho một số hộ dân không đúng quy định; tình trạng lấn chiếm đất đai.

Hộ ông Ngô Quế, ông Ngô Diệu, ông Phạm Văn Tiến, ông Nguyễn Văn Công, bà Nguyễn Thị Liên, bà Lê Thị Thanh, bà Phạm Thị Huệ và bà Nguyễn Thị Hương tại thôn An Trinh, xã Mỹ Hiệp, huyện Phù Mỹ có nhân khẩu phát sinh, nhập khẩu sau ngày 01 tháng 7 năm 1993 (*sau thời điểm Ủy ban nhân dân xã Mỹ Hiệp chốt nhân khẩu*) vẫn được Ủy ban nhân dân xã Mỹ Hiệp xét cân đối đề nghị Ủy ban nhân dân huyện Phù Mỹ giao quyền sử dụng đất và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Trường hợp ông Nguyễn Hồng Hải (*đội 3, thôn An Trinh*) chiếm dụng đất ruộng và đã được Ủy ban nhân dân huyện Phù Mỹ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với thửa 1293, tờ bản đồ số 44, diện tích 1.046,9m², loại đất lúa.

Việc ông Bùi Cung phản ánh, kiến nghị đã được Ủy ban nhân dân xã Mỹ Hiệp trả lời tại Văn bản số 134/CV-UBND ngày 09 tháng 10 năm 2018.

IV. Kết quả đối thoại:

Thừa ủy quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản số 2364/UBND-TD ngày 05 tháng 5 năm 2022, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi

trường đã chủ trì, phối hợp với Thanh tra tỉnh, Ban Tiếp công dân tỉnh, Ủy ban nhân dân huyện Phù Mỹ và các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức đối thoại với ông Bùi Cung vào ngày 19 tháng 5 năm 2022, kết quả như sau:

- Thống nhất với kết quả kiểm tra, xác minh, rà soát hồ sơ và đề xuất giải quyết khiếu nại đối với ông Bùi Cung của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 81/BC-STNMT ngày 29 tháng 4 năm 2022, theo đó: *“Không công nhận nội dung đơn của ông Bùi Cung khiếu nại Quyết định số 40/QĐ-UBND ngày 07 tháng 01 năm 2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Phù Mỹ về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông liên quan đến việc yêu cầu chính quyền địa phương giao ruộng, đất cho ông, để ông có điều kiện canh tác sản xuất, ổn định cuộc sống theo Nghị định số 64/CP ngày 27 tháng 9 năm 1993 của Chính phủ như những nhân khẩu khác thuộc hộ xã viên HTX Nông nghiệp I Mỹ Hiệp, xã Mỹ Hiệp, huyện Phù Mỹ”*.

- Hộ ông Bùi Cung không đồng ý với kết quả đối thoại.

V. Kết luận:

Qua kết quả kiểm tra, xác minh, rà soát toàn bộ hồ sơ vụ việc và kết quả đối thoại với hộ ông Bùi Cung; đối chiếu quy định của pháp luật đối với nội dung khiếu nại nêu trên, cho thấy:

1. Việc ông Bùi Cung khiếu nại đề nghị Ủy ban nhân dân huyện Phù Mỹ giao quyền sử dụng đất nông nghiệp cho ông là không có cơ sở để xem xét, giải quyết; Vì: Ngày 19 tháng 7 năm 1995, ông Bùi Cung chuyển nhân khẩu từ phòng Công nghiệp, huyện Vân Canh và nhập nhân khẩu vào hộ khẩu ông Bùi Nhã ngày 06 tháng 9 năm 1995 (sau thời điểm Ủy ban nhân dân xã Mỹ Hiệp chốt nhân khẩu ngày 01 tháng 7 năm 1993 để thực hiện giao quyền sử dụng ruộng đất) nên ông Bùi Cung không được Ủy ban nhân dân xã xét cân đối, đề nghị Ủy ban nhân dân huyện Phù Mỹ giao quyền sử dụng đất và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Tại thời điểm này, hộ gia đình ông Bùi Nhã (chủ hộ) có 06 nhân khẩu nên được Ủy ban nhân dân xã Mỹ Hiệp xét cân đối 06 nhân khẩu đề nghị Ủy ban nhân dân huyện Phù Mỹ giao quyền sử dụng đất và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Quyết định 384/QĐ-UBND ngày 22 tháng 9 năm 1993, số vào sổ 00061QSDD/D16 là đúng theo quy định của pháp luật về đất đai.

2. Việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Phù Mỹ ban hành Quyết định số 40/QĐ-UBND ngày 07 tháng 01 năm 2022 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Bùi Cung là đúng theo quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định số 40/QĐ-UBND ngày 07 tháng 01 năm 2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Phù Mỹ về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Bùi Cung ở thôn An Trinh, xã Mỹ Hiệp, huyện Phù Mỹ.

Điều 2. Giao Ủy ban nhân dân huyện Phù Mỹ tổ chức công bố và giao Quyết định này đến hộ ông Bùi Cung trong thời hạn 03 ngày, kể từ ngày ban hành Quyết định để thi hành.

Điều 3. Trong thời hạn Luật định, ông Bùi Cung không đồng ý với Quyết định này có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định theo quy định của pháp luật.

Điều 4. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Phù Mỹ, Thủ trưởng các đơn vị, cá nhân có liên quan và ông Bùi Cung chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- CT và PCTTT Nguyễn Tuấn Thanh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Hội Nông dân tỉnh, Hội Luật gia tỉnh;
- UBND huyện Phù Mỹ (02 bản);
- CVP và PVP-TD;
- Ban Tiếp công dân tỉnh;
- Lưu: VT, HSVV-TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Tuấn Thanh