

## ***Tham luận***

### ***Về kết quả rà soát các văn bản quy phạm pháp luật và những vấn đề cần sửa đổi, bổ sung, đáp ứng yêu cầu triển khai Đề án 06; giải pháp của ngành tư pháp để thực hiện 02 thủ tục hành chính liên thông theo Đề án 06 đúng tiến độ***

Ngày 06/01/2022, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 06/QĐ-TTg Phê duyệt Đề án Phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022 - 2025, tầm nhìn đến năm 2030 (Đề án 06), trong đó xác định mục tiêu trọng tâm là coi *Người dân và doanh nghiệp là trung tâm của chuyển đổi số; lấy phát triển con người, bảo đảm và cải thiện dân sinh làm mục đích; Người dân chỉ phải cung cấp thông tin, giấy tờ một lần cho các cơ quan nhà nước khi thực hiện các thủ tục hành chính*. Đồng thời, tại Quyết định cũng giao trách nhiệm cho các Bộ, ngành, địa phương trong việc triển khai thực hiện Đề án. Trong thời gian qua, Bộ Tư pháp đã tích cực phối hợp với các Bộ, ngành, địa phương triển khai các nhiệm vụ được giao tại Đề án này và đã thu được một số kết quả nhất định.

#### **1. Về kết quả rà soát các văn bản quy phạm pháp luật và những vấn đề cần sửa đổi, bổ sung, đáp ứng yêu cầu triển khai Đề án 06**

##### ***1.1. Về kết quả rà soát***

Thực hiện nhiệm vụ tại mục IV.6 Đề án số 06 về việc *chủ trì rà soát các văn bản quy phạm pháp luật phục vụ triển khai định danh và xác thực điện tử*, Bộ Tư pháp đã có văn bản hướng dẫn các Bộ, cơ quan ngang Bộ, địa phương thực hiện rà soát, kết quả rà soát cụ thể như sau:

##### ***(i) Kết quả rà soát của các bộ, cơ quan ngang Bộ***

- Tổng số các văn bản quy phạm pháp luật được rà soát: 2.734 văn bản.
- Văn bản quy phạm pháp luật có quy định cần được sửa đổi, bổ sung: 179 văn bản.

- Văn bản quy phạm pháp luật có quy định cần thay thế, bãi bỏ: 08 văn bản.

##### ***(ii) Kết quả rà soát pháp luật của tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương***

- Tổng số các văn bản quy phạm pháp luật được rà soát: 1.064 văn bản.
- Văn bản có quy định cần được sửa đổi, bổ sung: 04 văn bản.
- Văn bản có quy định cần thay thế, bãi bỏ: 03 văn bản (Nghị quyết của Hội đồng nhân dân).

##### ***1.2. Nhận xét, đánh giá***

Bộ Tư pháp nhận thấy, mặc dù thời gian rà soát tương đối ngắn, nội dung phức tạp, tuy nhiên, kết quả rà soát của các Bộ, ngành, địa phương đã đạt được những kết quả nhất định, cụ thể:

*Thứ nhất*, các Bộ, cơ quan ngang bộ, địa phương bám sát vào hướng dẫn rà soát, kế thừa được những kết quả triển khai Đề án 896 về đơn giản hóa thủ tục hành chính, giấy tờ công dân và các cơ sở dữ liệu có liên quan đến quản lý dân cư giai đoạn 2013-2020 (được phê duyệt theo Quyết định số 896/QĐ-TTg ngày 08/6/2013 của Thủ tướng Chính phủ).

*Thứ hai, mặc dù số lượng văn bản quy phạm pháp luật được rà soát là khá lớn<sup>6</sup> nhưng nội dung đề xuất sửa đổi, bổ sung của các Bộ, ngành, địa phương tương đối tập trung. Theo đó, phần lớn những kiến nghị này hướng tới cắt giảm các quy định yêu cầu cung cấp các tài liệu, thông tin cá nhân khi nộp hồ sơ giải quyết thủ tục hành chính, phù hợp với mục tiêu của Đề án 06. Đây là cơ sở quan trọng để sửa đổi, bổ sung và hoàn thiện hệ thống pháp luật trong thời gian tới.*

Tuy nhiên, bên cạnh các kết quả đạt được thì cũng còn những tồn tại, hạn chế nhất định xuất phát từ những nguyên nhân cơ bản sau:

Một là, Đề án 06 là đề án đưa ra nhiều giải pháp kỹ thuật để triển khai phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia liên quan đến chức năng, nhiệm vụ của tất cả các Bộ, ngành, địa phương được quy định trong các văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền ban hành của nhiều cấp khác nhau (Quốc hội, Chính phủ, Bộ trưởng...).

Hai là, mặc dù nội dung đề xuất, kiến nghị sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật tương đối tập trung song số lượng và loại văn bản phải sửa đổi, bổ sung rất lớn<sup>7</sup>, vì vậy nếu thực hiện việc sửa đổi, bổ sung riêng rẽ đối với từng văn bản sẽ mất nhiều thời gian, nguồn lực để thực hiện.

Ba là, hiện nay, nhiều dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến nội dung Đề án 06 đang trong quá trình xây dựng, hoàn thiện, do đó, hành lang pháp lý về ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia chưa đầy đủ.

### **1.3. Đề xuất, kiến nghị**

Hiện nay, Bộ Tư pháp đang chỉnh lý, hoàn thiện Báo cáo kết quả rà soát pháp luật triển khai định danh và xác thực điện tử; tích hợp thông tin cá nhân trên thẻ căn cước công dân và ứng dụng VNEID để báo cáo Thủ tướng Chính phủ trong tháng 8/2022, trong đó đã tổng hợp đầy đủ các đề xuất cụ thể nội dung và văn bản quy phạm pháp luật cần sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ, thay thế của các Bộ, ngành, địa phương.

## **2. Về giải pháp của ngành Tư pháp để thực hiện 02 thủ tục hành chính liên thông theo Đề án 06 đúng tiến độ**

Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ<sup>8</sup>, liên Bộ: Tư pháp, Công an, Y tế đã ban hành Thông tư liên tịch số 05/2015/TTLT-BTP-BCA-BYT ngày 15/5/2015, tạo cơ sở pháp lý để triển khai liên thông các thủ tục hành chính về đăng ký khai sinh, đăng ký thường trú, cấp Thẻ bảo hiểm y tế cho trẻ em dưới 6 tuổi. Ngày 18/10/2018, Thủ tướng Chính phủ tiếp tục ban hành Quyết định số 1380/QĐ-TTg phê duyệt “Đề án thực hiện liên thông các thủ tục hành chính: đăng ký khai tử, xóa đăng ký thường trú, hưởng chế độ tử tuất/hỗ trợ chi phí mai táng/hưởng mai táng phí”.

<sup>6</sup> Tổng cộng có 2.734 văn bản quy phạm pháp luật ở Trung ương và 1.065 văn bản quy phạm pháp luật ở địa phương được rà soát

<sup>7</sup> 187 văn bản (trong đó: 14 luật; 49 Nghị định, 121 Thông tư)

<sup>8</sup> Quyết định số 896/QĐ-TTg ngày 08/6/2013 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án tổng thể đơn giản hóa thủ tục hành chính, giấy tờ công dân và các cơ sở dữ liệu liên quan đến quản lý dân cư giai đoạn 2013 – 2020 (Đề án 896), Quyết định số 1299/QĐ-BTP ngày 04/8/2014 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án thực hiện liên thông các thủ tục hành chính: Đăng ký khai sinh, đăng ký thường trú, cấp Thẻ bảo hiểm y tế cho trẻ em dưới 6 tuổi;

Nhằm hiện đại hóa phương thức thực hiện TTHC, tạo điều kiện thuận lợi hơn cho người dân, phát huy hiệu quả của Hệ thống đăng ký, quản lý hộ tịch điện tử, từ năm 2019, Bộ Tư pháp đã phối hợp với Bộ Thông tin và Truyền thông, Bảo hiểm xã hội Việt Nam và UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương triển khai liên thông các TTHC: Đăng ký khai sinh – cấp Thẻ bảo hiểm y tế cho trẻ em dưới 6 tuổi hoàn toàn trên môi trường điện tử<sup>9</sup>. Do nhiều nguyên nhân khách quan nên chưa thực hiện liên thông trên môi trường điện tử được các TTHC liên quan đến cư trú thuộc chức năng quản lý của Bộ Công an.

Tiếp tục hoàn thiện cơ sở pháp lý cho việc thực hiện các thủ tục đăng ký hộ tịch trên môi trường điện tử, Bộ Tư pháp đã tham mưu Chính phủ ban hành Nghị định số 87/2020/NĐ-CP ngày 28/7/2020 quy định về Cơ sở dữ liệu hộ tịch điện tử, đăng ký hộ tịch trực tuyến; ban hành Thông tư số 01/2022/TT-BTP ngày 04/01/2022 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Nghị định số 87/2020/NĐ-CP. Khoản 3 Điều 4 của Thông tư số 01/2022/TT-BTP đã xác định nguyên tắc thực hiện liên thông TTHC có liên quan đến việc đăng ký hộ tịch (trong đó có liên thông 2 nhóm TTHC liên quan ĐKKS, ĐKKT) theo hướng: Trường hợp tiếp nhận, giải quyết yêu cầu liên thông trực tuyến các thủ tục: đăng ký khai sinh, đăng ký thường trú, cấp thẻ bảo hiểm y tế cho trẻ em dưới 6 tuổi; đăng ký khai tử, xóa đăng ký thường trú, hưởng chế độ tử tuất, hỗ trợ chi phí mai táng, hưởng mai táng phí, sau khi hoàn thành việc đăng ký khai sinh, đăng ký khai tử, cơ quan đăng ký hộ tịch chuyển bản điện tử Giấy khai sinh, Trích lục khai tử kèm hồ sơ điện tử tương ứng thông qua chức năng tiện ích cung cấp trên Phần mềm đăng ký, quản lý hộ tịch điện tử dùng chung đến cơ quan có thẩm quyền đăng ký cư trú, cơ quan có thẩm quyền cấp thẻ bảo hiểm y tế, giải quyết chế độ tử tuất, hỗ trợ chi phí mai táng, hưởng mai táng phí để giải quyết theo quy định.

Qua đánh giá thực tế triển khai, có thể thấy việc áp dụng mô hình liên thông các TTHC trong thời gian qua đã có hiệu quả tích cực trong việc nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước về dân cư; bảo đảm các quyền khai sinh, cư trú và chăm sóc sức khỏe cho trẻ em; tạo điều kiện thuận lợi thực hiện các TTHC, giảm chi phí và thời gian đi lại cho người dân.

Xác định đây là một trong những nhiệm vụ trọng tâm để triển khai Đề án 06 đúng tiến độ, với vai trò là cơ quan phối hợp, Bộ Tư pháp luôn sẵn sàng phối hợp làm việc, trao đổi cùng Văn phòng Chính phủ, Bộ Công an để Quy trình liên thông điện tử được xây dựng, triển khai thực hiện đúng quy định pháp luật<sup>10</sup>. Để triển khai thực hiện bảo đảm khả thi, hiệu quả, đúng tiến độ theo Đề án 06, Bộ Tư pháp đề xuất một số giải pháp như sau:

---

<sup>9</sup> 63/63 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đã triển khai liên thông các TTHC: đăng ký khai sinh, cấp thẻ bảo hiểm y tế cho trẻ em dưới 6 tuổi hoàn toàn trên môi trường điện tử. Tính đến ngày 28/7/2022, Hệ thống ghi nhận 3.781.842 trường hợp đăng ký khai sinh cho trẻ em dưới 6 tuổi được chuyển sang các cơ quan bảo hiểm xã hội để cấp Thẻ bảo hiểm y tế.

<sup>10</sup> Đã tham gia 06 cuộc họp, buổi làm việc liên quan đến Quy trình liên thông điện tử; cử công chức tham gia phối hợp triển khai phần mềm liên thông TTHC theo đề nghị của Cục C06 – Bộ Công an; đồng thời cũng có các Công văn (như Công văn số 522/BTP-HTQTCT ngày 24/2/2022; Công văn số 1162/BTP-HTQTCT ngày 14/4/2022; Công văn số 1544/BTP-HTQTCT ngày 13/5/2022) tham gia ý kiến toàn diện cả về cơ sở pháp lý, thực tiễn triển khai và tính khả thi trong điều kiện hiện nay.

- Xác định rõ nguyên tắc, việc triển khai Quy trình liên thông điện tử phải bảo đảm đúng quy định pháp luật, đáp ứng các yêu cầu về thẩm quyền, trình tự, thủ tục, thời hạn giải quyết TTHC và chức năng, nhiệm vụ của cơ quan liên quan trong giải quyết TTHC;

- Đẩy nhanh tiến độ thực hiện thí điểm tại các địa bàn thí điểm đã lựa chọn (Hà Nội, Quảng Ninh và Thái Nguyên) theo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Vũ Đức Đam tại Thông báo kết luận số 86/TB-VPCP ngày 28/3/2022 và Thông báo kết luận số 123/TB-VPCP ngày 22/4/2022, kết quả thí điểm là cơ sở đánh giá, điều chỉnh Quy trình bảo đảm phù hợp, khả thi, hiệu quả trước khi triển khai nhân rộng trên phạm vi toàn quốc;

Sau khi thực hiện thí điểm, cần ban hành văn bản quy phạm pháp luật thay thế Thông tư liên tịch số 05/2015/TTLT-BTP-BCA-BYT ngày 10/6/2015 của liên Bộ: Tư pháp, Công an, Y tế hướng dẫn thực hiện liên thông các thủ tục hành chính về đăng ký khai sinh, đăng ký thường trú, cấp Thẻ bảo hiểm y tế cho trẻ em dưới 6 tuổi; Quyết định số 1380/QĐ-TTg ngày 18/10/2018 của Thủ tướng Chính phủ Phê duyệt “Đề án thực hiện liên thông các thủ tục hành chính: Đăng ký khai tử, xóa đăng ký thường trú, hưởng chế độ tử tuất/hỗ trợ chi phí mai táng/hưởng mai táng phí”, tạo cơ sở pháp lý đầy đủ, thuận lợi cho việc triển khai thực hiện liên thông TTHC, Quy trình liên thông điện tử.

- Phần mềm thực hiện liên thông cần có sự tương thích, đồng bộ với các nền tảng kết nối chia sẻ dữ liệu, Hệ thống thông tin giải quyết TTHC, các CSDL và Phần mềm nghiệp vụ chuyên ngành hiện có (Nền tảng NDXP, Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, Cơ sở dữ liệu hộ tịch điện tử, Hệ thống một cửa điện tử cấp tỉnh, Hệ thống đăng ký, quản lý hộ tịch điện tử...), bảo đảm tính kế thừa khi điều chỉnh, nâng cấp các hệ thống đã và đang vận hành một cách hiệu quả, đồng bộ, thống nhất.

Trong thời gian tới, Bộ Tư pháp sẽ chủ động chuẩn bị và thực hiện việc nâng cấp Hệ thống đăng ký, quản lý hộ tịch điện tử dùng chung để thực hiện Quy trình liên thông sau khi Thủ tướng Chính phủ có quyết định chính thức./.